

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2004-2005**


---



---

14 DÉCEMBRE 2004

---

**Projet de loi portant assentiment au Protocole établi sur la base de l'article 43, paragraphe 1, de la Convention portant création d'un Office européen de police (Convention Europol) et modifiant l'article 2 et l'Annexe de ladite Convention, fait à Bruxelles le 30 novembre 2000**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR M. GALAND**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2004-2005**


---



---

14 DECEMBER 2004

---

**Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol opgesteld op grond van artikel 43, lid 1, van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-Overeenkomst), tot wijziging van artikel 2 en de Bijlage bij die Overeenkomst, gedaan te Brussel op 30 november 2000**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER GALAND**

---

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter:** François Roelants du Vivier

**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.  
VLD Pierre Chevalier, Jean-Marie Dedecker, Paul Wille.  
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.  
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.  
CD&V Sabine de Bethune, Erika Thijs.  
CDH Christian Brotcorne.  
VLAAMS BELANG Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.

**B. Suppléants/Plaatsvervangers:**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Annane Jihane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**3-929 - 2004/2005:**

— N° 1: Projet de loi.

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**3-929 - 2004/2005:**

— Nr. 1: Wetsontwerp.

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 décembre 2004.

## I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le présent protocole de modification a pour objet d'étendre la compétence d'Europol à diverses formes de blanchiment d'argent, sans prévoir pour autant que le comportement criminel à l'origine du blanchiment doit relever nécessairement de la compétence d'Europol.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Galand souligne qu'à l'heure actuelle, Europol n'est compétent pour lutter contre le blanchiment d'argent lorsque celui-ci porte sur les revenus qui sont issus des formes de criminalité qui relèvent de sa compétence. Or, certaines formes de criminalité en matière de blanchiment d'argent ne tombent pas sous le coup de la Convention. Il convient donc d'élargir ses compétences pour que d'autres formes de blanchiment d'argent soient également couvertes.

Le ministre des Affaires étrangères répond que la Convention Europol couvre en général les types de criminalité à caractère transnational. D'ailleurs, les États membres ont entériné le principe de la subsidiarité nationale en vertu duquel Europol ne peut pas se substituer aux polices nationales.

M. Galand rappelle que le Conseil européen invite le Conseil à étendre la compétence d'Europol au blanchiment d'argent en général, quel que soit le type d'infraction à l'origine des produits blanchis (56<sup>e</sup> conclusion du Conseil Européen de Tampere des 15 et 16 octobre 1999).

Le ministre répond que le blanchiment d'argent en tant que tel relève des compétences d'Europol à condition qu'au moins deux États membres soient concernés et que ce soit dans le cadre de la criminalité organisée. L'infraction primaire reste toutefois et se situe en amont.

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het voorliggend wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2004.

## I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Dit protocol tot wijziging heeft tot doel de bevoegdheid van Europol uit te breiden tot verschillende vormen van witwassen van geld, zonder dat de criminele gedraging die aan de grondslag lag van het witwassen binnen de bevoegdheid van Europol dient te vallen.

## II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Galand wijst erop dat Europol op dit ogenblik alleen bevoegd is voor het witwassen van opbrengsten uit vormen van criminaliteit die onder zijn bevoegdheid vallen. Er bestaan echter vormen van criminaliteit inzake witwaspraktijken die niet onder de Overeenkomst vallen. De bevoegdheden moeten dus uitgebreid worden zodat ook de strijd tegen andere vormen van witwasserij mogelijk wordt.

De minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat de Europol-Overeenkomst in het algemeen vormen van criminaliteit van transnationale aard betreft. De lidstaten hebben trouwens het principe van de nationale subsidiariteit goedgekeurd, wat betekent dat Europol niet in de plaats van de nationale politiediensten kan optreden.

De heer Galand herinnert eraan dat de Europese Raad de Raad verzoekt de bevoegdheid van Europol te verruimen tot het witwassen in het algemeen ongeacht het soort misdrijf waarvan de witgewassen opbrengsten afkomstig zijn (56<sup>e</sup> conclusie van de Europese Raad te Tampere, 15 en 16 oktober 1999).

De minister antwoordt dat witwasserij als zodanig tot de bevoegdheden van Europol behoort op voorwaarde dat ten minste twee lidstaten betrokken zijn en dat er sprake is van georganiseerde misdaad. Het primaire misdrijf blijft echter bestaan en gaat daaraan vooraf.

**III. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi n<sup>o</sup> 3-929/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Pierre GALAND.

*Le président,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir doc. Sénat, n<sup>o</sup> 3-929/1 — 2004-2005)**

**III. STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp 3-929/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Pierre GALAND.

*De voorzitter,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 3-929/1 — 2004-2005)**