

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

29 DÉCEMBRE 2004

Proposition de loi créant un fonds mazout

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et
consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à accorder une intervention financière aux moins nantis afin de les aider à régler leur facture de mazout. Les personnes à faibles revenus ont droit à une intervention dans le prix du mazout domestique. Pour l'application de la loi proposée, le pétrole de chauffage et le gaz propane en vrac peuvent être assimilés au mazout de chauffage, pour autant que leur usage puisse être reconnu formellement.

Un financement spécifique est prévu à cet effet par le biais de la création d'un fonds mazout entièrement à charge du pouvoir fédéral. C'est d'ailleurs parfaitement logique si l'on tient compte des recettes supplémentaires que l'État engrange en prélevant la TVA sur les produits pétroliers: d'après certaines hypothèses, ces recettes atteindraient pas moins de 63 millions d'euros pour les huit premiers mois de l'année 2004.

Il n'est pas demandé à la fédération pétrolière de contribuer au financement du fonds mazout parce que l'on n'a aucune garantie contraignante que la fédération ne répercutera pas cette contribution sur le consommateur.

L'allocation s'élève à un quart du prix au litre, TVA incluse, avec un maximum de 125 euros par an. Elle est versée aux bénéficiaires par le CPAS.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

29 DECEMBER 2004

Wetsvoorstel tot oprichting van een stookoliefonds

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch
c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om minder begoeden bij het betalen van hun stookoliefactuur financieel te helpen. Personen met een laag inkomen hebben recht op een toeslag op de prijs van huisbrandolie. Verwarmingspetroleum en bulkpropane-gas kunnen voor de toepassing van deze wet gelijkgesteld worden met huisbrandolie, voor zover het gebruik daarvan formeel erkend kan worden.

Daartoe wordt in een specifieke financiering voorzien door middel van de oprichting van een stookoliefonds dat volledig door de federale overheid gedragen wordt. Dit is niet meer dan logisch als men rekening houdt met de extra-inkomsten die de overheid via de BTW-heffing op aardolieproducten binnenrijft: sommige hypothesen gaan ervan uit dat die voor de eerste acht maanden van 2004 niet minder dan 63 miljoen euro bedragen.

De petroleumfederatie wordt niet gevraagd om het stookoliefonds mee te financieren, omdat er geen enkele bindende garantie bestaat dat de federatie dit niet op de verbruiker zal afwentelen.

De toelage bedraagt een vierde van de kostprijs per liter, inclusief BTW, met een maximum van 125 euro per jaar. De OCMW's keren de toelage aan de rechthebbers uit.

Partant du principe que ce fonds mazout a pour seul et unique but de pourvoir à des besoins de première nécessité, les auteurs de la proposition restent convaincus que les pouvoirs publics doivent mettre davantage de moyens en œuvre pour trouver des mesures alternatives qui permettront, à terme, de rendre la facture énergétique supportable pour tous.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article désigne les personnes qui ont droit à une intervention dans le prix du mazout domestique. Le fonds s'adresse aux personnes à faibles revenus: les bénéficiaires du revenu d'intégration, d'autres allocataires et les ménages dont le revenu annuel brut ne dépasse pas la somme de 12 732,29 euros. Cet article fixe aussi la hauteur de l'intervention, son plafond et les conditions auxquelles une intervention est allouée.

Article 3

Cet article prévoit la base légale qui régit la création et le fonctionnement du fonds. Il est ainsi prévu que ce sont les CPAS qui verseront les allocations.

Article 4

Le financement du fonds repose exclusivement sur l'apport de l'autorité fédérale. À ventes égales, une majoration des prix entraîne en effet une augmentation des recettes TVA de l'État. Les recettes supplémentaires que l'État a engrangées consécutivement à la hausse de prix intervenue fin 2000 sont estimées à 150 millions d'euros. Une partie de ces recettes supplémentaires peut être redistribuée aux plus défavorisés par l'intermédiaire du fonds mazout.

Article 5

Cet article désigne les fonctionnaires qui sont chargés de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation. Il s'agit des agents des Douanes et Accises et de l'Administration de l'énergie.

Article 6

L'article 6 est inséré pour de simples raisons de technique budgétaire.

Ervan uitgaande dat dit stookoliefonds slechts tot doel heeft de eerste dringende noden te lenigen, blijven de indieners ervan overtuigd dat de overheid méér in het werk moet stellen om op zoek te gaan naar alternatieve maatregelen welke de energiefactuur op lange termijn voor iedereen draaglijk moet maken.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 2 geeft aan welke personen recht hebben op een toelage voor huisbrandoliekosten. Het Fonds richt zich op personen met een laag inkomen: leefloners, andere uitkeringsgerechtigden en huishoudens waarvan het jaarlijks bruto-inkomen het bedrag van 12 732,29 euro niet overschrijdt. Dit artikel bepaalt eveneens de hoogte en de maximale hoogte van de toelage alsook de voorwaarden waaronder een toelage wordt toegekend.

Artikel 3

Regelt de wettelijke basis voor de oprichting en de werking van het Fonds. Zo zullen de toelagen uitgekeerd worden via de OCMW's.

Artikel 4

De financiering van het Fonds gebeurt volledig door inbreng van de federale overheid. Bij hoge prijzen int de overheid immers meer BTW-ontvangsten op eenzelfde verkoop. Voor de prijshausse van eind 2000 worden deze extra-ontvangsten van de overheid op 150 miljoen euro geraamd. Een deel van die meeropbrengst kan via het stookoliefonds aan de minder begoeden teruggegeven worden.

Artikel 5

Wijst de ambtenaren aan die instaan voor de inning, de heffing en de controle van de bijdrage. Het betreft de ambtenaren van de Douane en Accijnzen en van de Administratie van de Energie.

Artikel 6

Artikel 6 wordt ingevoegd om louter begrotings-technische redenen.

Anke VAN DERMEERSCH.
Wim VERREYCKEN.
Frank CREYELMAN.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les personnes à faibles revenus ont droit à une intervention dans le prix du mazout de chauffage. Pour l'application de la présente loi, le pétrole de chauffage et le gaz propane en vrac peuvent être assimilés au mazout de chauffage, pour autant que leur usage puisse être reconnu formellement.

Le Roi peut étendre la notion de mazout de chauffage, telle que visée aux alinéas 1^{er} et 2.

§ 2. Sont considérées comme des personnes à faibles revenus au sens de la présente loi, les personnes qui, au 1^{er} janvier de l'année civile durant laquelle leur demande est introduite, appartiennent à une des catégories suivantes :

A. toute personne dont le revenu annuel brut du ménage ne dépasse pas la somme de 12 732,29 euros, majorée de 2 357,09 euros par personne à charge;

B. tout client final qui peut prouver que lui-même ou que toute personne vivant sous le même toit bénéficie de l'une des aides suivantes :

1. le revenu d'intégration octroyé par le CPAS de sa commune en vertu de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;

2. le revenu garanti aux personnes âgées, en vertu de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, et la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), en vertu de la loi du 22 mars 2001 relative aux contestations sur la garantie de revenus aux personnes âgées;

3. a) une allocation aux personnes handicapées accordée à la suite d'une incapacité de travail permanente ou d'une invalidité d'au moins 65 %, en vertu de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés;

b) une allocation de remplacement de revenus aux personnes handicapées, en vertu de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

c) une allocation d'intégration aux personnes handicapées appartenant aux catégories II, III ou IV, en vertu de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Personen met een laag inkomen hebben recht op een toeslag bij de prijs van huisbrandolie. Verwarmingspetroleum en bulkpropaangas kunnen voor de toepassing van deze wet gelijkgesteld worden met huisbrandolie voor zover het gebruik daarvan formeel erkend kan worden.

De Koning kan het begrip huisbrandolie als bedoeld in het eerste en het tweede lid uitbreiden.

§ 2. Worden beschouwd als personen met een laag inkomen in de zin van deze wet, de personen die per 1 januari van het kalenderjaar waarin hun aanvraag wordt ingediend tot een van de volgende categorieën behoren :

A. de persoon wiens jaarlijks bruto-inkomen van zijn huishouden niet hoger is dan 12 732,29 EUR, verhoogd met 2 357,09 EUR per persoon ten laste;

B. iedere eindafnemer die kan bewijzen dat hijzelf of iedere persoon die onder hetzelfde dak leeft, een van de volgende tegemoetkomingen geniet :

1. het leefloon toegekend door het OCMW van zijn gemeente krachtens de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

2. het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, krachtens de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) krachtens de wet van 22 maart 2001 betreffende de betwistingen over de inkomensgarantie voor ouderen;

3. a) een tegemoetkoming aan gehandicapten ingevolge een blijvende arbeidsongeschiktheid of een invaliditeit van ten minste 65 %, krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan gehandicapten;

b) een inkomensvervangende tegemoetkoming aan gehandicapten, krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten;

c) een integratietegemoetkoming aan gehandicapten behorend tot de categorieën II, III of IV, krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten;

4. une allocation pour l'aide aux personnes âgées, en vertu des articles 127 et suivants de la loi-programme du 22 décembre 1989;

5. une allocation pour l'aide d'une tierce personne, en vertu de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés;

C. par assimilation aux catégories 2, 3, 4 et 5 du point B, le bénéficiaire d'une allocation d'attente, soit du revenu garanti aux personnes âgées, soit d'une allocation aux handicapés, soit d'une allocation d'aide aux personnes âgées, qui lui est accordée par le CPAS. L'allocation ne peut être obtenue pour la consommation :

- dans les résidences secondaires;
- dans les communs des immeubles résidentiels.

§ 3. L'allocation s'élève à un quart du prix par litre, TVA incluse, avec un maximum de 125 euros par an.

§ 4. Le Roi fixe les conditions qui doivent être réunies pour que l'allocation soit payée. Ces conditions sont liées au niveau absolu du prix du mazout de chauffage et à la variation de ce prix pendant la période qui précède.

§ 5. Le Roi détermine la procédure de demande d'une allocation et les modalités de contrôle de l'exécution du présent article.

Art. 3

§ 1^{er}. En application de l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, un fonds budgétaire, dénommé «Fonds pour l'octroi d'allocations pour l'achat de mazout de chauffage», est créé auprès du SPF Affaires économiques.

Ce fonds a pour objet de couvrir les dépenses découlant de l'article 2.

Il est administré par un conseil dont la structure, la composition et le fonctionnement sont réglés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Le Roi fixe, sur la proposition du ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions, le règlement particulier relatif à la gestion du fonds.

L'exécution des paiements du fonds peut être confiée aux CPAS.

Art. 4

Le fonds est alimenté par :

1^o une cotisation annuelle à charge du budget général des dépenses;

4. een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, krachtens de artikelen 127 en volgende van de programmawet van 22 december 1989;

5. een tegemoetkoming voor hulp van derden krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden;

C. de persoon die, bij gelijkstelling met de categorieën 2, 3, 4 en 5 van punt B, een tegemoetkoming geniet hem toegekend door het OCMW in afwachting van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, een tegemoetkoming aan gehandicapten of een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. De toelage kan niet worden verkregen voor verbruik :

- op tweede verblijfplaatsen;
- in gemeenschappelijke delen van appartementsgebouwen.

§ 3. De toelage bedraagt een vierde van de kostprijs per liter inclusief BTW, met een maximum van 125 euro per jaar.

§ 4. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan moet voldaan zijn alvorens de toeslag wordt uitbetaald. Deze voorwaarden houden verband met de absolute hoogte van de prijs van huisbrandolie en de variatie in die prijs gedurende de voorafgaande periode.

§ 5. De Koning bepaalt de procedure voor aanvraag van een toelage en de regels voor de controle ter uitvoering van dit artikel.

Art. 3

§ 1. Met toepassing van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt bij de FOD Economische Zaken een begrotingsfonds ingesteld, genaamd «Fonds voor de toekenning van toelagen inzake huisbrandolie».

Het Fonds heeft tot doel om de uitgaven te dekken die voortvloeien uit artikel 2.

Het Fonds wordt bestuurd door een raad waarvan de structuur, samenstelling en werking worden geregeld door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. De Koning stelt het bijzonder reglement voor het beheer van het fonds vast op voordracht van de minister die Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft.

De OCMW's kunnen worden belast met de uitvoering van de betalingen van het fonds.

Art. 4

Het fonds wordt gespijsd door :

1^o een jaarlijkse bijdrage ten laste van de algemene uitgavenbegroting;

2° les intérêts produits par les placements de trésorerie du fonds.

Art. 5

L'Administration des douanes et accises, assistée de l'Administration de l'énergie, est chargée de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation.

Les agents du Service des douanes et accises et les agents de l'Administration de l'énergie disposent à cet effet des moyens et des compétences qui leur sont attribués par les dispositions légales concernant la réglementation économique et les prix, ainsi que celles concernant les accises. Le Roi est autorisé à prendre toutes mesures en vue d'assurer le recouvrement de la cotisation due en vertu de la présente loi et à régler la surveillance et le contrôle des redevables de la cotisation.

Art. 6

Dans le tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique «32 — Affaires économiques» est complétée comme suit :

— Dénomination du fonds budgétaire organique: «32.12. Fonds pour l'octroi d'allocations pour l'achat de mazout de chauffage»;

— Nature des recettes affectées: «Les recettes visées à l'article 4 de la loi du ... créant un fonds mazout»;

— Nature des dépenses autorisées: «Les dépenses visées à l'article 2 de la loi du ... créant un fonds mazout ainsi que les frais de personnel et de fonctionnement du fonds».

2 décembre 2004.

2° de interesten op thesauriebeleggingen van het fonds.

Art. 5

De Administratie der Douane en Accijnzen, bijgestaan door de Administratie van de Energie, wordt belast met de heffing, de inning en de controle van de bijdrage.

De ambtenaren der Douane en Accijnzen en de ambtenaren van de Administratie van de Energie beschikken hiertoe over de middelen en de bevoegdheden die hun door de wettelijke bepalingen betreffende de economische reglementering en prijzen, als ook deze betreffende de accijnzen, worden toegekend. De Koning is gemachtigd iedere maatregel te nemen om de inning van de krachtens deze wet verschuldigde bijdrage te verzekeren en om het toezicht en de controle op de bijdrageplichtigen te organiseren.

Art. 6

In de tabel gevoegd bij de wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt rubriek «32- Economische Zaken» aangevuld als volgt:

— Benaming van het organiek begrotingsfonds: «32.12. Fonds voor de toekenning van toelagen inzake huisbrandolie»;

— Aard van de toegewezen ontvangsten: «De ontvangsten bedoeld in artikel 4 van de wet van ... tot oprichting van een stookoliefonds»;

— Aard van de toegestane uitgaven: «De uitgaven bedoeld in artikel 2 van de wet van ... tot oprichting van een stookoliefonds, alsmede de personeels- en werkingskosten van het fonds».

2 december 2004.

Anke VAN DERMEERSCH.
Wim VERREYCKEN.
Frank CREYELMAN.