

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

15 OCTOBRE 2003

Proposition de loi modifiant le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux afin d'introduire un taux de TVA de 6% pour la fourniture de nourriture ou de boissons à consommer sur place dans les hôtels, les restaurants et les établissements apparentés

(Déposée par M. Frank Vanhecke et
Mme Anke Van dermeersch)

DÉVELOPPEMENTS

En Belgique, le secteur horeca traverse depuis plusieurs années une crise qui va s'aggravant. Les problèmes ont pris des proportions telles qu'ils compromettent la rentabilité et la viabilité d'un grand nombre d'entreprises de ce secteur. Une enquête a montré qu'environ 40% des entreprises en question sont en perte et que 28% sont dans le rouge pour ce qui est des fonds propres. Les faillites sont dès lors nombreuses. D'après l'Institut national de statistique, quelque 541 entreprises du secteur horeca ont fait faillite au cours du deuxième semestre 2002. Le nombre de faillites est même passé à 613 au cours du premier semestre 2003.

Une enquête effectuée en août 2002 auprès des entreprises du secteur horeca, qui ont été nombreuses à y participer, a indiqué que les problèmes du secteur sont de natures diverses. Les exploitants estiment

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

15 OKTOBER 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van tabel A in de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, met het oog op de invoering van een BTW-tarief van 6% voor het verschaffen van spijzen of dranken voor verbruik ter plaatse in hotels, restaurants, cafés en aanverwante bedrijven

(Ingediend door de heer Frank Vanhecke
en mevrouw Anke Van dermeersch)

TOELICHTING

De horecasector verkeert in dit land al jaren in een crisistoestand, welke hoe langer hoe meer scherpe vormen aanneemt. De problemen zijn dermate uitgegroeid dat de rentabiliteit en de leefbaarheid van heel wat horecabedrijven in het gedrang komen. Uit onderzoek blijkt dat circa 40% van de horecabedrijven verlies maakt en 28% af te rekenen heeft met een negatief eigen vermogen. Het aantal faillissementen in deze sector ligt dan ook hoog. In de tweede jaarhalf van 2002 gingen volgens het Nationaal Instituut voor de Statistiek 541 horecabedrijven failliet. In de eerste jaarhalf van 2003 liep dit aantal op tot 613 bedrijven.

Uit een rondvraag die in augustus 2002 onder de horecabedrijven werd gehouden, en waarop een overweldigende respons kwam, blijkt dat de problemen van de sector van uiteenlopende aard zijn. Enkele

cependant que certains problèmes devraient être résolus en priorité. Ils citent par ordre d'importance: le problème que soulève le taux de TVA actuel, qui est très élevé (21 %), celui qui résulte des charges ONSS excessives sur le personnel, celui qui résulte de la pression fiscale trop lourde, celui qu'engendre la déductibilité insuffisante des frais de restaurant, celui qu'engendre l'inadaptation de la réglementation du travail, celui qui est dû à l'absence de règles concernant le travail occasionnel, celui qu'entraîne la concurrence déloyale des restaurants d'entreprises et des associations, celui qui vient de la difficulté de trouver du personnel et celui qu'induisent les règles d'établissement qui perturbent le jeu normal de la concurrence.

Le secteur économique en question est pourtant un secteur important qui comptait, d'après l'Institut national de statistique, 49 521 entreprises en l'an 2000, entreprises qui généraient quelque 85 990 emplois et qui réalisaient un chiffre d'affaires global de 7,26 milliards d'euros.

Il y a de toute évidence lieu de fournir le plus vite possible un ballon d'oxygène à ce secteur pour qu'il puisse survivre. Il faut dès lors prendre ses problèmes au sérieux et résoudre sans tarder les difficultés les plus aiguës, qui menacent la viabilité du secteur.

La présente proposition de loi, qui vise à remédier au problème le plus préoccupant, à savoir celui qui résulte de l'application d'un taux de TVA élevé, constitue une première étape.

Actuellement, le taux de TVA applicable à la fourniture de nourriture et de boissons dans les hôtels, les restaurants, les cafés et les établissements apparentés s'élève à 21 %, sauf pour les services marginaux comme la fourniture de logements meublés avec petit déjeuner, qui sont déjà soumis au taux de 6 %. Ce taux de 6 %, nous envisageons de le généraliser dans l'ensemble du secteur horeca, du moins pour ce qui est de la fourniture de nourriture et de boissons dans les établissements en question.

Il faudra bien sûr prendre encore d'autres mesures pour pouvoir résoudre les problèmes fondamentaux du secteur horeca et, par conséquent, la présente proposition ne constitue qu'un premier pas dans l'assainissement de celui-ci.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixe le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et détermine la répartition des biens et des services en fonction de ces taux. Le tableau A qui est annexé à cet arrêté royal énumère les biens et les services qui sont soumis au taux de 6 %.

knelpunten worden door de uitbaters van horecabedrijven echter als prioritair geduid. Het betreft, in volgorde van belangrijkheid: de hoogte van het actuele BTW-tarief (21 %), de te hoge RSZ-lasten op personeel, de te hoge fiscale druk, de onvoldoende aftrekbaarheid van restaurantkosten, de niet-aangepaste arbeidsreglementering, het gebrek aan regeling voor gelegenhedswerk, de ongelijke concurrentie vanwege bedrijfsrestaurants en verenigingen, het moeilijk vinden van personeel en de concurrentievervalsing door vestigingsreglementen.

Nochtans betreft het hier een belangrijke economisch sector. In 2000 ging het volgens het Nationaal Instituut voor de Statistiek om 49 521 bedrijven met 85 990 werknemers en een omzet van 7,26 miljard euro.

Het zij duidelijk dat de sector dringend nood heeft aan nieuwe zuurstof om verder te kunnen overleven. Het is daarom noodzakelijk dat de problemen ernstig worden genomen en dat er dringend werk wordt gemaakt van de meest nijpende noden die de leefbaarheid van deze sector op het spel zetten.

Dit wetsvoorstel is hiertoe een eerste aanzet door het meest prangende probleem te verhelpen, met name het hoge BTW-tarief.

Thans bedraagt het BTW-tarief voor het verschaffen van spijzen en dranken in hotels, restaurants, cafés en aanverwante bedrijven 21 %. Hierop bestaan slechts zeer marginale uitzonderingen, bijvoorbeeld in het geval van het verschaffen van gemeubelde logies met ontbijt, waarvoor momenteel reeds een BTW-tarief van 6 % bestaat. Wij beogen dit tarief van 6 % te veralgemenen tot de hele horecasector, in zoverre dit betrekking heeft op het verschaffen van spijzen en dranken in deze bedrijven.

Om de fundamentele problemen van de sector op te lossen, zijn uiteraard nog andere maatregelen nodig. Derhalve is dit wetsvoorstel slechts een eerste aanzet tot de gezondmaking van de horecasector.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 regelt de vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven. In de bijlage bij dit koninklijk besluit worden in tabel A de goederen en diensten opgesomd die onderworpen zijn aan het tarief van 6 %.

L'article 2 de la présente proposition de loi insère, au tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité, une disposition qui ajoute, à la rubrique XXX, un point 3 rétablissant, pour ce qui est de la fourniture de nourriture et de boissons à consommer sur place dans les hôtels, les restaurants, les cafés et les établissements apparentés, le taux de TVA de 6% qui était prévu par l'arrêté initial.

Le titre de la rubrique est également adapté compte tenu de l'insertion de cette nouvelle disposition de loi.

Enfin, le point 1 de la rubrique XXX du tableau A, qui a trait à la fourniture de logements meublés avec ou sans petit déjeuner, est adapté compte tenu de l'insertion du point 3, pour prévenir tout double emploi.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À la rubrique XXX du tableau A, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 décembre 1992, de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, sont apportées les modifications suivantes :

A. l'intitulé de la rubrique est remplacé par les mots : « Hôtels, restaurants, cafés, campings »;

B. au point 1, les mots « avec ou sans petit déjeuner » sont supprimés;

Artikel 2 van dit wetsvoorstel bepaalt dat rubriek XXX van deze tabel wordt aangevuld met een cijfer 3, waardoor het verschaffen van spijzen of dranken voor verbruik ter plaatse in hotels, restaurants, cafés en aanverwante bedrijven, door opname in tabel A van de bijlage van het voornoemde koninklijk besluit, opnieuw onderworpen wordt aan het BTW-tarief van 6%, zoals in het oorspronkelijke besluit het geval was.

Tevens wordt de rubriektitel aangepast aan de opname van deze nieuwe wetsbepaling.

Tenslotte wordt cijfer 1 van rubriek XXX, waardoor momenteel het verschaffen van gemeubelde logies met of zonder ontbijt in tabel A is opgenomen, aangepast aan de nieuwe invoeging van cijfer 3 om nodeloze overlapping te vermijden.

Frank VANHECKE.
Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven worden in rubriek XXX van tabel A, laatst vervangen bij het koninklijk besluit van 29 december 1992, de volgende wijzigingen aangebracht :

A. het opschrift van de rubriek wordt vervangen door de woorden : « Hotels, restaurants, cafés, campings »;

B. in cijfer 1 worden de woorden « met of zonder ontbijt » geschrapt;

C. il est ajouté un point 3 rédigé comme suit : «3. La fourniture de nourriture ou de boissons destinées à être consommées sur place dans des hôtels, des restaurants, des cafés et des établissements apparentés.»

31 juillet 2003.

C. een cijfer 3 wordt toegevoegd, luidend als volgt : «3. Het verschaffen van spijsen of dranken voor gebruik, ter plaatse in hotels, restaurants, cafés en aanverwante bedrijven.»

31 juli 2003.

Frank VANHECKE.
Anke VAN DERMEERSCH.