

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

19 MARS 2004

Proposition de loi uniformisant le mode de délivrance des listes d'électeurs et des listes de personnes, tirées des registres de la population

(Déposée par Mme Erika Thijs)

DÉVELOPPEMENTS

1. Diverses dispositions légales imposent aux administrations communales de délivrer des exemplaires ou des copies des listes des électeurs aux personnes qui en font la demande en s'engageant par écrit à présenter une liste de candidats aux élections ou à être elles-mêmes candidates aux élections.

Les personnes mandatées par un parti politique ne peuvent se voir délivrer les listes qu'à la condition d'en avoir fait la demande par lettre recommandée, adressée au bourgmestre dans le délai prescrit.

Les modalités concrètes varient: la demande doit être faite, pour les élections européennes, au plus tard le 25 du troisième mois qui précède celui au cours duquel l'élection du Parlement européen a lieu (article 2, alinéa 2, 1^o, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen); pour l'élection de la Chambre et du Sénat: au plus tard le trente-troisième jour précédant celui de l'élection (article 17, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code électoral); pour l'élection des Conseils: au plus tard le premier jour du deuxième mois qui précède celui de l'élection ordinaire (article 3 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État; article 7bis, § 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone; article 3bis, § 1^{er}, de la loi du 12 janvier 1989

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

19 MAART 2004

Wetsvoorstel tot invoering van een eenvoudige wijze van afgifte van kiezers- en personenlijsten uit de bevolkingsregisters

(Ingediend door mevrouw Erika Thijs)

TOELICHTING

1. Tal van wettelijke bepalingen verplichten de gemeentebesturen exemplaren of afschriften van kiezerslijsten af te leveren aan eenieder die er zich schriftelijk toe verbindt een kandidatenlijst voor te leggen of zelf als kandidaat bij de verkiezingen op te komen.

Gemandateerden van politieke partijen kunnen de lijsten slechts verkrijgen nadat ze daartoe binnen de voorgeschreven termijn bij aangetekend schrijven een aanvraag hebben gericht aan de burgemeester.

De concrete modaliteiten verschillen: de Europese verkiezingen vergen een aanvraag uiterlijk de vijftiengste van de derde maand die voorafgaat aan die tijdens dewelke de verkiezing plaatsvindt (artikel 2, tweede lid, 1^o, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement); voor de verkiezingen van Kamer en Senaat: uiterlijk de drieëndertigste dag voor die van de verkiezing (artikel 17, § 1, eerste lid, Kieswetboek); voor de verkiezingen van de Raden: uiterlijk de eerste dag van de tweede maand die voorafgaat aan die van de gewone verkiezing (artikel 3 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, artikel 7bis, § 1, van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, artikel 3bis, § 1,

réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Conseil flamand).

Chaque parti politique peut obtenir deux exemplaires ou copies de la liste des électeurs à titre gratuit, pour autant qu'il dépose une liste de candidats; la délivrance d'exemplaires ou de copies supplémentaires est faite contre paiement du prix coûtant. Ces modalités sont également applicables à celles et ceux qui posent leur candidature aux élections et qui souhaitent obtenir des exemplaires ou des copies des listes des électeurs.

2. Une circulaire du 18 mai 1989 interdisait la délivrance des listes d'électeurs sur un support magnétique (bande magnétique, disquette, cassette, CD-rom, ...) ou sur microfilm.

Compte tenu des procédés modernes de reproduction, la circulaire du 7 juillet 2000 relative à la délivrance de listes des électeurs a autorisé la délivrance d'exemplaires desdites listes sur un support magnétique ou sur microfilm.

Cette disposition a été confirmée à nouveau le 21 décembre 2002 (circulaire relative à la délivrance des listes des électeurs et des listes de personnes, tirées des registres de la population).

3. La communication de ces informations ne se déroule cependant toujours pas de manière uniforme dans toutes les communes. L'emploi de supports autres qu'électroniques entraîne souvent des retards dans la délivrance des listes, qui ne peuvent dès lors pas toujours être utilisées avec la même utilité à des fins électorales.

Il importe par conséquent, compte tenu de l'informatisation des administrations communales, de prévoir que les listes des électeurs et les listes de personnes, tirées du registre de la population, devront désormais être communiquées systématiquement sur un support électronique uniforme.

La présente proposition tend à insérer cette obligation dans la législation en vigueur. Le nouveau régime allège ainsi la paperasserie administrative dans les administrations communales, assure un service rapide et efficace aux candidats et à leur parti et garantit une communication fiable des informations à l'électeur.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 2 à 6

En ce qui concerne les listes des électeurs pour l'élection du Parlement européen, la loi du 23 mars 1989 prévoit que le Code électoral est applicable par

van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Brusselse leden van de Vlaamse Raad worden verkozen).

Elke politieke partij kan kosteloos twee exemplaren of afschriften van deze lijst verkrijgen, voor zover ze een kandidatenlijst indient; voor bijkomende exemplaren geschiedt de afgifte tegen betaling van de kostprijs; dit geldt eveneens voor personen die als kandidaat opkomen en exemplaren of afschriften van de kiezerslijsten wensen te verkrijgen.

2. Een omzendbrief van 18 mei 1989 verbood de afgifte van de kiezerslijsten op magnetische drager (magneetband, diskette, cassette, CD-rom, ...) of in de vorm van een microfilm.

Rekening houdend met de moderne reproductieprocedures, bepaalde de Omzendbrief van 7 juli 2000 betreffende de afgifte van de lijsten van kiezers dat exemplaren ook op magnetische drager of microfilm mochten worden afgeleverd.

Deze bepaling werd herbevestigd op 21 december 2002 (omzendbrief betreffende de afgifte van de kiezerslijsten en van personenlijsten uit de bevolkingsregisters).

3. Deze informatieverstrekking verloopt echter in de verschillende gemeenten nog steeds niet op een eenvormige wijze. Ook het niet-gebruik van elektronische dragers zorgt vaak voor vertragingen bij de aflevering van de lijsten, waardoor zij niet steeds nog even nuttig kunnen worden aangewend voor verkiezingsdoeleinden.

Het is daarom van belang dat, gelet op de informatisering van de gemeentebesturen, de kiezerslijsten en personenlijsten uit het bevolkingsregister in het kader van verkiezingsdoeleinden voortaan steeds op eenvormige elektronische drager dienen te worden medegedeeld.

Dit voorstel beoogt deze verplichting op te nemen in de van toepassing zijnde wetgeving. Deze regeling verlicht aldus de administratieve rompslomp in de gemeentebesturen, zorgt voor een snelle en praktische dienstverlening aan de kandidaten en hun partijen en verzekert een betrouwbare informatieverstrekking voor de kiezers.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 2 tot 6

Inzake de kiezerslijsten met betrekking tot het Europese Parlement bepaalt de wet van 23 maart 1989 dat het Kieswetboek van overeenkomstige toepassing

analogie. Le § 2bis que la proposition de loi insère à l'article 17 du Code électoral s'applique dès lors aussi aux listes des électeurs dans le cadre de l'élection du Parlement européen, si bien qu'il n'y a pas lieu de modifier la loi du 23 mars 1989.

Une telle modification devra en revanche être apportée aux lois relatives aux listes des électeurs pour l'élection des Conseils.

L'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers devra également être adapté.

Article 7

L'entrée en vigueur de la loi proposée est fixée au 13 janvier 2004, soit six mois avant les prochaines élections régionales et européennes prévues le 13 juin 2004. Ce délai correspond à celui prévu à l'article 7, c), de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 en vertu duquel les partis peuvent demander les listes de personnes auprès de l'administration communale à des fins électorales pendant les six mois qui précèdent la date d'une élection ordinaire.

Les demandes faites durant cette période de six mois, mais avant la publication de la présente loi, pourront donc recevoir une suite favorable.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3bis de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Conseil flamand, remplacé par la loi du 16 juillet 1993, il est inséré un § 2bis, libellé comme suit :

«§ 2bis. Les exemplaires ou copies de la liste des électeurs sont mis à disposition sur un support électronique.»

is. De voorgestelde toevoeging van een § 2bis in artikel 17 van het Kieswetboek geldt derhalve ook voor de kiezerslijsten van het Europees Parlement, en noodzaakt geen wijziging van de wet van 23 maart 1989.

Dit is wel het geval voor de wetgeving die betrekking heeft op de kiezerslijsten voor de Raden.

Ook het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister moet worden aangepast.

Artikel 7

De inwerkingtreding van dit voorstel wordt bepaald op 13 januari 2004, hetzij zes maanden voor de eerstkomende verkiezingen voor de Raden en het Europees Parlement op 13 juni 2004. Deze termijn stemt overeen met de termijn opgenomen in artikel 7, c), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992, waarin wordt voorzien dat de politieke partijen tijdens de zes maanden die voorafgaan aan de datum van een gewone verkiezing voor verkiezingsdoeleinden op schriftelijke aanvraag de personenlijsten kunnen opvragen bij het gemeentebestuur.

Aanvragen die aldus gebeurden binnen deze periode van zes maanden maar voor de bekendmaking van deze wet kunnen aldus nog worden ingewildigd.

Erika THijs.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3bis van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Brusselse leden van de Vlaamse Raad worden verkozen, vervangen bij de wet van 16 juli 1993, wordt een § 2bis ingevoegd, luidende :

«§ 2bis. De exemplaren of afschriften van de kiezerslijst worden ter beschikking gesteld op elektronische dragers.»

Art. 3

Dans l'article 7*bis* de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone, remplacé par la loi du 16 juillet 1993, il est inséré un § 2*bis*, rédigé comme suit :

« § 2*bis*. Les exemplaires ou copies de la liste des électeurs sont mis à disposition sur un support électronique. »

Art. 4

Dans l'article 17 du Code électoral, modifié par la loi du 30 juillet 1991, il est inséré un § 2*bis*, rédigé comme suit :

« § 2*bis*. Les exemplaires ou copies de la liste des électeurs sont mis à disposition sur un support électronique. »

Art. 5

Dans l'article 3 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, il est inséré un § 2*bis*, rédigé comme suit :

« § 2*bis*. Les exemplaires ou copies de la liste des électeurs sont mis à disposition sur un support électronique. »

Art. 6

L'article 8 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :

« Ces listes sont mises à disposition sur des supports électroniques. »

Art. 7

La présente loi produit ses effets le 13 janvier 2004.

11 février 2004.

Art. 3

In artikel 7*bis* van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, vervangen bij de wet van 16 juli 1993, wordt een § 2*bis* ingevoegd, luidende :

« § 2*bis*. De exemplaren of afschriften van de kiezerslijst worden ter beschikking gesteld op elektronische dragers. »

Art. 4

In artikel 17 van het Kieswetboek, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1991, wordt een § 2*bis* ingevoegd, luidende :

« § 2*bis*. De exemplaren of afschriften van de kiezerslijst worden ter beschikking gesteld op elektronische dragers. »

Art. 5

In artikel 3 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt een § 2*bis* ingevoegd, luidende :

« § 2*bis*. De exemplaren of afschriften van de kiezerslijst worden ter beschikking gesteld op elektronische dragers. »

Art. 6

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregister en uit het vreemdelingenregister wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Deze lijsten worden ter beschikking gesteld op elektronische dragers. »

Art. 7

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 13 januari 2004.

11 februari 2004.

Erika THUIS.