

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

24 JUILLET 2003

Proposition de loi complétant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, en vue d'assurer la publicité des données relatives à la criminalité dans les zones de police

(Déposée par M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre le 28 mars 2003 (doc. Chambre, n° 50-2413/1 — 2002/2003).

La police locale de Saint-Trond-Gingelom-Nieuwerkerken fait preuve d'une grande ouverture en ce qui concerne les chiffres de la criminalité. C'est ainsi qu'elle vient de publier ceux de 2002.

Il est important de communiquer ouvertement avec les citoyens sur la sécurité, quand la situation est bonne, mais aussi quand elle est (quelquefois) moins bonne. Une bonne communication accroît en effet considérablement le sentiment de sécurité des habitants. La sécurité se traduit par des données objectives et subjectives.

Il y a évidemment la sécurité objective, qui peut s'exprimer en chiffres.

Il y a, d'autre part, la sécurité subjective, qui est pour le moins tout aussi importante, pour ne pas dire plus importante que la sécurité objective. Le but est, en d'autres termes, que le citoyen puisse se sentir bien dans son environnement. À l'heure actuelle, de nombreux facteurs compromettent toutefois ce senti-

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

24 JULI 2003

Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, met het oog op de openbaarheid van de criminaliteitsgegevens in politiezones

(Ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 28 maart 2003 in de Kamer werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-2413/1 — 2002/2003).

De lokale politie Sint-Truiden-Gingelom-Nieuwerkerken communiceert in alle openheid over de criminaliteitscijfers. Recentelijk zijn de gegevens over 2002 bekendgemaakt.

Het is belangrijk in alle openheid te communiceren met de burger over veiligheid, als het goed gaat, maar ook als het (eens) minder goed gaat. Een open communicatie verhoogt immers het veiligheidsgevoel van de inwoners enorm. Veiligheid vertaalt zich in objectieve en subjectieve gegevens.

Uiteraard is er de objectieve veiligheid, die in cijfers uitgedrukt kan worden.

Daarentegen is er de subjectieve veiligheid, die op zijn minst even belangrijk, om niet te zeggen belangrijker is dan de objectieve veiligheid. Het komt er met andere woorden op neer dat de burger zich goed moet kunnen voelen in zijn leefsituatie. Talrijke factoren zorgen er echter vandaag voor dat dit niet het geval is.

ment de bien-être. Les services de police, mais aussi les services de prévention et d'autres services doivent dès lors se concentrer en permanence sur ce problème. D'où l'importance de la gestion intégrale de la sécurité.

Dans le cadre de cette sécurité subjective, une bonne communication est capitale, notamment au moyen d'articles de presse fréquents, presque quotidiens, de publications dans les bulletins d'information des différentes communes, d'un site propre, d'une publication propre sous la forme d'une revue trimestrielle, etc.

Dans ce cadre, il convient également de dresser un rapport annuel décrivant en toute transparence le fonctionnement des services de police.

Il importe qu'à tout moment, les autorités concernées communiquent en toute transparence à toute personne intéressée les données demandées relatives à la sécurité et à la criminalité. C'est la seule façon de mettre fin aux fabulations.

Ce rapport annuel doit mentionner, en plus des crimes et délits, le «taux d'élucidation», tout du moins celui atteint par la police.

Il serait souhaitable d'y faire figurer également le taux d'élucidation atteint par la Justice, ce qui ne peut toutefois pas être prévu par la présente proposition de loi complétant la loi du 7 décembre 1998. La police et la Justice sont en effet indissociablement liées. Ce serait la seule façon de pouvoir donner une image complètement différente de l'analyse de la criminalité dans une zone ou une commune.

La présente proposition de loi se veut être un premier pas dans la voie de la communication ouverte et ses auteurs espèrent que la Justice s'engagera également dans cette voie (ou qu'elle en aura la volonté).

Dans ce sens, la présente proposition de loi constitue aussi un plaidoyer en faveur d'un modèle qui, non seulement tiendrait compte du taux d'élucidation, mais qui, en outre, permettrait enfin de définir au niveau national des règles et des principes uniformes pour l'établissement des chiffres de la criminalité pour toute la Belgique. En effet, si la police, et surtout les services de prévention, ont pour mission d'empêcher certains agissements criminels, la tâche principale de la police consiste cependant à élucider les affaires criminelles. Si l'on élargissait l'analyse de la criminalité de manière à prendre en compte le contexte global esquissé ci-dessus, la population se ferait une image complètement différente de la sécurité et, comme nous l'avons souligné plus haut, le sentiment subjectif de sécurité se renforcerait.

Le prochain gouvernement devra s'atteler prioritairement à cette tâche, non seulement sur le plan technique, mais aussi en ce qui concerne l'obligation légale pour toutes les villes, communes et zones de police de

Politiemensen, maar ook de preventie- en andere diensten moeten hier dan ook permanent aandacht voor hebben. Vandaar het belang van de zogeheten integrale veiligheidszorg.

In het kader van deze subjectieve veiligheid is een open communicatie van enorm groot belang, onder andere via frequente, bijna dagelijkse persberichten, publicaties in de informatiebladen van de diverse gemeenten, een eigen website, een eigen publicatie onder de vorm van een trimestriële politiekekrant, ...

Hierin past ook een jaarverslag, waarin in alle openheid de werking van de politiediensten weergegeven wordt.

Het is belangrijk dat op elk ogenblik in alle openheid met iedereen die het wenst te weten, gecommuniceerd wordt over veiligheids- en criminaliteitsgegevens. Alleen op die manier kunnen we erin slagen om «indianenverhalen» uit de wereld te helpen.

In dat jaarverslag moet aan de criminele feiten en gebeurtenissen ook de «oplossingsgraad» gekoppeld worden, althans die welke de politie bereikt heeft.

Er kan voor worden gepleit daar ook de opheltingsgraad van Justitie aan te koppelen, wat evenwel niet in dit wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 7 december 1998 kan opgenomen worden. Politie en Justitie zijn immers onlosmakelijk met mekaar verbonden. En slechts zo zou een compleet ander beeld qua criminaliteitsanalyse in een zone of gemeente gegeven kunnen worden.

Dit wetsvoorstel wil alvast een eerste stap in die richting zetten en drukt de hoop uit dat ook Justitie de stap naar een open communicatie zal (willen) zetten.

In die zin is dit ook een pleidooi voor een model waarbij er rekening gehouden wordt met de oplossingsgraad, naast het feit dat er nationaal nu eens eindelijk werk zou moeten gemaakt worden van eenvormige regels en principes voor het opmaken van criminaliteitscijfers voor gans België. Immers, politie en vooral preventie zijn er om te beletten dat bepaalde criminele handelingen gebeuren, maar politie is er vooral om criminele feiten op te lossen. Indien criminaliteitsanalyse vanuit die globalere context zou bekeken worden, zou de bevolking een totaal ander beeld krijgen over veiligheid en zou onder andere, zoals hoger aangehaald, het subjectief veiligheidsgevoel de hoogte ingaan.

De regering moet hier prioritair werk van maken, niet alleen van de techniek, maar ook van de wettelijke verplichting voor alle steden en gemeenten en politiezones om bijvoorbeeld twee maanden na af-

publier ce rapport uniforme sur la sécurité, par exemple, deux mois après la fin de l'exercice.

Le but que nous poursuivons en déposant la présente proposition de loi est de préparer dès à présent les esprits à cette nouvelle transparence.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 45 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, libellé comme suit :

« § 2. Le chef de corps remet, au plus tard deux mois après l'exercice en cours, au bourgmestre ou au collège de police, un rapport concernant le fonctionnement du corps, en indiquant la politique policière menée, les résultats obtenus dans le cadre du plan local de sécurité, les données enregistrées relatives à la criminalité, la suite que le service de police y a réservée et les résultats obtenus.

Le bourgmestre ou le collège de police prend les mesures nécessaires afin de porter ce rapport annuel à la connaissance de la population et fixe les modalités selon lesquelles toute personne intéressée peut consulter ce rapport annuel ou peut en obtenir copie.

Le Roi fixe, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les mentions minimales qui doivent figurer dans le rapport annuel ainsi que les modalités de la collecte de ces données. »

15 juillet 2003.

loop van het werkjaar deze éénvormige veiligheidsrapportage bekend te maken.

Dit wetsvoorstel wil alvast de geesten doen rijpen.

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 45 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende :

« § 2. De korpschef bezorgt uiterlijk twee maand na het lopend dienstjaar een verslag aan de burgemeester of het politiecollege betreffende de werking van het korps met opgave van het gevoerde politionele beleid, de bereikte resultaten binnen het lokale veiligheidsplan, de geregistreerde criminaliteitsgegevens, het door de politiedienst hieraan gegeven gevolg en de behaalde resultaten.

De burgemeester of het politiecollege neemt de nodige maatregelen om dit jaarverslag kenbaar te maken aan de bevolking en de wijze waarop elke geïnteresseerde inzage of afschrift van het jaarverslag kan krijgen.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de minimale vermeldingen in het jaarverslag en de wijze van verzameling van de gegevens. »

15 juli 2003.

Ludwig VANDENHOVE.