

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2003-2004



3-72

Séances plénières
Jeudi 15 juillet 2004

Séance du matin

Annales

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2003-2004

Handelingen

Plenaire vergaderingen

Donderdag 15 juli 2004

Ochtendvergadering

3-72

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
CDH	Centre Démocrate Humaniste
ECOLO	Écologistes
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
PS	Parti Socialiste
SP.A-SPIRIT	Socialistische Partij Anders – SPIRIT
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

La traite des êtres humains et la fraude de visas (Doc. 3-547).....	4	Mensenhandel en visafraude (Stuk 3-547)	4
Discussion	4	Bespreking.....	4
Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la vice-première ministre et ministre de la Justice et au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la réunion des 5 ministres de l'Intérieur de l'UE (<i>The Big Five</i>) à Sheffield et les options stratégiques dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée» (n° 3-360).....	7	Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Justitie et aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de bijeenkomst van de 5 ministers van Binnenlandse zaken uit de EU (<i>The Big Five</i>) te Sheffield en de strategische opties in de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit» (nr. 3-360)	7
Demande d'explications de M. Karim Van Overmeire au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la validité des photos de carte d'identité et de passeport» (n° 3-358).....	12	Vraag om uitleg van de heer Karim Van Overmeire aan de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de geldigheid van foto's op de identiteitskaart en het reispaspoort» (nr. 3-358)	12
Demande d'explications de Mme Jacinta De Roeck au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «l'accessibilité de l'Office des étrangers» (n° 3-353).....	14	Vraag om uitleg van mevrouw Jacinta De Roeck aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de bereikbaarheid van de Dienst Vreemdelingenzaken» (nr. 3-353)	14
Demande d'explications de Mme Erika Thijs au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la création d'unités de police spécialisées dans les zones locales» (n° 3-354)	15	Vraag om uitleg van mevrouw Erika Thijs aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «het oprichten van gespecialiseerde politie-eenheden in de lokale zones» (nr. 3-354).....	15
Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «le respect des conditions de sécurité pendant un festival rock de 4 jours» (n° 3-361)	18	Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over «de naleving van de veiligheidsvoorwaarden tijdens een rockfestival van 4 dagen» (nr. 3-361)	18
Demande d'explications de Mme Anne-Marie Lizin au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «la mise en équilibre du Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC)» (n° 3-351)	19	Vraag om uitleg van mevrouw Anne-Marie Lizin aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over «het sluitend maken van het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten (FCUD)» (nr. 3-351)	19
Demande d'explications de Mme Annemie Van de Casteele à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur «le statut des conjoints aidants» (n° 3-352).....	22	Vraag om uitleg van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de minister van Middenstand en Landbouw over «het statuut van de meewerkende echtgenoten» (nr. 3-352).....	22
Excusés.....	24	Berichten van verhindering	24

Présidence de M. Armand De Decker

(La séance est ouverte à 10 h 15.)

La traite des êtres humains et la fraude de visas (Doc. 3-547)**Discussion**

M. Paul Wille (VLD), corapporteur. – *Mme Thijs m'a demandé de présenter le rapport en nos deux noms.*

Le Sénat jouit d'une bonne réputation dans le domaine de la lutte contre la traite des êtres humains et de l'octroi de visas, tant en Belgique qu'à l'étranger. Il va donc de soi que le rapport est actualisé régulièrement. Cette fois encore, il a donné lieu à de nombreuses recommandations qui ont été adoptées à l'unanimité. Le rapport est une excellente preuve qu'une institution comme le Sénat est bien placée pour réaliser en toute sérénité un travail approfondi et étalé dans le temps.

Les précédentes recommandations formulées par la commission avaient également été bien préparées, notamment par des visites à des postes diplomatiques. Grâce à la contribution de MM. Veestraeten, directeur général des Affaires consulaires du SPF Affaires étrangères, et Roosemont, directeur général de l'Office des Étrangers, la commission a compris qu'une bonne interaction entre le gouvernement et le parlement s'impose en cette matière.

La plupart des membres de la commission sont maintenant bien familiarisés avec cette problématique. Beaucoup de nos précédentes recommandations ont été traduites sur le terrain, tant en ce qui concerne la logistique que les ressources humaines.

Permettez-moi d'énoncer les principales nouvelles recommandations. Premièrement, bien que la loi sur les étrangers s'adresse au SPF Intérieur, le travail de terrain est réalisé par le SPF Affaires étrangères. Comme une législation doit être réaliste, nous recommandons de prendre des initiatives dans ce domaine.

Deuxièmement, chacun a intérêt à ce que la professionnalisation des services de visas se poursuive et nous soulignons l'importance de clauses limpides en ce qui concerne les délais.

Troisièmement, l'envoi électronique des demandes de visas ne suffit pas, si seul un document écrit ouvre la procédure. Pour gagner plusieurs semaines, l'enregistrement doit aussi être électronique.

Quatrièmement, chaque décision de l'Office des étrangers qui s'écarte des avis consulaires, doit être motivée.

Cinquièmement, les services doivent avertir les communes lorsque le visa d'une personne résidant sur notre territoire arrive à échéance.

Sixièmement, la Sûreté de l'État doit avoir la possibilité d'examiner les antécédents des fonctionnaires coupables de fraude dans la délivrance des visas.

Septièmement, il ne faut pas, en cas de dysfonctionnements, imputer trop facilement la responsabilité au niveau européen. Il faut par ailleurs transposer le plus rapidement possible en

Voorzitter: de heer Armand De Decker

(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)

Mensenhandel en visafraude (Stuk 3-547)**Bespreking**

De heer Paul Wille (VLD), corapporteur. – *Mevrouw Thijs heeft me gevraagd in ons beider naam verslag uit te brengen, wat ik natuurlijk graag doe.*

De Senaat mag niet zelfgenoegzaam zijn, maar toch mag worden vermeld dat hij op het vlak van de bestrijding van mensenhandel en het verlenen van visa een goede naam heeft, zowel in binnen- als buitenland. Het spreekt dan ook voor zich dat het rapport geregeld wordt geactualiseerd. Ook ditmaal is het uitgemond in heel wat aanbevelingen die unaniem werden goedgekeurd. Het rapport is een uitstekend bewijs dat een instelling als de Senaat goed geplaatst is om in alle rust en in de tijd gespreid, grondig werk te leveren.

De commissie heeft al eerder aanbevelingen geformuleerd. Ook die waren goed voorbereid, onder meer na bezoeken aan diplomatieke posten, zoals in Kiev en Kinshasa. Door de heer Veestraeten, directeur-generaal consulaire zaken van de FOD Buitenlandse Zaken, en van de heer Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken, is de commissie tot het inzicht gekomen dat in deze materie een goede wisselwerking tussen de regering en het Parlement aangewezen is.

Als gevolg van uitvoerige besprekingen en de actieve participatie van de commissieleden zijn de meesten van hen inmiddels erg vertrouwd met de problematiek. Heel wat van onze vroegere aanbevelingen werden op het terrein verwezenlijkt, zowel op het vlak van de logistiek als van de human resources.

Sta me toe de belangrijkste nieuwe aanbevelingen op te sommen. Ten eerste, hoewel de vreemdelingenwet zich toespitst op de FOD Binnenlandse Zaken, wordt het terreinwerk verricht door de FOD Buitenlandse Zaken. Daar wetgeving realiteitsgetrouw moet zijn, bevelen we hieromtrent het nemen van initiatieven aan.

Ten tweede, iedereen heeft er belang bij de visumdiensten verder te professionaliseren en wij onderstrepen de noodzaak van glasheldere termijnclausules.

Ten derde, visumaanvragen elektronisch doorsturen volstaat niet als alleen een geschreven document de procedure doet opstarten. Om weken tijd te sparen moet ook de registratie elektronisch gebeuren.

Ten vierde, elke beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken die afwijkt van de consulaire adviezen, dient gemotiveerd te worden.

Ten vijfde, de diensten moeten de gemeenten waarschuwen wanneer een visum van personen die op hun grondgebied verblijven vervalst.

Ten zesde, de dienst Veiligheid van de Staat moet de mogelijkheid hebben om de ambtenaren die zich schuldig maken aan visafraude te screenen.

droit belge la réglementation européenne relative à certains points, comme le regroupement familial sans visa obligatoire.

Huitièmement, nous pensons, avec tout le respect que nous avons pour le principe de la séparation des pouvoirs, qu'une approche intégrée des parquets et des services de police doit être recherchée en ce qui concerne les mariages blancs et la traite des êtres humains.

Neuvièmement, la Belgique a toujours été un précurseur en ce qui concerne la législation et la mise en œuvre de celle-ci. Soyons-le également pour le Visa Information System.

Nous osons croire que le gouvernement étudiera attentivement les recommandations et souhaitons aussi être informés de l'action sur le terrain. Nous demandons donc que notre commission puisse prendre connaissance des rapports européens d'inspection des services diplomatiques et consulaires. Toutes les recommandations ont été adoptées à l'unanimité.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Je voudrais d'abord remercier la commission et particulièrement le corapporteur pour la qualité du rapport. Il s'agit d'un document important qui mérite de retenir l'attention. Le texte adopté me permettra de me concerter avec les autres ministres compétents. Le rapporteur a indiqué à juste titre qu'une action intégrée est nécessaire. Le SPF et le ministre de l'Intérieur ne sont pas les seuls concernés. Une concertation avec les collègues de la Justice et des Affaires étrangères s'indique, surtout en ce qui concerne les mariages blancs auxquels je veux être très attentifs. J'estime également que les parquets doivent être tous sur la même longueur d'onde.*

Le rapport aborde également des problèmes actuels. L'affaire des faux visas de Sofia de 1997 vient de faire à nouveau la une de l'actualité lorsqu'il est apparu que de faux visas avaient été utilisés pour la traite d'êtres humains. Il y eut aussi, au début de cette année, l'affaire des Congolais bloqués dans la zone de transit de l'aéroport de Zaventem. Ils disposaient d'un visa délivré à Kinshasa mais ne remplissaient pas les autres conditions pour entrer dans le pays. Une enquête plus approfondie au moment de la délivrance des visas à Kinshasa aurait permis d'éviter les problèmes.

Je voudrais m'arrêter sur quelques-unes des recommandations. Je voudrais avant tout rappeler que le SPF Affaires étrangères et l'Office des étrangers ont déjà fourni de gros efforts pour s'attaquer à ce problème. Il faut maintenant examiner le dossier dans l'optique de la lutte contre la traite des êtres humains. Nous combattons aussi l'usage abusif de la procédure du regroupement familial et les mariages blancs. Une approche coordonnée soutenue doit permettre d'obtenir plus de résultats encore. Le Sénat formule à ce sujet d'intéressantes suggestions comme la mise en évidence d'un lien de parenté par des tests d'ADN en cas de regroupement familial et la sensibilisation des parquets à l'approche des mariages blancs.

Ten zevende, wat het Europese aspect van deze problematiek betreft, is de commissie in het algemeen van oordeel dat men zich bij disfuncties niet te gemakkelijk mag verstoppen achter het Europese kader. Tegelijkertijd vinden we dat de Europese regelgeving over bepaalde punten, bijvoorbeeld de gezinshereniging zonder visumverplichting, zo snel mogelijk moet worden omgezet in nationale wetgeving.

Ten achtste, hebben we ons ook grondig beraden over de problematiek van de schijnhuwelijken en de mensenhandel. Met alle respect voor de scheiding der machten lijkt het ons goed een geïntegreerde aanpak van parketten en politiediensten na te streven.

Ten negende, zowel inzake wetgeving als inzake de implementatie ervan is België altijd een voortrekker geweest. Laten we dat ook zijn wanneer het gaat over het *Visa Information System*.

We vertrouwen erop dat de regering de aanbevelingen grondig zal bekijken, maar wensen ook te weten wat er op het terrein gebeurt. Daarom vragen we dat onze commissie, in alle vertrouwelijkheid, kennis kan nemen van de Europese inspectieverslagen van de diplomatieke en consulaire diensten. Alle aanbevelingen werden unaniem goedgekeurd.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – Vooreerst wil ik de commissie en in het bijzonder de corapporteur feliciteren met het degelijke verslag. Het is een belangrijk werkstuk dat de nodige aandacht verdient. De tekst die werd goedgekeurd, maakt het mij mogelijk te overleggen met de andere bevoegde collega's in de regering. De rapporteur merkt terecht op dat een geïntegreerde actie noodzakelijk is. Daarvoor is meer nodig dan enkel de FOD en de minister van Binnenlandse Zaken. Ook overleg met de collega's van Justitie en Buitenlandse Zaken is wenselijk, zeker in verband met de problematiek van de schijnhuwelijken, waaraan ik zeer veel aandacht wens te besteden. Ik ben ook van oordeel dat de parketten op dit punt één en dezelfde lijn moeten volgen. Ik zal deze problematiek zeker bespreken met collega Onkelinx.

Het verslag gaat ook in op enkele actuele problemen. De visafraude in Sofia van 1997 kwam onlangs nog eens in het nieuws toen bleek dat er inderdaad valse visa waren gebruikt bij gevallen van mensenhandel. Dan is er de zaak van de Congolezen die begin dit jaar in de transitzone van Zaventem strandden. Zij beschikten over een in Kinshasa afgeleverd visum, maar bleken bij aankomst niet te voldoen aan andere voorwaarden om het land binnen te komen. Zij hadden geen bewijzen inzake bestaansmiddelen en ook geen duidelijk reisdoel. Problemen hadden kunnen worden vermeden met een beter en grondiger onderzoek bij de afgifte van het visum in Kinshasa.

Ik kan niet alle aanbevelingen overlopen, maar op enkele wil ik wel kort ingaan. In de eerste plaats wil ik erop wijzen dat zowel de FOD Buitenlandse Zaken als de Dienst Vreemdelingenzaken al heel wat inspanningen hebben gedaan om de problematiek aan te pakken. We moeten het dossier nu verder bekijken in het licht van de strijd tegen de mensenhandel. Wij zullen ook de strijd aanbinden tegen het misbruik van de procedure van gezinshereniging en tegen schijnhuwelijken. Een doorgezette gecoördineerde aanpak moet op die vlakken nog meer vruchten afwerpen. De Senaat

Un des problèmes principaux est la compétence de délivrer les visas. La loi sur les étrangers confère cette compétence au SPF Intérieur mais, dans nonante pour cent des cas, ce sont les agents du SPF Affaires étrangères des postes diplomatiques qui remplissent cette tâche. Il convient d'adapter la loi de 1980 à ce sujet. Les deux départements doivent disposer de critères précis pour déterminer quels visas peuvent être traités par les postes diplomatiques et lesquels doivent être transférés à l'Office des étrangers. La décision ne peut être laissée à l'appréciation des fonctionnaires des postes diplomatiques. Les dossiers contestés doivent en tout état de cause être traités par l'Office des étrangers.

Les recommandations soulignent à juste titre l'importance de l'approche européenne et les possibilités considérables qu'offre le Visa Information System. Je tiendrai donc compte de la suggestion de la commission et veillerai à ce que la Belgique joue un rôle de pionnier dans ce domaine.

Enfin, je voudrais encore toucher un mot du délai de délivrance des visas. La recommandation 4 demande un délai raisonnable. Des progrès ont déjà été réalisés mais un traitement plus rapide doit être possible sans que la sécurité soit mise en péril. La convention Schengen impose souvent de consulter les partenaires avant de délivrer un visa, ce qui cause un certain retard. Diverses mesures et surtout une meilleure collaboration avec les collègues du SPF Affaires étrangères sont à cet égard nécessaires.

Au nom du gouvernement, je remercie la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives pour ses recommandations extrêmement intéressantes. Le gouvernement aura certainement à cœur de les mettre en pratique.

M. Hugo Vandenberghe (CD&V). – *Je ne suis pas intervenu dans le débat sur les faux visas parce que le Comité R consacre plus de vingt pages de son rapport au traitement de la fraude dans ce domaine depuis 1999. Il met aussi en évidence la passivité des services publics, hier comme aujourd'hui.*

L'examen du rapport du Comité nous donnera l'occasion d'approfondir cette question. J'y reviendrai également dans la demande d'explications relative à la réunion des Big Five que j'adresserai tout à l'heure au ministre. Les cartes d'identité volées et perdues occupent une grande place dans la lutte contre la criminalité organisée.

M. le président. – Je tiens à remercier le rapporteur de son

doet hieromtrent interessante suggesties zoals het aantonen van bloedverwantschap via DNA-testen bij gezinshereniging en de sensibilisering van de parketten voor de aanpak van schijnhuwelijken.

Een van de belangrijkste problemen is dat van de bevoegdheid om visa te verstrekken. De vreemdelingenwet geeft deze aan de FOD Binnenlandse Zaken, terwijl in negentig procent van de gevallen personeelsleden van de FOD Buitenlandse Zaken op diplomatieke posten die taak vervullen. Hier moet via een parlementair initiatief of via een regeringsontwerp de vreemdelingenwet van 1980 worden aangepast. Er zal duidelijk moeten worden bepaald wie welke bevoegdheid heeft. De twee departementen moeten over duidelijke criteria beschikken over welke visa op de diplomatieke posten kunnen worden afgehandeld en welke moeten worden doorgezonden naar de Dienst Vreemdelingenzaken. Dat kan niet louter op basis van de inschatting van de ambtenaren op de diplomatieke posten. Dossiers waarover betwisting ontstaat moeten in ieder geval door de DVZ worden behandeld.

In de aanbevelingen wordt terecht het belang benadrukt van de Europese aanpak en van de enorme mogelijkheden die het *Visa Information System* biedt. Ik wil dan ook de suggestie van de commissie ter harte nemen en er mede voor zorgen dat België op dit gebied een voortrekkersrol speelt.

Ten slotte wil ik nog iets zeggen over de termijn waarbinnen visa moeten worden verstrekt. Aanbeveling vier vraagt dat tot een redelijke termijn wordt gekomen. Daartoe werden al stappen gedaan, maar het moet nog sneller kunnen. De aanvrager moet duidelijk weten welke termijn hij kan verwachten. De overheid moet zich engageren om de aanvraag binnen een redelijke termijn te beantwoorden. Snelheid mag de veiligheid echter niet in het gedrang brengen. In het kader van het Schengen-verdrag is het vaak nodig de partners te raadplegen alvorens een visum wordt afgeleverd. Dat zorgt uiteraard voor enige vertraging. Hier is een pak maatregelen en vooral een betere samenwerking met de collega's van de FOD Buitenlandse Zaken nodig.

Namens de regering dank ik nogmaals de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden voor de uitermate interessante aanbevelingen. De regering zal ze zeker ter harte nemen en alles in het werk stellen om ze in praktijk te brengen.

De heer Hugo Vandenberghe (CD&V). – Ik heb in het debat over de visa-fraude niet het woord genomen omdat het Comité I in zijn verslag meer dan 20 bladzijden wijdt aan de behandeling van de visa-fraude sedert 1999. Het wijst ook op de passiviteit van de overheidsdiensten, niet alleen nu, maar ook vroeger. Daardoor was het mogelijk dat meer dan tienduizend visa werden uitgedeeld in allesbehalve duidelijke omstandigheden.

De bespreking van het verslag van het comité zal ons de gelegenheid geven daar dieper op in te gaan. In de vraag om uitleg over de vergadering van de 'Big Five' die ik zo dadelijk aan de minister zal stellen, wil ik daar eveneens op terugkomen. De plaag van de gestolen en verloren identiteitskaarten neemt in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit een belangrijke plaats in.

De voorzitter. – *Ik dank de rapporteur voor zijn belangrijke*

important travail et du temps qu'il consacre, depuis des années, à ce sujet.

M. Paul Wille (VLD). – Et Mme Thijs.

M. le président. – Sans oublier effectivement Mme Thijs.

– La discussion est close.

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur les recommandations de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.

Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la vice-première ministre et ministre de la Justice et au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la réunion des 5 ministres de l'Intérieur de l'UE (*The Big Five*) à Sheffield et les options stratégiques dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée» (n° 3-360)

M. Hugo Vandenberghe (CD&V). – Si ma demande d'explications rejoint le premier point de l'ordre du jour, elle a toutefois un sens politique plus profond. Dans cette Europe à plusieurs vitesses, le fait que la Belgique ne fasse partie du groupe le plus performant pose problème. Cette préoccupation a également été exprimée au sein de la commission chargée de l'accompagnement du Comité permanent des services de renseignements et de sécurité.

Les 5 et 6 juillet dernier, la France, l'Italie, la Grande-Bretagne, l'Allemagne et l'Espagne se sont réunies à Sheffield pour débattre des options stratégiques dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée. Les Big Five entendent jouer un rôle de pionnier en la matière. Les autres pays de l'Union européenne n'ont pas été impliqués dans l'élaboration des options stratégiques. Depuis l'élargissement de l'Union à 25 États membres, les pays non impliqués sont encore plus nombreux.

La réunion des Big Five est préparée par un comité d'experts – des représentants des services de sécurité et de la police antiterroriste – issus des cinq grands pays.

Les points suivants figuraient à l'ordre du jour de la réunion de Sheffield : lutte contre le financement du terrorisme, échange d'informations sur le terrorisme, approche de la criminalité organisée, axée spécialement sur le trafic de drogue et la lutte anti-drogue hors Union européenne. Les Big Five veulent combattre le trafic de drogue au moyen d'unités extra-territoriales postées, par exemple, aux Caraïbes, où il est possible d'agir directement sur les canaux d'approvisionnement.

Figurent encore à l'ordre du jour : l'immigration clandestine et la politique d'expulsion. Les Big Five veulent une politique d'expulsion beaucoup plus stricte, car l'immigration clandestine contribue à l'augmentation de la criminalité. En effet, les clandestins n'ont pas accès aux revenus légaux. Citons enfin la problématique des cartes d'identité volées ou perdues.

werk en voor de vele tijd die hij al sinds jaren aan dit onderwerp besteedt.

De heer Paul Wille (VLD). – En mevrouw Thijs.

De voorzitter. – Inderdaad, ook mevrouw Thijs.

– De bespreking is gesloten.

– De stemming over de aanbevelingen van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft later plaats.

Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Justitie en aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de bijeenkomst van de 5 ministers van Binnenlandse zaken uit de EU (*The Big Five*) te Sheffield en de strategische opties in de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit» (nr. 3-360)

De heer Hugo Vandenberghe (CD&V). – Mijn vraag om uitleg sluit aan bij het eerste punt van de agenda. Mijn vraag heeft een diepere politieke betekenis. In het debat over Europa met zijn verschillende snelheden rijst voor ons een probleem als België niet tot het Europa met de hoogste snelheid behoort. In de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten kwam die bezorgdheid ook al tot uiting.

Op 5 en 6 juli laatstleden kwamen Frankrijk, Italië, Groot-Brittannië, Duitsland en Spanje bijeen in Sheffield om te vergaderen over de strategische opties in de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit. De bedoeling van de Big Five is om daarin een voortrekkersrol te spelen. Bij de initiële uitwerking van de strategische opties zijn de andere landen van de Europese Unie niet betrokken. Het aantal niet-betrokken landen is nu nog groter omdat de Europese Unie tot 25 landen is uitgebreid.

De vergadering van de Big Five wordt voorbereid door een comité van experts van de vijf grote landen, namelijk de vertegenwoordigers van de inlichtingendiensten en de antiterrorismepolitie van die landen.

Een hele reeks punten stonden in Sheffield op de agenda, namelijk maatregelen tegen de financiering van het terrorisme; uitwisseling van informatie over terrorisme; aanpak van de georganiseerde criminaliteit, met name de drughandel en de bestrijding ervan buiten de Europese Unie. De drughandel is immers één van de financieringsbronnen van terrorisme. De vijf grote landen willen de drughandel bestrijden met een soort extraterritoriale eenheden, door posten te plaatsen in bijvoorbeeld de Caraïben, waar rechtstreeks op de bevoorradingslijnen voor drugs kan worden ingegrepen.

Staan ook nog op de agenda: het probleem van de clandestiene immigratie en het uitzettingsbeleid. De Big Five willen een veel strikter uitzettingsbeleid omdat de clandestiene immigratie in se de criminaliteit verhoogt. Wie

Les options stratégiques sont adoptées par les Big Five. Ces mesures doivent ensuite être exécutées, sur la base d'accords bilatéraux, dans les pays européens qui ne sont pas directement impliqués dans ce processus décisionnel. Le maintien de la sécurité et la lutte contre le terrorisme devraient signifier la même chose dans toute l'Union européenne.

Comment les options stratégiques des Big Five sont-elles mises en œuvre dans notre pays ? De quelle manière la Belgique est-elle, en fin de compte, impliquée ? Le ministre de l'Intérieur a-t-il été consulté préalablement sur l'ordre du jour de la réunion de Sheffield ? Connaît-il déjà les résultats de celle-ci ?

Il est important que les services publics chargés, dans notre pays, de lutter contre le terrorisme et la criminalité organisée travaillent de manière à obtenir, à l'échelon international, la confiance suffisante pour être impliqués dans les réunions au cours desquelles les informations sont échangées. La Belgique, entre autres, ne bénéficie pas du degré suffisant de confiance. Les services de sécurité italiens sont-ils à ce point meilleurs aux nôtres ? La qualité de nos services de renseignements et la résolution des problèmes que nous avons déjà mentionnés à plusieurs reprises sont, en tout cas, des conditions essentielles à la restauration de cette confiance.

Je signale du reste que la semaine dernière, l'Allemagne – dirigée, si je ne m'abuse, par une coalition rouge-verte – a voté une loi très sévère sur l'immigration. Toutes sortes de mesures impossibles à débattre chez nous sont prises, en Allemagne, par le SPD et les Verts. Dorénavant, les personnes qui, là-bas, incitent à la violence ou au terrorisme pourront être purement et simplement expulsées du pays.

Le fait que les pays les moins sévères de l'Union puissent devenir des endroits de prédilection, des refuges pour les immigrants clandestins et pour tous ceux qui trafiquent les passeports, me préoccupe vraiment. L'arrestation récente, à Bruxelles-National, de deux Soudanais munis de faux passeports illustre l'importance du problème.

Comment le gouvernement belge réagira-t-il aux développements intervenus dans le processus décisionnel relatif à la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée ?

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Je suis bien entendu au courant du fait que les cinq ministres des Affaires étrangères de l'UE, le groupe des cinq ou G5, se rencontrent régulièrement. Ces rencontres ont pour but de fournir des incitants à la coopération européenne en matière de police et de sécurité et d'accélérer le processus décisionnel y afférent.*

Sous certaines conditions, je suis même favorable à cette coopération. La première condition nécessaire est la

clandestin is, kan immers niet op een wettelijke wijze aan inkomsten komen. Ten slotte is er het punt van de plaag van de gestolen of de verloren identiteitskaarten.

De strategische opties worden genomen door de vijf grote landen. Achteraf moeten die maatregelen op grond van bilaterale gesprekken worden uitgevoerd in de Europese landen die niet rechtstreeks worden betrokken bij de besluitvorming van de Big Five. Het bewaren van de veiligheid en de bestrijding van het terrorisme zou in alle landen van de Europese Unie hetzelfde moeten betekenen.

Hoe worden de strategische opties van de Big Five achteraf geïmplementeerd in ons land? Op welke manier wordt ons land er uiteindelijk nog bij betrokken? Werd de minister van Binnenlandse Zaken vooraf over de agenda van Sheffield geconsulteerd? Kent hij de resultaten van die vergadering al?

Het is van belang dat de overheidsdiensten in ons land, die belast zijn met de bestrijding van het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit, zeer degelijk werk verrichten opdat ze voldoende internationaal vertrouwen krijgen zodat ze bij de internationale vergaderingen worden betrokken waar informatie wordt uitgewisseld. België en sommige andere landen behoren blijkbaar niet tot de partners die elkaar voldoende vertrouwen. We kunnen ons daarbij afvragen of de Italiaanse veiligheidsdiensten van een zoveel grotere kwaliteit zijn dan de Belgische. De kwaliteit van onze lichtingendiensten en het oplossen van de moeilijkheden die we reeds meerdere malen hebben vermeld, is in ieder geval een essentieel element om het vertrouwen in onze diensten te herstellen zodat ze op het internationale overleg vertrouwen en dus informatieoverdracht krijgen.

Ik wil er overigens op wijzen dat Duitsland vorige week een nieuwe, zeer strikte immigratiewet heeft goedgekeurd, en als ik me niet vergis, is daar een roodgroene coalitie aan het bewind. Allerlei maatregelen die in ons land onbespreekbaar zijn, worden in Duitsland genomen door de SPD en de Groenen. Wie in Duitsland oproept tot geweld of oproept tot terrorisme kan voortaan met toepassing van de nieuwe wet gewoonweg het land worden uitgezet.

Ik maak me echt zorgen als er in Europa verschillende snelheden ontstaan waarbij landen die onvoldoende restrictief optreden, uitverkoren pleisterplaatsen worden. De zogenaamde tolerante landen dreigen een vluchthaven te worden voor clandestiene immigranten en voor al wie sjoemelt met paspoorten. De recente aanhouding in Zaventem van twee Soedanezen met valse paspoorten illustreert hoe belangrijk dat aspect is.

Hoe zal de Belgische regering reageren op die ontwikkelingen in de besluitvorming over de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit?

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *Natuurlijk ben ik ervan op de hoogte dat de vijf ministers van Binnenlandse Zaken van de EU, de zogenaamde Big Five of G5, elkaar geregeld ontmoeten. Bedoeling van die ontmoeting is stimulansen te geven aan de Europese samenwerking inzake politie en veiligheid en de Europese besluitvorming terzake te versnellen.*

Onder bepaalde voorwaarden ben ik zelfs voorstander van die samenwerking. De eerste noodzakelijke voorwaarde is de

transparence. Cela signifie qu'à chaque Conseil Justice et Affaires intérieures, les États membres concernés fournissent des explications. De notre côté, nous demandons à nos postes diplomatiques des États membres concernés de prendre connaissance des résultats de ces négociations.

La deuxième condition est le caractère ouvert des réunions, condition qui n'est pas remplie pour le moment. Le premier ministre et moi-même avons fait savoir aux collègues concernés que notre pays, mais également les autres membres du Benelux, demandent à participer à cette concertation.

La troisième condition est que le travail de l'UE doit être prioritaire. J'attends les rapports pour pouvoir juger si le travail du groupe des cinq complète celui de l'UE.

D'autre part, je ne voudrais pas donner trop d'importance à cette affaire. M. Vandenberghe s'est demandé avec un certain cynisme si les services de renseignement et de sécurité italiens étaient plus fiables que les nôtres. En disant cela, il peut aussi avoir des réserves à propos de l'état d'esprit du Royaume-Uni ou de la mesure dans laquelle le groupe des cinq met en pratique les directives de l'UE ou les décisions du Conseil Justice et Affaires intérieures.

Un nombre limité d'États membres qui trouvent que le processus décisionnel à 25 est trop lent ne pourront renforcer leur coopération mutuelle que s'ils témoignent effectivement de la volonté politique nécessaire pour travailler eux-mêmes assez vite. Il est dès lors relativement contradictoire que des pays du groupe de cinq négligent précisément de transposer les directives et recommandations européennes dans leur législation nationale. Sur ce plan, le Royaume-Uni freine très souvent. N'est-il dès lors pas paradoxal que le Royaume-Uni réclame, avec quatre autres pays, une accélération du processus décisionnel ?

Il faut tout mettre en œuvre pour faire avancer plus rapidement le processus décisionnel européen. En attendant les résultats, je ne suis pas opposé à ce que soient développées, dans un certain nombre de domaines, des initiatives au niveau bilatéral et multilatéral afin de promouvoir la sécurité. Voici deux exemples : la Belgique et le Benelux, avec l'Allemagne et l'Autriche, viennent de clôturer avec succès les débats en vue de parvenir à un traité visant à renforcer la coopération policière et la lutte contre le terrorisme et l'immigration illégale. C'est l'« accord Schengen III ». S'il ne s'agit pas encore de coopération renforcée, nous avons fait savoir que nous étions prêts à donner aux d'autres États membres l'occasion de se joindre à cette initiative. Le collègue espagnol s'est déjà montré intéressé. Nous avons immédiatement fait savoir qu'il s'agit d'une initiative ouverte. L'objectif est donc de parvenir à des résultats entre ces États membres en attendant que les choses aient suffisamment évolué au niveau européen pour pouvoir en arriver à des décisions. De cette manière, une coopération plus étroite peut être considérée comme un élément positif destiné à enregistrer des progrès plus rapides avec un certain nombre de pays pour faire bouger l'Europe. La France aussi a fait savoir qu'elle souhaitait adhérer à Schengen III.

Deuxième exemple : la Belgique est parvenue récemment à conclure un accord poussé en matière de coopération policière. Il permet aux corps de police des trois pays d'intervenir efficacement en renfort de l'autre côté de la

transparantie. Dat betekent dat op elke Raad Justitie en Binnenlandse Zaken door de betrokken lidstaten uitleg wordt gegeven bij het initiatief. Wij van onze kant vragen aan onze diplomatieke posten in de betrokken lidstaten om kennis te krijgen van de resultaten van die onderhandelingen.

De tweede voorwaarde is het open karakter. Op het ogenblik hebben die vergaderingen geen open karakter. De eerste minister en ikzelf hebben verschillende keren aan de betrokken collega's laten weten dat ons land, maar ook de andere leden van de Benelux, vragende partij zijn om bij dat overleg te worden betrokken.

De derde voorwaarde is dat het werk van de Europese Unie voorrang moet krijgen. Ik wacht op de verslagen om te kunnen oordelen of het werk van de Big Five het werk van de Europese Unie wel aanvult.

Anderzijds wil ik aan deze zaak niet te zwaar tillen. Collega Vandenberghe heeft zich met enig cynisme afgevraagd of de Italiaanse veiligheid- en inlichtingendiensten betrouwbaarder dan de Belgische? Wie dat zegt, kan ook bedenkingen hebben bij de ingesteldheid van het Verenigd Koninkrijk of de mate waarin de Big Five de richtlijnen van de Europese Unie of de besluiten van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in praktijk brengen. Wie het gehele plaatje bekijkt, krijgt een genuanceerd beeld.

Een beperkt aantal lidstaten die de Europese molen met 25 veel te langzaam vinden malen, kunnen mijns inziens hun onderlinge samenwerking alleen dan opvoeren, als ze effectief blijk geven van politieke wil om zelf snel genoeg te werken. Het is dan ook nogal contradictorisch dat uitgerekend een aantal leden van de Big Five in gebreke blijven met het omzetten van Europese richtlijnen en aanbevelingen in de eigen nationale wetgeving. Zo staat het Verenigd Koninkrijk op dat vlak heel vaak op de rem. Is het dan niet paradoxaal dat het Verenigd Koninkrijk met vier andere landen vergadert om de Europese besluitvorming te versnellen?

Alles moet op alles worden gezet om de Europese molen sneller te laten malen. In afwachting van resultaten ben ik er niet tegen om in een aantal domeinen op bilateraal en multilateraal vlak initiatieven te ontwikkelen om de veiligheid te bevorderen. Ik geef twee voorbeelden. België en de Benelux hebben onlangs, samen met Duitsland en Oostenrijk, met succes besprekingen afgerond om tot een verdrag te komen om de politiesamenwerking uit te diepen en de strijd tegen het terrorisme en de illegale immigratie te versterken. Dat is het zogenaamde Schengen III-akkoord. Het betreft nog geen nauwere samenwerking, maar we hebben laten weten bereid te zijn aan andere EU-lidstaten de kans te geven om bij dat initiatief aan te sluiten. De Spaanse collega heeft al gezegd geïnteresseerd te zijn. We hebben onmiddellijk laten weten dat het een open initiatief is. De bedoeling is dus dat we tot resultaten komen tussen die lidstaten in afwachting dat de zaken op Europees niveau voldoende geëvolueerd zijn om daar tot besluiten te kunnen komen. Op die manier kan nauwere samenwerking worden gezien als een positief iets, namelijk iets om sneller vooruitgang te boeken met een aantal landen om Europa in beweging te krijgen. Ook Frankrijk heeft laten verstaan tot Schengen III te willen toetreden.

Ik geef een tweede voorbeeld. Onlangs is België er met zijn twee Benelux-partners in geslaagd een verregaand akkoord

frontière. Avec cet accord, le Benelux évoluera à l'avenir vers un grand espace policier unique. Il est quand même scandaleux que des policiers lancés à la poursuite de malfaiteurs doivent s'arrêter à la frontière. La France est toujours confrontée à un problème constitutionnel en la matière. Nous devons aboutir à des résultats sur ce plan.

L'accord Benelux et le Schengen III ont été obtenus par des pays ayant eu la volonté politique de progresser et auxquels on ne peut reprocher leur inconséquence pendant les conseils européens. M. Vandenberghe craint que le groupe des cinq ne soit plus rapide que le reste de l'UE. Je constate que certains pays du groupe des cinq méritent des mauvais points de l'UE pour n'avoir pas suffisamment progressé. Je ne suis pas impressionné par les maigres résultats engrangés par le groupe des cinq.

En concertation avec ma collègue de la Justice, la Belgique fait tout ce qu'elle peut pour encourager les choses au sein de l'UE. Je renvoie à l'initiative prise par le premier ministre belge après les attentats terroristes perpétrés à Madrid. Il a alors plaidé pour un renforcement de la coordination en matière de lutte contre le terrorisme. Cela suppose un échange d'informations entre services de renseignements. Je ne suis pourtant pas convaincu que les Britanniques ou les Français soient prêts à échanger avec les autres États membres les informations, souvent d'excellente qualité, de leurs services de renseignements. La Belgique doit donc continuer à œuvrer en faveur de l'accélération du processus décisionnel européen.

En attendant, la Belgique joue un rôle actif avec ses partenaires du Benelux afin de renforcer la coopération, à une échelle plus réduite, avec un certain nombre d'États membres qui y sont disposés, par exemple la France et l'Allemagne et depuis peu, l'Autriche.

Une autre possibilité consiste à réaliser une harmonisation de manière bilatérale. Je viens, par exemple, de signer un accord avec mon collègue britannique Blunkett pour permettre aux policiers britanniques de contrôler, à la gare de Bruxelles-Midi, les immigrants illégaux qui veulent entrer au Royaume-Uni. Il s'agit d'un exemple concret de coopération. En contrepartie, les Britanniques pourraient nous faire partager leur expertise en matière de refoulement des illégaux.

Une telle coopération bilatérale pourrait éviter aux Britanniques d'être submergés par un flot d'illégaux, la carte d'identité n'existant toujours pas au Royaume-Uni. Nous pourrions aussi en profiter pour conclure des accords au sujet de la politique de réadmission, essentielle dans le cadre de la politique d'éloignement. M. Vandenberghe n'est pas sans savoir que depuis peu, nous procédons à des rapatriements communs avec les Pays-Bas et le Luxembourg et bientôt aussi avec l'Allemagne. À côté de l'approche européenne et multilatérale, l'approche bilatérale est donc également importante afin de permettre une coopération sur le plan de la sécurité lorsque cela s'avère opportun pour deux pays.

Telle est la position adoptée par la Belgique et je pense que politiquement parlant, elle est plus productive que les rencontres du groupe des cinq. Les quatre rencontres qui ont eu lieu n'ont pas donné de résultats très probants. Nous

inzake politie-samenwerking te sluiten. Daardoor wordt het voor de politiekorpsen van de drie landen mogelijk om op een efficiënte manier gezamenlijk te opereren en over de grens in steun op te treden. Met dat akkoord zal de Benelux in de toekomst evolueren tot één grote politieruimte. Het is toch godgeklaagd om bij de achtervolging van misdadigers te moeten vaststellen dat de misdadiger geen grens kent en de politiemans aan de grens moet stoppen en zijn wapen niet in het andere land mag dragen. Voor Frankrijk bestaat daarover nog altijd een grondwettelijk probleem. We moeten op dat vlak dus resultaten boeken.

Zowel het Benelux-akkoord als Schengen III zijn bereikt door landen die de politieke wil hebben om vooruitgang te boeken en die in de Europese Raden nooit kunnen worden betrappt op inconsequent gedrag. Collega Vandenberghe vreest dat de Big Five sneller gaan dan de rest van de EU en dat wij slechts kunnen toekijken. Ik stel vast dat sommige landen van de Big Five in de EU slechte punten verdienen omdat ze niet genoeg vooruitgang boeken. Ik ben niet zo onder de indruk van de resultaten die de Big Five bereiken. Die zijn maar aan de magere kant.

In overleg met mijn collega van Justitie doet België alles wat het kan om binnen de Europese context de zaken aan te moedigen. Ik verwijs naar het initiatief van de Belgische eerste minister naar aanleiding van de terreuraanslagen in Madrid. Hij heeft toen gepleit voor een betere coördinatie inzake terrorismebestrijding. Dat veronderstelt dat de inlichtingendiensten hun informatie uitwisselen. Ik ben er echter niet van overtuigd dat de Britten of Fransen zomaar bereid zijn om de informatie van hun inlichtingendiensten, die vaak van een uitmuntende kwaliteit is, uit te wisselen en te delen met de andere EU-lidstaten. België moet daar dus systematisch op blijven hameren en proberen tot een versnelling in de Europese besluitvorming te komen.

In afwachting daarvan speelt België samen met zijn Benelux-partners, een actieve rol om op een beperktere schaal, met een aantal andere lidstaten die daartoe bereid zijn, zoals Frankrijk en Duitsland, en sinds kort ook Oostenrijk, te komen tot versterkte samenwerking.

Een derde mogelijkheid is bilateraal de zaken op mekaar af te stemmen. Ik geef een voorbeeld. Ik heb onlangs met mijn Britse collega Blunkett een akkoord ondertekend dat ertoe strekt Britse politiemensen de mogelijkheid te bieden om, bijvoorbeeld in het Brusselse Zuidstation, de illegale immigratie naar het Verenigd Koninkrijk te komen controleren. Dat is een voorbeeld van concrete samenwerking waar ik tegenovergeplaatst heb dat het mogelijk moest zijn dat de expertise die de Britten hebben inzake uitwijzing van illegalen, ook met ons zou worden gedeeld.

Door dergelijke bilaterale samenwerking kunnen we enerzijds de mogelijkheid openen voor de Britten om er mede op toe te zien dat ze niet overspoeld worden met illegalen, want in het Verenigd Koninkrijk bestaat nog altijd geen identiteitskaart, maar anderzijds kunnen we er gebruik van maken om afspraken te maken over de readmissiepolitiek die zo belangrijk is in het kader van het uitwijzingsbeleid. De heer Vandenberghe zal ook weten dat we sinds kort samen met Nederland en Luxemburg en binnenkort ook met Duitsland, systematisch overgaan tot gemeenschappelijke repatrieringen. Naast de Europese en de multilaterale aanpak

interrogeons les participants à ce sujet et nous aimerions qu'ils démontrent leur volonté de coopérer à l'occasion du Conseil des Affaires intérieures et de la Justice car c'est là qu'il faut réaliser des progrès.

M. Hugo Vandenberghe (CD&V). – *Je remercie le ministre pour sa réponse circonstanciée. Il partage les préoccupations relatives aux points que j'ai exprimés. La presse internationale a présenté la réunion des 5 et 6 juillet comme le lieu où les options stratégiques seraient déterminées. L'exécution opérationnelle serait ensuite réglée soit bilatéralement soit au niveau européen. Telle était l'impression qui se dégageait des presses française et anglo-saxonne. Si l'on se représente les choses de cette manière, il existe au moins, dans la perception, l'idée selon laquelle le Big Five est un directorat pour la Sécurité et la Justice. C'est pourquoi j'ai immédiatement déposé cette demande d'explications.*

Ensuite, on constate également – le ministre l'a partiellement concédé – que cette réunion peut constituer un alibi au reproche que certains services seraient moins fiables que d'autres. J'aime l'Italie et je ne veux pas en parler de manière cynique mais poser la question de savoir si les services de sécurité italiens possèdent un degré équivalent de fiabilité constitue quand même une forme de lucidité.

Le ministre a donné de nombreux bons exemples. Voici quelques semaines, le Pr Dahrendorf a organisé, en Suisse, une grande causerie consacrée aux retombées de l'internationalisation et de la globalisation de la politique et de la sécurité. Il a avancé un point important qui explique la méfiance relative qui règne dans divers pays à l'égard des gouvernements en place, quelle que soit la majorité au pouvoir. Les résultats des élections européennes de la mi-juin 2004 ont en effet exprimé une inquiétude dans le chef des électeurs.

L'un des points soulignés par Dahrendorf est le manque de visibilité de la politique ; savoir qui est compétent pour quoi n'est pas chose évidente. Le citoyen ordinaire ne connaît pas exactement le contenu de Schengen II et de Schengen III. Avec l'élargissement de l'Union européenne, les frontières extérieures de l'Union sont également devenues plus longues : près de 2.000 kilomètres sur terre et presque 6.000 kilomètres sur mer. Et on doit encore y ajouter les aéroports. Tout ceci rend le contrôle et la protection très difficiles. Une réunion du Big Five ne pourra donc jamais résoudre ce problème. Des initiatives complémentaires doivent être prises au sein de l'Union. L'Europe n'a commencé à agir qu'après les attentats du 11 mars 2004 à Madrid et pas vraiment après le 11 septembre 2001.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Je suis d'accord avec M. Vandenberghe pour*

is dus de bilaterale aanpak van belang zodat kan worden samengewerkt op het vlak van de veiligheid als dat voor twee landen opportuun blijkt.

Dat is de houding die België aanneemt en ik denk dat ze politiek vruchtbaarder is dan de bijeenkomsten van de Big Five. Daarvan zijn er een viertal geweest, maar de resultaten zijn niet zoenderend. We ondervragen hen daarover en zouden het op prijs stellen dat ze de politieke bereidheid om samen te werken die ze soms in de pers demonstrenen, meer zouden laten blijken tijdens de Raad van Binnenlandse Zaken en Justitie, want het is daar dat de zaken moeten vooruitgaan.

De heer Hugo Vandenberghe (CD&V). – Ik dank de minister voor zijn uitgebreide antwoord. Dat sluit aan bij de bezorgdheid over de punten die ik naar voren heb gebracht. In de internationale pers werd de bijeenkomst van 5 en 6 juli voorgesteld als de plaats waar de strategische opties zouden worden vastgelegd. De operationele uitvoering zou dan bilateraal of op Europees vlak worden geregeld. Dat was de beeldvorming, althans in de Franse en Angelsaksische pers. Als het zo wordt gepresenteerd, bestaat minstens in de perceptie het idee dat er een directoraat voor Veiligheid en Justitie is van de Big Five. Daarom heb ik onmiddellijk deze vraag om uitleg gesteld.

Achterliggend is tevens de vaststelling, waarmee de minister ook gedeeltelijk instemt, dat die bijeenkomst een alibi kan zijn voor het verwijt dat bepaalde diensten minder betrouwbaar zouden zijn dan andere. Als ik verwijs naar Italië, is dat niet om bij wijze van drieband de eerste minister aan te vallen. Ik hou ook van Italië en ik wil daar niet graag cynisch over doen, maar het is toch een vorm van luciditeit de vraag te stellen of de Italiaanse veiligheidsdiensten een dergelijke graad van betrouwbaarheid hebben.

De minister heeft vele goede voorbeelden gegeven en het is duidelijk dat dit alles opgebouwd moet worden. Een paar weken geleden hield Professor Dahrendorf in Zwitserland een grote causerie over de weerslag van internationalisering en globalisering op politie en veiligheid in de nationale staten. Hij bracht een belangrijk punt naar voren dat het relatieve wantrouwen uitlegt dat in diverse landen heerst ten aanzien van de bestaande regering, welke ook de meerderheid is die aan de macht is. Bij de Europese verkiezingen van midden juni 2004 drukte het algemene stemgedrag immers een ongerustheid van de burgers uit.

Een van de punten die Dahrendorf onderstreept, is het gebrek aan zichtbaarheid van de politiek; het is niet duidelijk wie voor wat bevoegd is. De gewone burger weet absoluut niet wat Schengen II en Schengen III juist inhouden. Met de uitbreiding van de EU zijn ook de buitengrenzen van de Unie groter geworden: bijna 2.000 kilometer over land en bijna 6.000 kilometer over zee. Hierbij moeten dan nog eens de vele luchthavens worden meegerekend. Hierdoor worden de controle en de bescherming zeer moeilijk. Een vergadering van de Big Five zal dan ook nooit een oplossing kunnen bieden voor dit probleem. Binnen de EU moeten bijkomende initiatieven worden genomen, in het besef dat Europa pas na de aanslag van 11 maart 2004 in Madrid is begonnen optreden en niet zozeer na de aanslagen van 11 september 2001.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – Ik ben het met de heer Vandenberghe

affirmer qu'il règne chez de nombreux citoyens un sentiment d'angoisse vis-à-vis de l'internationalisation et d'ensembles toujours plus grands. Une réponse européenne peut prouver que l'on ne doit pas avoir peur de l'internationalisation. L'Europe doit cependant fournir une réponse concrète. Je n'accorde pas beaucoup de valeur aux grandes déclarations qui créent parfois de faux espoirs. Je suis plus intéressé par les initiatives concrètes telles que les accords entre la Belgique et les Pays-Bas. Nous savons que les personnes qui habitent dans la région frontalière proche des Pays-Bas s'inquiètent du trafic de drogues. Les services de police belges et néerlandais réussissent à collaborer comme s'il n'existait aucune frontière et des commissariats de police rassemblant des patrouilles mixtes sont créés. Ces deux faits font impression. La criminalité ne connaît pas de frontières. Celles-ci doivent donc aussi disparaître pour nos services de police. Ceci signifie aussi plus d'Europe pour mieux combattre la criminalité.

M. le président. – Ce débat montre qu'un forum interparlementaire est nécessaire au sein de l'Union. Les parlementaires nationaux pourraient y discuter des matières intergouvernementales.

Nous devrions pouvoir disposer, il est vrai, d'un lieu où l'on puisse, à l'échelon européen, tenir ces discussions entre parlementaires nationaux. Un tel lieu n'existe pas. Ces matières n'étant pas aujourd'hui de la compétence du Parlement européen, nous devons assurer le contrôle à l'échelon exclusivement national.

Demande d'explications de M. Karim Van Overmeire au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la validité des photos de carte d'identité et de passeport» (n° 3-358)

M. Karim Van Overmeire (VL. BLOK). – *La carte d'identité, le passeport international et le permis de conduire ont une fonction d'identification. Les spécifications de la photo pour ces documents sont par conséquent très importantes ; la photo doit correspondre le mieux possible à l'aspect extérieur de la personne en question. Exceptionnellement et pour des raisons religieuses ou médicales incontestables, une photo avec couvre-chef peut être autorisée, à condition que le visage reste totalement libre. Le front, les joues, les yeux, le nez et le menton doivent être totalement visibles. Il est souhaitable, mais non obligatoire, que les cheveux et les oreilles soient également visibles. Chaque administration communale doit contrôler si une photo répond aux conditions et juger si elle entre dans les exceptions prévues par la loi.*

Une même personne peut-elle en appeler à la règle des exceptions pour un document, mais pas pour un autre ? Voici un exemple concret. Une femme ayant une carte d'identité belge avec une photo où elle porte un foulard demande à la commune un passeport international et donne à cet effet deux photos sans foulard. Il me revient que différents pays n'accepteraient pas les passeports internationaux dont le titulaire porte un foulard sur la photo.

eens dat bij veel burgers een angstgevoel heerst over de internationalisering en de steeds grotere verbanden. Een Europees antwoord kan aantonen dat men niet bevreesd hoeft te zijn voor de internationalisering. Europa moet echter wel een concreet antwoord geven. Ik hecht niet veel waarde aan grote verklaringen die soms verkeerde verwachtingen creëren, maar wel aan concrete initiatieven zoals de afspraken tussen België en Nederland. We weten dat de mensen die in de grensstreek met Nederland wonen zich zorgen maken over de drugscriminaliteit. De vaststelling dat Belgische en Nederlandse politiediensten erin slagen om samen te werken alsof er geen grenzen meer bestaan en dat gemeenschappelijke politiecommissariats met gemengde patrouilles worden opgericht, maakt wel indruk. De criminaliteit kent geen grenzen, de grenzen moeten bijgevolg ook voor onze politiediensten verdwijnen. Alleen zo betekent meer Europa ook een betere bestrijding van de criminaliteit.

De voorzitter. – *Dit debat toont ook aan dat binnen de Europese Unie een interparlementair forum nodig is waar de nationale parlementsleden kunnen overleggen over deze intergouvernementele materie.*

We zouden inderdaad moeten beschikken over een forum waar die discussies op Europees niveau kunnen worden gevoerd tussen nationale parlementsleden. Thans bestaat dat niet. Aangezien die aangelegenheden niet tot de bevoegdheid van het Europees Parlement behoren, moeten we de controle uitsluitend op nationaal niveau uitvoeren.

Vraag om uitleg van de heer Karim Van Overmeire aan de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de geldigheid van foto's op de identiteitskaart en het reispaspoort» (nr. 3-358)

De heer Karim Van Overmeire (VL. BLOK). – De identiteitskaart, het internationale paspoort en het rijbewijs hebben een identificerende functie. De specificatie van de foto voor deze documenten is bijgevolg van uitzonderlijk belang; de foto moet zo goed mogelijk overeenstemmen met het gewone uiterlijke voorkomen van de persoon in kwestie. Uitzonderlijk en wegens ontegensprekelijke godsdienstige of medische redenen, kan een foto met hoofddeksel worden toegestaan, op voorwaarde dat het gezicht volledig vrij blijft. Voorhoofd, wangen, ogen, neus en kin moeten volledig zichtbaar zijn. Het is wenselijk maar niet vereist dat het haar en de oren eveneens zichtbaar zijn. Elk gemeentebestuur moet erop toezien dat een foto beantwoordt aan de vereisten en oordelen of ze valt onder de uitzonderingen waarin in de wet voorziet.

Kan echter eenzelfde persoon zich voor het ene document wel op de uitzonderingsregel beroepen en voor een ander document niet? Ik geef een concreet geval. Een vrouw met een Belgische identiteitskaart met een foto met hoofddoek vraagt in de gemeente een internationaal paspoort aan en geeft daarvoor twee foto's zonder hoofddoek. Naar verluidt zouden verschillende landen geen internationale paspoorten aanvaarden wanneer de houder ervan op de foto een

À quelles conditions doivent répondre les photos des passeports internationaux ? Y a-t-il des pays qui refusent des passeports internationaux à cause d'une photo avec foulard ? Si oui, quels pays ? Les agents communaux sont-ils au courant de cela ? Que se passe-t-il si la personne donne ultérieurement des photos sans foulard, le motif « incontestablement religieux » n'étant dès lors pas si important ? Y a-t-il à ce sujet des directives pour les agents communaux ?

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Les normes techniques des photos figurant sur les cartes d'identité, les passeports internationaux et les visas sont fixées par le document 9303, première partie, de l'Organisation de l'aviation civile internationale OACI. On y indique entre autres que le visage du titulaire sur la photo doit mesurer 45 mm sur 35 mm. Rien n'est prévu par ces normes concernant les foulards. Le ministre des Affaires étrangères me signale ne pas être informé de pays qui refusent un passeport parce que son titulaire porte un foulard sur la photo.*

Les administrations communales ont reçu du SPF Affaires étrangères des instructions détaillées concernant la délivrance des passeports. Les normes à prendre en considération pour ces photos d'identité y sont expliquées. De plus, elles disposent d'un poster avec des exemples de photos acceptables pour pouvoir dûment contrôler les photos d'identité remises par les titulaires.

La circulaire du 20 septembre 1996 donne aux agents communaux des directives pour les cartes d'identité. Le port d'un foulard sur la photo destinée à la carte d'identité est permis pour des raisons médicales ou religieuses. Le foulard peut être porté si, sur la photo, les éléments essentiels du visage, à savoir le front, les joues, le nez, les yeux et le menton sont clairement visibles. Il est en tout cas exclu que le visage soit entièrement ou partiellement couvert par un vêtement.

L'administration communale doit veiller à ce que les photos répondent aux normes prescrites. La correspondance entre la photo et la personne concernée doit être contrôlée par l'agent communal, tant lors du traitement du document de base que lors de la délivrance de la carte d'identité. Le titulaire doit se présenter personnellement à l'administration communale et le document doit être signé en présence de l'agent compétent de l'autorité communale. Si ce dernier estime que la photo ne répond pas aux conditions, il doit refuser.

En agissant ainsi, on répond à deux exigences : le respect de la liberté religieuse et l'identification d'une personne sur la base de sa carte d'identité.

M. Karim Van Overmeire (VL. BLOK). – *On ne sait toujours pas si une personne peut invoquer sa religion afin d'obtenir une exception pour un document, mais pas pour un autre. Que doit faire un fonctionnaire en pareil cas ?*

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Ma réponse relative aux directives pour les*

hoofddoek draagt.

Aan welke voorwaarden moeten de foto's op een internationaal paspoort voldoen? Zijn er landen die internationale paspoorten weigeren wegens een foto met hoofddoek? Zo ja, welke landen? Zijn de gemeenteambtenaren hiervan op de hoogte? Wat gebeurt er als de persoon later wel foto's zonder hoofddoek geeft en de 'ontegensprekelijke godsdienstige' motivering dus niet zo zwaarwichtig is? Bestaan hierover richtlijnen voor de gemeenteambtenaren?

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *De technische normen voor pasfoto's op identiteitskaarten, internationale paspoorten en visa zijn vastgelegd in document 9303, eerste deel, van de internationale burgerluchtvaartorganisatie ICAO. Er wordt onder meer bepaald dat het gezicht van de houder op de foto 45 bij 35 mm groot moet zijn. Over hoofddoeken is in deze normen niets voorgeschreven. De minister van Buitenlandse Zaken deelt mij mede niet op te hoogte te zijn van landen die een paspoort weigeren omdat de houder op de foto een hoofddoek draagt.*

De gemeentebesturen hebben van de FOD Buitenlandse Zaken uitvoerige instructies gekregen in verband met de afgifte van paspoorten. De normen die voor pasfoto's in acht moeten worden genomen worden daarin uiteengezet. Bovendien beschikken ze over een poster met voorbeelden van aanvaardbare foto's, opdat ze de pasfoto's die door de houders worden afgegeven, naar behoren kunnen keuren.

De omzendbrief van 20 september 1996 geeft de gemeenteambtenaren richtlijnen voor de identiteitskaarten. Het dragen van een hoofddoek op de foto bestemd voor de identiteitskaart is toegestaan om medische of religieuze redenen. De hoofddoek mag worden gedragen als op de foto de essentiële elementen van het gelaat, zijnde het voorhoofd, de wangen, de neus, de ogen en de kin, duidelijk zichtbaar zijn. Het is alleszins uitgesloten dat het aangezicht geheel of gedeeltelijk bedekt is door een kledingsstuk.

Het gemeentebestuur moet erop toezien dat de foto's overeenstemmen met de voorgeschreven normen. De overeenkomst tussen de foto en de betrokken persoon dient door de gemeentebediende te worden gecontroleerd, zowel bij de behandeling van het basisdocument als bij de afgifte van de identiteitskaart. De titularis moet zich persoonlijk aanmelden bij het gemeentebestuur en moet het document ondertekenen in aanwezigheid van de bevoegde ambtenaar van de gemeentelijke overheid. Indien de gemeentebediende meent dat de foto niet voldoet aan de voorwaarden, moet hij hem weigeren.

Met deze werkwijze wordt voldaan aan twee eisen: het respecteren van de religieuze vrijheid en het identificeren van een persoon aan de hand van zijn identiteitskaart.

De heer Karim Van Overmeire (VL. BLOK). – *Het is nog steeds niet duidelijk of een persoon zich voor het ene document op zijn godsdienst kan beroepen om een uitzondering te bekomen en voor het andere niet. Wat moet een ambtenaar in een dergelijk geval doen?*

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *Mijn antwoord met betrekking tot de*

fonctionnaires était pourtant claire.

Demande d'explications de Mme Jacinta De Roeck au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «l'accessibilité de l'Office des étrangers» (n° 3-353)

Mme Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – L'accessibilité de l'Office des étrangers a été abordée à plusieurs reprises dans des questions parlementaires.

L'an dernier, une amélioration avait été promise. L'office a entre autres envisagé la possibilité de vérifier on line la situation des demandes de dossiers. La pratique est hélas moins brillante, comme j'ai personnellement pu l'expérimenter.

Permettez-moi de souligner que cette demande d'explications ne vise nullement la compétence, le dévouement ou l'amabilité du personnel de l'Office des étrangers qui doit souvent gérer des dossiers complexes dans des circonstances stressantes.

Sur le site internet (www.dofi.fgov.be) la rubrique « Questions courantes », qui intéresse le public, est toujours under construction. Quand cette rubrique sera-t-elle opérationnelle ?

Le helpdesk est toujours surchargé. Pour avoir quelqu'un en ligne, on doit toujours faire preuve de beaucoup de patience ou avoir de la chance. Souvent, les mails ne reçoivent une réponse qu'après plusieurs jours. Quelles mesures le vice-premier ministre envisage-t-il de prendre pour régler rapidement et durablement ce problème ?

Dans certains cas, comme pour la consultation des demandes de visas à court et long termes et à la condition que le service diplomatique belge à l'étranger puisse traiter la demande par la voie électronique, on peut vérifier on line l'état d'avancement d'un dossier. Selon le site, section « consultation du dossier de visa », rubrique « procédure », les dossiers envoyés par la voie électronique dans notre pays devraient pouvoir être attribués dans les trois jours à un bureau déterminé au sein de l'Office des étrangers.

La consultation on line de dossiers est qualifiée par l'Office des étrangers lui-même de fleuron du site internet, et ce à juste titre parce qu'elle représente un gain de temps pour toutes les parties. Il faut moins d'entretiens téléphonique et d'envois de mails et il est possible de faire une recherche instantanée, mais pour cela le système doit fonctionner correctement.

Comment le vice-premier ministre peut-il expliquer que des demandes de visa à court terme, arrivées le 18 juin 2004 par voie électronique à l'Office des étrangers, ne peuvent pas encore être consultées ? L'office a-t-il un personnel suffisant ? À quel rythme les données sont-elles actualisées ?

Pouvons-nous compter sur une extension de l'offre de consultations on line ?

L'adresse internet ne peut-elle pas être simplifiée ? Seuls les initiés pourront rechercher l'état d'un dossier de visa par le

richtlijnen voor de ambtenaren was nochtans duidelijk.

Vraag om uitleg van mevrouw Jacinta De Roeck aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «de bereikbaarheid van de Dienst Vreemdelingenzaken» (nr. 3-353)

Mevrouw Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – Reeds meerdere malen kwam de bereikbaarheid van de dienst Vreemdelingenzaken ter sprake in parlementaire opmerkingen en vragen.

Vorig jaar werd beterschap beloofd. De dienst pakte onder meer uit met de mogelijkheid om on line de stand van dossieraanvragen na te gaan. De praktijk is helaas minder rooskleurig, zoals ikzelf heb mogen ervaren.

Sta me toe te benadrukken dat deze vraag om uitleg niet de bekwaamheid, inzet of vriendelijkheid bekritiseert van het personeel van de dienst Vreemdelingenzaken, dat vaak in stresserende omstandigheden met complexe dossiers moet werken. Het werk van deze mensen verdient onze volle waardering.

Op de website van de dienst (www.dofi.fgov.be) is de voor het publiek interessante rubriek 'Veelgestelde vragen' nog steeds under construction. Wanneer wordt deze rubriek operationeel?

De helpdesk is nog steeds overbelast. Om iemand aan de lijn te krijgen moet men veel geduld oefenen of puur geluk hebben. Mails worden vaak pas na dagen beantwoord. Welke maatregelen overweegt de vice-eerste minister om dit probleem op korte termijn en duurzaam te verhelpen?

In bepaalde gevallen, zoals voor het raadplegen van visumaanvragen voor de korte en lange termijn en op voorwaarde dat de Belgische diplomatieke dienst in het buitenland de aanvraag elektronisch kan verwerken, kan on line worden nagegaan hoever een dossier gevorderd is. Volgens de site, afdeling consultatie visumdossiers, rubriek visumprocedure, zouden dossiers die elektronisch verstuurd werden naar ons land, binnen drie dagen toegewezen moeten zijn aan een bepaald bureau bij de dienst Vreemdelingenzaken.

Het on line raadplegen van dossiers wordt door de dienst Vreemdelingenzaken zelf het paradepaardje van de website genoemd. Terecht, want het zorgt voor alle partijen voor heel wat tijdswinst. Er moeten minder telefoongesprekken worden gevoerd en mails gestuurd en instant opzoekwerk behoort tot de mogelijkheden, maar dan moet dit systeem wel correct functioneren.

Hoe kan de vice-eerste minister uitleggen dat aanvragen voor een kortlopend visum die op 18 juni 2004 elektronisch op de dienst Vreemdelingenzaken toekwamen, nog steeds niet te raadplegen zijn? Is de dienst wel voldoende bemand? Hoe vaak worden de gegevens geactualiseerd?

Mogen we rekenen op een uitbreiding van het aanbod raadplegingen on line?

Kan het internetadres echt niet eenvoudiger? Alleen ingewijden zullen de stand van een visumdossier opzoeken

biais de www.dofi.fgov.be/infovisa.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *L'année dernière, l'Office des étrangers a profondément modernisé et optimisé son site internet. On a œuvré pour mettre clairement à la disposition du citoyen les renseignements dont il pourrait avoir besoin.*

On a effectivement veillé à rendre aussi rapidement que possible la rubrique « Questions courantes » opérationnelle. Je suis persuadé que toutes les informations nécessaires peuvent dès à présent être trouvées dans les différentes rubriques.

Le helpdesk est très intensément consulté. Chaque jour, on enregistre environ 50 contacts téléphoniques par fonctionnaire. Les jours chargés, ce chiffre peut grimper à 70 ou 80. Dans le cadre de l'optimisation de l'office, du personnel complémentaire a déjà été engagé et la collaboration avec le service informatique a été renforcée.

L'état d'avancement d'un dossier de visa peut effectivement être consulté on line. Ce système semble fonctionner à la satisfaction de chacun. Je ne conteste pas qu'un problème informatique se soit posé dans un cas individuel. Cela ne peut d'ailleurs pas être totalement exclu à l'avenir.

Une extension de la possibilité de suivre l'avancement on line dans d'autres procédures n'est pas exclue. Il n'existe cependant aucun plan concret à l'heure actuelle. En outre, il ne faut pas perdre de vue qu'il convient d'agir prudemment avec les données personnelles pour que la mise à disposition du public de certaines informations ne soit pas possible. L'adresse internet précitée existe depuis plusieurs années. Il ne me semble pas opportun de modifier cette adresse qui a entre-temps acquis une certaine notoriété.

Mme Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – *Le ministre est manifestement bien informé des problèmes informatiques. J'insiste pour qu'ils soient résolus le plus rapidement possible.*

Quand la rubrique « Questions courantes » sera-t-elle opérationnelle ?

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Je ne veux pas être tenu par une date. Si cela dépend de moi, aussi rapidement que possible.*

Demande d'explications de Mme Erika Thijs au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur «la création d'unités de police spécialisées dans les zones locales» (n° 3-354)

Mme Erika Thijs (CD&V). – *Selon la loi sur la réforme des polices, les services de police sont organisés à deux niveaux : le niveau fédéral et le niveau local, lesquels assurent ensemble la fonction de police intégrée.*

La police locale assure, au niveau local, les fonctions de police de base, plus précisément toutes les missions de police administrative et judiciaire nécessaires à la gestion des événements et des phénomènes locaux sur le territoire de la

via www.dofi.fgov.be/infovisa.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *De dienst Vreemdelingenzaken heeft zijn website het afgelopen jaar grondig vernieuwd en geoptimaliseerd. Er werd naar gestreefd om alle inlichtingen die de burger nodig zou kunnen hebben, op een overzichtelijke wijze ter beschikking te stellen.*

Uiteraard wordt er volop gewerkt om de rubriek 'Veelgestelde vragen' zo snel mogelijk operationeel te maken. Ik ben ervan overtuigd dat alle vereiste informatie nu reeds terug te vinden is in de verschillende rubrieken.

De helpdesk wordt inderdaad zeer druk geconsulteerd. Per dag worden ongeveer 50 telefonische contacten per ambtenaar geregistreerd. Op drukke dagen kan dit aantal oplopen tot 70 of 80. In het kader van de optimalisering van de dienst werd reeds bijkomend personeel aangenomen en werd de samenwerking met de informaticadienst versterkt.

De voortgang bij de behandeling van een visumdossier kan inderdaad on line geconsulteerd worden. Dit systeem lijkt tot ieders voldoening te werken. Ik sluit niet uit dat er in een individueel geval een informaticaprobleem is geweest. Dat kan ook in de toekomst niet helemaal worden uitgesloten.

Een uitbreiding van de mogelijkheid om ook de voortgang in andere procedures on line te volgen, is niet uitgesloten. Momenteel zijn er echter geen concrete plannen. Er mag bovendien niet uit het oog verloren worden dat omzichtig moet worden omgesprongen met persoonsgegevens zodat het ter beschikking stellen van het publiek van bepaalde informatie niet mogelijk is.

Het internetadres www.dofi.fgov.be bestaat al een aantal jaren. Het lijkt me niet raadzaam om dit adres, dat tussen enige bekendheid heeft verworven, te wijzigen.

Mevrouw Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – *De minister is blijkbaar goed geïnformeerd over de informaticaproblemen. Ik dring erop aan dat ze zo vlug mogelijk worden verholpen.*

Wanneer zal de rubriek veelgestelde vragen operationeel zijn?

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *Ik wil me niet op een datum vastpinnen. Als het aan mij ligt, zo snel mogelijk.*

Vraag om uitleg van mevrouw Erika Thijs aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over «het oprichten van gespecialiseerde politie-eenheden in de lokale zones» (nr. 3-354)

Mevrouw Erika Thijs (CD&V). – *Volgens de wet op de politiehervorming zijn er twee niveaus van politie: het federale en het lokale die samen de geïntegreerde politiezorg verzekeren.*

De lokale politie verzekert op het lokale niveau de basispolitiezorg, meer bepaald alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich

zone de police, de même que l'accomplissement de certaines missions de police à caractère fédéral.

La police fédérale assure, sur l'ensemble du territoire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, des missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire, ainsi que des missions d'appui aux polices locales et aux autorités policières.

La loi stipule clairement que des services de police spécialisés sont organisés au niveau fédéral.

Le comité P indique, dans le rapport de la commission de l'Intérieur sur l'évaluation de la réforme des polices, que certaines zones locales ont créé des unités spécialisées de police. Cette évolution inquiète le Comité P.

L'objectif de la réforme des polices était précisément d'éviter les dysfonctionnements du passé auxquels étaient confrontés différents services de police ayant des compétences identiques, ce qu'on a appelé la « guerre des polices ».

Dans quelles zones locales a-t-on créé des services de police spécialisés ? Comment justifie-t-on la création de ces services au niveau local ?

Quelles sont les instances qui doivent donner leur assentiment en cas de création d'unités spécialisées au niveau local ?

Fait-on également appel aux unités spécialisées au niveau local pour la police du premier échelon ?

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Il est important de savoir ce qu'il faut entendre par « unités spécialisées ». Comme l'a souligné Mme Thijs, selon l'article 3, paragraphe 3 de la loi sur la police intégrée, la DSU est la seule à pouvoir être considérée comme une unité spéciale d'intervention contre le terrorisme et la grande criminalité. Il existe bien, au sein des polices locales, toutes sortes de services spéciaux affectés, de manière plus spécifique, à des missions de police de base.*

Un de ces spécialités, destinée à appuyer les missions de police de base, est constituée d'équipes formées et armées pour assister l'équipe du premier échelon dans des situations considérées comme dangereuses. Il convient de préciser que ces sections ne sont pas des unités spéciales d'intervention aux termes de la DSU.

Quelques zones de police comme Anvers, Liège et Namur disposent de telles équipes de soutien qui existaient déjà avant la réforme des polices.

L'organisation interne d'une police locale relève de la compétence du bourgmestre ou du collège de police lorsque la zone est composée de différentes communes. En tant que ministre de l'Intérieur, je n'ai qu'une compétence subsidiaire en la matière, lorsque les autorités locales manquent à leurs obligations ou lorsqu'on est confronté à une situation illégale. Une zone ne peut recevoir de subsides fédéraux pour des missions qui ne font pas partie de ses missions de base. Il y a quelques semaines, à l'occasion d'un débat sur le même

voordoen op het grondgebied van de politiezone, evenals het vervullen van sommige politieopdrachten van federale aard.

De federale politie verzekert over het gehele grondgebied, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, de gespecialiseerde en de supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden.

De wet bepaalt duidelijk dat gespecialiseerde politiediensten op federaal niveau georganiseerd worden.

In het verslag van de commissie voor Binnenlandse Zaken over de evaluatie van de politiehervorming signaleerde het Comité P, dat toezicht houdt op de politiediensten, dat sommige lokale zones gespecialiseerde politie-eenheden hadden opgericht. Het comité P noemde deze ontwikkeling zorgwekkend.

Het doel van de politiehervorming was precies de wantoestanden uit het verleden te vermijden waarbij verschillende politiediensten met dezelfde bevoegdheden elkaar bevechten.

In welke lokale zones werden gespecialiseerde politiediensten opgericht?

Hoe wordt de oprichting van gespecialiseerde politiediensten op het lokale niveau verantwoord?

Welke instanties dienen hun goedkeuring te geven wanneer gespecialiseerde eenheden op lokaal niveau worden opgericht?

Worden de gespecialiseerde eenheden op lokaal niveau ook ingezet voor de eerstelijns politie?

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – Het is belangrijk te weten wat begrepen moet worden onder de benaming 'gespecialiseerde eenheden'. In de zin van 'gespecialiseerde interventie-eenheid tegen terrorisme en zware criminaliteit' bestaat er wettelijk, zoals mevrouw Thijs trouwens ook aanhaalde, enkel de DSU, de Directie Special Units, bij de federale politie, op grond van artikel 3, paragraaf 3, van de wet op de geïntegreerde politie. Bij de lokale politie bestaan er wel allerlei speciale afdelingen om deelaspecten van de basispolitiezorg op een meer specifieke wijze aan te pakken, zoals openbare orde, fietspatrouilles, technopreventie, slachtofferhulp en jeugdproblematiek.

Eén van deze specialiteiten ter ondersteuning van de basispolitiezorg, verbonden met de openbare veiligheid, bestaat in ploegen die opgeleid en uitgerust zijn om bijstand te verlenen aan de eerstelijns ploeg wanneer de toestand als gevaarlijk wordt ingeschat. Dat kan het geval zijn bij de bewaking van banken of andere moeilijke punten, gewelddadige geschillen met wapenvertoon en gevaarlijke huiszoekingen. Daarbij moet de polyvalente interventieploeg over een snelle en beter bewapende steun kunnen beschikken. Deze secties vormen echter geen speciale interventie-eenheden in de zin van de DSU. Dat onderscheid moet duidelijk zijn.

Enkele politiezones zoals Antwerpen, Luik, Namen, beschikken over zulke bijstandsteams die trouwens al vóór de

sujet à la Chambre, j'ai également indiqué que les fonctions de base, telles que définies par l'arrêté royal du 17 septembre 2001, doivent en tout cas être assurées.

Les équipes de soutien sont parfois aussi utilisées pour effectuer des patrouilles dans des zones qui ont été définies, dans le temps et dans l'espace, au terme d'une analyse stratégique de la criminalité locale. À mes yeux, il s'agit bien d'une mission qui relève de la police fédérale. Certaines zones ont maintenu des équipes spécialisées mais c'est leur choix et elles ne reçoivent aucune aide financière à cet effet. Seules les fonctions de base reçoivent un soutien fédéral.

Mme Erika Thijs (CD&V). – *Lors de son audition, M. Bourdoux a déclaré que le Comité P avait constaté que des unités semi-spéciales étaient organisées à certains endroits du pays.*

Selon la loi, la spécialisation ne peut être organisée qu'au niveau fédéral et pourtant, les corps de police locaux l'organisent eux-mêmes sans que les personnes actives dans ces unités n'aient la formation appropriée. Ces unités spéciales devraient être contrôlées par le Comité P. On se demande en effet pourquoi les corps de police locaux ne font pas tout simplement directement appel au personnel de ces unités spéciales de soutien pour assurer les fonctions de police du premier échelon. Il y a là une contradiction.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Je ne suis pas d'accord sur ce point. Nous devons prendre à cœur la recommandation du Comité P. Je suis également convaincu que la décision prise, les 30 et 31 mars dernier, par le gouvernement, à savoir la création d'un corps spécial d'intervention de 700 personnes destiné à aider les zones à réaliser les objectifs de leur plan de sécurité zonal, rendra très bientôt superflue l'existence de ce type d'unités spéciales. En tout état de cause, on veille à ce que les unités de polices zonales assurent les fonctions de base. Il faut arriver, à brève échéance, à délimiter clairement les tâches de la police fédérale et de la police zonale afin que cette dernière puisse se concentrer sur ce que l'on a coutume d'appeler la community policing. C'est sa mission et c'est pour cela qu'elle reçoit une aide fédérale.*

Le problème de la formation ne se pose pas au sens où l'entend Mme Thijs.

politiehervorming bestonden.

Mits het wettelijke kader in acht wordt genomen, valt de interne organisatie van een lokale politie onder de bevoegdheid van de burgemeester of van het politiecollege wanneer de zone samengesteld is uit verschillende gemeenten. Als minister van Binnenlandse Zaken heb ik in deze aangelegenheid slechts een subsidiaire bevoegdheid, wanneer de lokale overheden in gebreke blijven of wanneer een illegale toestand bestaat. Een zone kan geen federale subsidies krijgen voor taken die niet tot haar 'kerntaken' behoren. We hebben dit debat een paar weken geleden naar aanleiding van een vraag ook in de Kamer gevoerd. Ik heb toen eveneens benadrukt dat de basisfunctionaliteiten, zoals wijkwerking, onthaal, interventie, politieke slachtofferbejegening, lokale opsporing, lokaal onderzoek en handhaving van de openbare orde, die opgelegd zijn door het koninklijk besluit van 17 september 2001, in ieder geval vervuld moeten zijn.

De aard van de opdrachten heb ik hierboven geschetst. De bijstandsteams worden soms ook ingezet om gerichte patrouilles uit te voeren in zones die in tijd en ruimte bepaald werden na een strategische analyse van de lokale criminaliteit. Voor mij is het een taak die wel degelijk toebehoort aan de federale politie. Bepaalde zones hebben een aantal gespecialiseerde teams in het leven gehouden, maar dat is een keuze van de zones zelf en ze ontvangen daarvoor geen financiële ondersteuning. Federale ondersteuning is er enkel voor de basisfunctionaliteit.

Mevrouw Erika Thijs (CD&V). – *Ik wil er toch even op wijzen dat de heer Bourdoux tijdens de hoorzitting verklaarde dat het Comité P heeft vastgesteld dat op bepaalde plaatsen in het land semi-speciale eenheden georganiseerd worden. Volgens de wet kan specialisatie enkel op federaal niveau en toch organiseren de lokale politiekorpsen dat zelf, zonder – en dat is een belangrijk element in de discussie – de gepaste opleiding voor de mensen die in deze eenheden functioneren. Deze speciale eenheden zouden door het Comité P moeten gecontroleerd worden, vooral omdat de vraag rijst waarom die lokale politiekorpsen het personeel dat nu in die speciale eenheden wordt ingezet om de eerstelijns-politiezorg te ondersteunen, niet gewoon direct in de eerstelijns-politiezorg inzetten. Daar zit eigenlijk toch een contradictie in.*

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – *Ik ben het daar niet mee eens. Ik denk dat we de aanbeveling van het Comité P ter harte moeten nemen. Ik ben er ook van overtuigd dat de beslissing van de regering van 30 en 31 maart om een speciaal interventiekorps van 700 eenheden uit te bouwen en dit ter beschikking te stellen van de zones om hen te helpen de doelstellingen van hun zonaal veiligheidsplan te realiseren, op zeer korte termijn het bestaan van dat soort eenheden overbodig zal maken. Die zijn echter wel historisch te verklaren. Alleszins wordt erop toegezien dat de zonale politie-eenheden de invulling van de basisfuncties garanderen. Andere zaken kunnen ze 'en plus' op zich nemen en daar mag zelfs een zeker autonomie spelen. We moeten alleszins op zo kort mogelijke termijn komen tot een duidelijke taakafbakening tussen de federale en de zonale politie, waarbij deze laatste zich kan concentreren op wat men *community policing* pleegt te noemen. Dat is haar kerntaak en daarvoor ontvangt ze federale ondersteuning.*

Mme Erika Thijs (CD&V). – *Il serait particulièrement intéressant que la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives puisse obtenir une vue d'ensemble des unités spéciales : Qui les crée ? Combien coûtent-elles ? Quelle est la formation des agents, etc ? La police locale ne doit pas refaire ce qui est fait par la police fédérale.*

Je suis consciente que le ministre ne peut donner ces renseignements dans le cadre de cette question. Je lui poserai donc une question écrite à ce sujet afin que nous puissions disposer de ces informations en octobre, lors de la prochaine rentrée parlementaire.

Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «le respect des conditions de sécurité pendant un festival rock de 4 jours» (n° 3-361)

M. Hugo Vandenberghe (CD&V). – *Après le récent festival de rock de Werchter, le Professeur Sabbe, de la Faculté de médecine de la KUL, a déclaré que la sécurité et la santé ne peuvent être garanties lors d'un festival organisé pendant quatre jours consécutifs. Il renvoyait à ce sujet aux récents incidents survenus dans le camping de Werchter. Les blessures encourues par quelques festivaliers sont plus graves que par le passé. Le Professeur Sabbe a tiré le signal d'alarme en disant que la promiscuité, le manque d'hygiène et la consommation répétée de drogues et d'alcool dans les campings sont de gros facteurs de risque. Il craint d'éventuels incidents mortels. Ces déclarations ont naturellement fait grand bruit.*

Quel est le point de vue du ministre à ce sujet ?

Quelles mesures compte-t-il prendre en termes de sécurité et de protection de la santé ?

Le ministre estime-t-il nécessaire de prendre des mesures de police complémentaires ?

De quelle manière exercera-t-il un contrôle sur la consommation de drogues ?

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur. – *Un festival de rock comme Werchter dépasse la compétence du bourgmestre car il a des répercussions sur les communes voisines. Le bourgmestre reste toutefois le principal responsable de l'ordre public et de la sécurité sur le territoire de sa commune. Il va de soi qu'il doit être assisté dans sa mission, ce qui a effectivement été le cas.*

Le bourgmestre a coordonné toutes les mesures à prendre tandis que la Dirco de Louvain coordonnait le maintien de l'ordre et la déviation de la circulation dans toutes les

Het probleem van de opleiding stelt zich volgens informatie die ik heb ingewonnen niet in de mate zoals mevrouw Thijs naar voren bracht.

Mevrouw Erika Thijs (CD&V). – Voor de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden zou het bijzonder interessant zijn, als ze een overzicht zou kunnen krijgen van wat die speciale eenheden kunnen zijn, wie ze opricht, hoeveel ze kosten, welke opleiding de agenten krijgen en dergelijke. Wat de federale politie doet, moet de lokale politie namelijk niet nog eens overdoen.

Ik besef dat de minister mij in het kader van deze vraag dat overzicht niet kan geven. Ik zal hem dan ook een schriftelijke vraag stellen, zodat we bij het begin van het nieuwe parlementair jaar in oktober dat overzicht zouden hebben.

Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over «de naleving van de veiligheidsvoorwaarden tijdens een rockfestival van 4 dagen» (nr. 3-361)

De heer Hugo Vandenberghe (CD&V). – Professor Sabbe van de Faculteit Geneeskunde van de KU-Leuven heeft na het recente rockfestival van Werchter verklaard dat bij een festival van vier opeenvolgende dagen de noodzakelijke veiligheids- en gezondheidswaarborgen niet kunnen worden nageleefd. Hij verwees daarbij naar de recente incidenten op de campings te Werchter. De kwetsuren die enkele festivalgangers daarbij opliepen zijn veel ernstiger dan in het verleden. Professor Sabbe trok op volgende manier aan de alarmbel, ik citeer: “Op de campings heersen promiscuïteit, gebrek aan hygiëne, herhaaldelijk gebruik van drugs en alcohol, en oververmoeidheid”. Dit zijn grote risicofactoren. Hij voorspelt eventuele dodelijke incidenten. Deze verklaringen hebben uiteraard de nodige ophef gemaakt.

Wat is het standpunt van de bevoegde minister terzake?

Welke veiligheidsmaatregelen zal de minister nemen?

Welke gezondheidsbeschermende maatregelen zullen aangekondigd worden?

Acht de minister het wenselijk bijkomende politieke maatregelen te nemen?

Op welke wijze zal de minister de controle op het druggebruik opvoeren?

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken. – Een rockfestival als Werchter overstijgt de bevoegdheid van een burgemeester omdat het een weerslag heeft op de omliggende gemeenten. De burgemeester blijft echter de eerste verantwoordelijke voor de openbare orde en veiligheid op zijn grondgebied. Het is duidelijk dat hij hierin moet worden bijgestaan, wat effectief ook is gebeurd.

De burgemeester coördineerde alle maatregelen die moesten worden genomen, terwijl de Dirco van Leuven de coördinatie

communes environnantes.

Un tel événement exige des conditions de sécurité considérables. La responsabilité de l'organisateur quant à la sécurité ne doit pas non plus être sous-estimée. Celui-ci a fait appel à près de mille agents de sécurité. Je reste persuadé qu'en comparaison avec le nombre de participants, les incidents, notamment ceux survenus dans les campings, sont restés assez limités. On réalise actuellement une évaluation globale. Celle-ci sera achevée en septembre.

Je ne veux pas anticiper les résultats de cette évaluation. Quand ceux-ci seront publiés, je verrai s'il est opportun de prendre des mesures supplémentaires ou nouvelles. J'estime toutefois préférable que le bourgmestre reste responsable de la coordination des mesures de sécurité à l'avenir et que la Dirco doit le soutenir. J'ai mis hier soir l'expertise de la direction générale du centre de crise à la disposition du bourgmestre.

M. Vandenberghe réclame des mesures de police supplémentaires. Lors du dernier festival, entre 80 et 120 agents de police ont été mobilisés. J'attends là aussi les résultats de l'évaluation.

La consommation de drogue sur la voie publique n'est en effet pas tolérée. Des contrôles ciblés sur la vente de drogue ont été effectués sur le site du festival, la tolérance zéro étant, là aussi, appliquée. En accord avec le parquet, une consommation limitée sur le site a certes été autorisée. J'attends les résultats de l'évaluation pour décider d'une intensification des contrôles lors de la prochaine édition du festival.

M. Hugo Vandenberghe (CD&V). – Il ne me reste qu'à attendre les résultats de l'évaluation.

Demande d'explications de Mme Anne-Marie Lizin au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «la mise en équilibre du Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC)» (n° 3-351)

M. le président. – Mme Isabelle Simonis, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répondra au nom de M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Mme Anne-Marie Lizin (PS). – Je voulais obtenir une réponse aux inquiétudes dont me font part des personnes appartenant aux milieux des gardes d'enfants. Elles sont inquiètes des mesures qui vont être prises pour rééquilibrer le Fonds d'équipements et de services collectifs, le FESC.

Quelles sont les économies envisagées ?

Dans quelle mesure, ces économies vont-elles *de facto*

van de ordehandhaving en verkeersafwikkeling voor alle omliggende gemeenten voor zijn rekening heeft genomen.

Een dergelijk evenement vereist enorme veiligheidsvoorwaarden. Het veiligheidsdienstorder van de gemeente Rotselaar telt 183 pagina's met gedetailleerde veiligheidsmaatregelen. Ook de verantwoordelijkheid van de organisator zelf voor de veiligheid mag niet worden onderschat. Hij deed een beroep op bijna duizend professionele en vrijwillige bewakingsagenten. Ik blijf erbij dat de incidenten in verhouding tot het aantal aanwezigen uiteindelijk vrij beperkt zijn gebleven. Natuurlijk zijn de campingincidenten betreurenswaardig, maar er verblijven per nacht ongeveer 60.000 jongeren op de campings. Men werkt op dit ogenblik aan een globale evaluatie. In september zal daaraan de laatste hand worden gelegd.

Ik wil vandaag niet vooruitlopen op de resultaten van die evaluatie. Ik hoop dat men mij dit niet kwalijk zal nemen. Ik zal na de bekendmaking van die resultaten onderzoeken of er al dan niet bijkomende of nieuwe maatregelen moeten worden uitgevaardigd. Ik vind wel dat de coördinatie van de veiligheidsmaatregelen ook in de toekomst het best in handen kan blijven van de burgemeester en dat de Dirco hem moet steunen. Ik heb gisteravond de burgemeester de expertise van de algemene directie van het crisiscentrum aangeboden.

De heer Vandenberghe vraagt bijkomende politieke maatregelen. Tijdens het voorbije festival werden tussen 80 en 120 politieagenten ingezet. Ook hier wacht ik op de resultaten van de evaluatie.

Het gebruik van drugs op de openbare weg wordt inderdaad niet getolereerd. Er werden gerichte controles gedaan naar het dealen van drugs op de festivalweide en er gold wat dat betreft evenzeer een *zero tolerance*. Een beperkt gebruik op de weide werd in samenspraak met het parket wel toegelaten. Voor het opvoeren van drugcontroles bij de volgende editie wacht ik op de resultaten van de evaluatie.

De heer Hugo Vandenberghe (CD&V). – Ik kan ook niets anders doen dan wachten op de resultaten van de evaluatie.

Vraag om uitleg van mevrouw Anne-Marie Lizin aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over «het sluitend maken van het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten (FCUD)» (nr. 3-351)

De voorzitter. – Mevrouw Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt namens de heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS). – *Personen die instaan voor de opvang van kinderen zijn ongerust over de maatregelen die zullen worden genomen om het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten (FCUD) sluitend te maken.*

Aan welke besparingen wordt gedacht?

In welke mate zullen die besparingen de facto leiden tot een

déclencher des réductions d'emploi dans ces secteurs ?

Seront-elles compensées par un financement différent, sur quel budget : par exemple, le recours aux titres services sera-t-il élargi ?

En 2002, l'administration proposait une transition de quatre ans basée sur l'utilisation des réserves du FESC. On proposait de mettre en œuvre une formule de forfait par jour, par enfant, par type d'accueil, mais aussi d'étaler le passage au forfait sur cinq ans et fixer des planchers aux forfaits pour les différents types d'accueil.

Dans un organisme de Charleroi, on estime que ces mesures entraînerait des pertes allant de 30 à 70% pour les projets en cours. Des simulations montrent que les pertes risquent d'être sévères surtout pour les projets d'accueil extrascolaires.

L'inquiétude ne se limite pas à cet organisme de Charleroi, elle est partagée largement dans le secteur, mais aussi par le Conseil des femmes.

Nous savons que la situation est difficile et que le FESC n'a pas bonne presse. Que compte faire le gouvernement ?

Mme Isabelle Simonis, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées ; adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. – Malgré le moratoire appliqué aux projets francophones depuis 1997 et aux projets flamands depuis 2000, les dépenses du FESC ont continué à augmenter en raison essentiellement de la croissance du nombre de journées de présence d'enfants dans les structures d'accueil mais aussi de la revalorisation des salaires qui a suivi la réforme « Copernic ».

Le FESC est alimenté par une cotisation patronale de 0,05% de la masse salariale. Depuis 2002, les recettes ne couvrent plus les dépenses. Cette tendance s'est accrue en 2003. Le déficit ainsi créé était jusqu'à présent compensé par les réserves du fonds d'équipement. Mais il apparaît des prévisions de l'administration qu'au 31 décembre 2004, à situation inchangée, les réserves seront épuisées.

Cette situation impose donc que des mesures d'économie soient adoptées au plus vite pour couvrir le déficit devenu structurel.

Le comité de gestion de l'ONAFST a adopté des mesures d'économie en sa séance du 6 juillet. Ces mesures, au nombre de sept, ne devraient avoir que très peu d'impact sur l'emploi.

Les trois premières entreront en vigueur le 1^{er} septembre 2004, les quatre autres au 1^{er} janvier 2005.

Premièrement, il y aura l'instauration d'un moratoire sur le nombre de journées de présence des enfants : la norme à respecter sera celle du nombre de journées de présence en 2003. Deuxièmement, les frais de fonctionnement seront limités dans les coordinations régionales. Troisièmement, les frais d'investissements seront exclus des frais de fonctionnement. Quatrièmement, les subventions seront limitées à 100%.

Actuellement, les promoteurs bénéficient d'une exemption de 10% maximum de la masse subsidiable ; cela signifie en clair que l'on enregistre un bénéfice pour certains projets, ce qui

vermindering van de werkgelegenheid in die sectoren?

Worden ze gecompenseerd door een andere financiering en op welke begroting: zal bijvoorbeeld het beroep op dienstencheques worden uitgebreid?

In 2002 stelde de administratie een overgangperiode van vier jaar voor, gedurende dewelke de reserves van het FCUD zouden worden gebruikt. Er werd voorgesteld een formule uit te werken met forfaitaire bedragen per dag, per kind en per soort van opvang. Er werd ook voorgesteld die overgang naar een forfaitaire formule te spreiden over vijf jaar en drempelbedragen vast te stellen voor de verschillende soorten opvang.

In een instelling in Charleroi wordt geschat dat die maatregelen kunnen leiden tot verliezen van 30 tot 70% voor de lopende projecten. Uit simulaties blijkt dat de verliezen zeer zwaar kunnen zijn, vooral voor de projecten inzake buitenschoolse opvang.

De ongerustheid heerst niet alleen in die instelling in Charleroi. Ook de Conseil des femmes is ongerust.

We weten dat de situatie moeilijk is en dat het FCUD geen goede reputatie heeft. Wat zal de regering doen?

Mevrouw Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. – Ondanks het moratorium dat sinds 1997 van toepassing is op de Franstalige projecten en sinds 2000 op de Vlaamse projecten, zijn de uitgaven van het FCUD blijven stijgen. Dat is vooral te wijten aan het grotere aantal dagen dat de kinderen aanwezig zijn in de opvangstructuren en aan de herwaardering van de lonen als gevolg van de Copernicshervorming.

Het FCUD wordt gestijfd met een werkgeversbijdrage van 0,05% van de loonmassa. Sedert 2002 dekken de inkomsten niet langer de uitgaven. Het aldus ontstane deficit werd totnogtoe gecompenseerd door de reserves van het uitrustingsfonds. Uit de prognoses van de administratie blijkt echter dat de reserves op 31 december 2004 zullen zijn opgebruikt als de situatie niet verandert.

Er moeten dus zo spoedig mogelijk besparingen komen om het structureel geworden deficit te dekken.

Het beheerscomité van de RKW heeft op zijn vergadering van 6 juli zeven besparingsmaatregelen goedgekeurd, die evenwel weinig invloed zullen hebben op de werkgelegenheid.

De eerste drie treden in werking op 1 september 2004, de overige vier op 1 januari 2005.

Eerst wordt een moratorium ingesteld op het aantal dagen dat kinderen aanwezig mogen zijn: de norm die moet worden nageleefd, zal het aantal dagen aanwezigheid in 2003 zijn.

Ten tweede worden de werkingskosten in de regionale coördinaties beperkt.

Ten derde worden de investeringskosten uitgesloten van de werkingskosten.

Ten vierde worden de toelagen beperkt tot 100%.

Thans genieten de promotoren een vrijstelling van maximum 10% van de subsidieerbare massa. Dat betekent dat voor

n'est évidemment pas le but des subventions accordées par le FESC.

Cinquièmement, la prise en compte de la participation financière réellement reçue des parents.

Actuellement, le FESC tient compte d'une participation forfaitaire des parents, laquelle peut être inférieure à ce qui est réellement perçu. Dès lors, le projet peut se retrouver en situation de gain du fait du cofinancement par le FESC.

Sixièmement, l'intégration des ACS Wallonie-Bruxelles.

Septièmement, la suppression d'encadrements pédagogiques dans les projets d'accueil extra-scolaires qui organisent une école des devoirs.

Une lettre expliquant ces différentes mesures a été envoyée le 13 juillet à tous les promoteurs de projets d'accueil. Celles-ci doivent permettre de consolider la situation actuelle du FESC et d'examiner ensuite, sur des bases saines, la mise en œuvre des dispositions de la loi-programme du 24 décembre 2002 – la Cour d'arbitrage a rendu son arrêt sur le recours en annulation introduit contre ces dispositions par la Communauté flamande – ainsi que l'utilisation des sommes qui ont été dégagées lors du Conseil des ministres des 20 et 21 mars dernier en faveur de l'accueil de l'enfance en dehors des heures scolaires.

Telles sont globalement les mesures qui ont été décidées lors du comité de gestion du 6 juillet. Vous comprendrez que je ne vous réponde pas spécifiquement sur la situation d'une des structures d'accueil de la région de Charleroi.

Mme Anne-Marie Lizin (PS). – Je remercie Mme la ministre de la réponse.

Sa réponse confirme les craintes qui ont été formulées. Des problèmes d'emploi et de restructuration de l'une ou l'autre profession se poseront certainement. Je pense donc qu'une décision de l'ONAFTS ne suffira pas pour résoudre les difficultés.

Mme Annemie Van de Casteele (VLD). – Je voudrais rappeler que j'ai déjà adressé au ministre, le 20 janvier, une question écrite sur la proportion d'initiatives francophones et néerlandophones financées par le FESC et que je n'ai pas encore reçu de réponse.

Il existe en effet des disparités car les initiatives d'accueil ont connu une évolution historique différente en Communauté française et en Communauté flamande.

La Cour d'arbitrage a accepté la construction du précédent gouvernement qui place les services sous l'égide de la Sécurité sociale. Je le regrette. Il serait bien mieux de transférer les moyens du Fonds aux Communautés sur la base du nombre d'enfants.

Tel est sans doute aussi le souci de Mme Lizin. La situation est différente dans les deux Communautés et la politique doit pouvoir s'accorder aux initiatives existantes.

Aujourd'hui les règles du jeu de l'autorité fédérale et des Communautés se contredisent, ce qui complique considérablement les choses.

bepaalde projecten winst wordt geboekt, wat uiteraard niet de bedoeling is van de door het FCUD verleende toelagen.

Ten vijfde wordt rekening gehouden met de financiële bijdrage die de ouders werkelijk betalen.

Thans houdt het FCUD rekening met een forfaitaire bijdrage van de ouders, die lager kan zijn dan wat werkelijk wordt geïnd. Het project kan dus winst maken door de cofinanciering van het FCUD.

Ten zesde worden de GECO's van Wallonië en Brussel samengevoegd.

Ten zevende wordt de pedagogische begeleiding afgeschaft in de projecten van buitenschoolse opvang waar een takenschool wordt georganiseerd.

Op 13 juli is naar alle promotoren van opvangprojecten een brief gezonden met uitleg over deze verschillende maatregelen. Die moeten het mogelijk maken de huidige situatie van het FCUD te consolideren. Vervolgens kan op een gezonde basis de tenuitvoerlegging van de bepalingen van de programmawet van 24 december 2002 worden bestudeerd – het Arbitragehof heeft zich immer uitgesproken over het beroep van de Vlaamse Gemeenschap tot nietigverklaring van die bepalingen –, alsook de besteding van de bedragen die op de Ministerraad van 20 en 21 maart laatstleden werden vrijgemaakt voor de kinderopvang buiten de schooluren.

Tot zover de algemene maatregelen waartoe het beheerscomité op 6 juli heeft besloten. U begrijpt dat ik geen specifiek antwoord geef over de situatie van één van de opvangstructuren in de streek van Charleroi.

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS). – Het antwoord van de minister bevestigt de heersende ongerustheid. Er zullen zeker problemen rijzen inzake werkgelegenheid of herstructurering van bepaalde beroepen. Ik denk dan ook dat de beslissing van de RKW niet zal volstaan om de moeilijkheden op te lossen.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VLD). – Ik wou de minister er graag op wijzen dat ik al op 20 januari een schriftelijke vraag heb gesteld over de verhouding tussen de financiering van Franstalige en Nederlandstalige initiatieven door de FCUD, waarop ik nog steeds geen antwoord gekregen heb.

Dit is een oud zeer. Er bestaan immers scheeftekkings omdat de opvanginitiatieven in de Franse en in de Vlaamse gemeenschap historisch anders zijn gegroeid.

Mijns inziens zitten wij op het bevoegdheidssterrein van de Gemeenschappen, maar het Arbitragehof heeft daarover anders geoordeeld en de constructie aanvaard van de vorige regering waarbij die diensten onder de vleugels van de Sociale Zekerheid worden ondergebracht. Ik betreurt dat. Het zou veel beter zijn om de middelen van het Fonds over te dragen aan de Gemeenschappen op grond van de kinderaantallen. De Gemeenschappen kunnen terzake dan elk hun eigen beleid voeren.

Wellicht is dat ook de zorg van mevrouw Lizin. De situatie in beide gemeenschappen is verschillend en het beleid moet

Demande d'explications de Mme Annemie Van de Casteele à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur «le statut des conjoints aidants» (n° 3-352)

Mme Annemie Van de Casteele (VLD). – Depuis le 1^{er} janvier 2003 un conjoint aidant est tenu de s'affilier à une caisse d'assurance sociale pour travailleurs indépendants pour le « ministatut ». Le « maxistatut » qui comporte également une cotisation pour les pensions et les allocations familiales deviendrait obligatoire dès le 1^{er} janvier 2006 pour les personnes nées après 1956.

Toutes les épouses d'indépendants ont manifestement été contactées par l'Inasti et il est apparu que beaucoup d'entre elles ont refusé à tort ou à raison le statut de conjoint aidant.

Selon l'UNIZO le nombre de conjoints aidants affiliés à une caisse d'assurance sociale serait bien moins élevé que prévu et moins important que le nombre de personnes assistant réellement leur conjoint sur le terrain. À la Chambre la ministre a déclaré que très peu de chiffres étaient disponibles et qu'il était dès lors difficile de dire si on peut parler d'évasion ou de fraude.

Il apparaît toutefois que le système actuel pourrait s'avérer plus coûteux que le système des droits dérivés.

Je suis personnellement très favorable aux droits individuels. Il ne faut pas seulement être attentif aux coûts mais aussi aux risques auxquels le statut tente de répondre. En cas de divorce ou de décès, trop d'épouses d'indépendants se retrouvent ainsi seules et dépourvues de droits.

Combien de conjoints aidants sont-ils aujourd'hui affiliés à une caisse d'assurance sociale ? Ce nombre a-t-il diminué depuis le 1^{er} janvier 2003 ?

Peut-on en déduire que le nombre d'affiliations est inférieur au nombre effectif de conjoints aidants ?

Est-il exact que la cotisation au maxistatut peut être supérieure à ce que le statut peut rapporter par la suite ?

La ministre juge-t-elle utile d'évaluer les chiffres avant de rendre le maxistatut obligatoire le 1^{er} janvier 2006 ?

D'autres solutions comme un statut volontaire avec incitants fiscaux peuvent-elles être envisagées ?

Le statut de conjoint aidant doit surtout assurer une plus grande autonomie et une meilleure protection. Quelle protection le maxistatut offre-t-il en cas de divorce ou de décès du partenaire ?

afgestemd kunnen worden op de bestaande initiatieven.

Nu doorkruisen de spelregels van de federale overheid en van de Gemeenschappen elkaar op het terrein en dat compliceert de zaken verschrikkelijk.

Vraag om uitleg van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de minister van Middenstand en Landbouw over «het statuut van de meewerkende echtgenoten» (nr. 3-352)

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VLD). – Ik had de vraag al ingediend, toen ik zag dat een soortgelijke vraag in de Kamer is gesteld. Toch sta ik erop om ze persoonlijk aan de minister te stellen, vooral omdat hierover in de pers alarmerende berichten verschenen.

Sinds 1 januari 2003 is een meewerkende echtgenote of echtgenoot verplicht om zich voor de ziekteverzekering aan te sluiten bij een socialeverzekeringskas van zelfstandigen, het zogenaamde ministatuut. Het maxistatuut, dat ook een eigen bijdrage voor pensioenen en gezinsbijslagen omvat, is voorlopig nog vrij, maar zou vanaf 1 januari 2006 verplicht worden voor al wie na 1956 geboren is.

Zelf heb ik ook een schrijven ontvangen waarin mij werd gevraagd of ik meewerkende echtgenoot ben. Tot tweemaal toe heb ik het tegendeel moeten bewijzen. Dat betekent echter niet dat ik niet meewerk met mijn echtgenoot. Blijkbaar werden alle echtgenotes van zelfstandigen aangeschreven en is men tot de vaststelling gekomen dat heel wat van die vrouwen het statuut van meewerkende echtgenote terecht of soms ook onterecht hebben geweigerd.

Volgens UNIZO zouden veel minder meewerkende echtgenoten dan verwacht of dan er op het terrein effectief meewerken, zich hebben aangesloten bij een sociale kas. Uit het antwoord van de minister in de Kamer heb ik geleerd dat er heel weinig cijfers ter beschikking zijn en dat dus moeillijk kan worden achterhaald of er sprake is van ontwijking of ontduiking.

Wie echter de te betalen bijdragen vergelijkt met de te verwachten ontvangsten, komt tot het besluit dat het sop de kool niet waard is. Het huidige systeem zou uiteindelijk duurder uitvallen dan het systeem van afgeleide rechten.

Zelf ben ik een fervent voorstander van individuele rechten. We mogen niet alleen naar het kostenplaatje kijken, maar ook naar de risico's die het statuut tracht op te vangen. In de discussie werd immers opgeworpen dat te veel echtgenotes van zelfstandigen in geval van echtscheiding of overlijden alleen komen te staan en geen enkel recht hebben opgebouwd. Daarom wil ik de minister een aantal vragen stellen.

Hoeveel meewerkende echtgenoten zijn er vandaag aangesloten bij een socialeverzekeringskas? Is dat aantal gedaald sinds 1 januari 2003?

Kan daaruit worden afgeleid dat er minder aansluitingen zijn dan echt meewerkende echtgenoten?

Klopt het dat de bijdrage voor het maxistatuut hoger kan liggen dan het later kan opbrengen?

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture. – *Je ne partage le point de vue de l'UNIZO ni en ce qui concerne le nombre de conjoints aidants, ni quant aux droits que confère le nouveau statut.*

L'UNIZO considère peut-être les déclarations relatives à la réfutation de la présomption introduites le 1^{er} janvier 2003 comme une diminution effective du nombre de conjoints aidants. Les données de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ne font toutefois apparaître aucune diminution.

J'évalue régulièrement les chiffres. J'ai chargé l'Inasti d'une analyse approfondie. Tous les aspects du dossier doivent être pris en considération.

J'organiserai par ailleurs une campagne d'information pour expliquer les avantages du nouveau statut de conjoint aidant. Les conjoints aidants ont désormais la possibilité de se constituer des droits personnels à une pension. Ils ont droit à une allocation en cas d'incapacité de travail, y compris la grossesse et l'invalidité. Le statut de conjoint aidant ouvre tous les droits en matière de soins de santé. De plus, le montant sur la base duquel est déterminée la cotisation maximale est diminué de moitié pour le conjoint aidant.

Je n'envisage donc pas pour l'instant de reporter l'entrée en vigueur du maxistatut obligatoire pour le conjoint aidant.

Je vous rappelle que le « maxistatut » sera obligatoire dès le 1^{er} janvier 2006. Les femmes qui déclareront ne pas être conjointes aidantes ne seront évidemment pas affiliées. Les conjointes aidantes pourront également bénéficier du crédit d'impôt, ce qui implique une analyse beaucoup plus fouillée réalisée sur la base de chiffres plus étayés que ceux dont nous disposons à l'heure actuelle.

Mme Annemie Van de Casteele (VLD). – *Il est bon en effet de souligner l'avantage des droits individuels pour les conjoints aidants.*

En cas de divorce le statut peut certes être prolongé mais les revenus sur la base desquels est déterminée la cotisation à payer disparaissent. On peut donc se retrouver dans une situation très précaire. Des droits ont certes été constitués en matière de pension mais la personne concernée n'a pas encore l'âge de la retraite et ne perçoit dès lors aucun revenu. Le droit à l'allocation de chômage n'est que temporaire. Il faut donc examiner comment la situation des personnes qui se retrouvent inopinément dans cette situation précaire peut être améliorée.

Acht de minister het nuttig een evaluatie te maken van de cijfers voordat het maxistatut op 1 januari 2006 verplicht wordt?

Kunnen alternatieven, zoals een vrijwillig statuut met fiscale stimulans, overwogen worden? Het standpunt van de minister hierover heb ik eigenlijk al in het Kamerverslag gelezen.

Het statuut van de meewerkende echtgenote of echtgenoot moet vooral meer onafhankelijkheid en bescherming bieden. Welke bescherming biedt het maxistatut bij een eventuele echtscheiding of bij het overlijden van de partner?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw. – Ik deel de mening van UNIZO niet, noch wat het aantal meewerkende echtgenoten betreft, noch met betrekking tot de rechten die het nieuwe statuut inhoudt.

Mogelijk beschouwt UNIZO de verklaringen inzake het weerleggen van het vermoeden, ingevoerd op 1 januari 2003, als een effectieve daling van het aantal meewerkende echtgenoten. Uit de gegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen blijkt geen daling. Het aantal aansluitingen in het maxistatut stijgt zelfs.

Ik volg de ontwikkelingen op de voet en evalueer regelmatig de cijfers. Ik heb het Rijksinstituut met een grondige analyse belast. Alle aspecten van het dossier moeten worden behandeld.

Tevens zal ik een informatiecampagne organiseren om de voordelen van het nieuwe statuut van meewerkende echtgenoot toe te lichten. De meewerkende echtgenoten krijgen voortaan immers de kans eigen pensioenrechten op te bouwen. Ze hebben recht op een uitkering in geval van arbeidsongeschiktheid, inclusief zwangerschap en invaliditeit. Het statuut van meewerkende echtgenoot opent alle rechten inzake gezondheidszorg. Daarenboven wordt het bedrag waarop de minimumbijdrage wordt berekend, voor de meewerkende echtgenoot tot de helft verminderd.

Ik ben dus momenteel niet van plan de inwerkingtreding van het verplichte maxistatut voor de meewerkende echtgenoot uit te stellen.

Het maxistatut zal vanaf 1 januari 2006 verplicht zijn. De vrouwen die verklaren dat ze geen meewerkende echtgenote zijn, worden uiteraard niet aangesloten. De meewerkende echtgenoten krijgen ook recht op een belastingkrediet, wat betekent dat een veel grondiger analyse moet worden gemaakt op basis van meer gedetailleerde cijfers dan die waarover we thans beschikken.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VLD). – Het is inderdaad de juiste weg te benadrukken wat het voordeel is van individuele rechten voor meewerkende echtgenoten.

In een brochure van de Rijksdienst voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen heb ik gelezen wat er gebeurt in geval van echtscheiding. Dat baart me zorgen. Het statuut kan bij echtscheiding wel worden voortgezet, maar de inkomsten waarop moet worden betaald, vallen weg. Er kunnen dus heel wat preciaire situaties ontstaan. Er werden wel pensioenrechten opgebouwd, maar men is nog niet pensioengerechtigd. Er is dan ook geen inkomen. Het recht op een werkloosheidsvergoeding is maar tijdelijk. We moeten dus nagaan hoe we de situatie van mensen die onverwacht in

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture. – Il faut trouver un équilibre entre les avantages et les inconvénients du maxistatut. Je ne dispose toutefois pas encore des chiffres nécessaires.

Mme Annemie Van de Casteele (VLD). – Je reviendrai donc sur ce problème.

M. le président. – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h 00.

(La séance est levée à 11 h.45)

Excusés

MM. Chevalier, Moureaux, Nimmegeers et Roelants du Vivier, pour d'autres devoirs, M. Steverlynck, pour devoirs de sa charge, demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**

een zo precair statuut terechtkomen, kunnen verbeteren.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw. – Een situatie is niet altijd duidelijk zwart of wit. Er moet een evenwicht komen tussen de voor- en nadelen van het maxistatuut. Ik beschik nu echter niet over de vereiste cijfers.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VLD). – Ik zal daarop terugkomen.

De voorzitter. – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15.00 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 11.45 uur.)

Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: de heren Chevalier, Moureaux, Nimmegeers en Roelants du Vivier, wegens andere plichten, de heer Steverlynck, wegens ambtsplichten.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**