

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

4 DÉCEMBRE 2003

---

## Proposition de résolution relative à la Conférence intergouvernementale

(Déposée par MM. Philippe Mahoux  
et Pierre Galand)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Les auteurs proposent une liste de questions prioritaires pour le gouvernement lors des négociations dans la Conférence intergouvernementale.

Philippe MAHOUX.  
Pierre GALAND.

\*  
\* \*

### PROPOSITION DE RÉOLUTION

---

Le Sénat,

A. vu le projet de traité établissant une constitution pour l'Europe élaborée par la Convention sur l'avenir de l'Europe;

B. vu ses résolutions n° 2-965 du 3 décembre 2001 relative à l'avenir de l'Europe adressée au Conseil européen de Laeken, n° 2-923 du 4 octobre 2001 relative à la déclaration de Laeken et n° 2-451 du 23 mai 2000 relative à la Conférence intergouvernementale de 2000;

C. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

4 DECEMBER 2003

---

## Voorstel van resolutie betreffende de Intergouvernementele Conferentie

(Ingediend door de heren Philippe Mahoux  
en Pierre Galand)

---

### TOELICHTING

---

De indieners leggen de regering een lijst voor van de prioritaire kwesties met betrekking tot de onderhandelingen in de Intergouvernementele Conferentie.

\*  
\* \*

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

A. gezien het ontwerp-verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, opgesteld door de Conventie over de toekomst van Europa;

B. gezien zijn resoluties nr. 2-965 van 3 december 2001 betreffende de toekomst van Europa gericht aan de Europese Raad van Laken, nr. 2-923 van 4 oktober 2001 betreffende de verklaring van Laken en nr. 2-451 van 23 mei 2000 betreffende de Intergouvernementele Conferentie van 2000;

C. gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

D. vu la communication de la Commission européenne sur «Une constitution pour l'Union»;

E. vu la note «Position du gouvernement belge par rapport à la Conférence intergouvernementale»;

F. vu la résolution n° 117 de l'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale sur «Les perspectives de la politique européenne de sécurité et de défense — Contribution à la Conférence intergouvernementale»;

G. considérant que la méthode de la Convention a prouvé son utilité dans la préparation de la révision des traités européens, et que cette méthode a permis l'élaboration d'un compromis minimal mais équilibré;

H. se réjouissant que le projet de Constitution :

a) constitue une nouvelle phase dans la voie vers la constitutionnalisation des traités européens,

b) réaménage fondamentalement les traités existants en une partie de base (y compris la Charte des droits fondamentaux) faisant office de Constitution, et une partie contenant des dispositions d'exécution,

c) confère la personnalité juridique à l'Union européenne, définit mieux les compétences de l'Union et contribue au meilleur fonctionnement des institutions de l'Union,

demande au gouvernement de tenir compte de ce qui suit pendant les négociations dans la Conférence intergouvernementale :

1. Les équilibres fondamentaux du projet de Constitution ne doivent pas être remis en cause. Ceci n'empêche pas que le CIG puisse encore améliorer, clarifier et finaliser le projet de Constitution.

2. Même s'il semble que les négociations n'aient pas dans ce sens, il faut continuer à plaider en faveur de l'instauration d'un Conseil législatif et des affaires générales. Celui-ci permettra en effet d'assurer une réelle coordination et garantira une vraie cohérence des politiques de l'Union. Les règles de rotation pour les présidences des formations des Conseils des ministres doivent être clarifiées davantage afin de garantir un équilibre entre les États membres.

3. Les nouvelles règles concernant le calcul de la majorité qualifiée contribuent à la transparence de la prise de décision au sein du Conseil. Elles accentuent l'égalité entre les États membres. Ces règles doivent être mises en œuvre dès que le nouveau traité est d'application. Le champ d'application de la majorité qualifiée doit impérativement être élargi à des politiques qui aujourd'hui sont toujours gouvernées par la règle de l'unanimité, principalement dans les domaines social et fiscale. Dans le même esprit, une clause

D. gezien de mededeling van de Europese Commissie «Een Grondwet voor de Unie»;

E. gezien de nota « Standpunt van de Belgische regering inzake de Intergouvernementele Conferentie »,

F. gezien resolutie nr. 117 van de Assemblee van de West-Europese Unie «De perspectieven van het Europees veiligheids- en defensiebeleid — Bijdrage aan de Intergouvernementele Conferentie».

G. vaststellend dat de methode van de Conventie zijn nut op het vlak van de voorbereiding van de herziening van de Europese verdragen heeft bewezen en dat die methode een weliswaar minimaal doch evenwicht vergelijkbaar mogelijk heeft gemaakt;

H. met tevredenheid vaststellend dat het ontwerp van Grondwet :

a) een nieuwe fase inluidt op de weg naar de vastlegging in een grondwet van de Europese verdragen,

b) de bestaande verdragen grondig herschikt in een basisdeel (met inbegrip van het Handvest van de grondrechten) dat dienst doet als Grondwet en in een deel dat uitvoeringsbepalingen bevat,

c) de Europese Unie rechtspersoonlijkheid geeft, de bevoegdheden van de Unie beter definieert en bijdraagt tot het beter functioneren van de instellingen van de Unie,

vraagt aan de regering, tijdens de onderhandelingen in de Intergouvernementele Conferentie, rekening te houden met wat volgt :

1. De fundamentele evenwichten van het ontwerp van Grondwet mogen niet opnieuw in twijfel worden getrokken. Dat belet niet dat de IGC het ontwerp van Grondwet nog kan verbeteren, verduidelijken en voltooien.

2. Al lijken de onderhandelingen niet die richting uit te gaan, toch moet verder worden gepleit voor de oprichting van de Raad Wetgeving en Algemene Zaken. Die zal immers een daadwerkelijke coördinatie en een reële samenhang van het beleid van de Unie waarborgen. De rotatieregels voor het voorzitterschap van de formaties van de Raad van Ministers moeten verder worden verduidelijkt teneinde een evenwicht tussen de lidstaten te garanderen.

3. De nieuwe regels betreffende de gekwalificeerde meerderheid dragen bij tot de transparantie van de besluitvorming binnen de Raad. Ze benadrukken de gelijkheid van de lidstaten. Die regels moeten worden gebruikt zodra het nieuwe verdrag van toepassing is. De werkingssfeer van de gekwalificeerde meerderheid moet dringend uitgebreid worden tot de beleidsvlakken die vandaag nog steeds door de regel van de eenparigheid worden beheerst, hoofdzakelijk op sociaal en fiscaal gebied. Daarnaast zou in de Grond-

sociale horizontale permettant de prendre en considération la dimension sociale dans l'ensemble des politiques de l'Union devrait être introduite dans la Constitution. En ce qui concerne l'article 24.4, le Conseil européen doit pouvoir décider à une majorité qualifiée renforcée que le Conseil peut exercer une compétence à la majorité qualifiée. L'extension de la majorité qualifiée doit aller de pair avec l'extension de la codécision du Parlement européen.

4. Le rôle de la Commission européenne comme organe indépendant qui promeut l'intérêt général européen, doit être sauvegardé et renforcé. Pour ce faire, une Commission forte et efficace est indispensable. Cet objectif ne peut être atteint que par une Commission composée d'un nombre limité de membres. Le compromis prévu dans l'article 25 est acceptable et doit être appliqué à la prochaine Commission qui sera installée après les élections européennes de juin 2004.

5. En ce qui concerne l'article 21 concernant le Président du Conseil européen, il serait souhaitable de supprimer la dernière phrase du deuxième point. De cette façon, toute confusion entre le rôle du Président du Conseil européen et celui de ministre européen des Affaires étrangères sera évitée. Par ailleurs, il est nécessaire de garantir que le Président du Conseil européen n'exercera pas un rôle concurrent à celui du Président de la Commission, ce qui nuirait au bon fonctionnement de la méthode communautaire.

6. En ce qui concerne l'article 28 relatif à la Cour de Justice, il est souhaitable que les parlements nationaux aient la possibilité d'introduire directement des recours auprès de la Cour. De la même façon, les régions à pouvoirs législatifs doivent, elles aussi, obtenir un accès direct à la Cour de Justice.

7. En ce qui concerne la politique étrangère et de sécurité commune, ainsi que la politique de sécurité et de défense commune, une attention toute particulière doit être accordée au contrôle démocratique. L'approche de l'Union européenne doit être globale en ce sens qu'elle doit contenir les différentes dimensions de la sécurité (droits de l'homme, politico-militaire, économique et environnementale) conformément aux principes de coopération qui ont servi de base au processus d'Helsinki. Les mécanismes de coopération renforcée et de coopération structurée en matière de défense doivent être préservés avec leurs règles propres de mise en œuvre.

8. En vue d'atteindre les objectifs énoncés dans l'article 3 du projet de traité constitutionnel (notamment en ce qui concerne le plein emploi et le progrès social) la politique monétaire unique de l'Union doit être complétée par une coordination renforcée des politiques économiques des États membres. En outre, des efforts supplémentaires doivent être réalisés en

wet een horizontale sociale clausule moeten worden opgenomen die het mogelijk maakt om in alle beleidsdomeinen van de Unie rekening te houden met de sociale dimensie. Wat betreft artikel 24.4, moet de Europese Raad met een versterkte gekwalificeerde meerderheid kunnen besluiten dat de Raad een bevoegdheid met gekwalificeerde meerderheid mag uitoefenen. De uitbreiding van de gekwalificeerde meerderheid moet gepaard gaan met de uitbreiding van het medebeslissingsrecht van het Europees parlement.

4. De rol van de Europese Commissie als onafhankelijk orgaan dat het algemeen Europees belang behartigt, moet gevrijwaard en versterkt worden. Daartoe is een sterke en doeltreffende Commissie onontbeerlijk. Dat doel kan slechts worden bereikt door een Commissie samengesteld uit een beperkt aantal leden. Het vergelijk bepaald in artikel 25 is aanvaardbaar en moet toegepast worden op de volgende Commissie die zal aangesteld worden na de Europese verkiezingen van juni 2004.

5. Wat betreft artikel 21, aangaande de voorzitter van de Europese Raad, is het wenselijk de laatste zin van het tweede punt weg te laten. Aldus zal elke verwarring tussen de rol van voorzitter van de Europese Raad en die van Europees minister van Buitenlandse Zaken vermeden worden. Bovendien moet worden gewaarborgd dat de Voorzitter van de Europese Raad geen gelijklopende rol uitoefent als de Voorzitter van de Commissie, omdat zulks de goede werking van de communautaire methode zou schaden.

6. Wat betreft artikel 28, over het Hof van Justitie, is het wenselijk dat de nationale parlementen de mogelijkheid zouden hebben om rechtstreeks een beroep in te stellen bij het Hof. Op dezelfde wijze moeten de regio's met wetgevende bevoegdheden ook een directe toegang tot het Hof van Justitie krijgen.

7. Wat betreft het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, alsook het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, moet bijzondere aandacht geschonken worden aan de democratische controle. De benadering van de Europese Unie moet volledig zijn in de zin dat zij de verschillende dimensies van veiligheid moet omvatten (mensenrechten, politiek-militair, economisch en milieu) overeenkomstig de beginselen van samenwerking die ten grondslag lagen aan het Helsinki-proces. De mechanismen van nauwere samenwerking en gestructureerde samenwerking inzake defensie moeten worden gevrijwaard, met inbegrip van hun eigen toepassingsregels.

8. Met het oog op het bereiken van de doelstellingen vermeld in artikel 3 van het ontwerp van grondwettelijk verdrag (met name volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang) moet het eengemaakte monetaire beleid van de Unie aangevuld worden met een versterkte coördinatie van de economische beleidsvormen van de lidstaten. Bovendien moeten

vue de renforcer l'autonomie des pays de la zone euro dans le cadre du Conseil. Enfin, au cas où l'évolution des négociations le permettrait, la promotion de services d'intérêt général de qualité devraient être rajoutée parmi les objectifs de l'Union.

9. En ce qui concerne les finances de l'Union, il y a lieu d'introduire un système de financement communautaire propre.

10. L'insertion de la Charte des droits fondamentaux dans le corps du projet de traité constitutionnel constitue une avancée indéniable, mais ceci n'empêche pas que des insuffisances subsistent quant aux droits sociaux intégrés dans la Charte.

11. L'intégration de la Charte des droits fondamentaux dans le projet de traité constitutionnel garantira entre autres la liberté de pensée, de conscience et de religion. Le texte du préambule respecte l'ensemble des convictions et sensibilités. Il est essentiel que le principe de séparation de l'Église et de l'État soit affirmé.

12. En ce qui concerne le protocole sur le rôle des parlements nationaux, il serait souhaitable que la Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires puisse soumettre des contributions à toute institution de l'Union européenne.

13. Il convient de rendre plus souple la procédure de révision de la partie III sur «les politiques et le fonctionnement de l'Union» du futur traité constitutionnel.

26 novembre 2003.

Philippe MAHOUX.  
Pierre GALAND.

bijkomende inspanningen geleverd worden om, in het kader van de Raad, de autonomie van de landen van de eurozone te versterken. Ten slotte zou, indien het verloop van de onderhandelingen het toelaat, de bevordering van kwalitatieve diensten van algemeen belang moeten toegevoegd worden aan de doelstellingen van de Unie.

9. Wat betreft de financiën van de Unie, is er reden om een systeem van eigen gemeenschappelijke financiering in te voeren.

10. De opname van het Handvest voor de grondrechten in de kern van het ontwerp van grondwettelijk verdrag is onmiskenbaar een vooruitgang, maar dat belet niet dat er tekortkomingen blijven bestaan wat betreft de sociale rechten die in het Handvest zijn opgenomen.

11. De opname van het Handvest voor de grondrechten in het ontwerp van grondwettelijk verdrag zal borg staan voor de vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst. De tekst van de preambule eerbiedigt het geheel van overtuigingen en gevoeligheden. Het is essentieel dat het beginsel van de scheiding van Kerk en Staat bevestigd wordt.

12. Wat betreft het protocol over de rol van de nationale parlementen, is het wenselijk dat de Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden bijdragen kan leveren aan elke instelling van de Europese Unie.

13. Het is aangewezen om de procedure voor de herziening van deel III over «het beleid en de werking van de Unie» van het toekomstige grondwettelijk verdrag te versoepelen.

26 november 2003.