

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2003-2004**


---

9 MARS 2004

**Projet de loi portant assentiment à l'Amendement au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone, adopté à Montréal le 17 septembre 1997**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION DES  
RELATIONS EXTÉRIEURES  
ET DE LA DÉFENSE  
PAR M. ROELANTS DU VIVIER**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2003-2004**


---

9 MAART 2004

**Wetsontwerp houdende instemming met de Wijziging van het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken, aangenomen te Montreal op 17 september 1997**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER ROELANTS DU VIVIER**

---

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Patrick Hostekint, Jacques Timmermans, Lionel Vandenberghe.  
VLD Pierre Chevalier, Jean-Marie Dedecker, Jacques Devolder.  
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Anne-Marie Lizin.  
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.  
CD&V Sabine de Bethune, Erika Thijs.  
VLAAMS BLOK Jurgen Ceder, Frank Vanhecke.  
CDH René Thissen.

**B. Suppléants/Plaatsvervangers:**

Mimount Bousakla, Caroline Gennez, Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan.  
Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux, Francis Poty.  
Berni Collas, Armand De Decker, Marc Wilmots, Alain Zenner.  
Etienne Schouppe, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Karim Van Overmeire, Wim Verreycken.  
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir:***Documents du Sénat:****3-352 - 2003/2004:**

N° 1: Projet de loi.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****3-352 - 2003/2004:**

Nr. 1: Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le projet de loi portant assentiment à l'amendement au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone, adopté à Montréal le 17 septembre 1997 (voir doc. Sénat 3-352/1, 2003/2004) lors de ses réunions des 2 et 9 mars 2004.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE VICE-PREMIERMINISTRE ET LE MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

## III. EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT

La ministre déclare que le projet de loi à l'examen concerne le troisième amendement au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone, adopté en 1987. Ce Protocole peut être considéré comme une grande réussite dans le domaine de la politique environnementale multilatérale, notamment parce que les États-Unis l'ont ratifié et y collaborent.

Le troisième amendement introduit trois mesures. Il interdit tout d'abord la commercialisation du bromure de méthyle avec les États qui ne sont pas parties au Protocole. Le bromure de méthyle est un désinfectant dont l'usage est fort répandu dans le secteur de l'agriculture, y compris en Belgique. Ensuite, l'amendement interdit aux parties contractantes qui ne satisfont pas à leurs engagements d'exporter des substances utilisées, recyclées et régénérées. Cette mesure doit servir à empêcher que l'on ne sape le Protocole.

Enfin, l'amendement impose la mise en place, dans tous les pays contractants, d'un système d'autorisation des importations et des exportations de substances réglementées nocives pour la couche d'ozone.

Le Protocole de Montréal est considéré comme un «régime environnemental» qui génère lui-même en cas de besoin les modifications, renforcements ou adaptations rendus nécessaires par le progrès scientifique.

Sur le plan juridique, le Protocole est entièrement couvert par les règlements européens.

## I. INLEIDING

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het wetsontwerp houdende instemming met de wijziging van het protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken, aangenomen te Montreal op 17 september 1997 (stuk Senaat, nr. 3-352/1, 2003/2004) besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 9 maart 2004.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De minister verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

## III. UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU

De minister verklaart dat voorliggend wetsontwerp de derde wijziging van het Protocol van Montreal over de bescherming van de ozonlaag uit 1987 betreft. Binnen het kader van het multilateraal milieubeleid mag het Protocol van Montreal als een groot succes worden beschouwd, onder meer omdat de Verenigde Staten Partij zijn bij het verdrag en er ook aan meewerken.

De derde wijziging voert drie maatregelen in. Ten eerste wordt een handelsverbod voor methylbromide ingesteld met Staten die geen partij zijn. Methylbromide is een ontsmettingsstof die in de landbouw veel wordt gebruikt, ook in België. Ten tweede legt de wijziging een verbod van uitvoer van gebruikte, gerecycleerde en teruggewonnen stoffen op aan Verdragspartijen die niet aan hun verbintenissen voldoen.

Deze maatregel moet de ondergraving van het Protocol tegengaan. Ten derde verplicht de wijziging tot het opzetten van een vergunningensysteem voor in- en uitvoer van gereguleerde ozonafbrekende stoffen in alle landen die partij zijn.

Het Protocol van Montreal wordt beschouwd als een «environmental regime», dat zelf de nodige wijzigingen, verstrengingen of aanpassingen ten gevolge van wetenschappelijke vooruitgang genereert indien dat nodig blijkt.

Op juridisch vlak wordt het Protocol volledig gedekt door Europese verordeningen.

**IV. DISCUSSION**

M. Roelants du Vivier demande si l'entrée en vigueur, défini dans l'article 3 de l'Amendement, a eu lieu. L'intervenant remarque que la Belgique aurait pu être parmi les vingt premiers pays ratifiants, vu que l'adoption de l'Amendement date de 1997.

L'intervenant constate que la transposition de l'Amendement se fait au niveau européen par un règlement, donc par une mesure qui est d'application immédiate. Est-ce que la même méthode est suivie pour les Amendements successifs?

La ministre répond que la Belgique ratifie par le présent projet de loi l'adhésion à l'Amendement, puisque l'entrée en vigueur a déjà eu lieu. Le retard est à attribuer en partie à la restructuration des services fédéraux compétents. Le département de l'Environnement, fort affecté par la régionalisation, a souffert d'un manque de ressources humaines disponibles ce qui a entravé le suivi du dossier de la couche d'ozone pendant des années.

L'Amendement suivant, notamment celui adopté à Beijing en 1999, a déjà été coulé dans un règlement communautaire et est de ce fait déjà d'application.

**V. VOTES**

L'article 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité par les 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

François ROELANTS du VIVIER.

*La présidente,*

Anne-Marie LIZIN.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir doc. Sénat, n° 3-352/1 - 2003/2004)**

**IV. BESPREKING**

De heer Roelants du Vivier vraagt of de inwerkingtreding bepaald in artikel 3 van de Wijziging, heeft plaatsgehad. Spreker merkt op dat België een van de eerste twintig landen had kunnen zijn die de wijziging bekrachtigden, aangezien de Wijziging reeds in 1997 werd aangenomen.

Hij stelt vast dat de wijziging op Europees niveau is omgezet met een verordening, dus met een maatregel met onmiddellijke toepassing. Wordt dezelfde methode gevolgd voor de opeenvolgende Wijzigingen?

De minister antwoordt dat België met dit wetsontwerp de toetreding tot de wijziging bekrachtigt aangezien de Wijziging reeds in werking is getreden. De vertraging is deels te wijten aan de herstructurering van de bevoegde federale diensten. Het departement Leefmilieu heeft fel te lijden gehad onder de regionalisering en heeft gekampt met een personeelstekort zodat het dossier van de ozonlaag gedurende jaren niet op de beste manier is gevolgd.

De volgende Wijziging, met name die aangenomen in Peking in 1999, is reeds in een verordening van de Gemeenschap gegoten. Ze is reeds van toepassing.

**V. STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, werden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

François ROELANTS du VIVIER.

*De voorzitter,*

Anne-Marie LIZIN.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 3-352/1 - 2003/2004)**