

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

20 OCTOBRE 2003

Proposition tendant à modifier l'article 59 du Règlement du Sénat

(Déposée par Mme Mia De Schamphelaere
et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

1. L'article 59.1 du Règlement du Sénat de Belgique prévoit que « tout sénateur peut présenter et développer des amendements et des sous-amendements. Il doit les rédiger par écrit, les signer et les déposer sur le bureau. »

Le Règlement précise aussi la notion d'amendement:

« Par amendement, l'on entend toute proposition visant à modifier, remplacer ou supprimer une ou plusieurs dispositions d'une proposition ou d'un projet, ou à insérer des dispositions à un endroit à indiquer. Un amendement doit s'appliquer effectivement à l'objet de la proposition ou du projet ou à la disposition qu'il vise à modifier ou à remplacer. » (article 59.1, alinéa 2).

2. Le droit d'amender procède du droit d'initiative que la Constitution attribue à chacune des trois branches du pouvoir législatif fédéral (article 75, alinéa 1^{er}, de la Constitution).

Le gouvernement et chaque parlementaire ont le droit, à n'importe quel stade de la discussion des projets de loi et des propositions de loi, d'amender et de diviser les articles et les amendements proposés, et ce, tant en commission qu'en séance plénière (article 76, alinéa 2, de la Constitution).

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2003-2004

20 OKTOBER 2003

Voorstel tot wijziging van artikel 59 van het Reglement van de Senaat

(Ingediend door mevrouw Mia De Schamphelaere
c.s.)

TOELICHTING

1. Krachtens artikel 59.1 van het Reglement van de Belgische Senaat « mag iedere senator amendementen of subamendementen voorstellen en toelichten. Hij moet ze schriftelijk opstellen, ondertekenen en ter tafel leggen. »

Het Reglement geeft tevens een duidelijke begripsomschrijving:

« Onder een amendement wordt verstaan elk voorstel om een of meer bepalingen van een voorstel of ontwerp te wijzigen, te vervangen of te doen vervallen of om er bepalingen aan toe te voegen op een aan te geven plaats. Een amendement moet rechtstreeks verband houden met het onderwerp van het voorstel of ontwerp of met de bepaling die het beoogt te wijzigen of te vervangen. » (artikel 59, 1, tweede lid).

2. Het recht om te amenderen maakt deel uit van het initiatiefrecht, dat grondwettelijk wordt toegekend aan elk van de drie takken van de federale wetgevende macht (artikel 75, eerste lid, van de Grondwet).

Op elk ogenblik tijdens de bespreking van wetsontwerpen en wetsvoorstellen, zowel in commissie als in plenaire vergadering, hebben de regering en de individuele parlementsleden het amenderings- en splitsingsrecht (artikel 76, tweede lid, van de Grondwet).

Le droit d'amendement touche donc à l'essence même de l'exercice du mandat parlementaire et jouit d'une protection qui lui est conférée par la Constitution.

Le droit d'amendement permet d'apporter des adaptations techniques de nature à améliorer la qualité de la législation et, surtout, de traduire démocratiquement et de mettre aux voix la vision politique des sénateurs de la majorité et de l'opposition.

Les limitations de ce droit d'amendement doivent dès lors être appliquées de manière très restrictive et elles ne peuvent par conséquent pas être le fruit de l'arbitraire ni le fait de majorités de circonstance.

3. Pour protéger le droit d'amendement compte tenu des prérogatives constitutionnelles des élus, les auteurs de la présente proposition proposent d'adapter le Règlement du Sénat.

Les amendements que les sénateurs déposent au cours de la procédure législative ne peuvent être déclarés irrecevables sur la base du Règlement que pour des raisons exceptionnelles.

Selon l'article 59 du Règlement, «un amendement doit s'appliquer effectivement à l'objet de la proposition ou du projet ou à la disposition qu'il vise à modifier ou à remplacer». Pour que les amendements puissent être appréciés contradictoirement et sur des bases solides à la lumière de cette disposition, les auteurs de la proposition proposent d'instaurer une procédure inspirée de l'article 56.2, alinéa 2, qui prévoit que le président du Sénat doit renvoyer une proposition de loi au bureau pour qu'il statue sur la recevabilité de celle-ci.

Ils prévoient également que, si le bureau conclut à l'irrecevabilité de l'amendement, il doit motiver sa décision par écrit.

*
* *

Het amenderingsrecht raakt dus het wezen zelf van de uitoefening van het parlementair mandaat en wordt grondwettelijk beschermd.

Het amenderingsrecht verzekert technische aanpassingsmogelijkheden in het belang van de kwaliteit van de wetgeving en maakt het bovenal mogelijk om op democratische wijze de politieke visie van senatoren van meerderheid en oppositie vertaald te zien en ter stemming voor te leggen.

Beperkingen op dit amenderingsrecht dienen derhalve zeer restrictief te worden toegepast; dergelijke beperkingen mogen derhalve niet aan willekeur of toevallige meerderheden onderhevig gemaakt worden.

3. Teneinde het amenderingsrecht te beschermen in functie van de grondwettelijke prerogatieven van de verkozenen, stellen de indieners van dit voorstel voor om het Senaatsreglement aan te passen.

Amendementen die senatoren tijdens de wetgevende procedure indienen kunnen slechts om uitzonderlijke redenen onontvankelijk worden verklaard op basis van het Reglement.

Artikel 59 van het Reglement bepaalt dat «amendementen rechtstreeks verband moeten houden met het onderwerp van het voorstel of onderwerp of met de bepaling die het beoogt te wijzigen of te vervangen». Teneinde de beoordeling van amendementen in het licht van deze bepaling tegensprekelijk en solide te maken, wordt een procedure voorgesteld naar het voorbeeld van artikel 56.2, tweede lid, volgens welk de voorzitter van de Senaat een wetsvoorstel naar het bureau dient te verwijzen met het oog op een beslissing omtrent de ontvankelijkheid.

Tevens wordt erin voorzien dat, indien het bureau meent dat het amendement onontvankelijk is, het dit schriftelijk dient te motiveren.

Mia DE SCHAMPHELAERE.
Sabine de BETHUNE.
Erika THIJS.
Ludwig CALUWÉ.
Stefaan DE CLERCK.
Etienne SCHOUPPE.
Marc VAN PEEL.
Luc VAN den BRANDE.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 59.1 du Règlement du Sénat, les alinéas suivants sont insérés entre les alinéas 2 et 3 :

«Lorsqu'un amendement est manifestement irrecevable ou qu'il existe un doute à propos de sa recevabilité, le président de la commission ou le président du Sénat le renvoie au bureau, qui peut demander l'avis de la commission compétente.

Le bureau fait rapport par écrit à la commission ou à l'assemblée plénière. Les décisions déclarant l'amendement irrecevable doivent être motivées par écrit.»

29 juillet 2003.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 59.1 van het Reglement van de Senaat, worden tussen het tweede en het derde lid de volgende leden ingevoegd :

«Indien een amendement klaarblijkelijk onontvankelijk is, of indien er twijfel ontstaat omtrent de ontvankelijkheid ervan, verwijst de commissievoorzitter of de Senaatsvoorzitter het amendement naar het bureau, dat het advies van de bevoegde commissie kan inwinnen.

Het bureau brengt schriftelijk verslag uit aan de commissie of de plenaire vergadering. Beslissingen die de onontvankelijkheid van het amendement uitspreken, worden schriftelijk gemotiveerd.»

29 juli 2003.

Mia DE SCHAMPHELAERE.
Sabine de BETHUNE.
Erika THIJS.
Ludwig CALUWÉ.
Stefaan DE CLERCK.
Etienne SCHOUPPE.
Marc VAN PEEL.
Luc VAN den BRANDE.
Hugo VANDENBERGHE.