

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

2 APRIL 2003

Wetsontwerp houdende toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan bepaalde ambtenaren van de administratie der Douane en Accijnzen

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **SIQUET****

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Grauwe, voorzitter; Caluwé, de Clippele, D'Hooghe, mevrouw Kestelyn-Sierens, Malcorps, Moens, Ramoudt, Roelants du Vivier en Siquet, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw De Schamphelaere, de heren Guilbert, Istasse, mevrouw Vanlerberghe en de heer Wille.
3. Andere senator : de heer Van Quickenborne.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****2-1585 - 2002/2003 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

2 AVRIL 2003

Projet de loi octroyant la qualité d'officier de police judiciaire à certains agents de l'administration des Douanes et Accises

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. **SIQUET****

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. De Grauwe, président; Caluwé, de Clippele, D'Hooghe, Mme Kestelyn-Sierens, Malcorps, Moens, Ramoudt, Roelants du Vivier et Siquet, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mme De Schamphelaere, MM. Guilbert, Istasse, Mme Vanlerberghe et M. Wille.
3. Autre membre : M. Van Quickenborne.

*Voir :***Documents du Sénat :****2-1585 - 2002/2003 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Dit wetsontwerp werd op 29 januari 2003 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers en werd er aangenomen op 1 april 2003.

De Senaat heeft het geëvoceerd op 2 april 2003. De onderzoekstermijn verstrijkt op 2 juni 2003. De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2003.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

Dit wetsontwerp heeft tot doel de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toe te kennen aan 52 ambtenaren van de administratie van Douane en Accijnzen teneinde de samenwerking met de FOD Justitie te vergemakkelijken.

In de huidige stand van zaken kunnen de magistraten immers geen opdrachten geven aan de betrokken ambtenaren, die nochtans over een pak kennis en technische bagage beschikken.

De toekenning van deze hoedanigheid zou bovendien toelaten makkelijker op te treden in internationale opsporingsonderzoeken. Dit is van belang, gelet op het toenemend internationaal karakter van de fraude en het vervullen van de internationale douaneverplichtingen waartoe ons land zich verbonden heeft.

Het ontwerp werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State en zal toelaten dat 38 van de 52 ambtenaren, aan wie de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt toegekend, ook worden gemachtigd om bijzondere opsporingsmethoden en andere onderzoeksmethoden te gebruiken.

Vanzelfsprekend zal dit slechts kunnen onder de voorwaarden bedoeld in artikel 47ter en 40bis van het Wetboek van strafvordering, dat wil zeggen onder toezicht van procureur des Konings of de federale procureur.

De machtiging die voorliggend wetsontwerp geeft aan de Koning om de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toe te kennen, is uiterst beperkt: het gaat enkel om het *nominatim* aanduiden van de betrokken ambtenaren en het eventueel wijzigen van deze lijst in het kader van «Coperfin», de hervorming van de fiscale administratie of van nieuwe overeenkomsten inzake internationale samenwerking.

II. BESPREKING

De heer Roelants du Vivier herinnert eraan dat minstens één ambtenaar van Douane en Accijnzen werd aangeduid als «verbindingsofficier» met de federale politie in het kader van de beveiliging van kunstwerken en cultureel bezit. Zal de betrokken persoon ook de hoedanigheid krijgen van officier van gerechtelijke politie?

Ce projet de loi a été déposé le 29 janvier 2003 à la Chambre de représentants et adopté le 1^{er} avril 2003.

Le Sénat l'a évoqué le 2 avril 2003. Le délai d'examen expire le 2 juin 2003. La commission a examiné le projet de loi lors de sa réunion du 2 avril 2003.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le présent projet de loi vise à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire à 52 agents de l'administration des Douanes et Accises afin de faciliter la collaboration avec le SPF Justice.

Dans l'état actuel de la situation, les magistrats ne peuvent en effet pas confier de missions aux agents concernés, qui disposent pourtant de connaissances techniques et autres considérables.

L'octroi de cette qualité permettrait en outre d'intervenir plus facilement dans le cadre d'informations internationales. Cet aspect est important, eu égard à l'internationalisation croissante de la fraude et aux obligations douanières internationales que notre pays s'est engagé à remplir.

Le projet a été adapté aux observations du Conseil d'État et permettra à 38 des 52 agents, auxquels il est octroyé la qualité d'officier de police judiciaire, de recourir à des méthodes particulières de recherche et à d'autres méthodes de recherche.

Cela ne pourra bien entendu se faire que sous les conditions visées aux articles 47ter et 40bis du Code d'instruction criminelle, c'est-à-dire sous le contrôle du procureur du Roi ou du procureur fédéral.

L'habilitation que le présent projet donne au Roi à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire est extrêmement limitée: il s'agit uniquement de la désignation nominative des agents concernés et de l'éventuelle modification de la liste de ces derniers dans le cadre de «Coperfin», la réforme de l'administration fiscale ou de nouveaux accords en matière de coopération internationale.

II. DISCUSSION

M. Roelants du Vivier rappelle qu'au moins un agent des Douanes et Accises a été désigné comme « officier de liaison » pour les contacts avec la police fédérale dans le cadre de la sécurisation des œuvres d'art et du patrimoine culturel. Cette personne se verra-t-elle également octroyer la qualité d'officier de police judiciaire?

De minister antwoordt dat er 4 ambtenaren van Douane en Accijnzen ter beschikking werden gesteld van Europol. Twee ervan hebben een particuliere missie: één ervan bij de « Belgian Desk » in Den Haag en de andere bij de « nationale eenheid Europol ». Deze twee zullen alleszins de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie krijgen.

De heer Roelants du Vivier vraagt of de minister de intentie heeft dit kader van 4 ambtenaren uit te breiden.

De minister antwoordt ontkennend, althans voor wat de korte termijn betreft. Evenwel wordt de Koning gemachtigd om de lijst van ambtenaren, bekleed met de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie, aan te passen mocht zulks nodig blijken.

De heer Siquet wenst te vernemen of de voorgestelde maatregelen een budgettaire impact hebben. Wordt bijvoorbeeld de wedde van de betrokken ambtenaren aangepast?

De minister antwoordt dat geen bepaling voorligt die een bijzondere verloning met zich meebrengt. De minister preciseert dat de betrokkenen bij de administratie van Douane en Accijnzen blijven en niet worden overgedragen aan de federale politie. Zij zullen dus niet vallen onder de wet op het politieambt. De activiteiten die de betrokken ambtenaren zullen verrichten, eens bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, zullen ongeveer dezelfde zijn als diegene die ze thans uitvoeren. Enkel zullen zij bijkomende bevoegdheden krijgen, die hen toelaten andere onderzoeksdaaden te stellen, zonder dat dit evenwel een budgettaire meerkost met zich meebrengt.

De heer Malcorps merkt op dat de ambtenaren, die ter beschikking zijn gesteld van de federale diensten, bevoegd voor het leefmilieu, thans weinig armslag hebben om op te treden tegen overtredingen van wetgeving inzake milieu, handel in bedreigde planten diersoorten, en dergelijke meer. Zal voorliggend wetsontwerp hieraan iets veranderen, bijvoorbeeld door hen toe te laten om proces-verbaal op te stellen en aldus vervolging daadwerkelijk mogelijk te maken?

De minister bevestigt dat dit onder meer de bedoeling is. De douanediens hebben immers nu reeds de opdracht om misdrijven van gemeen recht op te sporen en hiertegen op te treden, onder andere middels het opstellen van een proces-verbaal. De betrokken ambtenaren zullen door dit ontwerp bijkomende bevoegdheden krijgen, bijvoorbeeld om een confrontatie van verdachten te organiseren wanneer zij een proces-verbaal opstellen of door hen toe te laten verdachten te fouilleren.

Le ministre répond que quatre agents des Douanes et Accises ont été mis à la disposition d'Europol. Deux d'entre eux ont une mission particulière: le premier auprès du Belgian Desk à La Haye, le second auprès de « l'unité nationale Europol ». Ces deux agents se verront en tout cas octroyer la qualité d'officier de police judiciaire.

M. Roelants du Vivier demande si le ministre a l'intention d'élargir ce cadre de quatre agents.

Le ministre répond par la négative, en tout cas pour ce qui est de l'immédiat. Le Roi est toutefois habilité à adapter, si cela devait s'avérer nécessaire, la liste des agents revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire.

M. Siquet demande si les mesures proposées auront un impact budgétaire. Est-il par exemple prévu d'adapter le traitement des fonctionnaires concernés?

Le ministre répond qu'aucune disposition n'est prévue qui accorderait une rémunération spéciale. Le ministre précise que les intéressés restent attachés à l'administration des Douanes et Accises et qu'ils ne sont pas transférés à la police fédérale. Ils ne tomberont donc pas sous l'application de la loi sur la fonction de police. Les activités que les fonctionnaires en question exerceront, une fois qu'ils seront revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, seront à peu près les mêmes que celles qu'ils exercent actuellement. Ils vont simplement se voir attribuer des compétences supplémentaires qui leur permettront de poser d'autres actes d'enquête, sans que cela n'apporte aucun surcoût budgétaire.

M. Malcorps note que les fonctionnaires qui sont mis à la disposition des services fédéraux compétents en matière environnementale ne disposent actuellement que d'une faible marge de manœuvre pour combattre les infractions à la législation sur l'environnement, sur le commerce d'espèces végétales et animales menacées, etc. Le projet de loi à l'examen changera-t-il quelque chose à cette situation, par exemple en permettant auxdits fonctionnaires d'établir des procès-verbaux et de rendre ainsi des poursuites effectivement possible?

Le ministre confirme que tel est effectivement l'un des objectifs. Les services de la douane sont en effet déjà chargés de rechercher les délits de droit commun et de les combattre notamment en établissant des procès-verbaux. Le projet de loi à l'examen accordera des compétences supplémentaires aux fonctionnaires en question, par exemple pour qu'ils puissent organiser une confrontation entre plusieurs suspects en vue de l'établissement d'un procès-verbal et en les autorisant à fouiller des suspects.

III. STEMMINGEN

De commissie stelt vast dat er geen amendementen zijn ingediend.

Het wetsontwerp wordt met eenparigheid van de 9 aanwezige leden aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Louis SIQUET.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door de
Senaat geëvoceerde ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 2-2249/5)**

III. VOTES

La commission constate qu'aucun amendement n'a été déposé.

Le projet de loi est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Louis SIQUET.

Le président,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
évoqué par le Sénat
(voir doc. Chambre, n° 2-2249/5)**