

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

20 AVRIL 2004

---

**Proposition de loi tendant à la création d'un registre éthique et d'une interdiction d'obtention de marchés publics pour les personnes physiques et morales ayant contrevenu à la loi du 30 juillet 1981**

(Déposée par Mme Amina Derbaki Sbaï  
et M. Jean Cornil)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Dans le cadre de la lutte contre les discriminations à l'embauche, des efforts considérables ont été faits pour, dans un premier temps, déjà reconnaître le problème, puis mettre en place un dispositif juridique répondant à ces délits. Mais par définition, le judiciaire n'entre en action que lorsque le délit est avéré et par conséquent commis.

Il convient de souligner par ailleurs que les institutions et les administrations étatiques, qu'elles soient fédérales, régionales, communales ou parastatales, constituent un des premiers pourvoyeurs d'emplois indirects liés aux entreprises privées en contrat avec les administrations précitées.

En étendant ce principe d'exclusion de toute participation à la vie économique aux entreprises qui pratiquent la discrimination à l'embauche, on adopterait une démarche résolument volontariste s'apparentant à un «cordon sanitaire économique».

Cette proposition de loi se veut dès lors un outil préventif et dissuasif dans l'arsenal contre les discriminations à l'embauche.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

20 APRIL 2004

---

**Wetsvoorstel tot instelling van een ethisch register en tot het opleggen van een verbod overheidsopdrachten te krijgen voor natuurlijke personen en rechtspersonen die de wet van 30 juli 1981 hebben overtreden**

(Ingediend door mevrouw Amina Derbaki Sbaï  
en de heer Jean Cornil)

---

## TOELICHTING

---

In het raam van de strijd tegen de discriminatie bij aanwervingen werden reeds aanzienlijke inspanningen geleverd om in een eerste fase het probleem te erkennen en vervolgens een juridisch apparaat in stelling te brengen dat een antwoord biedt op die misdrijven. Het gerecht komt per definitie pas in actie wanneer het misdrijf bewezen — en dus begaan — is.

Tevens moet worden onderstreept dat overheidsinstellingen en -diensten, of ze nu federaal, gewestelijk, gemeentelijk of parastataal zijn, tot de belangrijkste indirecte banenscheppers behoren voor de privé-ondernemingen die contractueel aan bovenvermelde diensten gebonden zijn.

Door het beginsel van uitsluiting van elke deelname aan het economische leven uit te breiden tot de ondernemingen die bij de aanwerving discrimineren, zou men een resoluut voluntaristische houding aannemen, die neerkomt op een «economisch cordon sanitaire».

Dit wetsvoorstel wil bijgevolg een preventief en ontradend hulpmiddel zijn in het arsenaal tegen discriminatie bij de aanwerving.

L'application de cette loi est proposée comme une suite logique de la législation belge et européenne ainsi que la réglementation en matière de travail, en l'occurrence:

— L'article 2*bis* de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie;

— La convention collective de travail n° 38 du 6 décembre 1983 concernant le recrutement et la sélection de travailleurs;

— L'article 13 du Traité d'Amsterdam;

— La loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

Cette proposition de loi vise à établir un registre dans lequel seront repris toutes les entreprises privées et condamnées pour des faits de discriminations à l'embauche dans le cadre des lois précitées.

Ce registre devra obligatoirement être consulté par toute administration fédérale, régionale, communale, entreprise publique ou semi-publique du Royaume préalablement à toute signature de contrat avec une entreprise privée.

Le raisonnement de cette proposition de loi est le suivant: une des conditions requises pour l'emploi par le public comme par le privé est la nécessité de présenter un certificat de bonne vie et mœurs.

Dans cette optique, si une entreprise veut répondre à un appel d'offre lancé par l'État et bénéficier d'un contrat, son certificat de bonne vie et mœurs sera son absence d'inscription dans ce registre.

Étant donné que la notion économique d'entreprise recouvre non seulement ceux qui exercent une activité lucrative en société mais aussi ceux qui exercent cette même activité en qualité d'indépendant, la proposition de loi se référera aux notions de personne physique et de personne morale.

Amina DERBAKI SBAÏ.  
Jean CORNIL.

\*  
\* \*

We stellen de toepassing van deze wet voor als een logisch gevolg van de Belgische en Europese wetgeving en van de arbeidsreglementering, meer bepaald:

— Artikel 2*bis* van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden;

— De collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38 van 6 december 1983 betreffende de werving en selectie van werknemers;

— Artikel 13 van het Verdrag van Amsterdam;

— De wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een register tot stand te brengen, waarin alle privé-ondernemingen zullen worden vermeld die veroordeeld werden wegens discriminatie bij de aanwerving in het raam van bovenvermelde wetten.

Dat register moet verplicht worden geraadpleegd door elke federale, gewestelijke en gemeentelijke administratie, door elk overheidsbedrijf of semi-overheidsbedrijf van het Rijk, vooraleer een contract met een privé-onderneming ondertekend wordt.

De redenering achter dit wetsvoorstel is de volgende: één van de voorwaarden om bij de overheid of in de privé-sector een baan te vinden, is het overleggen van een bewijs van goed zedelijk gedrag.

Indien een onderneming wil reageren op een openbare aanbesteding van de Staat en een contract wil in de wacht slepen, dan is haar bewijs van goed zedelijk gedrag in die optiek het feit dat zij niet in dat register staat.

Aangezien men met het economische begrip «onderneming» niet alleen diegenen bedoelt die een winstgevende activiteit uitoefenen in een vennootschap maar ook diegenen die diezelfde activiteit als zelfstandige uitoefenen, behelst het wetsvoorstel de natuurlijke personen en de rechtspersonen.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Il est institué un registre national, nommé ci-après «registre éthique», dans lequel sont reprises toutes les coordonnées des personnes physiques ou morales condamnées pour des faits de discriminations à l'embauche visées à l'article 2*bis* de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, à l'article 13 du Traité d'Amsterdam du 2 octobre 1997 ainsi qu'à la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

La gestion de ce registre sera confiée au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, créé par la loi du 15 février 1993.

## Art. 3

Toute décision judiciaire devenue définitive, prononcée à l'encontre d'une personnes physique ou d'une personne morale pour des faits de discrimination à l'embauche, est communiquée par le greffe de la juridiction saisie au Centre pour l'Égalité des chances et la lutte contre le racisme, lequel assure la relation immédiate de la décision dans le registre éthique.

## Art. 4

Toute personne physique ou morale reprise dans le registre éthique est interdit de bénéficier d'un contrat ou de répondre à un appel d'offre lancé par l'État, les Communautés et les Régions, les provinces, les communes, les centres publics d'aide sociale, les organismes d'intérêt public visé ou non par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ou des entreprises publiques autonomes visées par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, pour une période de cinq années à dater du prononcé du jugement.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Er wordt een nationaal register ingesteld, hierna te noemen «ethisch register», waarin alle gegevens van de natuurlijke personen en de rechtspersonen worden vermeld die veroordeeld werden wegens discriminatie bij de aanwerving zoals bedoeld in artikel 2*bis* van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden, in artikel 13 van het Verdrag van Amsterdam van 2 oktober 1997, alsook in de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding.

Het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, opgericht bij wet van 15 februari 1993, krijgt de opdracht dat register te beheren.

## Art. 3

Elke definitieve rechterlijke beslissing, die is uitgesproken tegen een natuurlijk persoon of tegen een rechtspersoon wegens discriminatie bij de aanwerving, wordt door de griffie van het geadieerde rechtscollege meegedeeld aan het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, dat ervoor zorgt dat de beslissing onmiddellijk in het register wordt opgenomen.

## Art. 4

Het is elke natuurlijke persoon en rechtspersoon die in het ethisch register is opgenomen, verboden te worden begunstigd door een contract of in te gaan op een openbare aanbesteding van de Staat, de gemeenschappen en gewesten, de provincies, de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de instellingen van openbaar nut, al dan niet bedoeld door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, of van de autonome overheidsbedrijven bedoeld door de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, voor een periode van vijf jaar te rekenen van de uitspraak van het vonnis.

## Art. 5

Dans le cadre d'un contrat en cours, ledit contrat est déclaré nul et non avenü dès que la décision judiciaire condamnant l'entreprise ou l'indépendant sera revêue de l'autorité de la chose jugée.

## Art. 6

Toute administration visée à l'article 4, préalablement à la conclusion d'un contrat avec une personne physique ou une personne morale, se doit de vérifier si la dite personne n'est pas reprise dans le registre éthique.

## Art. 7

Le registre éthique est consultable pour tout citoyens ou résident du Royaume.

## Art. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

12 février 2004.

Amina DERBAKI SBAÏ.  
Jean CORNIL.

## Art. 5

Wanneer sprake is van een bestaand contract, zal dat contract nietig worden verklaard zodra gezag van gewijsde verbonden is aan de rechterlijke beslissing die de onderneming of de zelfstandige veroordeelt.

## Art. 6

Elke overheidsinstelling waarvan sprake is in artikel 4 moet, voor ze een contract met een natuurlijk persoon of met een rechtspersoon sluit, controleren of die persoon niet in het ethisch register is opgenomen.

## Art. 7

Het ethisch register kan worden geraadpleegd door elke burger van het Rijk of door al wie in het Rijk verblijft.

## Art. 8

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

12 februari 2004.