

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

23 MARS 2004

**Projet de loi spéciale modifiant les articles 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 4<sup>o</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, et 31, § 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 22, § 5, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, afin de préciser la compétence de contrôle des Conseils en matière de dépenses électorales et en matière de communications et de campagnes d'information destinées au public**

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR M. **NOREILDE**

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

23 MAART 2004

**Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de artikelen 6, § 1, VIII, 4<sup>o</sup>, eerste lid, en 31, § 5, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van artikel 22, § 5, eerste en tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde de controlebevoegdheid van de Raden inzake verkiezingsuitgaven en inzake de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes te verduidelijken**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **NOREILDE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

### A. Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS	Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK	Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH	Christian Brotcorne.

### B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Caroline Gennez, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

*Voir:*

Documents du Sénat :

3-571 - 2003/2004 :

N° 1: Projet de loi spéciale transmis par la Chambre des représentants.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

3-571 - 2003/2004 :

Nr. 1: Ontwerp van bijzondere wet overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure obligatoirement bicamérale, a été déposé initialement à la Chambre des représentants, sous la forme d'une proposition de loi spéciale, par MM. Rik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquelaine, Philippe De Coene et Pieter De Crem (doc. Chambre, n° 51-897/1).

Il a été adopté le 18 mars 2004 par la Chambre des représentants par 116 voix pour et 20 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 19 mars 2004.

La commission a examiné ce projet de loi spéciale au cours de sa réunion du 23 mars 2004, en même temps que le projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone (voir les doc. Sénat, n°s 3-572/1-2).

## II. EXPOSÉINTRODUCTIFDUVICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

La loi spéciale du 13 juillet 2001 portant exécution des Accords du Lambermont a transféré formellement aux régions et communautés la compétence d'exercer un contrôle sur les dépenses électorales engagées pour l'élection de leur assemblée ainsi que sur les communications officielles émanant de leur gouvernement respectif ou d'un ou de plusieurs de ses membres.

Cette compétence est exercée par chaque Conseil de région ou de communauté ou par l'organe à désigner par lui, selon les règles définies par le décret ou l'ordonnance.

Ce transfert de compétence ne s'est pas fait sans quelque ambiguïté.

La question s'est en effet posée de savoir si, en matière de contrôle des dépenses électorales, la compétence attribuée aux Conseils de communauté et de région concernait exclusivement les dépenses électorales que les partis politiques et les candidats consacrent à la propagande électorale ou si elle s'étendait à l'origine des fonds qui y sont consacrés.

Dans ce dernier cas, les Conseils devraient également contrôler le respect de l'obligation, pour les partis politiques et les candidats, d'enregistrer l'identité des personnes physiques dont ils ont reçu

## I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een voorstel van bijzondere wet van de heren Rik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquelaine, Philippe De Coene en Pieter De Crem (stuk Kamer, nr. 51-897/1).

Het werd op 18 maart 2004 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 116 stemmen bij 20 onthoudingen.

Het werd op 19 maart 2004 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit ontwerp van bijzondere wet besproken tijdens haar vergadering van 23 maart 2004, tesamen met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap (zie stukken Senaat, nrs. 3-572/1-2).

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De bijzondere wet van 13 juli 2001 ter uitvoering van de Lambermontakkoorden maakte de gewesten en de gemeenschappen formeel bevoegd om controle uit te oefenen op de uitgaven met betrekking tot de verkiezing van hun assemblee, enerzijds, en op de officiële mededelingen van hun respectieve regering of van bepaalde leden daarvan, anderzijds.

Die bevoegdheid wordt uitgeoefend door elk van de Gemeenschaps- en Gewestraden of door het door hen aangewezen orgaan volgens de bij decreet of ordonnantie bepaalde regels.

Die overdracht van bevoegdheden ging met enige verwarring gepaard.

Inzake de controle op de verkiezingsuitgaven rees immers de vraag of de bevoegdheid die aan de Gemeenschaps- en Gewestraden toegekend is uitsluitend betrekking heeft op de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en de kandidaten voor verkiezingspropaganda of ze zich uitbreidt tot de herkomst van de geldmiddelen gebruikt voor deze doeleinden.

In het laatste geval zouden de Raden eveneens toezicht moeten uitoefenen op de naleving van de verplichting van politieke partijen en kandidaten om de identiteit te registreren van de natuurlijke personen

des dons de 125 euros et plus, qu'ils ont utilisés pour financer leur campagne.

Suite au transfert de compétence, les différents parlements de communauté et de région ont adopté un décret ou une ordonnance, selon le cas, afin de déterminer les modalités d'exercice de la nouvelle compétence qui leur avait été dévolue de contrôler les dépenses électorales engagées pour l'élection de leur assemblée respective.

Ce faisant, ils ont toutefois adopté des positions divergentes. Le Parlement flamand et le Parlement de la Communauté germanophone se sont limités au strict contrôle des dépenses électorales comme prévu dans la loi spéciale du 13 juillet 2001. Les Parlements wallon et bruxellois ont étendu ce contrôle à l'origine des fonds utilisés pour engager ces dépenses.

Le projet de loi spéciale à l'examen entend résoudre la question et se base sur l'interprétation du Conseil d'État.

Il prévoit explicitement que le contrôle des dépenses électorales effectué par les Conseils de communauté et de région porte également sur l'origine des fonds consacrés à ces dépenses, y compris l'identité des personnes physiques qui ont fait des dons de 125 euros ou plus.

L'identité de ces personnes physiques doit être communiquée directement à la commission de contrôle compétente, dans les mêmes délais que la déclaration d'origine des fonds.

L'autorité fédérale reste toutefois compétente pour fixer les procédures et les formalités du dépôt des déclarations de dépenses électorales et d'origine des fonds, faites par les partis politiques comme par les candidats.

En matière de contrôle sur les communications gouvernementales, le projet de loi confie formellement aux Conseils la compétence de contrôler également les communications officielles émanant de leur président respectif, comme c'est déjà prévu au niveau des Chambres fédérales dans le chef de la Commission de contrôle fédérale.

Une lacune est ainsi comblée et la situation clarifiée, dans la mesure où la loi spéciale du 13 juillet 2001 n'avait pas confié aux Conseils le pouvoir de contrôler les communications officielles des présidents d'assemblée.

Le pouvoir de contrôle des Conseils s'étend ainsi à toutes les communications et campagnes d'information destinées au public, qui émanent non seulement d'un ou de plusieurs membres du gouvernement

die giften van 125 euro en meer hebben gedaan om hun verkiezingscampagne te financieren.

Na de bevoegdheidsoverdracht hebben de gemeenschaps- en gewestraden, naargelang van het geval, een decreet of een ordonnantie goedgekeurd waarin zij vaststellen hoe hun nieuwe bevoegdheid met betrekking tot de controle op de uitgaven voor de verkiezing van hun respectieve assemblee, precies moet worden uitgeoefend.

Zij hebben daarbij echter uiteenlopende standpunten ingenomen. De Vlaamse Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap hebben zich beperkt tot de strikte controle op de verkiezingsuitgaven als bedoeld in de bijzondere wet van 13 juli 2001. De Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad hebben die controle uitgebreid tot de herkomst van de geldmiddelen waarmee die uitgaven zijn gefinancierd.

Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet wil hiervoor een oplossing geven en baseert zich op de interpretatie van de Raad van State.

Het ontwerp van bijzondere wet voorziet uitdrukkelijk dat de controle van de verkiezingsuitgaven door de Gemeenschaps- en Gewestraden ook slaat op de herkomst van de geldmiddelen voor deze uitgaven, met inbegrip van de identiteit van natuurlijke personen die giften van 125 euro of meer hebben gedaan.

De identiteit van deze natuurlijke personen moet rechtstreeks aan de bevoegde Controlecommissie worden meegedeeld, binnen dezelfde termijn als de aangifte van de herkomst van de geldmiddelen.

De federale overheid blijft echter bevoegd voor het vaststellen van de procedures en formaliteiten van de indiening van aangiften van verkiezingsuitgaven en de herkomst van geldmiddelen, zowel van de politieke partijen als van de kandidaten.

Wat de controle op de regeringsmededelingen betreft, verleent het wetsontwerp de Raden de formele bevoegdheid om ook de officiële mededelingen van hun respectieve voorzitter te controleren, zoals de Federale Controlecommissie dat nu al kan met betrekking tot de federale Kamers.

Zo wordt een leemte opgevuld en klaart de toestand op. De bijzondere wet van 13 juli 2001 verleende de Raden immers niet de bevoegdheid om de officiële mededelingen van de voorzitters van hun assemblee te controleren.

De toetsingsbevoegdheid van de Raden wordt daarom uitgebreid tot alle voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van niet alleen een of meer regeringsleden maar ook van de

concerné, mais aussi de l'ensemble du gouvernement ou du président de l'assemblée concernée.

### III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 5 sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi spéciale a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière du Sénat.

*Le rapporteur,*  
Stefaan NOREILDE.

*Le président,*  
Ludwig VANDENHOVE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet transmis par  
la Chambre des représentants  
(voir doc. Chambre, n° 51-897/2 — 2003/2004)**

regering in haar geheel en van de voorzitter van de betrokken assemblee in het bijzonder.

### III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 5 worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het ontwerp van bijzondere wet in zijn geheel, wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering van de Senaat.

*De rapporteur,*  
Stefaan NOREILDE.

*De voorzitter,*  
Ludwig VANDENHOVE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp aangenomen door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
(zie stuk Kamer, nr. 51-897/2 — 2003/2004)**