

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2004-2005

---

18 NOVEMBRE 2004

---

## Proposition de loi modifiant l'article 145/8 du Code des impôts sur les revenus 1992

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele et  
M. Stefaan Noreilde)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec nos autres propositions qui s'inscrivent dans un ensemble de mesures visant à compenser l'effet du vieillissement sur notre sécurité sociale.

L'espérance de vie augmente. La population vieillit mais, dans le même temps, la natalité se caractérise par une tendance à la baisse. De ce fait, la proportion d'actifs par rapport aux inactifs diminue. À cela s'ajoute que les gens travaillent moins longtemps. Le Belge abandonne la vie active en moyenne à 58 ans, ce qui signifie que seul un Belge de plus de 55 ans sur quatre continue à travailler.

Tous ces éléments ont des effets considérables sur la sécurité sociale. Selon les estimations, l'impact budgétaire total du vieillissement sur la sécurité sociale sera de 26,7% du PNB en 2030, pour 23,4% en 2003, soit une hausse de 3,4%. Le Conseil supérieur des Finances ne se fait toutefois pas trop de soucis. Une politique budgétaire rigoureuse devrait permettre de dégager des excédents budgétaires qui doivent être mis de côté de manière structurelle, via le Fonds de vieillissement créé à cet effet. Cela demande une grande solidarité de la part de la jeune génération actuelle. Celle-ci doit continuer à réduire la dette publique, supporter la charge de la pension des inactifs et le coût croissant des soins de santé, tout en assu-

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2004-2005

---

18 NOVEMBER 2004

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 145/8 van het Wetboek van de inkomstenbe- lastingen 1992

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele  
en de heer Stefaan Noreilde)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel moet samengelezen worden met onze andere voorstellen die kaderen in een geheel van maatregelen om de impact van de vergrijzing op onze sociale zekerheid op te vangen.

De levensverwachting stijgt. De bevolking veroudert, maar terzelfder tijd wordt het geboortecijfer gekenmerkt door een dalende trend. Bijgevolg neemt het aantal actieven af ten opzichte van het aantal inactieven. Daarbij komt nog dat mensen minder lang werken. De Belg geeft er gemiddeld op 58-jarige leeftijd de brui aan. Dat betekent dat slechts één op vier 55-plussers nog werkt.

Dit alles heeft grote gevolgen voor de sociale zekerheid. Men schat de totale budgettaire impact van de vergrijzing op de sociale zekerheid op 26,7% van het BNP in 2030 in vergelijking met 23,4% in 2003; een stijging van maar liefst 3,4%. Nochtans maakt de Hoge Raad voor de Financiën zich niet al teveel zorgen. Een strak begrotingsbeleid moet leiden tot begrotingsoverschotten die structureel moeten worden opzijgezet via het daartoe opgerichte Zilverfonds. Dit vraagt een grote solidariteit van de huidige jonge generatie. Die dient de staatsschuld verder af te bouwen, de pensioenlast van de niet-actieven en de stijgende kosten in de gezondheidszorg te torsen als ook haar eigen toekomst veilig te stellen. Bovendien

rant son propre avenir. En outre, elle doit admettre qu'il ne subsiste guère de marge, voire aucune marge du tout, pour d'autres initiatives.

Le premier pilier des pensions représente actuellement pas moins de 80 % des retraites payées. Mais ce pilier est mis en péril par l'augmentation du nombre d'inactifs. À politique inchangée, la charge budgétaire du premier pilier des pensions passera de 9,2 % du PIB en 2003 à 12 % du PIB en 2030. Quant aux dépenses de soins de santé, elles passeront de 6,9 à 9,3 % du PIB durant cette même période.

Le premier pilier des pensions reste évidemment important. Le mécanisme de solidarité est primordial pour assurer le financement de ce pilier. Pour parvenir à un consensus, il est nécessaire, à côté de ce premier pilier, de prévoir des incitants supplémentaires pour le deuxième et le troisième pilier afin d'encourager respectivement l'employeur et le travailleur individuel à épargner. C'est principalement au niveau du troisième pilier des pensions que les incitants fiscaux sont insuffisants. Il est indispensable de développer encore la possibilité d'épargner davantage pour ses vieux jours. Tout cela est très important dans l'optique d'une participation active des citoyens à la vie de la société, même après leur retraite.

La présente proposition de loi vise dès lors à stimuler le recours au troisième pilier des pensions en amenant le travailleur à assumer une plus grande responsabilité dans la constitution de sa pension. Nous voulons atteindre cet objectif en doublant la réduction d'impôt pour l'épargne-pension. Cela permettrait de maintenir le premier pilier des pensions comme mécanisme de solidarité, tout en allégeant le fardeau à supporter par les actifs, toujours moins nombreux, qui le financent.

L'objectif final est de parvenir à la solidarité entre générations.

\*  
\* \*

moet zij aanvaarden dat er voor andere initiatieven weinig tot geen ruimte wordt overgehouden.

De eerste pensioenpijler staat vandaag in voor maar liefst 80% van de uitbetaalde pensioenen. Als gevolg van het stijgende aantal niet-actieven en het dalende aantal actieven staat die pijler dan ook zwaar onder druk. Bij ongewijzigd beleid zal de budgettaire last van de eerste pensioenpijler toenemen van 9,2% van het BBP in 2003 tot 12% van het BBP in 2030. De uitgaven voor gezondheidszorg zullen in diezelfde periode stijgen van 6,9% van het BBP naar 9,3%.

Uiteraard blijft de eerste pensioenpijler belangrijk. Het solidariteitsmechanisme is van groot belang om die pijler betaalbaar te houden. Om een consensus te bereiken is het noodzakelijk om naast de eerste pensioenpijler ook de tweede en derde pijler, waarbij respectievelijk de werkgever en het individu worden aangemoedigd om te sparen, extra te stimuleren. Vooral de derde pensioenpijler wordt nog te weinig fiscaal aangemoedigd. De mogelijkheid om meer geld voor de eigen oude dag opzij te zetten moet nog meer worden uitgebouwd. Dit alles is van groot belang vanuit het oogpunt mensen — ook na hun pensioen — als actieve burgers aan het maatschappelijk leven te laten deelnemen.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de derde pensioenpijler te stimuleren waarbij de werknemer zelf een grotere verantwoordelijkheid draagt voor de opbouw van zijn pensioen. Wij willen dit bereiken middels een verdubbeling van de belastingvermindering voor pensioensparen. Op die manier blijft de eerste pensioenpijler als solidariteitsmechanisme behouden, maar wordt de last voor het dalende aandeel actieven, welke die eerste pijler financieren, verlicht.

De doelstelling is wederzijdse solidariteit van de generaties te bereiken.

Annemie VAN de CASTEELE.  
Stefaan NOREILDE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 145/8, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992, sont apportées les modifications suivantes :

A. dans la première phrase, les mots «610 euros (montant de base 500 euros)» sont remplacés par les mots «1 220 euros (montant de base 1 000 euros)»;

B. dans la troisième phrase, les mots «1 220 euros (montant de base 1 000 euros)» sont remplacés par les mots «2 440 euros (montant de base 2 000 euros)».

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2006 et est applicable à partir de cette même date à tous les paiements effectués dans le cadre de l'épargne-pension, tels que visés à l'article 2.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 145/8, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in de eerste zin, worden de woorden «610 euro (basisbedrag 500 euro)» vervangen door de woorden «1 220 euro (basisbedrag 1 000 euro)»;

B. in de derde zin, worden de woorden «1 220 euro (basisbedrag 1 000 euro)» vervangen door de woorden «2 440 euro (basisbedrag 2 000 euro)».

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2006 en is van toepassing vanaf die datum op alle betalingen die gebeuren in het kader van het pensioensparen, als bedoeld in artikel 2.

Annemie VAN de CASTEELE.  
Stefaan NOREILDE.