

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

30 JUILLET 2003

Projet de loi-programme (Articles 32, 37 et 40)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME THIJS

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi a été adopté par la Chambre des représentants et transmis au Sénat le 29 juillet 2003. Le Sénat a évoqué le projet le 30 juillet 2003.

Composition de la commission :

1. Membres effectifs : M. Vandenhove, président; Mme Bouarfa, MM. Brotcorne, Buysse, Mme Derbaki Sbaï, M. Destexhe, Mmes Geerts, Leduc, Lizin, MM. Moureaux, Noreilde, Mme Pehlivan, MM. Roelants du Vivier, Van Peel, Verreycken, Wille et Mme Thijs, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mmes Bousakla, Crombé-Berton, de Bethune, Defraigne, De Schampelaere, M. Duquesne, Mme Gennez, MM. Germeaux, Happart, Istasse, Nimmegeers, Mme Nyssens, MM. Paque, Ramoudt, Siquet, Mme Van de Castele, M. H. Vandenberghe, Mme Van dermeersch, MM. Van Hauthem, Vanhecke, Vankrunkelsven, Mme Vanlerberghe, MM. Vienne et Zenner.

Voir:

Documents du Sénat :

3-137 - SE 2003 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

30 JULI 2003

Ontwerp van programmawet (Artikelen 32, 37 en 40)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW THIJS

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp werd op 29 juli 2003 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en overgezonden aan de Senaat. De Senaat heeft het ontwerp op 30 juli 2003 geëvoceerd.

Samenstelling van de commissie :

1. Vaste leden : de heer Vandenhove, voorzitter; mevrouw Bouarfa, de heren Brotcorne, Buysse, mevrouw Derbaki Sbaï, de heer Destexhe, de dames Geerts, Leduc, Lizin, de heren Moureaux, Noreilde, mevrouw Pehlivan, de heren Roelants du Vivier, Van Peel, Verreycken, Wille en mevrouw Thijs, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de dames Bousakla, Crombé-Berton, de Bethune, Defraigne, De Schampelaere, de heer Duquesne, mevrouw Gennez, de heren Germeaux, Happart, Istasse, Nimmegeers, mevrouw Nyssens, de heren Paque, Ramoudt, Siquet, mevrouw Van de Castele, de heer H. Vandenberghe, mevrouw Van dermeersch, de heren Van Hauthem, Vanhecke, Vankrunkelsven, mevrouw Vanlerberghe, de heren Vienne en Zenner.

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-137 - BZ 2003 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

Les articles 32, 37 et 40 ont été envoyés à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.

En application de l'article 27.1 du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du texte avant le vote final à la Chambre.

La commission a consacré deux réunions à la discussion des articles, à savoir les 29 et 30 juillet 2003.

II. ARTICLES 32, 37 ET 40

1. Article 32

1. Exposé introductif de Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes

Cet article vise à prolonger une dérogation à la loi sur la protection de la vie privée. Cette dérogation avait en effet été prévue pour que Child Focus puisse mener une convention qui avait été élaborée avec le gouvernement pour le suivi des mineurs non accompagnés dans les centres pour demandeurs d'asile.

Child Focus a un léger retard dans son étude de cette problématique et l'article vise simplement à prolonger le délai de la dérogation de quelques mois.

2. Article 37

1. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

L'accord de gouvernement prévoit une amélioration du service fourni au citoyen. Pour 2007, l'usage de la carte d'identité électronique doit être généralisé, sans surcoût pour les communes.

La décision de généraliser la carte d'identité électronique en l'espace de trois ans au lieu de cinq ans suppose toutefois une augmentation de l'effectif de personnel des communes, étant donné l'augmentation du volume de travail.

Le gouvernement a donc décidé de développer une synergie entre La Poste et les communes en vue d'accélérer la délivrance des cartes d'identité électroniques. La Poste devrait être le partenaire idéal pour effectuer cette mission aux côtés des communes. La Poste fait déjà actuellement office de maillon entre les autorités et les citoyens pour un grand nombre de transactions. Elle possède en outre sur l'ensemble du

De artikelen 32, 37 en 40 werden verwezen naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden.

In toepassing van 27.1 van het reglement van de Senaat heeft de commissie de behandeling van de tekst reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan de bespreking van de artikelen, te weten op 29 en 30 juli 2003.

II. ARTIKELN 32, 37 EN 40

1. Artikel 32

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

Dit artikel strekt ertoe om een afwijking op de wet over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te verlengen. Deze afwijking werd voorzien om Child Focus in staat te stellen een overeenkomst uit te voeren die werd uitgewerkt met de regering voor het opvolgen van niet-begeleide minderjarigen in de centra voor asielzoekers.

Child Focus heeft een lichte achterstand bij het bestuderen van die problematiek en het artikel wil eenvoudigweg de termijn van de afwijking met enkele maanden verlengen.

2. Artikel 37

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Het regeerakkoord voorziet in een verbetering van de dienstverlening tegenover de burger. Tegen 2007 zou het gebruik van de elektronische identiteitskaart moeten veralgemeend zijn en dit zonder enige meerkost voor de gemeenten.

De beslissing om de elektronische identiteitskaart overal in te voeren in een bestek van drie jaar in plaats van 5 jaar veronderstelt evenwel een verhoging van het personeelsvolume van de gemeenten gelet op de gevoelige stijging van de werklast.

De regering heeft dan ook besloten dat er een synergie moet ontwikkeld worden tussen De Post en de gemeenten teneinde de versnelde verstrekking van de identiteitskaarten te garanderen. De Post blijkt de ideale partner te zijn om aan de zijde van de gemeenten deze missie te volbrengen. De Post is immers reeds een schakel tussen de overheid en de burger voor een ruim aantal transacties. De Post beschikt bovendien

territoire un réseau de bureaux et une présence dans chaque commune. Elle remplit aussi déjà actuellement une mission de confiance (distribution du courrier, service postaux financiers, etc.).

Afin de permettre aux communes de déléguer la délivrance des cartes d'identité, une base juridique est toutefois indispensable. À cet effet, il est proposé de modifier l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

Les modalités de ce régime de délégation seront fixées par le Roi.

Il y a lieu de souligner que c'est dans le cadre de son pouvoir de décision autonome que la commune choisit de faire appel ou non à La Poste pour distribuer les cartes d'identité.

Pour ce qui est de la délivrance des cartes d'identité, La Poste aura accès, comme les communes, au registre national des personnes physiques et au registre des cartes d'identité et elle pourra utiliser les numéros d'identification du registre national.

L'on a donc tenu compte de l'observation du Conseil d'État au sujet de la limitation de l'accès de La Poste au registre national, accès qui est nécessaire en vue de la distribution des cartes d'identité.

La Poste sera rémunérée pour les services qu'elle fournira. Les modalités de la rémunération seront fixées par un arrêté royal qui prévoira *in fine* la conclusion d'une convention entre l'État belge et La Poste.

Pour répondre à l'observation du Conseil d'État au sujet de l'article 6, § 2, de la loi précitée du 19 juillet 1991, l'on a prévu au § 2, alinéa 1^{er}, que le délégué de La Poste qui délivre la carte d'identité doit également apposer sa signature.

2. Discussion générale

M. Roelants du Vivier estime qu'il appartient aux communes de décider si elles veulent faire appel à La Poste pour délivrer des cartes d'identité. L'aide financière aux communes qui n'ont pas recours à cette possibilité n'a pas encore été réglée par le gouvernement. Cependant, le problème de l'information du citoyen se pose et le membre souhaite savoir comment le gouvernement entend répondre à cette préoccupation.

Mme Bouarfa demande si l'accès de La Poste aux données du Registre national des personnes physiques ne constitue pas une violation de la vie privée.

over het hele Belgische grondgebied over een netwerk van postkantoren en een aanwezigheid in elke gemeente. Ze volbrengt heden ten dage reeds een bepaalde vertrouwensfunctie (zoals onder meer de postverdeling, financiële postdiensten, ...)

Teneinde de gemeenten toe te laten de verdeling van de identiteitskaarten te delegeren, is evenwel een juridische basis vereist. Met dit doel werd een wijziging voorgesteld van het artikel 6, § 1, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen.

De modaliteiten van deze delegatieregeling zullen bepaald worden door de Koning.

Men dient te benadrukken dat het binnen de autonome beslissingsbevoegdheid van de gemeente ligt of zij al dan niet een beroep doet op De Post om identiteitskaarten te verdelen.

Voor de aflevering van identiteitskaarten zal De Post, zoals de gemeenten, toegang krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen en het register van de identiteitskaarten en kan er gebruik gemaakt worden van de identificatienummers van het rijksregister.

De opmerking van de Raad van State aangaande de beperking van de toegang van De Post tot het rijksregister die noodzakelijk zijn tot verstrekking van de identiteitskaarten, werd gevolgd.

De Post zal vergoed worden voor de diensten die zij levert. De modaliteiten van deze vergoeding zullen bepaald worden door een Koninklijk besluit dat finaal voorziet in het afsluiten van een conventie tussen de Belgische staat en De Post.

Om te antwoorden op de opmerking van de Raad van State betreffende artikel 6, § 2, van de voornoemde wet van 19 juli 1991, is in § 2, eerste alinea, voorzien dat eveneens de gedelegeerde van De Post die de identiteitskaart verstrekt, zijn handtekening moet zetten.

2. Algemene bespreking

De heer Roelants du Vivier is van oordeel dat het de gemeenten toekomt om te beslissen of zij een beroep willen doen op De Post om identiteitskaarten uit te reiken. De financiële steun aan de gemeenten welke die mogelijkheid niet gebruiken, is door de regering nog niet geregeld. Nochtans rijst het probleem van de informatie van de burger en het lid wenst te weten hoe de regering aan die bekommernis denkt tegemoet te komen.

Mevrouw Bouarfa vraagt of het feit dat De Post toegang krijgt tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, geen schending inhoudt

Elle souhaite savoir si la carte d'identité électronique et les données qui y figurent ne portent pas atteinte à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le membre voudrait savoir si le régime des cartes d'identité électroniques sera également appliqué aux ressortissants européens et aux citoyens étrangers non naturalisés, établis en Belgique.

M. Brotcorne demande que le ministre explique l'intérêt pour le citoyen que La Poste délivre sa carte d'identité. Est-ce que La Poste se limitera à la délivrance de la carte d'identité électronique ou est-ce qu'elle se chargera également de la délivrance des cartes d'identité telles qu'elles existent à l'heure actuelle.

L'orateur souhaite savoir si, lorsque la commune a décidé de faire appel à La Poste pour la délivrance des cartes d'identité électroniques, le citoyen garde la possibilité de se présenter aux services de la commune pour cette carte d'identité. Est-ce que le choix de la commune sera exclusif ou cumulatif à cet égard.

L'intervenant demande si La Poste sera tenue à un délai différent de celui de l'administration communale pour délivrer la carte d'identité électronique.

L'orateur fait remarquer que La Poste recevra du gouvernement fédéral une rémunération pour ses nouvelles missions, tandis que la commune remplit cette tâche depuis toujours sans aucune contrepartie financière. Le membre estime que ceci constitue une discrimination à l'égard de la commune.

M. Siquet rappelle que la demande d'une carte d'identité est soumise à l'autorisation du Registre national des personnes physiques. Il n'appartient ni à la commune ni à La Poste de décider en la matière.

Mme Thijs note que l'une des missions principales de la commune consiste à tenir à jour les registres de la population. La délivrance des cartes d'identité en fait partie. Si cette mission est dorénavant confiée à La Poste, le citoyen devra en être dûment informé. C'est d'autant plus vrai que la commune décidera elle-même si elle entend confier cette mission à La Poste.

La membre fait remarquer que La Poste, dont la privatisation pourrait se poursuivre, aura accès, par cette délégation, à des bases de données, que d'autres entreprises concurrentes n'ont pas le droit de consulter.

L'intervenante estime qu'en vertu de la loi du 25 mars 2003 relative aux cartes d'identité, les pouvoirs publics fédéraux sont tenus de supporter les coûts d'enregistrement du certificat d'identité et de signature.

van de persoonlijke levenssfeer. Zij wenst te vernemen of de elektronische identiteitskaart en de gegevens die zij bevat geen inbreuk vormen op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het lid vraagt eveneens of het systeem van elektronische identiteitskaarten ook zal worden toegepast voor Europese onderdanen en voor niet-genaturaliseerde vreemdelingen die in België verblijven.

De heer Brotcorne vraagt de minister welk belang de burger erbij heeft dat De Post zijn identiteitskaart uitreikt. Zal De Post zich alleen bezighouden met de afgifte van de elektronische identiteitskaart of ook de nu bestaande identiteitskaarten afgeven?

Spreker wenst te vernemen of de burger nog steeds terecht kan bij de gemeentediensten voor zijn identiteitskaart als die gemeente een beroep gedaan heeft op de Post om de elektronische identiteitskaarten uit te reiken. Sluit de keuze van een gemeente voor de ene mogelijkheid de andere automatisch uit of kunnen beide samen bestaan?

Spreker vraagt of de Post een andere termijn zal moeten naleven dan de gemeente om een elektronische identiteitskaart uit te reiken.

De Post zal een vergoeding krijgen van de federale regering om zijn nieuwe taken uit te voeren, terwijl de gemeenten deze taak altijd al hebben uitgevoerd zonder enige financiële tegemoetkoming. Volgens het lid worden de gemeenten daardoor gediscrimineerd.

De heer Siquet wijst erop dat de aanvraag voor een identiteitskaart ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het Rijksregister van de natuurlijke personen. Noch de gemeente, noch De Post, hebben terzake iets te beslissen.

Mevrouw Thijs merkt op dat één van de kerntaken van de gemeenten bestaat in het bijhouden van bevolkingsregisters. Het uitreiken van identiteitskaarten is hieraan gekoppeld. Als deze taak door De Post wordt overgenomen moet de burger hierover goed ingelicht worden. Dit is des te meer het geval omdat de gemeente zelf beslist of zij deze taak aan De Post wil delegeren.

Het lid merkt op dat De Post, die mogelijkerwijze verder geprivatiseerd wordt, via deze delegatie, toegang krijgt tot gegevensbestanden, die niet door andere concurrerende ondernemingen kunnen worden geconsulteerd.

Spreekster is van oordeel dat de federale overheid volgens de wet van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten zou instaan voor het dekken van de kosten van het opnemen van het identiteits- en handtekeningcertificaat.

La membre renvoie à l'article 6, § 8, de la loi du 19 juillet 1991, modifié par la loi du 25 mars 2003, relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques. Celui-ci dispose que les frais de fabrication des cartes d'identité sont récupérés par le ministre de l'Intérieur par voie de prélèvements d'office sur le compte ouvert au nom des communes auprès d'une institution de crédit qui, selon le cas, remplit les conditions fixées aux articles 7, 65 ou 66, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

La membre voudrait savoir si la commune qui a accordé la délégation doit supporter elle-même les frais ou si les pouvoirs publics fédéraux avanceront les fonds pour les récupérer ultérieurement auprès des communes. La membre estime que les ministres de l'Intérieur et des Entreprises publiques doivent clarifier cette question.

L'intervenante voudrait savoir si les services de La Poste, qui peuvent consulter les données du Registre national, seront aussi inclus dans le système de contrôle comme c'est le cas de nombre d'autres organismes. Elle demande pourquoi on n'a pas demandé l'avis de la Commission de la protection de la vie privée à ce sujet.

La membre est d'avis qu'il serait préférable d'attendre avant d'adopter l'article 37 du projet de loi à l'examen que les projets-pilotes en matière de cartes d'identité électroniques aient fait l'objet d'une évaluation.

Elle déplore qu'à l'occasion de ces projets, aucune donnée biométrique n'ait été intégrée dans les cartes d'identité électroniques. Pourtant, la Belgique sera tenue de les inclure dès 2007 dans le cadre de l'Union européenne.

Mme Pehlivan estime que les grandes communes allégeront leur charge de travail grâce à cette délégation. Elle demande si les petites communes qui ne délégueront pas seront indemnisées par les pouvoirs publics fédéraux.

M. Buysse estime qu'il faut attendre que les résultats des projets pilotes soient connus avant d'adopter l'article 37 du projet de loi. Les agents pourraient se rendre au domicile des citoyens qui ne sont pas en mesure de se déplacer. Enfin, il demande si la carte d'identité électronique est sécurisée pour éviter les abus.

3. Répliques du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Le ministre constate que certaines des questions posées par les membres sont prématurées. Il importe

Het lid verwijst naar artikel 6, § 8 van de wet van 19 juli 1991, gewijzigd bij de wet van 25 maart 2003, betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Hierin wordt gesteld dat de kosten voor de aanmaak van identiteitskaarten door de minister van Binnenlandse Zaken worden ingevorderd bij wege van ambtshalve voorafnemingen op de rekening die op naam van de gemeenten geopend is bij een kredietinstelling die, naar gelang van het geval, voldoet aan de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en toezicht op de kredietinstellingen.

Het lid wenst te weten of de gemeente die de delegatie heeft toegekend zelf de kosten moet dragen of de federale overheid die kosten zal voorschieten om ze dan later op de gemeente te verhalen. Het lid vindt dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Overheidsbedrijven dit moeten verduidelijken.

Spreekster wenst te weten of de diensten van De Post, die de gegevens van het Rijksregister kunnen consulteren, ook zullen worden opgenomen in het controlesysteem, zoals dit voor tal van andere organismen het geval is. Zij vraagt waarom hierover geen advies werd gevraagd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Het lid is van oordeel dat men beter zou wachten met het goedkeuren van artikel 37 van dit wetsontwerp tot de proefprojecten inzake elektronische identiteitskaarten zijn geëvalueerd.

Zij betreurt dat er in het kader van deze projecten geen biometrische gegevens werden opgenomen in de elektronische identiteitskaarten. Nochtans zal België daartoe verplicht worden binnen de Europese Unie vanaf 2007.

Mevrouw Pehlivan is van oordeel dat de grotere gemeenten door deze delegatie hun werklust verlichten. Zij vraagt of de kleinere gemeenten die niet delegeren, hiervoor door de federale overheid vergoed worden.

De heer Buysse vindt dat er moet gewacht worden met het goedkeuren van artikel 37 van het wetsontwerp tot de resultaten van de proefprojecten bekend zijn. De ambtenaren kunnen bij de burgers, die niet zelf kunnen komen, aan huis gaan. Tenslotte vraagt hij of de elektronische identiteitskaart beveiligd is tegen misbruiken.

3. Repliek van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken

De minister stelt vast dat een aantal vragen van de commissieleden voorbarig zijn. Het is belangrijk te

de souligner que l'article à l'examen vise uniquement et simplement à créer la base juridique nécessaire, à partir de laquelle une convention pourra être conclue avec La Poste. Les villes et les communes pourront alors choisir si elles souhaitent ou non faire usage de cette option.

La question est devenue passablement urgente parce que l'accord de gouvernement prévoit d'accélérer l'introduction de la carte d'identité électronique. C'est la raison pour laquelle on a procédé par le biais d'une loi-programme.

Initialement, on avait en effet prévu un délai de 5 ans pour l'introduction de ces cartes d'identité électroniques, mais il a été ramené à 3 ans.

Il faudra, pendant ce même délai, évaluer les 11 projets pilotes en cours.

Quant au bénéfice qu'en retirera le citoyen, la question devra faire l'objet d'une évaluation avec le ministre des entreprises publiques.

Pourquoi a-t-on choisi La Poste? La Poste dispose d'environ 750 bureaux dans notre pays. Grand nombre de ces bureaux sont ouverts le samedi.

L'accord de gouvernement stipule également explicitement que le rôle social du facteur doit être réaffirmé. Pour nombre de personnes âgées, le facteur remplit une véritable mission de confiance. Tels sont les avantages importants qu'offre La Poste.

En outre, il ne faut pas oublier qu'à l'avenir, on devra débattre du rôle de La Poste en tant que telle. Le rôle classique de La Poste est de plus en plus menacé, tandis qu'elle dispose d'un certain nombre de personnels qui seraient en mesure de remplir cette tâche.

À défaut de faire appel à La Poste, on pourrait demander aux communes d'accélérer la délivrance des cartes d'identité et cela les contraindrait à engager du personnel supplémentaire dont le surcoût devrait être financé par le fédéral.

Le but de l'article proposé est donc simplement de créer la base juridique de cette délégation, mais l'exécution comme telle se fera par un arrêté royal d'ici à la fin de l'année 2003. Un débat approfondi pourra alors être mené sur les modalités concrètes du système, sur ses avantages, son coût, etc.

Il est clair également qu'il faudra accorder un incitant financier aux villes et communes pour qu'elles optent pour la délégation à La Poste.

Lors de la phase précédente de modernisation des cartes d'identité, 1 300 fonctionnaires supplémentaires ont du être engagés. Il est clair que cela représente un coût. Le gouvernement préfère éviter que le problème ne se pose à nouveau et suggère donc l'intervention de La Poste.

benadrukken dat het besproken artikel enkel en alleen het creëren van de rechtsbasis beoogt, op basis van dewelke een overeenkomst met De Post zal kunnen worden afgesloten. De steden en gemeenten zullen dan kunnen kiezen of zij al dan niet gebruik willen maken van deze optie.

De problematiek is vrij dringend geworden omdat het regeerakkoord uitgaat van een versnelde uitvoering van de elektronische identiteitskaart. Om die reden heeft men gewerkt met een programmawet.

Oorspronkelijk zouden de elektronische identiteitskaarten over een termijn van 5 jaar worden ingevoerd, maar die termijn is teruggebracht tot 3 jaar.

Binnen diezelfde termijn zullen de 11 lopende proefprojecten moeten worden geëvalueerd.

Het voordeel voor de burger zal samen met de minister van Overheidsbedrijven moeten worden beoordeeld.

Waarom heeft men voor De Post gekozen? De Post beschikt over ongeveer 750 kantoren in ons land. Veel van deze kantoren zijn op zaterdag open.

Het regeerakkoord bepaalt eveneens *expressis verbis* dat de sociale functie van de postbode dient bevestigd te worden. Voor veel oudere mensen heeft de postbode een echte vertrouwensfunctie. Dit zijn belangrijke voordelen.

Er mag daarenboven niet vergeten worden dat er in de toekomst een debat zal moeten worden gevoerd over de rol van De Post als dusdanig. De klassieke rol van De Post komt meer en meer in de verdrukking terwijl zij over een aantal personeelsleden beschikt die deze taak zouden kunnen uitvoeren.

Als geen beroep wordt gedaan op De Post zouden de gemeenten wel eens verzocht kunnen worden de uitreiking van identiteitskaarten sneller te laten verlopen. Zij zouden daarvoor bijkomend personeel moeten aanwerven, waarvan de kosten gedragen zouden worden door het federale niveau.

Het artikel strekt er dus gewoon toe de juridische grondslag te leggen voor deze uitbesteding, maar de werkelijke uitvoering zal tegen het einde van het jaar 2003 bij koninklijk besluit worden bepaald. Op dat ogenblik kan een grondig debat worden gevoerd over de concrete uitvoering van het systeem, over de voordelen, de kosten, enz.

Uiteraard zullen de steden en gemeenten een premie moeten krijgen om hen te doen kiezen voor samenwerking met De Post.

Voor de vorige fase van modernisering van de identiteitskaarten, moesten 1 300 extra ambtenaren worden aangeworven. Dat veroorzaakt uiteraard kosten. De regering wenst dan ook te voorkomen dat het probleem zich opnieuw voordoet en suggereert daarom De Post in te schakelen.

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée n'a pas encore été demandé parce que le ministre souhaite attendre tout d'abord la concrétisation du principe dans un arrêt.

Concernant la problématique des étrangers, européens ou non, des pourparlers sont actuellement en cours avec l'Office des étrangers. L'idée est d'inclure les cartes bleues (valables 5 ans pour le ressortissant européen) et les cartes jaunes (valables 5 ans pour le citoyen non européen) dans le projet des 11 communes pilotes. Les cartes à validité réduite, c'est-à-dire moins de 5 ans, posent un problème de faisabilité au niveau des coûts, entre autres.

Le ministre insiste sur le fait que le gouvernement ne souhaite rien imposer aux villes ni aux communes. Il n'entre donc certainement pas dans ses intentions de restreindre l'autonomie communale. Les communes décideront elles-mêmes de la délégation à faire à La Poste.

Le ministre se dit au contraire particulièrement attaché au principe de l'autonomie communale. Il serait d'ailleurs opportun de prévoir l'élaboration systématique d'un rapport d'impact préalable dès lors que le fédéral prend des mesures ayant des conséquences financières sur le pouvoir communal.

Ces pratiques existent déjà au niveau flamand: chaque fois qu'un gouvernement ou une instance prend des mesures ayant un impact financier sur les communes, le coût en est calculé préalablement. Un amendement en ce sens a été déposé et été adopté à la Chambre.

L'organisation concrète des modalités devra faire l'objet d'une négociation contractuelle avec La Poste, mais il appartiendra également à chaque commune de vérifier le caractère opérationnel de la mesure.

Mme Thijs constate que, pour l'essentiel, la mesure est évoquée au conditionnel. Mais ne vaudrait-il pas mieux procéder avant tout à une évaluation des projets pilotes, plutôt que de voter cette mesure à la hâte dans le cadre d'une loi-programme? Le ministre a-t-il déjà une idée de la ville qui exécutera le projet pilote la première?

L'intervenante a l'impression que l'on met la charrue avant les bœufs, alors qu'il faudrait mener un débat approfondi sur les entreprises publiques et le service universel. Ne serait-il pas opportun d'avoir ce débat sereinement à l'automne?

Le ministre estime au contraire qu'il importe d'anticiper en l'espèce. La période d'introduction de la carte d'identité électronique a été ramenée à 3 ans. Compte tenu des difficultés auxquelles de nombreuses communes ont à faire face, on en est arrivé à l'idée que, à l'avenir, La Poste pourrait devenir un partenaire pour créer une situation de type «win-win».

Het advies van de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levensfeer werd nog niet ingewonnen omdat de minister eerst wilt wachten op de uitwerking van het beginsel in een besluit.

Wat de problematiek betreft van de al dan niet Europese vreemdelingen, lopen er momenteel gesprekken met de Dienst Vreemdelingenzaken. Het is de bedoeling de blauwe kaarten (5 jaar geldig voor Europese onderdanen) en de gele kaarten (5 jaar geldig voor de niet-Europese burgers) op te nemen in het project van de 11 proefgemeenten. De kaarten met beperkte geldigheid, dus korter dan vijf jaar, doen een probleem van haalbaarheid rijzen, onder andere wat de kosten betreft.

De minister dringt erop aan dat de regering niets wenst op te leggen aan de steden en gemeenten. Het is dus zeker niet de bedoeling om de gemeentelijke autonomie te beknotten. Zij beslissen zelf over de delegatie aan De Post.

Hij is evenwel zeer gehecht aan het beginsel van de gemeentelijke autonomie. Het is overigens wenselijk ervoor te zorgen dat systematisch vooraf een verslag wordt gemaakt over de impact, aangezien het federale niveau beslissingen neemt met financiële gevolgen voor de gemeentelijke overheid.

Deze praktijken bestaan reeds op Vlaams niveau: telkenmale een regering of een instantie maatregelen neemt met een financiële impact op gemeentelijk vlak wordt de kostprijs vooraf berekend. Een amendement werd in die richting ingediend en aanvaard in de Kamer.

De concrete werkwijze moet behandeld worden in contractuele onderhandelingen met De Post. Elke gemeente moet evenwel nagaan of de maatregel operationeel is.

Mevrouw Thijs stelt vast dat er vooral in voorwaardelijke zin wordt gesproken over de maatregel. Maar is het niet belangrijker om eerst en vooral een evaluatie van de proefprojecten te maken in plaats van snel deze maatregel te stemmen in het kader van een programmawet? Heeft de minister al een idee van welke stad het pilootproject al eerste zal uitvoeren?

Spreekster heeft de indruk dat men de kar voor het paard spant, zonder een grondig debat te voeren over de publieke bedrijven en de universele dienstverlening. Zou het niet aangewezen zijn om dit debat op een rustige manier te voeren in het najaar?

De minister denkt integendeel dat het *in casu* belangrijk is om te anticiperen. De periode voor invoering van de elektronische identiteitskaart werd ingekort tot 3 jaar. Rekening houdend met de moeilijkheden waarmee vele gemeenten geconfronteerd worden is het idee ontstaan dat De Post in de toekomst een partner zou kunnen worden om een

Elle dispose d'un potentiel en personnel susceptible d'être affecté à cet objectif.

Reporter la discussion à l'automne n'aurait aucun sens, car cela ne ferait que déplacer le problème.

Onze projets pilotes feront l'objet d'une évaluation avant la fin de l'année.

Mme Geerts tient à souligner qu'aux cours des dernières années, la commune où elle réside a également conclu des accords avec La Poste en vue de confier à celle-ci un certain nombre de tâches subsidiaires. Cette collaboration s'est très bien déroulée.

L'intervenante souhaite savoir à quel stade le ministre prévoit de recueillir l'avis de l'Union flamande des Villes et Communes.

Le ministre répond que cet avis sera recueilli lors de la phase suivante. Il est essentiel que les villes et communes du pays soient associées très rapidement à ce projet par l'intermédiaire de leurs organes représentatifs.

3. Article 40

Exposé introductif de Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes

L'accord du gouvernement prévoit que la réforme Copernic sera réorientée pour plus d'efficacité. Il prévoit aussi que les membres du gouvernement disposent, en marge du soutien fourni par l'administration, d'un secrétariat personnel et d'une cellule stratégique (par compétence fonctionnelle).

Copernic soumettait la cellule stratégique, alors considérée comme une excroissance de l'administration, à une procédure de recrutement organisée par le Selor et aux lois linguistiques.

Cette vision des choses a été revue par le gouvernement actuel dans un souci de bon fonctionnement des équipes ministérielles.

C'est pourquoi le gouvernement propose d'exclure les cellules stratégiques du champ d'application des lois linguistiques. Les personnes seront en effet choisies par le ministre sur base de leur expertise et de leur capacité à guider efficacement la politique du ministre.

Par ailleurs, il est évident que chaque ministre prendra soin de s'entourer des meilleures ressources (francophones, néerlandophones ou germanophones).

À titre d'exemple, alors que les équipes ne sont pas encore entièrement constituées, la ministre compte parmi ses collaborateurs un nombre important de

win-win situation te creëren. Er is bij De Post een potentieel aan personeel dat hiervoor kan worden gebruikt.

De discussie uitstellen tot het najaar heeft geen zin want dit verplaatst het probleem.

Er zijn 11 pilootprojecten die voor het einde van het jaar zullen worden geëvalueerd.

Mevrouw Geerts wenst op te merken dat de gemeente waar zij woont in de laatste jaren ook overeenkomsten heeft afgesloten met De Post voor het toevertrouwen van een aantal subsidiaire taken. Dit is bijzonder vlot en goed verlopen.

Spreekster wil weten in welke fase de minister voorziet om het advies van de Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten in te winnen?

De minister antwoordt dat dit advies in de volgende fase zal worden ingewonnen. Het is van essentieel belang dat de steden en gemeenten van het land via hun representatieve organen hierbij zeer snel zouden worden betrokken.

3. Artikel 40

Inleidende uiteenzetting van mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

Het regeerakkoord bepaalt dat de Copernicus-hervorming geheroriënteerd zal worden om ze efficiënter te maken. Het bepaalt ook dat de regeringsleden naast de ondersteuning door de administratie, beschikken over een persoonlijk secretariaat en een cel beleidsvoorbereiding (per bevoegdheid).

Copernicus onderwierp de cel beleidsvoorbereiding, die toen werd beschouwd als een uitwas van de administratie, aan een aanwervingsprocedure die door Selor werd georganiseerd, en aan de taalwetten.

De huidige regering heeft een andere kijk op die zaak, uit bezorgdheid voor de goede werking van de ministeriële teams.

Daarom stelt de regering voor de taalwetten niet te doen gelden voor de cellen beleidsvoorbereiding. De mensen zullen door de minister immers worden gekozen op basis van hun deskundigheid en hun vermogen om de minister efficiënt in zijn beleid te adviseren.

Het ligt overigens voor de hand dat elke minister ervoor zal zorgen dat hij omringd is met de beste krachten (Franstalige, Nederlandstalige of Duitstalige).

Hoewel de teams nog niet volledig zijn samengesteld, telt de minister bijvoorbeeld een belangrijk aantal Nederlandstaligen onder haar medewerkers.

néerlandophones. Il en va de même pour ses collègues flamands qui se sont entourés, eux aussi, de francophones mais qui sont avant tout des experts dans leur matière.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

Article 37

Mme Thijs dépose l'amendement n° 21 (doc. Sénat, n° 3-137/2) qui vise à supprimer au 1^o, dans l'alinéa 1^{er} proposé, la deuxième phrase et les points 1^o à 3^o.

Cet amendement se justifie par la volonté de faire en sorte que les communes demeurent responsables de l'émission des cartes d'identité.

Mme Thijs dépose l'amendement n° 22 (doc. Sénat, n° 3-137/2) qui vise à remplacer, dans l'alinéa 1^{er} du texte proposé sous le 1^o, le mot «délivrance» par le mot «remise».

Par cet amendement, l'auteur entend faire en sorte que l'émission des cartes d'identité reste une mission centrale des communes.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur déclare que pareils amendements ont également été déposés à la commission compétente de la Chambre. Il renvoie aux réponses qu'il a formulées devant cette commission (doc. Chambre n° 51 0102/010, pp. 10 et 11) et demande aux membres de la commission de rejeter les deux amendements.

L'amendement n° 21 de Mme Thijs est rejeté par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 22 de Mme Thijs est rejeté par 9 voix contre 3.

M. Verreycken souhaite que le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur lui donne davantage d'informations sur la sécurisation des cartes d'identité électroniques. L'enquête de la Commission du suivi «Criminalité organisée», menée au cours de la législature précédente, a appris à l'intervenant que les acteurs de la criminalité organisée s'intéressent de près à tous les supports d'informations électroniques, tels que les cartes bancaires et les cartes de crédit. On va y ajouter maintenant des cartes d'identité électroniques. Étant donné que par le passé, on a commis de nombreux cambriolages dans les hôtels de ville en vue de voler des cartes d'identité vierges, M. Verreycken estime qu'il faudra soumettre les nouveaux supports vierges de cartes d'identité électroniques à une surveillance renforcée. Précédemment, les communes ont été obligées de sécuriser davantage leurs hôtels de ville contre pareils cambriolages. L'intervenant souhaite que le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur lui dise si on obligera également les

Hetzelfde geldt voor haar Vlaamse collega's, die zich eveneens hebben omringd met Franstaligen, die evenwel eerst en vooral deskundig zijn in hun materie.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

Artikel 37

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 21 (stuk Senaat, nr. 3-137/2) in, dat ertoe strekt in het 1^o, in het voorgestelde eerste lid, de tweede zin en de punten 1^o tot 3^o te doen vervallen.

Dit amendement is ingegeven vanuit de bekommernis de gemeenten aansprakelijk te houden voor de uitgifte van de identiteitskaarten.

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 22 (stuk Senaat, Nr. 3-137/2) in, dat ertoe strekt in het 1^o, in het voorgestelde eerste lid, het woord «afgeven» te vervangen door het woord «overhandigen».

Met dit amendement wenst de indienst er voor te zorgen dat de uitgifte van identiteitskaarten een kern-taak van de gemeente blijft.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken repliceert dat gelijkaardige amendementen ook in de bevoegde Kamercommissie werden ingediend. Hij verwijst naar zijn antwoord voor deze commissie (stuk Kamer, nr. 51 0102/010, blz. 10 en 11) en verzoekt de leden van de commissie beide amendementen te verwerpen.

Amendement nr. 21 van mevrouw Thijs wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 22 van mevrouw Thijs wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

De heer Verreycken wenst van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken nog nadere informatie te bekomen over de beveiliging van de elektronische identiteitskaarten. Uit onderzoek door de Opvolgingscommissie «Georganiseerde Criminaliteit» tijdens de afgelopen legislatuur leerde de spreker dat de actoren van de georganiseerde criminaliteit zeer veel belangstelling hebben voor alle dragers van elektronische informatie, zoals bankkaarten en kredietkaarten. Daarbij komen nu de elektronische identiteitskaarten. Gezien in het verleden vaak inbraken werden gepleegd in gemeentehuizen om blanco identiteitskaarten te ontvreemden, is de heer Verreycken van oordeel dat zeker de nieuwe blanco dragers van elektronische identiteitskaarten extra zullen moeten worden beveiligd. In het verleden werden de gemeenten verplicht hun gemeentehuizen extra te beveiligen tegen dergelijke inbraken. Spreker wenst van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken te vernemen of ook aan de

bureaux de poste à effectuer pareils investissements dans la sécurité.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur reconnaît qu'il faudra prendre les mesures de sécurité supplémentaires pour protéger les bureaux de poste. En outre, il n'y a aucune raison de penser qu'on ne pourrait pas introduire dans les bureaux de poste les mêmes mesures de sécurité que celles qui sont applicables aux centres administratifs des communes.

De plus, il attire l'attention sur le fait que les cartes d'identité destinées aux Belges sont dès à présent fabriquées de manière centralisée. En d'autres termes, les centres administratifs des communes ne disposent pas de documents vierges. Il existe toutefois encore des documents vierges pour les cartes d'identité destinées aux non-Belges, qu'ils soient ressortissants de l'Union européenne ou non. Dès lors, les cambrioleurs s'intéressent surtout à ces derniers documents. On a toutefois également l'intention de centraliser le système des cartes d'identité destinées aux non-Belges, de sorte que les services administratifs des communes ne disposent plus de documents vierges.

Article 40

Alors que Mme Thijs considérait initialement que la réforme Copernic de l'administration fédérale était une réforme positive, elle a été obligée de changer d'avis en constatant que la réforme a été progressivement vidée de son contenu. Les nombreuses nominations politiques qui ont eu lieu au cours des mois de vacances ont remis la réforme Copernic en question, selon l'intervenante.

En soustrayant à l'application des lois sur l'emploi des langues les cellules stratégiques, qui continuent pourtant à faire partie de l'administration, l'on a, selon l'intervenante, créé le risque que leur composition puisse être unilingue, ce qui témoignerait d'un grand manque de respect pour les diverses communautés linguistiques. Elle craint aussi que, de la sorte, le service à la population ne soit remis en question.

Mme Deschamphelaere ajoute qu'elle craint que l'article 40 du projet de loi-programme n'ait de lourdes conséquences pour l'administration. Elle regrette que l'on réintroduise *de facto* les cabinets ministériels et qu'en conséquence, des fonctionnaires motivés et compétents se verront à nouveau associés moins étroitement à la préparation de la politique.

Elle constate en outre que l'on va assister à un découplage accru des services au sein des pouvoirs publics fédéraux, car les cellules stratégiques ne seront pas soumises à l'application des lois sur l'emploi des langues.

postkantoren zal worden opgelegd dergelijke beveiligingsinvesteringen te doen.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken erkent dat er inderdaad extra veiligheidsmaatregelen zullen moeten genomen worden ter beveiliging van de postkantoren. Er is bovendien geen enkele reden om aan te nemen waarom dezelfde veiligheidsmaatregelen die gelden voor de administratieve centra van de gemeentebesturen niet zouden kunnen worden geïntroduceerd in de postkantoren.

Tevens wijst hij erop dat de identiteitskaarten voor Belgen vandaag de dag reeds centraal worden aangeemaakt. Er zijn met andere woorden vandaag reeds geen blanco documenten voorhanden in de administratieve centra van de gemeenten. Er zijn wél nog blanco documenten voorhanden voor de identiteitskaarten voor niet-Belgen, zowel voor de EU-onderdanen als de voor niet-EU-onderdanen. Dieven hebben dan ook voornamelijk interesse voor deze laatste documenten. Er zijn echter plannen om ook de identiteitskaarten voor de niet-Belgen gecentraliseerd aan te maken zodat er op de administratieve diensten van de gemeenten geen blanco documenten meer aanwezig zouden zijn.

Artikel 40

Waar mevrouw Thijs aanvankelijk de Copernicus-hervorming van de federale administratie als een positieve hervorming beoordeelde, heeft zij haar mening moeten herzien en stelt zij vast dat deze hervorming gaandeweg werd uitgehold. De vele politieke benoemingen tijdens de vakantiemaanden hebben volgens spreekster de Copernicus-hervormingen op de helling gezet.

Het onttrekken van de cellen beleidsvoorbereiding, die toch deel blijven uitmaken van de administratie, aan de taalwetten, houdt voor spreekster het gevaar in dat deze cellen beleidsvoorbereiding ééntalig zouden kunnen worden samengesteld. Dit zou, aldus mevrouw Thijs, getuigen van weinig respect voor de verschillende taalgemeenschappen. Zij vreest ook dat op deze wijze de dienstverlening aan de bevolking in het gedrang zou kunnen komen.

Mevrouw Deschamphelaere vult aan dat zij vreest dat artikel 40 van het ontwerp van programmawet zwaarwegende gevolgen zal hebben voor de administratie. Zij betreurt *de facto* herinvoering van de ministeriële kabinetten waarbij gemotiveerde en bekwame ambtenaren opnieuw minder bij de beleidsvoorbereiding zullen worden betrokken.

Bovendien stelt zij vast dat er nog een grotere ont koppeling van de federale overheidsdiensten komt doordat de cellen beleidsvoorbereiding niet onderworpen zijn aan de taalwetten.

Elle estime que cela rendra moins souple la communication avec la population et qu'il en résultera une vision trop unilatérale de la politique fédérale de la part d'une communauté linguistique et culturelle, et, en conséquence, que l'on verra se développer une politique qui ne sera pas adaptée à toutes les entités fédérées de la Belgique.

Mmes Thijs et Deschamphelaere déposent ensuite l'amendement n° 23 (doc. Sénat n° 3-137/2), qui vise à limiter le champ d'application de l'article en question et, ainsi, à prévoir dans la loi que le chef de la cellule stratégique doit rester attaché au deuxième groupe linguistique.

Mmes Thijs et Deschamphelaere déposent par ailleurs l'amendement n° 24 (doc. Sénat, n° 3-137/2), qui vise à limiter le champ d'application de cet article et à prévoir ainsi dans la loi que la représentation de chacun des rôles linguistiques est assurée au sein de chacune des cellules stratégiques et du noyau central de chacune d'entre elles.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques précise qu'on ne modifie en rien la réglementation concernant l'emploi des langues. Les lois sur l'emploi des langues n'ont jamais été appliquées non plus aux cabinets ministériels de jadis, étant donné que le lien personnel entre les préparateurs de la politique au sein des cabinets et le ministre était tel que le ministre pouvait choisir les intéressés sans devoir se laisser guider par des critères linguistiques.

En effet, la parité linguistique obligatoire au sein du gouvernement fédéral assurait un équilibre global, même au sein des cabinets. Selon le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, si telle était la pratique courante, il n'y a jamais eu d'obligation légale.

Les cellules stratégiques ont été placées au sein de l'administration mais elles continuent à entretenir un lien spécifique avec leur ministre. Au cours de la mise en œuvre de la réforme Copernic, on n'a toutefois jamais décidé de soumettre ces cellules stratégiques à l'application des lois sur l'emploi des langues. Ce fut une conséquence involontaire de cette réforme.

Dans son avis concernant les projets d'arrêtés royaux relatifs au projet Copernic, le Conseil d'État a en effet fait observer que les cellules stratégiques créées au sein de l'administration devaient être soumises à l'application des lois sur l'emploi des langues, à moins que l'on ne prévienne une dérogation légale. C'est pourquoi l'on a inscrit l'article 40 dans le projet de loi-programme.

Le vice-premier ministre demande dès lors à la commission de rejeter les amendements n°s 23 et 24.

De gevolgen hiervan zijn, aldus mevrouw De Schamphelaere: een minder vlotte communicatie met de bevolking, het federale beleid riskeert té eenzijdig bekeken te worden vanuit één cultuur-taalgemeenschap met als gevolg dat er een beleid zou kunnen worden ontwikkeld dat niet past voor alle deelgebieden van België.

De dames Thijs en Deschamphelaere dienen bijgevolg amendement nr. 23 (stuk, Senaat, nr. 3-137/2) in, dat ertoe strekt de toepassings sfeer van dit artikel te beperken en aldus wettelijk te voorzien dat het hoofd van de cel beleidsvoorbereiding binnen de tweede taalgroep wordt gehandhaafd.

De dames Thijs en Deschamphelaere dienen tevens amendement nr. 24 (stuk Senaat, nr. 3-137/2) in, dat ertoe strekt de toepassings sfeer van dit artikel te beperken en aldus wettelijk vast te leggen dat in elke cel beleidsvoorbereiding en in elke kern binnen de cel beleidsvoorbereiding de aanwezigheid van elke taalrol wordt gegarandeerd.

De vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven verduidelijkt dat aan de huidige taalregeling niet wordt getornd. Op de vroegere ministeriële kabinetten waren de taalwetten ook nooit van toepassing omdat de persoonlijke band tussen de beleidsvoorbereiders op de kabinetten, enerzijds, en de minister, anderzijds, van die aard waren dat de minister bij de keuze van deze beleidsvoorbereiders zich niet moest laten leiden door het criterium van de «taal».

Immers, door de verplichte taalpariteit binnen de federale regering was er, globaal, een evenwicht, ook op de kabinetten. Dit was de gangbare praktijk, doch nooit een wettelijke verplichting, aldus de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven.

De nieuwe cellen beleidsvoorbereiding blijven een specifieke band met hun minister behouden, maar werden in de administraties geplaatst. Tijdens de Copernicshervormingen is er echter nooit beslist dat deze cellen beleidsvoorbereiding onderworpen zouden worden aan de taalwetten. Dit was een ongewild gevolg van deze hervorming.

In zijn advies op de ontwerpen van koninklijk besluit betreffende de Copernicshervormingen merkte de Raad van State immers op dat, door het creëren van de cellen beleidsvoorbereiding in de administratie, deze onderworpen zijn aan de taalwetten, tenzij een wettelijke uitzondering werd voorzien. Het is daarom dat artikel 40 in het ontwerp van programmawet werd opgenomen.

De vice-eerste minister verzoekt de commissie dan ook de amendementen nrs. 23 en 24 te verwerpen.

M. Verreycken maintient qu'un tel article n'a pas sa place dans une loi-programme, à plus forte raison lorsqu'il concerne une modification des lois linguistiques.

L'intervenant craint que l'on crée ainsi un précédent dans la perspective des prochaines lois-programmes.

M. Verreycken s'abstiendra sur les amendements de Mmes Thijs et De Schamphelaere, parce qu'ils visent non pas à supprimer l'article 40, mais seulement à le nuancer.

Enfin, l'intervenant déplore l'absence, en commission, du ministre compétent en la matière, à savoir le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et des Grandes villes.

Mme Thijs estime que la situation aurait été plus claire si le gouvernement s'était inspiré de la situation initiale des cabinets ministériels. Elle estime que dès l'instant où le gouvernement souhaite continuer à ouvrir dans le sens de la création de cellules stratégiques faisant partie de l'administration, il doit en supporter toutes les conséquences, y compris l'application des lois linguistiques.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques répète qu'il n'a jamais été question, dans le cadre de la réforme Copernic, de rendre les lois linguistiques applicables aux cellules stratégiques, et ce, en raison de la fonction très spécifique et du mode de recrutement des membres de ces cellules. En outre, la parité au Conseil des ministres garantira globalement un certain équilibre linguistique au sein des cellules stratégiques.

L'amendement n° 23 de Mmes Thijs et De Schamphelaere (doc. Sénat, n° 3-137/2) est rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 24 de Mmes Thijs et De Schamphelaere (doc. Sénat, n° 3-137/2) est rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les articles envoyés à la commission ont été adoptés par 9 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse,

Erika THIJIS.

Le président,

Ludwig VANDENHOVE.

De heer Verreycken blijft van oordeel dat niet thuishoort in een programmawet een wijziging van de taalwetten.

Spreeker vreest dat hiermee een precedent wordt gecreëerd voor de volgende programmawetten.

De heer Verreycken zal zich onthouden op de amendementen van de dames Thijs en Deschamphelaere omdat deze amendementen niet voorzien in de schrapping van artikel 40 maar in een afzwakking ervan.

Tenslotte betreurt de spreker de afwezigheid in de commissie van de bevoegde minister terzake, namelijk de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid.

Mevrouw Thijs is van oordeel dat de regering meer duidelijkheid zou hebben geleverd, moest zij teruggegrepen hebben naar de oorspronkelijke situatie van de ministeriële kabinetten. Nu de regering toch verder wil werken aan de oprichting van cellen beleidsvoorbereiding die deel uitmaken van de administratie, moet zij daar dan ook alle gevolgen van dragen, aldus de spreekster, ook de toepassing van de taalwetten.

De vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven blijft erbij dat er bij de Copernicshervorming nooit sprake is van geweest om de taalwetten van toepassing te maken op de cellen beleidsvoorbereiding. Dit omwille van de zeer specifieke functie van en de recrutering voor de cellen beleidsvoorbereiding. De pariteit in de Ministerraad zal bovendien in globo voor een zeker taalevenwicht zorgen binnen de cellen beleidsvoorbereiding.

Amendement nr. 23 van de dames Thijs en Deschamphelaere en Thijs (stuk, Senaat, nr. 3-137/2) wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 24 van de dames Thijs en Deschamphelaere (stuk, Senaat, nr. 3-137/2) wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen verwezen naar de commissie worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,

Erika THIJIS.

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE.