

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSIONDE 2003-2004

24 OCTOBRE 2003

Proposition de loi modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics en vue d'introduire l'obligation pour un vendeur non professionnel d'être inscrit au registre de la commune organisant ou autorisant la vente occasionnelle à laquelle il prend part ou d'y avoir sa résidence non principale

(Déposée par M. François Roelants
du Vivier)

DÉVELOPPEMENTS

Actuellement, la participation d'un particulier à une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels, plus communément appelée brocante, n'est quasiment soumise à aucune condition.

En effet, l'article 5 de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics exclut, de son champ d'application, les ventes occasionnelles de biens appartenant au vendeur et ce, dans les conditions fixées par le Roi.

L'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics mentionne en son article 7 les conditions à remplir par un particulier afin de ne pas entrer dans le champ d'application de la loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

24 OKTOBER 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten tot instelling van de verplichting voor een niet-professionele verkoper ingeschreven te zijn in het register van de gemeente die de occasionele verkoop waaraan hij deelneemt organiseert of toestaat, of er een verblijfplaats te hebben

(Ingediend door de heer François Roelants
du Vivier)

TOELICHTING

Momenteel geldt voor de deelname van een particulier aan een markt met verscheidene amateurverkopers, in de wandeling curiosamarkt genoemd, nagevoeg geen enkele voorwaarde.

Artikel 5 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, bepaalt dat die wet niet van toepassing is op de occasionele verkopen van goederen die de verkoper toebehoren, onder de door de Koning bepaalde voorwaarden.

Het koninklijk besluit van 3 april 1995 houdende uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten vermeldt in zijn artikel 7 de voorwaarden waaraan een particulier moet voldoen om niet onder het toepassingsgebied van de wet te vallen.

Ainsi, l'article 7 de cet arrêté royal dispose que « les ventes occasionnelles de biens appartenant au vendeur (...) ne sont pas soumises aux dispositions de la loi pour autant :

1° qu'elles portent sur des biens appartenant au vendeur, qu'il n'a pas achetées, fabriquées ou produites dans le but d'être vendues et qu'elles s'effectuent dans le cadre de la gestion normale d'un patrimoine privé;

2° que lorsqu'elles s'effectuent dans le cadre d'une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels, la manifestation est organisée par la commune du lieu où elle se déroule. »

Les conditions à remplir par un particulier afin de pouvoir participer à une brocante sont tellement laxistes qu'elles ouvrent la porte à une série de fraudes à la loi du 25 juin 1993 ce qui met en péril les marchands ambulants professionnels remplissant les conditions drastiques énoncées par cette loi et son arrêté royal d'exécution.

En effet, de nombreuses personnes sillonnent les brocantes de la Belgique entière en se faisant passer pour des particuliers vendant leur fond de grenier. Ces personnes ne remplissent ni les obligations fiscales envers la TVA, ni celles envers les contributions directes à charge des marchands ambulants professionnels. Cette situation est inacceptable car, en plus du caractère fiscalement frauduleux de leurs activités, s'ajoute le fait que les brocanteurs professionnels ou marchands ambulants sont confrontés à une concurrence déloyale.

La conséquence en est une diminution flagrante des véritables professionnels. En effet, le nombre de brocanteurs professionnels est passé de 3 451 en 1993 à 752 en 2000 (*Statistiques du commerce intérieur et des transports*, mars 1993, p. 83, et mars 2000, p. 87). D'après les mêmes sources, les marchands ambulants, toutes professions confondues, étaient 74 161 en 1993 et n'étaient plus que 15 306 en 2000.

Il suffit de se rendre, par exemple, à la brocante dite du Big's (magasin Carrefour de Waterloo), et de demander aux exposants une carte de visite ou l'adresse de leur magasin pour se rendre compte, sur base des réponses obtenues — « le bail du magasin vient de se terminer, j'en cherche un autre » ou « je n'ai plus de carte sur moi. Voici un numéro de gsm où vous pouvez me joindre », que la majeure partie de ces personnes se font passer pour des particuliers pouvant brocancer sans contrainte mais sont en fait des professionnels fraudant.

Par ailleurs, un autre fléau se voit facilité par le biais de la législation actuelle : le recel. Les territoires de prédilection du recel sont les brocantes. Étant donné qu'un particulier n'a pas l'obligation, contrai-

Artikel 7 van dat koninklijk besluit bepaalt : « Occasionele verkopen van goederen die de verkoper toebehoren (...) zijn niet onderworpen aan de bepalingen van de wet op voorwaarde :

1° dat ze betrekking hebben op goederen die de verkoper toebehoren, die deze laatste niet aangekocht, gefabriceerd of geproduceerd heeft met het oog op de verkoop en dat ze plaatsvinden in het kader van het normaal beheer van een privaat vermogen;

2° dat, wanneer ze plaatshebben in het kader van een manifestatie die verscheidene niet-professionele verkopers verenigt, de manifestatie wordt georganiseerd of toegestaan door de gemeente van de plaats waar ze doorgaat. »

De voorwaarden waaraan een particulier moet voldoen om aan een curiosamarkt deel te nemen zijn zo vaag dat ze de deur openen voor een aantal fraudepraktijken die indruisen tegen de wet van 25 juni 1993. Dat is een bedreiging voor de professionele ambulante handelaars die voldoen aan de strenge voorwaarden van die wet en het uitvoeringsbesluit ervan.

Heel wat individuen dweilen immers de curiosamarkten van heel België af, waarbij ze beweren particulieren te zijn die verkopen wat ze nog op zolder gevonden hebben. Die personen voldoen noch aan de fiscale verplichtingen inzake BTW, noch aan die inzake directe belastingen, waaraan de professionele ambulante handelaars wel moeten voldoen. Die toestand is onaanvaardbaar. Ze ontduiken niet alleen belastingen met hun activiteiten, maar doen de professionele curiosaverkopers en de ambulante handelaars ook oneerlijke concurrentie aan.

Het gevolg is dat het aantal echte professionelen sterk daalt. Het aantal professionele curiosaverkopers is immers gedaald van 3 451 in 1993 tot 752 in 2000 (*Statistieken van binnenlandse handel en vervoer*, maart 1993, blz. 83, en maart 2000, blz. 87). Volgens dezelfde bron is het aantal ambulante handelaars voor alle beroepen samen gedaald van 74 161 in 1993 tot 15 306 in 2000.

Het volstaat om naar de curiosamarkt Big's (Carrefour-warenhuis van Waterloo) te gaan en er de deelnemers een visitekaartje of het adres van hun winkel te vragen. Uit hun antwoorden — « het huurcontract van de winkel is net afgelopen, ik zoek er een andere » of « ik heb geen kaartje bij me. Hier hebt u een GSM-nummer waar u me kan bereiken » — kan men afleiden dat de meesten beweren dat ze particulieren zijn die vrij curiosa mogen verkopen, terwijl het in werkelijkheid om frauderende professionelen gaat.

Tevens bevordert de huidige wetgeving nog een andere plaag : heling. Een curiosamarkt is een uitgelezen voedingsbodem voor heling. Omdat een particulier, anders dan een professionele verkoper, niet ver-

rement au professionnel, de déterminer l'origine du bien vendu, il est fréquent, voire systématique, que des objets volés soient vendus par des individus se faisant passer pour des particuliers vidant leur grenier.

Enfin, l'esprit même de la brocante qui était, pour les acheteurs, de faire de bonnes affaires avec des non professionnels voulant vider leur fond de grenier a disparu.

Cet esprit ressort notamment d'une circulaire du 25 janvier 1979 adressée aux bourgmestres par le ministre des Classes moyennes, M. Humblet, qui indiquait qu'il pourrait «toutefois admettre que des particuliers participent occasionnellement (une ou deux fois l'an) et sans autorisation préalable à de tels marchés, pour y vendre des objets personnels dont ils pourraient difficilement se défaire autrement.

Chaque fois qu'un marché libre sera organisé par vos soins vous voudrez bien me faire parvenir, aux fins de contrôle, la liste des particuliers non titulaires d'une autorisation de vente ambulante qui envisageraient d'y participer».

Les premiers à pâtir de cette situation sont précisément les particuliers voulant vider leur grenier pour lesquels ces brocantes étaient initialement organisées. En effet, de grosses brocantes hebdomadaires étant organisées dans certaines communes (Waterloo, Auderghem, etc.), les autres communes n'organisent plus de brocante et leurs habitants ne se mobilisent plus pour demander aux dirigeants locaux de mettre en place ce type d'activités. C'est donc tout un réseau potentiel de relations entre habitants d'un même quartier ou d'une même commune qui est mis à mal par la situation actuelle.

C'est pourquoi l'auteur du présent texte propose que seules les personnes ayant leur résidence principale ou secondaire dans une commune puissent participer, en qualité de non professionnels, aux brocantes que cette dernière organise ou autorise sur son territoire. Alors que la personne domiciliée dans la commune n'aurait qu'à présenter sa carte d'identité, une personne y ayant sa résidence secondaire pourrait facilement le prouver en se procurant une attestation de paiement de la taxe de résidence non principale. Les autres participants seraient considérés comme des professionnels devant remplir les obligations légales relatives à ce type d'activité.

La présente proposition de loi tente donc d'atteindre un équilibre entre la possibilité pour tout particulier de vider son grenier sans devoir remplir de formalité et la poursuite des professionnels fraudeurs qui, pour des raisons fiscales ou pour écouler des objets volés, se font passer pour des vendeurs occasionnels.

plicht is te verklaren waar het verkochte goed vandaan komt, komt het vaak, ja zelfs systematisch, voor dat gestolen goed verkocht wordt door individuen die beweren particulieren te zijn die hun zolder opruimen.

De geest zelf van de curiosamarkt, namelijk dat de kopers goede zaken konden doen met amateurverkopers die hun zolder opruimden, is verdwenen.

Die geest blijkt met name uit een circulaire van 25 januari 1979 van de heer Humblet, minister van Middenstand, aan de burgemeesters, waarin stond dat hij niettemin kon toestaan dat particulieren occasioneel (één- of tweemaal per jaar) en zonder voorafgaande vergunning deelnamen aan dergelijke markten, om er persoonlijke voorwerpen te verkopen waarvan ze zich moeilijk op een andere manier konden ontdoen.

Telkens als ze een vrije markt organiseerden, moesten de burgemeesters ter controle de minister de lijst toezenden van de particulieren die geen vergunning voor ambulante handel hadden en die aan de markt wensten deel te nemen.

De eersten die van de huidige toestand te lijden hebben, zijn precies de particulieren die hun zolder opruimen en voor wie die curiosamarkten oorspronkelijk georganiseerd werden. Aangezien er immers grote wekelijkse curiosamarkten in bepaalde gemeenten worden georganiseerd (Waterloo, Oudergem, enz.), organiseren de andere gemeenten geen curiosamarkt meer en nemen hun inwoners niet langer de moeite om de plaatselijke politici te vragen dergelijke activiteiten te organiseren. Het gaat dus om een heel netwerk van mogelijke relaties tussen bewoners van eenzelfde buurt of gemeente dat door de huidige toestand in het gedrang komt.

Daarom stelt de indiener van deze tekst voor dat alleen personen die hun hoofdverblijfplaats of hun tweede verblijfplaats in een bepaalde gemeente hebben, als amateurverkopers mogen deelnemen aan de curiosamarkten die deze gemeente op haar grondgebied organiseert of toestaat. Terwijl de persoon die in de gemeente gedomicilieerd is, slechts zijn identiteitskaart hoeft te tonen, kan een persoon die er zijn tweede verblijfplaats heeft dat gemakkelijk bewijzen met een betalingsbewijs van de belasting voor de bijkomende verblijfplaats. Andere deelnemers kunnen worden beschouwd als professionele handelaars die aan de wettelijke verplichtingen voor die activiteit moeten voldoen.

De bedoeling van dit wetsvoorstel is dus te pogen een evenwicht tot stand te brengen tussen de mogelijkheid voor elke particulier om zijn zolder op te ruimen zonder formaliteiten te moeten vervullen en de vervolging van professionele fraudeurs die, om fiscale redenen of om gestolen goederen te verkopen, zich uitgeven voor occasionele verkopers.

Les ventes réalisées dans le cadre de la brocante devront respecter l'horaire défini par la commune l'autorisant ou l'organisant. Cette disposition est essentielle dans le cadre de la lutte contre le recel car il s'avère, en effet, que cette infraction s'opère aux petites heures, avant l'ouverture officielle de la brocante c'est-à-dire alors qu'il n'y a aucune surveillance.

Cette proposition a le mérite de ne pas surcharger la commune de paperasserie. Par contre, la police jouera un rôle essentiel le jour de la manifestation. Elle devra vérifier que chaque vendeur non professionnel est réellement domicilié dans la commune sur le territoire de laquelle la brocante est organisée ou y possède une résidence secondaire. Elle devra également vérifier qu'aucune vente n'est réalisée en dehors des horaires fixés par la commune.

Étant donné que des communes peuvent avoir une très faible densité de population et qu'une brocante de non-professionnels pourrait, dès lors, ne jamais y être organisée, l'auteur de la proposition prévoit qu'un arrêté ministériel détermine les communes qui pourraient être groupées à une ou des autres afin d'organiser une brocante. Ainsi les habitants d'une commune à faible densité pourraient participer à la brocante organisée par la commune à laquelle elle serait jumelée.

L'on notera que la présente proposition de loi n'apporte aucune modification au régime des ventes sans caractère commercial et à but exclusivement philanthropique qui restent bien visées et réglementées par l'article 5, 1^o, de la loi susmentionnée et par le chapitre II de son arrêté d'exécution du 3 avril 1995.

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5, 1^o, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics les mots «ainsi que les ventes occasionnelles de biens appartenant aux vendeurs» sont supprimés.

Wie in het raam van een curiosamarkt goederen verkoopt, dient hierbij de marktijden van de gemeente die de markt toestaat of organiseert, in acht te nemen. Die regel is van essentieel belang voor de strijd tegen heling. Dat misdrijf vindt immers in de vroege uurtjes plaats, voor de officiële opening van de curiosamarkt, wanneer er geen toezicht is.

De verdienste van dit voorstel is dat het de gemeente niet met een papierberg opscheept. Op de dag van de markt heeft de politie echter een essentiële rol te spelen. De politie zal moeten controleren of elke amateurverkoper werkelijk gedomicilieerd is in de gemeente waar de curiosamarkt georganiseerd wordt, of er een tweede verblijfplaats heeft. Ze zal ook moeten nagaan of er geen enkele verkoop plaatsvindt buiten de marktijden die de gemeente heeft opgelegd.

Aangezien in bepaalde gemeenten met een zeer lage bevolkingsdichtheid misschien nooit een curiosamarkt voor amateurverkopers kan worden georganiseerd, stelt de indiener van het voorstel voor dat een ministerieel besluit bepaalt welke gemeenten kunnen worden gegroepeerd om een curiosamarkt te organiseren. Op die manier kunnen de inwoners van een dunbevolkte gemeente deelnemen aan de curiosamarkt van de gemeente waaraan ze gekoppeld worden.

Overigens wijzigt dit voorstel niets aan de regeling van de verkopen zonder handelskarakter en met een uitsluitend menslievend doel, die nog steeds geregeld worden door artikel 5, 1^o, van bovenvermelde wet en door hoofdstuk II van het uitvoeringsbesluit van 3 april 1995.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5, 1^o, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, vervallen de woorden «alsook de occasionele verkopen van goederen die de verkoper toebehoren,».

Art. 3

Un article *5bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *5bis*. — Les ventes occasionnelles de biens appartenant au vendeur ne sont pas soumises aux dispositions de la loi, pour autant :

1° qu'elles portent sur des biens appartenant au vendeur, qu'il n'a pas achetés, fabriqués ou produits dans le but d'être vendus et qu'elles s'effectuent dans le cadre de la gestion normale d'un patrimoine privé;

2° et que, lorsqu'elles s'effectuent dans le cadre d'une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels,

a) le vendeur soit inscrit au registre de la population de la commune ou ait une résidence non principale dans la commune dans laquelle cette manifestation est organisée;

b) cette manifestation soit organisée ou autorisée par la commune du lieu où elle se déroule.

La commune sur le territoire de laquelle la vente visée à l'alinéa 1^{er} est réalisée en fixe les horaires.

Le ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions détermine les communes qui peuvent être jumelées afin de permettre à une personne inscrite au registre de la population de l'une de participer à une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels organisée par l'autre. »

Art. 4

L'article 13, § 1^{er}, de la même loi est complété comme suit :

« 8° les personnes qui participent à une manifestation visée à l'article *5bis* sans remplir les conditions y énumérées;

9° les personnes ne respectant pas les horaires d'une manifestation visée à l'article *5bis* ».

Art. 5

L'article 7 de l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés, est abrogé.

François ROELANTS du VIVIER.
Christine DEFRAIGNE.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel *5bis* ingevoegd, luidende :

« Art. *5bis*. — de occasionele verkopen van goederen die de verkoper toebehoren zijn niet aan de bepalingen van de wet onderworpen, op voorwaarde :

1° dat ze betrekking hebben op goederen die de verkoper toebehoren, die deze laatste niet aangekocht, gefabriceerd of geproduceerd heeft met het oog op de verkoop en dat ze plaatsvinden in het kader van het normaal beheer van een privaat vermogen;

2° en dat, wanneer ze plaatsvinden in het raam van een evenement waarop verscheidene niet professionele verkopers aanwezig zijn,

a) de verkoper ingeschreven is in het bevolkingsregister van de gemeente waarin dat evenement georganiseerd wordt of er een verblijfplaats heeft;

b) dat evenement georganiseerd of toegestaan wordt door de gemeente waar het plaatsvindt.

De gemeente op het grondgebied waarvan de in het eerste lid bedoelde verkoop plaatsvindt, legt de marktijden vast.

De minister tot wiens bevoegdheid Middenstand behoort, bepaalt de gemeenten die aan elkaar mogen worden gekoppeld, zodat een persoon die in het bevolkingsregister van een van die gemeenten is ingeschreven, kan deelnemen aan een evenement, waarop verscheidene niet professionele verkopers aanwezig zijn en dat door een andere gemeente georganiseerd wordt. »

Art. 4

Artikel 13, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« 8° de personen die deelnemen aan een in artikel *5bis* bedoeld evenement zonder te voldoen aan de voorwaarden die erin worden opgesomd;

9° de personen die de in artikel *5bis* bedoelde marktijden niet in acht nemen ».

Art. 5

Artikel 7 van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van de openbare markten, wordt opgeheven.