

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

30 JUILLET 2003

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME LIZIN

Art. 19

À l'article 31 proposé, remplacer les mots «le 1^{er} septembre 2004» par les mots «le 1^{er} octobre 2003».

Justification

Le Fonds des créances alimentaires a été décidé par la loi du 21 février 2003 (*Moniteur belge* du 28 mars 2003) et doit entrer en vigueur le 1^{er} septembre 2003. Or, ni le budget pour les avances prévues, ni l'engagement de personnel qualifié supplémentaire, ni la formation de ce personnel, ni les moyens matériels (locaux, matériel adéquant, logiciel, ...) n'ont été mis sur pied.

Un grand nombre d'associations féminines de toutes tendances politiques, des femmes actives sur le terrain de l'action sociale comptaient fermement sur la création de ce nouvel outil pour lequel elles se battent depuis 30 ans afin de résoudre un problème majeur de précarisation des femmes et des familles. Il s'agit dès

Voir:

Documents du Sénat:

3-137 - SE 2003:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

30 JULI 2003

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 19

In het voorgestelde artikel 31, de woorden «1 september 2004» vervangen door de woorden «1 oktober 2003».

Verantwoording

De beslissing over het Fonds voor alimentatievorderingen is gevallen bij de wet van 21 februari 2003 (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2003) en het moet in werking treden op 1 september 2003. Er werd evenwel niet gezorgd voor het budget voor de geplande voorschotten, noch voor de aanwerving van bijkomend geschoold personeel, noch voor de opleiding van dat personeel, noch voor de materiële middelen (lokale, aangepast materieel, software, ...).

Talrijke vrouwenverenigingen van alle politieke strekkingen, vrouwen die maatschappelijk actief zijn rekenden zonder meer op de totstandkoming van dat nieuwe hulpmiddel, waarvoor ze al 30 jaar vechten, om een oplossing te vinden voor een belangrijk probleem dat vrouwen en gezinnen in een kwetsbare positie

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-137 - BZ 2003:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

lors de limiter le délai anormal proposé par le gouvernement pour la mise en œuvre du Fonds des créances alimentaires.

N° 2 DE MME LIZIN

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 1)

Art. 19

À l'article 31 proposé, remplacer les mots «le 1^{er} septembre 2004» par les mots «le 1^{er} janvier 2004».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Anne-Marie LIZIN.

N° 3 DE MME DE ROECK

Art. 6bis (nouveau)

Insérer un article 6bis (nouveau), rédigé comme suit :

«Art. 6bis. — À l'article 7 de la loi du 22 juillet 1993 instaurant une cotisation sur l'énergie en vue de sauvegarder la compétitivité et l'emploi est ajouté un tiret rédigé comme suit :

«— l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables ou d'unités de cogénération de qualité. Le Roi arrête les modalités d'application de l'exonération.»

Justification

Cette disposition est analogue à celle de l'article 12, § 5, 4°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, tel qu'il a été inséré par la loi-programme du 24 décembre 2002, et vise à exonérer de la cotisation sur l'énergie l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables et d'unités de cogénération de qualité. L'objectif ne peut en effet pas être de sanctionner précisément l'utilisation de sources d'énergie qui nous aident à respecter le protocole de Kyoto.

N° 4 DE MME DE ROECK

Art. 6ter (nouveau)

Insérer un article 6ter (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 6ter. — Toute personne physique ou morale qui met à la consommation du gasoil ou du mazout de chauffage au sens du régime des accises doit disposer

brengt. Het abnormale uitstel dat de regering voorstelt voor de uitvoering van het Fonds voor alimentatievorderingen, moet worden beperkt.

Nr. 2 VAN MEVROUW LIZIN

(Subsidiair amendement op amendement nr. 1)

Art. 19

In het voorgestelde artikel 31, de woorden «1 september 2004» vervangen door de woorden «1 januari 2004».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

Nr. 3 VAN MEVROUW DE ROECK

Art. 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 6bis. — In artikel 7 van de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, wordt een vierde gedachtenstreefje toegevoegd dat luidt als volgt :

«— de elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen of door eenheden van kwalitatieve warmtekrachtkoppeling. De Koning bepaalt de nadere regels voor de toepassing van de vrijstelling.»

Verantwoording

Deze bepaling is analoog aan artikel 12, § 5, 4°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, zoals ingevoerd door de programmawet van 24 december 2002, en heeft als doel de elektriciteit geproduceerd door hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling vrij te stellen van de energiebijdrage. Het kan immers niet de bedoeling zijn het gebruik te sanctioneren van precies die energiebronnen die ons helpen het Protocol van Kyoto te respecteren.

Nr. 4 VAN MEVROUW DE ROECK

Art. 6ter (nieuw)

Een artikel 6ter (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 6ter. — Elke natuurlijke of rechtspersoon die gasolie of huisbrandolie in de zin van het accijnsstelsel in verbruik stelt, dient te beschikken over een

d'une preuve d'affiliation à une organisation agréée par les régions et qui a pour objectif d'assainir toute forme de pollution apparue auprès du consommateur à la suite de la mise sur le marché de gasoil. »

Justification

Le 14 février 2003, le gouvernement flamand a décidé de signer un accord de branche avec le secteur, en vue de créer un fonds destiné à garantir le financement de la lutte contre la pollution provoquée par les citernes à mazout de particuliers. Le gouvernement wallon a lui aussi opté, au mois de novembre, pour une approche quasi identique du problème. Des discussions sont en cours en vue de la conclusion, entre les trois gouvernements régionaux et l'État fédéral, d'un accord de coopération pratiquement identique à celui qui doit être approuvé en l'espèce. L'objectif est de parvenir, à assez court terme, à la création d'un fonds garantissant l'assainissement du sol en vue d'éliminer la pollution causée par les citernes à mazout de particuliers. La contribution au fonds sera entièrement à charge de l'utilisateur d'un chauffage au mazout.

Toutefois, tant qu'un vide juridique subsistera entre la signature des accords de branche sur le plan régional et la publication d'une loi portant assentiment à un accord de coopération en préparation, il sera impossible de prévoir des sanctions permettant de forcer le respect et — le cas échéant — le financement partiel, par chaque acteur du secteur, de l'application de la réglementation régionale existante. Le présent amendement vise à combler ce vide et ne fait qu'offrir aux régions le moyen de forcer le respect de leur réglementation.

N° 5 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 6

Dans l'article 2, B), proposé, remplacer les mots «Gasoil de chauffage (fuel domestique): 13,4854 EUR par 1 000 litres à 15° C» par ce qui suit:

«Gasoil de chauffage répondant à la norme NBN T 52-716 — Produits pétroliers — Gasoil de chauffage — Spécifications — Dernière édition: 8,4284 euros par 1 000 litres à 15° C; Gasoil de chauffage extra, au sens de l'arrêté royal du 3 octobre 2002 remplaçant l'arrêté royal du 7 mars 2001 relatif à la dénomination, aux caractéristiques et à la teneur en soufre du gasoil de chauffage: 8,0069 euros par 1 000 litres à 15° C».

Justification

Des chiffres récents de l'INS montrent que le nombre d'habitations chauffées au mazout est de 1 726 675 unités, soit 43,1% du nombre total d'habitations. Sur un total de plus de 4 millions de logements, environ 1 million — soit près de 60% des consommateurs de gasoil — n'entrent pas en ligne de compte pour un changement de combustible, faute de possibilité de raccordement au gaz naturel(1).

(1) Source: Informazout ASBL.

bewijs dat hij toegetreden is tot een organisatie die erkend is door de gewesten en die tot doel heeft elke vorm van verontreiniging bij de consument, die ontstaan is ten gevolge van het op de markt brengen van gasolie, te saneren. »

Verantwoording

Op 14 februari 2003 besliste de Vlaamse regering een milieubeleidsovereenkomst te ondertekenen met de sector om een fonds op te richten dat de financiering van de verontreiniging veroorzaakt door particuliere mazouttanks, moet garanderen. Ook de Waalse regering besliste in november tot een quasi identieke aanpak van het probleem. Gesprekken lopen om tussen de drie regionale regeringen en de federale Staat tot een samenwerkingsakkoord te komen dat bijna identiek is aan het samenwerkingsakkoord dat hier ter instemming voor ligt. De bedoeling is om op vrij korte termijn te komen tot de oprichting van een fonds dat de financiering van de bodemsanering van verontreiniging veroorzaakt door particuliere stookolietanks verzekert. De bijdrage aan het fonds zal integraal doorgerekend worden aan de verbruiker van gasolieverwarming.

Echter, zo lang er het vacuüm bestaat tussen het ondertekenen van de MBO's op regionaal vlak en de publicatie van een wet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord in voorbereiding, is er geen sanctie voorzien die de naleving en — in voorkomend geval — de gedeeltelijke financiering door elke individuele speler van de sector van de bestaande regionale regelgeving sluitend oplegt. Dit amendement moet hieraan beantwoorden en biedt de regio's enkel een stok achter de deur om af te dwingen dat hun regelgeving wordt gerespecteerd.

Jacinta DE ROECK.

Nr. 5 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 6

In het ontworpen artikel 2, B), de woorden «Verwarmingsgasolie (huisbrandolie): 13,4854 EUR per 1 000 liter bij 15° (15° C)» vervangen als volgt:

«Gasolie voor verwarming die beantwoordt aan de norm NBN T 52-716 — Aardolieproducten — Gasolieverwarming — Specificaties — Laatste uitgave: 8,4284 euro per 1 000 liter bij 15° C; Gasolie voor verwarming extra, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 3 oktober 2002 tot vervanging van het koninklijk besluit van 7 maart 2001 betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de gasolie voor verwarming: 8,0069 euro per 1 000 liter bij 15° C».

Verantwoording

Recente cijfers van het NIS wijzen uit dat het aantal woningen dat verwarmd wordt met mazout 43,1% bedraagt, of 1 726 675 eenheden. Op een totaal van meer dan 4 miljoen woningen komen er zo'n 1 miljoen niet in aanmerking voor omschakeling wegens gebrek aan een mogelijke aardgasaansluiting, dit is bijna 60% van de stookoliegebruikers(1).

(1) Bron: Informazout VZW.

Si tant est que l'on souhaite influencer le choix du consommateur par le biais de cette mesure, celle-ci est clairement discriminatoire et défavorable aux ménages. Pour plusieurs centaines de milliers de familles, il est tout simplement impossible d'opter pour le gaz naturel, ce qui ne les empêche pas d'être touchées de façon linéaire par l'augmentation de la cotisation sur l'énergie. Il s'agit par conséquent d'une inégalité de traitement non raisonnablement justifiée, qui ne passera pas l'épreuve de la conformité à la Constitution et qui sera annulée par la Cour d'arbitrage.

L'on peut également se poser de sérieuses questions quant à la justification des effets de la mesure sur l'environnement.

Ainsi, le gouvernement n'avance aucune argumentation scientifique démontrant que le bilan environnemental global du gaz naturel soit plus favorable que celui du pétrole. De même, le gouvernement ne tient pas compte des émissions résultant de la production et du transport du gaz naturel; il se contente d'attirer l'attention sur les émissions de combustion. Or, la réduction des émissions de gaz à effet de serre est invoquée pour justifier la hausse de la taxation de certains combustibles.

En outre, on peut difficilement comprendre, à la lumière de cet objectif environnemental, pourquoi un combustible comme le charbon — également utilisé dans des centrales au charbon très polluantes — n'est pas soumis à une taxation complémentaire.

Enfin, la différence de taxation des différents combustibles semble, elle aussi, insuffisante pour donner lieu à un changement de comportement. Les coûts d'investissement liés au passage au gaz naturel, par exemple, sont proportionnellement trop élevés.

Il est évident que cette mesure vise essentiellement à faire entrer des recettes supplémentaires dans les caisses de l'État, l'argument environnemental étant utilisé pour dissimuler cette véritable intention.

Le présent amendement rétablit le tarif existant pour le pétrole et instaure un tarif spécial pour le gasoil de chauffage extra, respectueux de l'environnement.

N° 6 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 8

Supprimer cet article.

Justification

Sous le couvert d'une modulation des coûts, on procède à une sévère augmentation des impôts.

Les auteurs peuvent adhérer au principe de la modulation des frais automobiles uniquement dans la mesure où une série de conditions sont remplies.

C'est ainsi qu'il faut avant tout offrir de véritables solutions de rechange à l'usage de la voiture, dont on augmente le coût. Tant que ces solutions de rechange ne sont pas disponibles, l'augmentation des accises n'est rien d'autre qu'une augmentation d'impôts sans effet notable sur la mobilité.

Par ailleurs, il est indispensable que dans le cadre de la réduction des frais fixes, on dispose aussi d'un véritable levier à cet effet et que l'on crée un équilibre entre l'augmentation des frais d'utilisation et la réduction des frais fixes afférents à la possession d'une automobile.

Le levier permettant de réduire sensiblement les frais fixes n'existe pas au niveau fédéral, mais est présent aux niveaux politiques régional (taxe de circulation, taxe de mise en circulation, vignette automobile) et européen (TVA).

Voor zover men met deze maatregel een keuze van de consument wil beïnvloeden, is deze maatregel duidelijk discriminerend en gezinsonvriendelijk. Voor honderdduizenden gezinnen is het eenvoudigweg niet mogelijk een keuze te maken voor aardgas, maar niettemin worden deze gezinnen lineair getroffen door de verhoging van de energiebijdrage. Het gaat bijgevolg om een niet redelijk verantwoorde ongelijke behandeling welke de toets met de grondwet niet zal doorstaan en zal vernietigd worden door het Arbitragehof.

Ook bij de verantwoording van de milieueffecten van de maatregel kunnen ernstige vragen worden gesteld.

Zo wordt geen enkele wetenschappelijke argumentatie aangeleverd die aantoonde dat de totale milieubalans van aardgas beter is dan de milieubelasting door aardolie. Zo brengt de regering evenmin de emissie bij de productie en transport van aardgas in rekening — zij wijst enkel op de verbrandingsemissie. Nochtans wordt de reductie van emissie van broeikasgassen als verantwoording voor het zwaarder belasten van bepaalde brandstoffen aangegeven.

In het licht van deze milieudoelstelling valt het bovendien moeilijk te begrijpen waarom bijvoorbeeld steenkool — ook gebruikt in erg vervuilende steenkoolcentrales — niet bijkomend wordt belast.

Ten slotte lijkt ook de grootte van het verschil in de belasting van de verschillende brandstoffen onvoldoende om tot een gedragswijziging te leiden. De investeringskosten die gepaard gaan met de omschakeling op bijvoorbeeld aardgas zijn daartoe in verhouding te hoog.

Het is duidelijk dat deze maatregel voornamelijk als doelstelling heeft extra middelen in de Staatskas te brengen, en het milieu als schaamlapje wordt misbruikt.

Met dit amendement wordt het bestaande tarief voor gasolie hersteld, met de introductie van een bijzonder tarief voor de milieuvriendelijke gasolie extra.

Nr. 6 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 8

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Onder het voorwendsel van een variabilisering van de kosten wordt een stevige belastingsverhoging doorgevoerd.

De indieners kunnen zich vinden in het principe van de variabilisering van de autokosten, doch enkel voor zover hiertoe aan een aantal voorwaarden is voldaan.

Zo dienen in de eerste plaats reële alternatieven te worden geboden voor het autogebruik, dat duurder wordt gemaakt. Zolang deze alternatieven niet voorhanden zijn, is de accijnsverhoging een loutere belastingsverhoging zonder noemenswaardig effect op de mobiliteit.

Daarnaast is het noodzakelijk dat er bij het terugdringen van de vaste kosten ook een daadwerkelijke hefboom hiertoe voorhanden is en dat er een evenwicht gecreëerd wordt tussen het optrekken van de gebruikskosten en de reductie van de vaste kost van het wagenbezit.

De hefboom om de vaste kost substantieel te verminderen is op het federale niveau niet aanwezig, maar bevindt zich op het regionale (verkeersbelasting, belasting op de inverkeerstelling, auto-wegenvignet) en Europese (BTW) beleidsniveau.

Un calcul tout simple indique que la soi-disant modulation aura un impact net non négligeable sur le budget. Les recettes issues de l'augmentation des accises (à consommation de carburant constante égale à celle de 2002 jusqu'en 2008 : 5 666 millions d'euros, dont il faut déduire le produit de la mesure promise aux transporteurs routiers professionnels : 1 773 millions d'euros) sont nettement supérieures au manque à gagner engendré par la suppression des frais fixes (estimé à quelque 700 millions d'euros). Le bénéfice escompté pour le Trésor s'élève approximativement à 3,2 milliards d'euros pour la période 2003-2008.

La mesure à l'examen n'est pas une mesure efficace de modulation des frais automobiles et doit par conséquent être supprimée.

N° 7 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 6)

Art. 8

Dans cet article, remplacer les mots « au 1^{er} août 2003 » par les mots « au 10 août 2003 ».

Justification

Les auteurs de l'amendement ne peuvent pas souscrire à l'augmentation d'impôts telle qu'elle est réalisée en l'espèce.

Si le gouvernement décide néanmoins de s'en tenir à cette augmentation d'impôts, il convient à tout le moins d'adapter la date d'entrée en vigueur en fonction des travaux parlementaires.

Une entrée en vigueur au 1^{er} août de la procédure visée à l'article 10 pour l'augmentation au cours de l'année 2003 est irréalisable.

N° 8 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 9

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 6.

N° 9 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 10

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 6.

N° 10 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 11

Supprimer cet article.

Een eenvoudig rekensommetje leert dat de zogenaamde variabelisering een substantieel netto-effect op de begroting zal hebben. De opbrengsten van de accijnsverhoging (op basis van een constant brandstofverbruik op het niveau van 2002 tot 2008 : 5 666 miljoen euro, met in mindering te brengen de beloofde maatregel voor het professionele wegtransport : 1 773 miljoen euro) overtreffen ruimschoots de afschaffing van de vaste kost (ruim geschat op 700 miljoen euro). Het te verwachten voordeel voor de schatkist bedraagt bij benadering in de periode 2003-2008 zo'n 3,2 miljard euro.

De voorliggende maatregel is geen afdoende maatregel tot variabelisering van de autokost, en moet derhalve vervallen.

Nr. 7 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

(Subsidiair amendement op amendement nr. 6)

Art. 8

In dit artikel de woorden « vanaf 1 augustus 2003 » vervangen door de woorden « vanaf 10 augustus 2003 ».

Verantwoording

De indieners kunnen zich niet vinden in de belastingverhoging zoals deze hier wordt doorgevoerd.

Indien de regering niettemin vasthoudt aan deze belastingverhoging, moet de inwerkingtreding in elk geval aangepast worden aan de parlementaire werkzaamheden.

De inwerkingtreding vanaf 1 augustus van de procedure van artikel 10 voor de verhoging gedurende het jaar 2003, is onhaalbaar.

Nr. 8 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 9

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 6.

Nr. 9 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 10

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 6.

Nr. 10 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 11

Dit artikel doen vervallen.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 6.

N° 11 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis, libellé comme suit :

« Art. 11bis. — L'article 16, § 2, de la même loi est complété comme suit :

« h) pour les combustibles respectueux de l'environnement provenant de ressources renouvelables désignés par le Roi. »

Justification

Chez nos voisins, la production et l'utilisation de biodiesel est favorisée par l'exploitation de combustibles fabriqués à base d'huile de colza. L'exonération vise à promouvoir également en Belgique ces combustibles respectueux de l'environnement.

N° 12 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 15

Ajouter un 3° et un 4°, libellés comme suit :

« 3° à l'alinéa 4, le montant « 500 » est remplacé par le montant « 1 000 »;

4° à l'alinéa 5, le montant « 1 000 » est remplacé par le montant « 1 500 ».

Justification

Les recettes d'accises supplémentaires que la loi-programme à l'examen vise à réaliser en vue d'atteindre les normes environnementales de Kyoto peuvent servir à continuer à promouvoir les réductions d'impôts pour les investissements visant une utilisation plus rationnelle de l'énergie.

Le remplacement des anciennes chaudières à mazout augmenterait de 30 % le rendement de ces mêmes installations.

Cette mesure poursuit le même objectif que l'augmentation des accises.

N° 13 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 19

Compléter l'article 31 proposé, par ce qui suit :

« à l'exception de l'article 4 ».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 6.

Nr. 11 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 11bis (nieuw)

Een nieuw artikel 11bis invoegen, luidende :

« Art. 11bis. — Artikel 16, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« h) voor de door de Koning aangeduide milieuvriendelijke brandstoffen uit hernieuwbare brandstoffen ».

Verantwoording

In onze buurlanden worden de productie en gebruik van biodiesel bevorderd door de winning van brandstoffen uit koolzaadolie. De vrijstelling beoogt deze milieuvriendelijke brandstoffen ook in België te promoten.

Nr. 12 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 15

In dit artikel, een 3° en 4° toevoegen, luidende :

« 3° in het vierde lid wordt het bedrag « 500 » vervangen door het bedrag « 1 000 »;

4° in het vijfde lid wordt het bedrag « 1 000 » vervangen door het bedrag « 1 500 ». »

Verantwoording

De eerste accijnsopbrengsten, waarin deze programmawet voorziet met het oog op het behalen van de Kyoto-milieunormen, kunnen worden aangewend om de belastingvermindering voor investeringen in rationeler energiegebruik verder te promoten.

De vervanging van oude stookolie-installaties zou op zich het rendement van dergelijke installaties met 30 % verhogen.

Deze maatregel streeft dezelfde doelstellingen na als de accijnsverhoging.

Nr. 13 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 19

Het voorgestelde artikel 31 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, aanvullen als volgt :

« met uitzondering van artikel 4 ».

Justification

Nous souhaitons que la majoration du montant des avances et la suppression du plafonnement sur la base des ressources nettes, deux acquis importants de la loi du 21 février 2003, entrent immédiatement en vigueur. Étant donné que l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003 est reportée pour des raisons d'organisation (à savoir le développement du Fonds des créances alimentaires au sein du SPF Finances), cette mesure nous paraît plausible.

N° 14 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 19bis (nouveau)

Insérer un article 19bis, libellé comme suit :

« Art. 19bis. — À l'article 68bis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, le § 2, 3, et les § 4 et 5 sont abrogés. »

Justification

En attendant l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003, nous souhaitons que les centres publics d'aide sociale continuent à assurer les missions définies aux articles 68bis à 68quater. Cependant, nous souhaitons que la majoration du montant des avances et la suppression du plafonnement sur la base des ressources nettes, deux acquis importants de la loi du 21 février 2003, entrent immédiatement en vigueur. Étant donné que l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003 est reportée pour des raisons d'organisation (à savoir le développement du Fonds des créances alimentaires au sein du SPF Finances), cette mesure nous paraît plausible.

N° 15 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 19ter (nouveau)

Insérer un article 19ter, libellé comme suit :

« Art. 19ter. — À l'article 68quater de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, inséré par la loi du 8 mai 1989, le mot « nonante » est remplacé par le mot « cent ». »

Justification

À l'heure actuelle, les CPAS ne se voient rembourser que 90% des avances non recouvrables. Nous souhaitons porter ce pour-

Verantwoording

We wensen dat de verhoging van het bedrag van de voorschotten en het wegvallen van de begrenzing op basis van de nettobestaansmiddelen, twee belangrijke verworvenheden van de wet van 21 februari 2003, onmiddellijk ingang vinden. Gelet op het feit dat het uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 wordt toegeschreven aan organisatorische redenen (met name de uitbouw van de Dienst voor alimentatievorderingen binnen de FOD Financiën) lijkt ons dit plausibel.

Nr. 14 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 19bis (nieuw)

In titel II « Fiscale en financiële bepalingen », hoofdstuk 10 « Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën » een nieuw artikel 19bis invoegen, luidende :

« Art. 19bis. — In artikel 68bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, § 2, 3^o, § 4 en § 5 schrappen. »

Verantwoording

We wensen dat in afwachting van de inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de taken beschreven in artikel 68bis tot en met 68quater blijven vervullen. Evenwel wensen wij dat de verhoging van het bedrag van de voorschotten en het wegvallen van de begrenzing op basis van de nettobestaansmiddelen, twee belangrijke verworvenheden van de wet van 21 februari 2003, reeds onmiddellijk ingang zouden vinden. Gelet op het feit dat het uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 wordt toegeschreven aan organisatorische redenen (met name de uitbouw van de Dienst voor alimentatievorderingen binnen de FOD Financiën) lijkt ons dit plausibel.

Nr. 15 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 19ter (nieuw)

In titel II « Fiscale en financiële bepalingen », hoofdstuk 10 « Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën », een nieuw artikel 19ter invoegen, luidende :

« Art. 19ter. — In artikel 68quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 8 mei 1989, wordt het woord « negentig » vervangen door het woord « honderd ». »

Verantwoording

Momenteel wordt aan de OCMW's slechts 90% van de niet-terugvorderbare voorschotten terugbetaald. We wensen dit

centage à 100 %, étant donné la majoration du montant des avances et la suppression des conditions relatives aux ressources nettes.

N° 16 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 20

Supprimer cet article.

Justification

Pour justifier cette augmentation de la taxe sur les livraisons de titres au porteur, le gouvernement invoque la lutte contre les abus de titres au porteur.

Cet argument ne tient pas, car l'avantage du recours à la formule des actions au porteur, par exemple, dépasse largement l'inconvénient ainsi créé.

Cette mesure consiste en une augmentation pure et simple de la taxe, dénuée de tout effet en matière de lutte contre la fraude.

N° 17 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 21

Supprimer cet article.

Justification

Cette mesure aura un effet pervers, car les organismes de placement et les produits de placement connexes proposés sur le marché belge sont très mobiles et peuvent donc facilement revêtir une forme juridique étrangère.

Il ne saurait être question de sonner le glas des organismes de placement de droit belge.

Les garanties verbales ne suffisent pas pour écarter ce risque, et il faut donc supprimer cet article.

N° 18 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 35

Remplacer la deuxième phrase de l'article 1^{er}, troisième alinéa, proposé, par ce qui suit :

« Ces redevances, en ce qui concerne l'immatriculation des véhicules, la délivrance d'une copie du certificat d'immatriculation, la délivrance d'un duplicata et la réimmatriculation, et à l'exception de ce qui concerne les redevances pour la réservation d'une inscription personnalisée, seront supprimées à partir de l'année 2006 et ne pourront pas être supérieures à 31 euros à partir de l'année 2004. »

Justification

Le ministre du Budget et des Entreprises publiques a déclaré, au cours de la discussion en commission, que, contrairement à ce

pourcentage te verhogen tot 100 %, gelet op de verhoging van het bedrag van de voorschotten en het wegvallen van de voorwaarden inzake nettobestaansmiddelen.

Nr. 16 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 20

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Als verantwoording voor deze verhoging van de taks op de materiële aflevering van effecten aan toonder, haalt de regering de strijd tegen de misbruiken van titels aan toonder aan.

Dit argument snijdt geen hout daar het voordeel van het hantieren van de techniek van bijvoorbeeld aandelen aan toonder ruimschoots het gecreëerde nadeel overtreft.

Deze maatregel is een loutere verhoging van de belasting, zonder enig fraudewerend effect.

Nr. 17 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 21

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Deze maatregel zal een pervers effect hebben aangezien beleggingsinstellingen en de bijhorende op de Belgische markt aangeboden beleggingsproducten, erg mobiel zijn en dus makkelijk een buitenlandse rechtsvorm kunnen aannemen.

Het kan niet de bedoeling zijn het einde in te luiden van de beleggingsinstellingen naar Belgisch recht.

Om hieraan te verhelpen zijn de mondelinge garanties niet voldoende, en moet dit artikel komen te vervallen.

Nr. 18 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 35

De tweede volzin van het voorgestelde artikel 1, derde lid, vervangen als volgt :

« Die retributies zullen wat betreft de inschrijving van de voertuigen, de uitreiking van een afschrift van het kentekenbewijs, het uitreiken van een duplicaat en de herinschrijving, en met uitzondering voor wat betreft de retributies betreffende het reserveren van een gepersonaliseerd opschrift, vanaf het jaar 2006 worden afgeschaft en mogen vanaf het jaar 2004 niet meer dan 31 euro bedragen. »

Verantwoording

De minister van Begroting en Overheidsbedrijven verklaarde tijdens de bespreking in de commissie dat het — in tegenstelling

qu'on peut lire à ce propos dans l'exposé des motifs, l'objectif est également d'exempter de redevance la délivrance d'une copie du certificat d'immatriculation, la délivrance d'un duplicata et la réimmatriculation.

Cela doit être mentionné clairement dans le texte, afin d'écarter tout doute à ce propos.

N° 19 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 38

Supprimer cet article.

Justification

La prolongation des pouvoirs spéciaux en faveur du Roi n'est nullement motivée.

Par conséquent, les circonstances particulières qui peuvent justifier ces pouvoirs spéciaux font défaut et les pouvoirs accordés au Roi sont, dès lors, inconstitutionnels.

Le ministre du Budget et des Entreprises publiques a d'ailleurs indiqué qu'il ne fallait pas s'attendre à une entrée en bourse imminente de l'entreprise, car plusieurs conditions ne sont pas remplies, de sorte que les pouvoirs spéciaux sont inutiles.

N° 20 DE MM. SCHOUPPE ET CALUWÉ

Art. 39

Supprimer cet article.

Justification

La prolongation des pouvoirs spéciaux en faveur du Roi n'est nullement motivée.

Par conséquent, les circonstances particulières qui peuvent justifier ces pouvoirs spéciaux font défaut et les pouvoirs accordés au Roi sont, dès lors, inconstitutionnels.

N° 21 DE MME THIJS

Art. 37

Dans l'alinéa 1^{er} du texte proposé sous le 1^o, supprimer la deuxième phrase et les 1^o à 3^o.

Justification

Les communes demeurent responsables de l'émission des cartes d'identité.

N° 22 DE MME THIJS

Art. 37

Dans l'alinéa 1^{er} du texte proposé sous le 1^o, remplacer le mot « délivrance » par le mot « remise ».

tot hetgeen hierover wordt gesteld in de memorie van toelichting — de bedoeling is eveneens de uitreiking van een afschrift van het kentekenbewijs, het uitreiken van een duplicaat en de herinschrijving vrij te stellen van retributie.

Dit moet duidelijk in de tekst worden opgenomen, zodat hieromtrent geen twijfel kan bestaan.

Nr. 19 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 38

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De verlenging van de bijzondere machten voor de Koning wordt op geen enkele wijze gemotiveerd.

Bijgevolg zijn de bijzondere omstandigheden die de bijzondere bevoegdheden kunnen verantwoorden niet voorhanden, en is de machtiging bijgevolg ongrondwettelijk.

De minister van Begroting en Overheidsbedrijven heeft trouwens aangegeven dat er geen nakende beursgang van het bedrijf moet verwacht worden aangezien een reeks voorwaarden hiertoe niet vervuld zijn, zodat de bijzondere machten overbodig zijn.

Nr. 20 VAN DE HEREN SCHOUPPE EN CALUWÉ

Art. 39

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De verlenging van de bijzondere machten voor de Koning wordt op geen enkele wijze gemotiveerd.

Bijgevolg zijn de bijzondere omstandigheden die de bijzondere bevoegdheden kunnen verantwoorden niet voorhanden en is de machtiging bijgevolg ongrondwettelijk.

Etienne SCHOUPPE.
Ludwig CALUWÉ.

Nr. 21 VAN MEVROUW THIJS

Art. 37

In het 1^o, in het voorgestelde eerste lid, de tweede zin en de punten 1^o tot 3^o doen vervallen.

Verantwoording

De gemeenten blijven aansprakelijk voor de uitgifte van de identiteitskaarten.

Nr. 22 VAN MEVROUW THIJS

Art. 37

In het 1^o, in het voorgestelde eerste lid, het woord « afgeven » vervangen door « overhandigen ».

Justification

L'émission de cartes d'identité est, jusqu'à présent, l'une des principales missions des communes. Nous souhaitons qu'il en reste ainsi. Il serait cependant sans doute possible d'améliorer la qualité du service en prévoyant la possibilité de confier aux postiers le soin d'assurer leur remise matérielle.

N° 23 DE MMES THIJS ET DE SCHAMPHELAERE

Art. 40

Au 1^o de cet article, remplacer les mots « à l'exception de la cellule stratégique, » par les mots « à l'exception de la cellule stratégique, sauf son responsable ».

Justification

Les auteurs préféreraient que l'article 40 soit supprimé. Il n'est pas opportun de soustraire les cellules stratégiques à l'application de l'article 43^{ter} des lois sur l'emploi des langues en matière administrative.

En ordre subsidiaire et si lesdites cellules étaient malgré tout soustraites à l'application de l'article précité, il conviendrait en tout état de cause de maintenir le responsable de la cellule au deuxième degré linguistique.

Il convient par ailleurs de garantir en permanence la représentation de chaque rôle linguistique au sein de chaque cellule stratégique et au sein de chaque noyau.

N° 24 DE MMES THIJS ET DE SCHAMPHELAERE

Art. 40

Dans cet article, insérer un 1^obis, libellé comme suit :

« 1^obis. le même § 2 est complété par les phrases suivantes :

« Les membres de la cellule stratégique ne peuvent pas tous appartenir au même rôle linguistique.

Les membres des différents noyaux au sein de la cellule stratégique ne peuvent pas tous appartenir au même rôle linguistique. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 23.

Verantwoording

De uitgifte van identiteitskaarten is tot hertoe een kerntaak van de gemeenten. Wij wensen dit ook zo te houden. Evenwel kan de kwaliteit van de dienstverlening wellicht worden verbeterd door in de mogelijkheid te voorzien om de materiële overhandiging te laten gebeuren door de postbeambten.

Erika THIJS.

Nr. 23 VAN DE DAMES THIJS EN DE SCHAMPHELAERE

Art. 40

In het 1^o van dit artikel, na de woorden « uitgezonderd de cel beleidsvoorbereiding », de woorden « behoudens het hoofd van de cel beleidsvoorbereiding » toevoegen.

Verantwoording

De indieners verkiezen de schrapping van artikel 40. Het is niet goed om de cellen beleidsvoorbereiding te onttrekken aan de toepassing van artikel 43^{ter} van de wet op het gebruik van talen in bestuurszaken.

In ondergeschikte orde en voor zover de onttrekking toch zou plaatsvinden, dient hoe dan ook het hoofd van de cel binnen de tweede taalgroep te worden gehandhaafd.

Ook dient blijvend gegarandeerd te worden dat in elke cel beleidsvoorbereiding en in elke kern afzonderlijk de aanwezigheid van elke taalrol dient gegarandeerd.

Nr. 24 VAN DE DAMES THIJS EN DE SCHAMPHELAERE

Art. 40

In dit artikel, een 1^obis invoegen luidende :

« 1^obis. dezelfde § 2 wordt aangevuld met :

« De leden van de cel beleidsvoorbereiding mogen niet allen tot dezelfde taalrol behoren.

De leden van de verschillende kernen binnen de cel beleidsvorming mogen niet allen tot dezelfde taalrol behoren. »

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 23.

Erika THIJS.
Mia DE SCHAMPHELAERE.