

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

10 FÉVRIER 2004

**Projet de loi modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse et la nouvelle loi communale**

## AMENDEMENTS

N° 1 DE M. MOUREAUX ET CONSORTS

Art. 2

**Modifier cet article comme suit :**

**A. Dans l'article 36, 5<sup>o</sup>, proposé, insérer les mots « prévue à l'article 119bis, § 2, alinéa 2, 1<sup>o</sup>, » entre les mots « une sanction administrative » et les mots « à l'égard des mineurs »;**

**B. Ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :**

« Cet article est complété d'un 6<sup>o</sup>, libellé comme suit :

« 6<sup>o</sup> du recours introduit par requête écrite et gratuite contre la décision d'imposer une sanction administrative visée à l'article 24, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football à l'égard des mineurs ayant atteint l'âge de 14 ans accomplis au moment des faits. »

Voir:

Documents du Sénat:

3-432 - 2003/2004 :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants sous la législature précédente et relevé de caducité.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

10 FEBRUARI 2004

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming en de nieuwe gemeentewet**

## AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER MOUREAUX C.S.

Art. 2

**Dit artikel wijzigen als volgt :**

**A. In artikel 36, 5<sup>o</sup>, de woorden « als bedoeld in artikel 119bis, § 2, tweede lid, 1<sup>o</sup> » invoegen tussen de woorden « een administratieve sanctie » en de woorden « aan minderjarigen ».**

**B. Een tweede lid toevoegen, luidende :**

« Dit artikel wordt aangevuld met een 6<sup>o</sup>, luidende :

« 6<sup>o</sup> van het hoger beroep ingesteld bij kosteloos verzoekschrift tegen een beslissing tot het opleggen van een administratieve sanctie als bedoeld in artikel 24, tweede lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, aan minderjarigen die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt op het tijdstip van de feiten. »

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-432 - 2003/2004 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de vorige zittingsperiode en van verval ontheven.

## Justification

L'amendement vise à supprimer la contradiction qui existe entre cette disposition en projet et l'article 31, § 2, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football qui prévoit la compétence du tribunal de la jeunesse pour connaître des recours contre les décisions prises à l'encontre de mineurs ayant atteint l'âge de 14 ans au moment des faits. La disposition en projet aurait, par conséquence, pour effet de limiter les compétences du tribunal de la jeunesse.

## N° 2 DE M. MOUREAUX ET CONSORTS

## Art. 3

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

«Art. 37bis. — *Les mineurs peuvent faire l'objet d'une sanction administrative visée à :*

*1° l'article 119bis, § 2, alinéa 2, 1°, de la nouvelle loi communale, si le mineur a atteint l'âge de 16 ans accomplis au moment des faits;*

*2° l'article 24, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football, si le mineur a atteint l'âge de 14 ans accomplis au moment des faits. »*

## Justification

L'amendement a pour objectif de supprimer la contradiction qui résulte de cette disposition en projet avec le principe contenu à l'article 119bis, § 2, alinéa 7, de la nouvelle loi communale selon lequel les mineurs ne peuvent faire l'objet que d'une amende administrative plafonnée à 125 euros à l'exclusion de toute autre sanction administrative.

## N° 3 DE M. MOUREAUX ET CONSORTS

## Art. 4

**Modifier le § 12 proposé comme suit :**

**A. Au premier alinéa, insérer les mots « La commune, en cas de non-imposition d'une amende administrative, ou » avant les mots « Le contrevenant peut ».**

**B. Au troisième alinéa, insérer les mots « , alinéa 2, 1°, » après les mots « sanctions administratives visées au § 2 ».**

**C. Au dernier alinéa, insérer les mots « et de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, » entre les mots « Sans préjudice des alinéas précédents » et les mots « les dispositions du Code judiciaire ».**

## Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe een tegenstrijdigheid weg te werken tussen de ontworpen bepaling en artikel 31, § 2, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, dat de jeugdrechtbank bevoegd maakt om kennis te nemen van het beroep tegen beslissingen tegen minderjarigen die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt op het tijdstip van de feiten. De ontworpen bepaling zou de bevoegdheden van de jeugdrechtbank immers beperken.

## Nr. 2 VAN DE HEER MOUREAUX C.S.

## Art. 3

**Dit artikel vervangen als volgt :**

«Art. 37bis. — *Aan minderjarigen kan een administratieve sanctie worden opgelegd als bedoeld in :*

*1° artikel 119bis, § 2, tweede lid, 1°, van de nieuwe gemeentewet, als de minderjarige de volle leeftijd van 16 jaar heeft bereikt op het tijdstip van de feiten;*

*2° artikel 24, tweede lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, als de minderjarige de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt op het tijdstip van de feiten. »*

## Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de tegenstrijdigheid weg te werken tussen de ontworpen bepaling en het principe in artikel 119bis, § 2, zevende lid, van de nieuwe gemeentewet, volgens hetwelk aan minderjarigen alleen een administratieve boete van maximum 125 euro kan worden opgelegd met uitsluiting van elke andere administratieve sanctie.

## Nr. 3 VAN DE HEER MOUREAUX C.S.

## Art. 4

**De voorgestelde § 12 wijzigen als volgt :**

**A. In het eerste lid de woorden « De gemeente, in geval van een beslissing tot het niet opleggen van een administratieve geldboete, of » invoegen vóór de woorden « de overtreder ».**

**B. In het derde lid, de woorden « , tweede lid, 1°, » invoegen na de woorden « de administratieve sancties als bedoeld in § 2 ».**

**C. In het laatste lid, de woorden « en de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming » invoegen tussen de woorden « Onverminderd de voorgaande leden » en de woorden « zijn de bepalingen ».**

## Justification

A. L'absence de disposition permettant à la commune d'introduire un recours contre la décision de non-imposition prise par le fonctionnaire résulte d'une remarque de la section de législation du Conseil d'État estimant qu'un tel recours était étonnant dès lors que le fonctionnaire désigné agit en tant qu'organe de la commune et qu'à l'heure actuelle aucune disposition ne prévoit qu'il ne doit recevoir aucune instruction dans l'exercice de sa mission. Pourtant, un tel recours existe déjà à l'article 119bis, § 12, en vigueur. De plus, il n'est pas logique de ne pas autoriser la commune à introduire un recours contre la décision du fonctionnaire de ne pas imposer une amende administrative à l'auteur d'une infraction. Un tel système revient, en effet, à créer une différence de traitement entre, d'une part, le contrevenant non sanctionné par un fonctionnaire communal, la commune ne pouvant introduire de recours contre cette décision et, d'autre part, le contrevenant non sanctionné par un fonctionnaire provincial, dans cette hypothèse, la commune pourrait introduire un recours.

B. Cet amendement se justifie dans la mesure où seules les décisions d'imposer une amende administrative peuvent faire l'objet de recours devant le tribunal de police et le tribunal de la jeunesse. Le conseil d'État connaît des recours contre les autres sanctions administratives visées à l'article 119bis, § 2, alinéa 2, 2° à 4°.

C. La procédure applicable devant le tribunal de la jeunesse est en grande partie régie par la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. L'intention du législateur n'est pas de déroger à cette règle.

Philippe MOUREAUX.  
Christine DEFRAIGNE.  
Paul WILLE.  
Ludwig VANDENHOVE.

## N° 4 DE MME DE SCHAMPHELAERE

## Art. 2

**Compléter le 5° par ce qui suit :**

*« ou contre la décision d'imposer ou de ne pas imposer une sanction visée à l'article 24 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football à l'égard des mineurs ayant atteint l'âge de 14 ans accomplis au moment des faits ».*

## Justification

Le projet à l'examen vise à créer un parallélisme avec le système de sanctions prévu dans la loi sur les matchs de football.

Lors de la révision de la loi sur les matchs de football (loi du 10 mars 2003 modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football), on a toutefois choisi, par le biais de l'amendement n° 13 (doc. Chambre, n° 50-1729/6) de rendre certaines sanctions applicables à partir de l'âge de 14 ans (article 24 de la loi sur les matchs de football).

En faisant référence, dans le projet à l'examen, à l'âge de 16 ans, on crée une incohérence injustifiée, puisqu'en vertu de la loi sur les matchs de football, une sanction peut être infligée à un mineur à partir de 14 ans, alors que dans la réglementation à l'examen, la même sanction que celle visée à l'article 24 de la loi sur les matchs de football ne peut être prononcée qu'à partir de l'âge de 16 ans.

## Verantwoording

A. Het wetsontwerp bevat geen bepaling die het de gemeente mogelijk maakt om beroep in te stellen tegen de beslissing van de ambtenaar om geen geldboete op te leggen. De afdeling wetgeving van de Raad van State vond immers dat zo'n beroep verbazingwekkend zou zijn omdat de aangewezen ambtenaar optreedt in de hoedanigheid van orgaan van de gemeente en geen enkele wet momenteel bepaalt dat hij geen enkele instructie hoeft te krijgen bij de uitoefening van zijn taak. Nochtans voorziet het huidige artikel 119bis, § 12, al in zo'n beroep. Bovendien is het niet logisch om de gemeente te verbieden in beroep te gaan tegen de beslissing van een ambtenaar om geen administratieve geldboete op te leggen aan de dader van een misdrijf. Zo wordt immers een verschil in behandeling gecreëerd naargelang de beslissing om de overtreders niet te beboeten wordt genomen door een gemeentelijke dan wel door een provinciale ambtenaar. In het eerste geval kan de gemeente geen beroep instellen tegen die beslissing en in het tweede geval wel.

B. De politierechtbank en de jeugdrechtbank nemen enkel kennis van beroepen tegen beslissingen om een administratieve geldboete op te leggen. De Raad van State neemt kennis van de beroepen tegen de andere administratieve sancties waarin artikel 119bis, § 2, tweede lid, 2° tot 4°, voorziet.

C. De procedure voor de jeugdrechtbank wordt grotendeels geregeld door de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming. De wetgever heeft niet de bedoeling om van die regels af te wijken.

## Nr. 4 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

## Art. 2

**Het 5° aanvullen als volgt :**

*« of tegen een beslissing tot het opleggen of niet-opleggen van een sanctie als bedoeld in artikel 24 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden aan minderjarigen die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt op het ogenblik van de feiten ».*

## Verantwoording

Het voorliggende ontwerp wil een parallelisme creëren met het sanctiesysteem zoals ingeschreven in de voetbalwet.

Bij de herziening van de voetbalwet (wet van 10 maart 2003 tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid), werd er via een amendement nr. 13 (stuk Kamer, nr. 50-1729/6) echter geopteerd om bepaalde sancties vanaf de leeftijd van 14 jaar toepasbaar te maken (artikel 24 van de voetbalwet).

Door echter in dit ontwerp te verwijzen naar de leeftijd van 16 jaar, ontstaat een incoherentie welke niet verantwoord is aangezien op basis van de voetbalwet een sanctie kan opgelegd worden aan een minderjarige vanaf 14 jaar, terwijl in de voorliggende regeling diezelfde sanctie als bedoeld in artikel 24 van de voetbalwet pas kan opgelegd worden vanaf 16 jaar.

On vise donc en l'occurrence à réparer un oubli, sans se prononcer sur l'opportunité éventuelle de rendre les sanctions administratives prévues par la loi communale applicables à partir de l'âge de 14 ans.

N° 5 DE MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 3

**Remplacer les mots** « ayant atteint l'âge de 16 ans accomplis » **par les mots** « ayant atteint respectivement l'âge de 16 ou de 14 ans accomplis ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 4.

Het betreft hier dus het herstellen van een vergetelheid, waarbij geen uitspraak wordt gedaan over de eventuele wenselijkheid om de administratieve sancties uit de gemeentewet toepasbaar te maken vanaf 14 jaar.

Nr. 5 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 3

**De woorden** « 16 jaar » **vervangen door de woorden** « 16 respectievelijk 14 jaar ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 4.

Mia DE SCHAMPHELAERE.