

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 2002-2003

25 FEBRUARI 2003

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW VAN RIET**

 Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, mevrouw Leduc, de heren Lozie, Malmendier, Verreycken en mevrouw Van Riet, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Galand en Ramoudt.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1494 - 2002/2003 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2002-2003

25 FÉVRIER 2003

Projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME VAN RIET**

 Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mme Leduc, MM. Lozie, Malmendier, Verreycken et Mme Van Riet, rapporteuse.

2. Membres suppléants : MM. Galand et Ramoudt.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1494 - 2002/2003 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

I. INLEIDING

Dit ontwerp van wet werd door de regering in de Kamer ingediend op 15 januari 2003 (stuk Kamer, nr. 50-2226/001).

Het wetsontwerp kadert in het opzet van de regering om het gebruik van de nieuwe technologieën te veralgemenen bij de relaties tussen de burgers en de overheid. Het strekt ertoe de invoering van de elektronische identiteitskaart mogelijk te maken. Daartoe is een vereenvoudiging nodig van de procedure die de toegang machtigt tot de informatie van het Rijksregister.

Het geamendeerde ontwerp werd op 20 januari 2003 aangenomen door de Kamer en op 21 januari 2003 overgezonden naar de Senaat die het ontwerp dezelfde dag evoceerde.

Het ontwerp werd door de commissie voor de Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden onderzocht op 25 februari 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit ontwerp van wet vereenvoudigt, enerzijds, de procedure inzake de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister, de mededeling van deze informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister. Anderzijds wordt de bestaande identiteitskaart vervangen door een minstens even betrouwbare elektronische identiteitskaart.

Dit wetsontwerp vormt een onderdeel van e-government en de administratieve vereenvoudiging. Die omvatten drie grote krachtlijnen: het stroomlijnen van de gegevens en de gegevensstromen (bijvoorbeeld de enige identificatie van natuurlijke personen en van rechtspersonen, de eenmalige opvraging van gegevens), de dienstverlening aan de burgers en de gebruikers (bijvoorbeeld het e-governmentportaal) en ten slotte de veiligheid (bijvoorbeeld de elektronische handtekening en de elektronische identiteitskaart). Het wetsontwerp houdt verband met die drie invalshoeken.

Er wordt een «sectoraal comité van het Rijksregister» opgericht, dat ressorteert onder de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dat sectoraal comité is samengesteld uit drie leden van die commissie en uit drie externe leden, die worden aangewezen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dit comité verleent volgens een vereenvoudigde en snellere procedure machtiging tot de toegang tot of de mededeling van gegevens uit het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi a été déposé par le gouvernement à la Chambre le 15 janvier 2003 (doc. Chambre, n° 50-2226/001).

Le projet de loi traduit l'intention du gouvernement de généraliser l'utilisation des nouvelles technologies dans les relations entre le citoyen et les pouvoirs publics. Il vise à rendre possible l'instauration de la carte d'identité électronique. À cet effet, il convient de simplifier la procédure en vue d'obtenir l'accès aux informations du Registre national.

Le projet amendé a été adopté le 20 janvier 2003 par la Chambre des représentants qui l'a transmis le 21 janvier 2003 au Sénat, lequel l'a évoqué le même jour.

Le projet de loi a été discuté en commission de l'Intérieur et des Affaires administratives le 25 février 2003.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le présent projet de loi, d'un côté, assouplit l'actuelle procédure d'accès aux informations du Registre national, de communication desdites informations ou d'utilisation du numéro d'identification du Registre national et, d'un autre côté, transforme la carte d'identité actuelle en une carte d'identité électronique au moins aussi fiable.

Le présent projet de loi rentre dans le cadre de l'e-government et de la simplification administrative. Ceux-ci se situent principalement autour de trois idées: la bonne transmission des données et des flux de données (par exemple l'identification unique des personnes physiques et des personnes morales, la demande unique des données), la prestation de services aux citoyens et aux utilisateurs (par exemple l'e-portail gouvernemental) et finalement la sécurité (par exemple la signature électronique et la carte d'identité électronique). Le projet touche à ces trois domaines.

Il est créé un comité sectoriel du Registre national qui relève de la Commission de la protection de la vie privée. Ce comité sectoriel est composé de trois membres de la commission et de trois membres externes désignés par la Chambre des représentants.

Il va octroyer, selon une procédure simplifiée et plus rapide, l'autorisation d'accéder aux informations du Registre national ou d'en obtenir communication et l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national.

De nieuwe elektronische identiteitskaart past in het ruimere e-governmentbeleid van de regering. De elektronische dienstverlening van de overheid evolueert immers van een aanvankelijk informatieve fase (bijvoorbeeld websites) naar een transactie- en dienstfase. Die nieuwe ontwikkelingen vereisen identificatie, vertrouwen en de handtekening van de gebruiker van de e-dienstverlening die geleverd wordt door de elektronische identiteitskaart. Die kaart is bijgevolg de hoeksteen van e-government. Zonder die kaart kan de burger zich niet elektronisch en veilig identificeren. De elektronische identiteitskaart is een essentieel instrument in de interactieve en beveiligde communicatie tussen burgers en overheid. Dit wetsontwerp is dus onontbeerlijk om e-government concreet en werkelijk op gang te brengen.

Die kaart bevat zichtbare gegevens die overeenstemmen met de gegevens op de huidige identiteitskaart, met uitzondering van het adres, maar met toevoeging van het identificatienummer van het Rijksregister. Ze bevat ook elektronisch leesbare gegevens, die dezelfde zijn als de zichtbare, maar met toevoeging van het adres en de certificaten, meer bepaald het identiteitscertificaat en het handtekeningscertificaat.

In het algemeen en aangezien het gaat om een prioriteit in het kader van e-government, werd de grootste aandacht besteed aan de veiligheidsaspecten van de nieuwe elektronische identiteitskaart, zowel inzake interne veiligheid (chip, identiteits- en veiligheidscertificaten) als inzake externe veiligheid (materialen, maatregelen tegen namaking).

Na de goedkeuring van deze wet wordt — normaal in de loop van maart 2003 — in elf gemeenten een proefproject met de elektronische identiteitskaart gestart. Na de beoordeling van dit project, wordt de elektronische identiteitskaart overal ingevoerd.

Tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in de Kamer, hebben meerdere sprekers bezwaar gemaakt tegen de kosten die deze hervorming voor de gemeenten kan meebrengen.

De invoering van dit nieuwe systeem zal evenwel besparingen opleveren. In de vakliteratuur becijferen experts inzake e-government dat het gebruik van elektronische identiteitskaarten voor de gemeenten een kostenbesparing van 6% op de totale loonmassa oplevert (deze cijfers worden bevestigd door een studie in Nederland).

Men mag de besparingen die verbonden zijn aan de nieuwe kaart, niet uit het oog verliezen: de burger kan door de gemeenten af te geven papieren met zijn elektronische identiteitskaart via de website van zijn gemeente opvragen. Zo hoeft hij niet naar het

La nouvelle carte d'identité électronique s'inscrit dans le cadre de la politique globale de ce gouvernement en matière d'e-government. La prestation de service électronique des autorités évolue en effet d'une phase informative initiale (par exemple sites internet) vers une phase de transactions et de services. Ces nouveaux développements exigent l'identification, la confiance et la signature de l'utilisateur de l'e-service qui est fourni par la carte d'identité électronique. Cette carte constitue dès lors la pierre angulaire de l'e-government. Sans cette carte électronique, le citoyen ne peut pas s'identifier par la voie électronique et d'une manière sécurisée. La carte d'identité électronique est un élément essentiel dans la communication interactive et sécurisée entre les citoyens et l'administration. Le présent projet est par conséquent indispensable pour mettre en route concrètement et réellement l'e-government.

Cette carte contient des données visibles qui correspondent avec les données de la carte d'identité actuelle, à l'exception de l'adresse, mais avec l'ajout du numéro d'identification du Registre national. Elle contient également des données lisibles électroniquement, qui sont les mêmes que les données visibles, mais avec l'ajout de l'adresse et des certificats, plus précisément le certificat d'identité et le certificat de signature.

En général et vu qu'il s'agit d'une priorité dans le cadre de l'e-government, une grande attention a été consacrée aux aspects sécurité de la carte d'identité électronique, ceci aussi bien du point de vue de la sécurité interne (puce, certificats d'identité et de signature) que sur le plan de la sécurité externe (matériaux, mesures contre la contrefaçon).

Après l'adoption de la loi, une expérience «carte d'identité électronique» va débiter dans onze communes pilotes. Normalement celle-ci va débiter dans le courant du mois de mars 2003. Après évaluation de ce projet, l'introduction généralisée de la carte d'identité électronique sera poursuivie.

Lors de la discussion de ce projet de loi à la Chambre, de nombreux intervenants ont marqué leur préoccupation vis-à-vis du surcoût que cette réforme pouvait entraîner pour les communes.

À cela, on peut répondre que la mise en œuvre de ce nouveau système de carte d'identité permettra la réalisation d'économies. Dans la littérature spécialisée, les experts en matière d'e-government chiffrent la réduction des coûts des communes grâce à l'utilisation de la carte d'identité à 6% de la masse salariale totale (ces chiffres sont confirmés par une expérience semblable menée aux Pays-Bas).

On ne peut évidemment pas perdre de vue les économies qui sont réalisées grâce à la nouvelle carte: le citoyen peut demander un formulaire à délivrer par la commune par l'intermédiaire du site internet de la commune et de sa carte d'identité électronique sans se

gemeentehuis te gaan, wat zorgt voor minder burgers aan het loket. De dure wachtdiensten buiten de kantooruren kunnen dus worden beperkt.

De geldigheidsduur van de identiteitskaart is teruggebracht tot vijf jaar om veiligheidsredenen (de technologische vooruitgang maakt dat de identiteits- en handtekeningcertificaten vaker *up-to-date* moeten worden gemaakt).

De verhoging van het aantal kaartuitreikingen en het extra werk dat dit kan meebrengen, worden uitgevlakt door het feit dat het adres niet meer zichtbaar op de nieuwe identiteitskaart staat. Daardoor moet men immers minder vaak van identiteitskaart wisselen.

Met al deze elementen moet rekening worden gehouden wanneer de beslissing wordt genomen over de veralgemening van de elektronische identiteitskaart. Leden van de meerderheid en van de oppositie hebben in de commissie een amendement ingediend om de Kamer te betrekken bij de beoordeling van het proefproject.

De minister benadrukt dat het wetsontwerp voorziet in een beoordeling van het proefproject door de Ministerraad en door het Parlement vóór de elektronische identiteitskaart overal wordt ingevoerd. Bij die beoordeling zal ook rekening worden gehouden met de behoeften van de gemeenten.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Lizin zou wat meer willen vernemen over de werking van de «*help-desk*».

De minister antwoordt dat het Rijkregister een «*help-desk*» voorziet die 24 uur/24 uur bereikbaar is. Bij verlies of diefstal diende de burger zich tot nog toe de gemeente te wenden om de nodige formaliteiten te vervullen. Nu zal de burger zich rechtstreeks tot de «*help-desk*» kunnen wenden, persoonlijk, elektronisch of telefonisch. Van af dat ogenblik wordt de kaart geblokkeerd. Dit systeem biedt het voordeel dat, als de kaart eventueel wordt teruggevonden, deze kan gedeblokkeerd worden zodat niet de volledige procedure opnieuw moet doorlopen worden.

Het personeel dat hiervoor zal worden ingezet bestaat uit personeel van het Rijksregister dat vertrouwd is met de materie. Dit vergt geen bijkomende aanwervingen omdat er, door de nieuwe procedure, minder personeelsleden nodig zullen zijn voor de klassieke opdrachten.

Het pilootproject zal niet alleen de voordelen van de nieuwe formule duidelijk maken. Ook zal blijken waar de procedure zonodig moet worden bijgestuurd en wat de evolutie is van de personeelskosten en -behoeften.

déplacer, ce qui entraîne moins de citoyens au guichet. On peut donc réduire les permanences coûteuses en dehors des heures de bureau.

En ce qui concerne la durée de validité de la carte d'identité qui est ramenée à cinq ans, cette mesure est imposée par des considérations de sécurité (les progrès technologiques imposent une mise à jour plus régulière des certificats d'identité et de signature).

Le nombre d'augmentations de délivrance de carte d'identité et le surplus de travail que cela risque d'entraîner est à mettre en parallèle avec le fait que l'adresse ne figurera plus de manière visible à l'œil nu sur la carte d'identité, ce qui va diminuer de manière conséquente le nombre de changements de carte d'identité.

Tous ces éléments devront être pris en compte dans la réflexion au moment de prendre la décision de généraliser la carte d'identité électronique. À cet effet, des parlementaires de la majorité comme de l'opposition ont déposé un amendement en commission afin de faire participer la Chambre à l'évaluation du projet pilote.

Le ministre souligne que le projet de loi prévoit une évaluation du projet pilote par le Conseil des ministres et le Parlement avant de procéder à l'introduction généralisée de la carte d'identité électronique. Lors de cette évaluation, l'attention nécessaire sera accordée aux besoins éventuels des communes.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Lizin voudrait apprendre un peu plus sur le fonctionnement du «*help-desk*».

Le ministre répond que le Registre national prévoit un «*help-desk*» qui sera accessible 24 heures sur 24. En cas de perte ou de vol, le citoyen devait, jusqu'à présent, s'adresser à la commune pour remplir les formalités nécessaires. Dorénavant, le citoyen pourra s'adresser directement au «*help-desk*», soit en personne, soit par la voie électronique, soit par le téléphone. Dès qu'il l'aura fait, la carte sera bloquée. Ce système présente l'avantage qu'au cas où la carte serait retrouvée, elle pourrait être débloquée sans que le titulaire ne doive recommencer toute la procédure.

Le personnel qui sera chargé de cette tâche sera composé de membres du personnel du Registre national, lequel est familiarisé avec cette matière. Il ne sera pas nécessaire de procéder à des recrutements supplémentaires puisque, grâce à la nouvelle procédure, les missions classiques nécessiteront moins de personnel.

Le projet pilote fera apparaître clairement les avantages de la nouvelle formule, d'une part, et indiquera sur quels points il y aura éventuellement lieu d'adapter la procédure et comment évolueront les coûts et les besoins en matière de personnel.

De heer Dallemagne stelt vast dat de Ministerraad een eerste budget van 10 miljoen euro voor de elf eerste gemeenten heeft vastgelegd. Het globale project zal financieel zeer omvangrijk zijn. Het voorziene budget omvat bovendien nog niet alle inspanningen van de gemeenten om die vernieuwing door te voeren. Hij zou graag vernemen wat de totale kostprijs van de operatie zal zijn.

De minister antwoordt dat alle kosten van het pilootproject ten laste van de federale Staat vallen. De elf gemeenten die in aanmerking zijn genomen om aan het proefproject deel te nemen hebben 39 pc's ontvangen, 78 kaartlezers en 39 printers. Een vijftiental personen zijn in de gemeenten aangeworven, op kosten van de federale Staat, om dat project tot een goed einde te brengen. De structuur van het Rijksregister werd aangepast op het vlak van de toepassingsserver en de *mainframe*. Al die kosten, ongeveer 10 miljoen euro, zijn betaald geweest op de bestaande begroting van de federale overheidsdiensten Binnenlandse Zaken. De gemeenten worden eigenaar van het materieel en moeten het in de toekomst onderhouden.

Het pilootproject moet aangeven hoe het systeem veralgemeend zal kunnen worden. De minister onderstreept dat de buitenlandse ervaringen reeds hebben aangetoond dat de toepassing van die techniek belangrijke kostenbesparingen meebrengt.

In ieder geval blijft zijn verantwoordelijkheid beperkt tot het geven van een beveiligingsleutel. Het *e-government* zal het mogelijk maken om een reeks particuliere transacties te waarborgen met een handtekening waarvan de authenticiteit gewaarborgd is. Men plant dus de installatie van de eerste elementen van dat *e-government*, ook voor de bedrijven.

De heer Dallemagne stelt vast dat de regering nog geen precies idee heeft van de totale prijs van dit initiatief. Hij meent dat een veralgemening van het systeem een veel grotere investering zal vergen dan tot nu toe gepland.

De minister antwoordt dat dat de reden is waarom een evaluatie van het systeem, door het Parlement en de regering, met inbegrip van het budgettaire aspect, in het ontwerp is voorzien.

De minister wijst er eveneens op dat bij de voorbereiding van dit ontwerp beroep is gedaan op een Nederlandse expert die *e-government* voor het Nederlandse ministerie van Binnenlandse Zaken heeft begeleid. In Nederland heeft men de besparing onderzocht die het gebruik van een elektronische identiteitskaart oplevert voor de gemeenten.

Er is vastgesteld dat het systeem leidt tot een besparing van 6% van de totale salarismassa van het gemeentepersoneel. In België zijn er ongeveer 589 gemeenten die 90 000 mensen tewerkstellen. Als

M. Dallemagne constate qu'un premier budget de 10 millions d'euros a été prévu par le Conseil des ministres pour les onze premières communes. Le projet global sera donc très important sur le plan financier. En outre, le budget prévu ne comprend pas encore tous les efforts des communes pour réaliser cette rénovation. Il aimerait connaître le coût global de cette opération.

Le ministre répond que tous les coûts du projet pilote sont à charge de l'État fédéral. Les onze communes qui ont été retenues pour participer au projet pilote ont reçu 39 ordinateurs, 78 lecteurs de carte et 39 imprimantes. Une quinzaine de personnes ont été engagées dans les communes, aux frais de l'État fédéral, pour mener à bien ce projet. Une adaptation de la structure du Registre national a été effectuée au niveau du serveur d'application et du *mainframe*. Tous ces frais, de l'ordre de 10 millions d'euros, ont été payés sur le budget existant de service public fédéral de l'Intérieur. Les communes deviendront propriétaire du matériel et devront l'entretenir dans l'avenir.

Le projet pilote doit révéler comment le système sera généralisé. Le ministre souligne que l'expérience étrangère a déjà démontré que l'application de cette technique permet des réductions de coûts importantes.

De toute façon, sa responsabilité se limite à donner la clef sécurisée. Le *e-government* permettra de garantir une série de transactions à caractère privé avec une signature dont l'authenticité est garantie. On prévoit donc la mise en place des premiers éléments de cet *e-government*, aussi pour les entreprises.

M. Dallemagne constate que le gouvernement n'a pas encore une idée exacte du coût global de cette démarche. Il estime qu'une généralisation du système nécessitera un investissement beaucoup plus important que ce qui est prévu actuellement.

Le ministre répond que c'est la raison pour laquelle le projet prévoit une évaluation du système par le Parlement et le gouvernement, y compris l'aspect budgétaire.

Le ministre souligne également que l'on a fait appel, pour la préparation du présent projet, à un expert néerlandais qui a collaboré à la mise au point de l'administration électronique du ministère néerlandais de l'Intérieur. Aux Pays-Bas, on a examiné quelles économies pourraient réaliser les communes grâce à l'utilisation de la carte d'identité électronique.

On a constaté que le système permet de réaliser une économie de 6% sur la masse salariale totale du personnel communal. En Belgique, on compte environ 589 communes, qui emploient 90 000 personnes.

men uitgaat van een gemiddeld salaris van 25 000 euro dan bedraagt de globale loonmassa ongeveer 2 250 miljoen euro. 6% hiervan bedraagt 135 miljoen euro, een aanzienlijke besparing. Zelfs indien een veralgemening van het systeem een zekere meerkost impliceert dan compenseert de besparing op de loonmassa nog ruimschoots deze investeringen.

Uiteraard zal deze kaart maar rendabel zijn als de burger er een veralgemeend gebruik van maakt. Op dat vlak is heel veel synergie mogelijk. Zo bestaan er plannen om de inschrijving van een nieuw voertuig elektronisch te laten verlopen en om de fiscale aangiften elektronisch te laten gebeuren. Zo zijn er ook plannen om een agentschap op te richten om het gebruik van de elektronische identiteitskaart bij de burgers aan te moedigen.

Gelet op deze mogelijkheden zullen de besparingen ruimschoots de eventuele kosten compenseren bij een veralgemeend gebruik van de elektronische identiteitskaart.

De heer Dallemagne erkent dat de elektronische kaart interessante mogelijkheden biedt. Dat veronderstelt evenwel dat de mensen thuis over de middelen beschikken om die kaart te gebruiken. Men mag echter niet vergeten dat dit ook voor de mensen kosten meebrengt. Men moet dus blijven nadenken over hoe men die technologie voor iedereen toegankelijk kan maken.

Dat de toepassing van dit soort technologie wordt veralgemeend, mag ons niet doen vergeten dat we waakzaam moeten blijven over de informatie die door middel van die elektronische middelen verspreid zal worden. Dat soort transacties zou ertoe kunnen leiden dat er meer privé-informatie wordt gevraagd dan tot nu toe het geval is.

De minister is het met die opmerkingen eens. Alhoewel het systeem contacten tussen overheid en burgers zal vergemakkelijken, moet men ook waakzaam blijven voor de verspreiding van privégegevens.

Om die reden moet het experiment met de elf proefgemeenten aantonen hoe het systeem in werkelijkheid werkt. Er dienen voorzorgen te worden genomen om de veiligheid van de verrichtingen te waarborgen en om misbruiken te vermijden inzake de bescherming van de privacy. Het systeem zal sommige bedrijven interesseren en daarover verheugt hij zich, maar aanzien dat tot misbruiken aanleiding kan geven, zal hij de nodige waakzaamheid aan de dag leggen. Hij deelt de overwegingen van sociale aard en wacht op de resultaten van het proefproject om dat aspect te evalueren.

De heer Verreycken wijst erop dat slechts 50% van de bevolking met een computer kan omgaan. Hij

Si l'on part du principe que le salaire moyen s'élève à 25 000 euros, la masse salariale totale représente quelque 2 250 millions d'euros et 6% de celle-ci équivalent à 135 millions d'euros. Une économie de 6% est donc une économie importante. Même si la généralisation du système engendrerait un certain surcoût, l'économie qui pourrait être réalisée sur la masse salariale compenserait largement les investissements nécessaires.

La carte ne sera bien entendu rentable que si le citoyen en fait un usage généralisé. De nombreuses synergies sont possibles dans ce domaine. On envisage, par exemple, d'instaurer un système électronique d'inscription des nouveaux véhicules et un système électronique pour les déclarations fiscales. On projette également de créer une agence qui sera chargée d'encourager les citoyens à utiliser la carte d'identité électronique.

Les économies que ces applications de l'électronique rendront possibles compenseront largement les frais qui résulteront éventuellement de l'usage généralisé de la carte d'identité électronique.

M. Dallemagne reconnaît que la carte électronique offre des possibilités intéressantes. Cela suppose toutefois que les gens disposent, à domicile, des moyens pour utiliser la carte. Il ne faut cependant pas oublier que cela implique aussi des coûts pour les gens. Il faut donc continuer à réfléchir à rendre cette technologie accessible à tout le monde.

La généralisation de l'application de ce type de technologie ne doit pas non plus nous faire oublier qu'il faut rester vigilant sur les informations qui circuleront à cause de ces moyens électroniques. Ce type de transactions pourrait mener à exiger plus d'informations à caractère privé que l'on ne demande aujourd'hui.

Le ministre marque son accord avec ces observations. Bien que le système prévu soit destiné à faciliter les contacts entre les autorités et le citoyen, il faudra aussi rester vigilant en ce qui concerne la diffusion des données à caractère privé.

Pour cette raison, l'expérience des onze communes pilotes doit démontrer le fonctionnement réel du système. Il faudra prendre des précautions pour assurer la sécurité des opérations et pour éviter des abus pour ce qui touche le domaine de la protection de la vie privée. Le système prévu intéressera certaines entreprises et il s'en réjouit mais, comme cela pourrait déboucher sur certains abus, il y prêtera une vigilance appropriée. Il partage les considérations d'ordre social et attend les résultats du projet pilote pour évaluer cet aspect.

M. Verreycken souligne que seulement 50% des citoyens sont capables de manipuler un ordinateur. Il

vraagt dan ook dat in geen geval de bestaande dienstverlening door de gemeente in het gedrang mag komen.

Voorts meent de heer Verreycken dat het op zich heugend is dat de loonlast voor de gemeenten met 6% zou kunnen dalen maar hij vraagt of de burgers niet verplicht zullen worden om een elektronische lezer aan te schaffen om hun elektronische handtekening te kunnen gebruiken. Wat zal de prijs zijn van een dergelijke lezer?

Tenslotte vraagt hij of het niet aangewezen is om het gebruik van dergelijke lezers niet te verbieden in publieke plaatsen als, bijvoorbeeld, internetcafés. Hij wijst erop dat het kopiëren van kredietkaarten meestal gebeurt in publieke lezers (bankautomaten, betaalautomaten, ...). Het kopiëren van een elektronische identiteitskaart kan probleemloos gebeuren in internetcafés, niet thuis.

De minister antwoordt dat de dienst van de gemeente aan de bevolking gewaarborgd blijft. Dat is trouwens de reden waarom voor bijkomend personeel wordt gezorgd.

Wat de kaartlezers betreft, deelt de minister de bekommernis van de heer Verreycken. De regering wil voorkomen dat de burger zou verplicht zijn om een dure kaartlezer aan te schaffen om de elektronische identiteitskaart ten volle te kunnen gebruiken. In het kader van het pilootproject moet de leverancier ervoor zorgen dat de kaart zo compatibel mogelijk is met om het even welke goedkope kaartlezer op de markt. Er zal dus geen monopolie zijn en de prijs zal door de markt bepaald worden. Op dit ogenblik kost een goedkope kaartlezer ongeveer 20 euro. Vermoedelijk zal die prijs nog dalen.

Wat het kopiëren van de kaarten betreft, is het een feit dat er altijd malafide personen zullen zijn die zullen proberen om de kaart te kopiëren. Hij verzekert echter dat er zeer veel maatregelen zijn genomen om dit te beperken. De aanwezige chip is zeer sterk beveiligd en kan, met de huidige stand van de technologie, niet gekopieerd of nagemaakt worden. De kaart zelf bevat ook een aantal technische spitsvondigheden om het namaken quasi onmogelijk te maken (hologram, datum en foto van de houder).

Mevrouw Lizin vraagt of de minister kan garanderen dat het project niet leidt tot een verhoging van de kosten voor de gemeenten. Zij merkt op dat het wetsontwerp bepaalt dat de gemeenten een consultant inzake informatieveiligheid dienen aan te wijzen.

De heer Dallemagne merkt op dat zowel de gemeenten als de bevolking in informatica zullen moeten investeren om het systeem te laten werken.

De minister antwoordt dat het ontwerp bepaalt dat de overheid een consultant onder of buiten haar perso-

demande dès lors que l'on veille à ce qu'il ne soit en aucun cas porté atteinte aux services qui sont fournis actuellement par les communes.

M. Verreycken déclare ensuite qu'une baisse de 6% de la charge salariale des communes serait une bonne chose, mais il se demande si les citoyens ne seront pas contraints de se procurer un lecteur électronique pour pouvoir utiliser leur signature électronique. Que coûtera un tel lecteur?

Enfin, il demande s'il ne vaudrait pas mieux interdire l'utilisation de ce genre de lecteurs dans les lieux publics, comme les cafés internet. Il souligne que les copies de cartes de crédit se font généralement par le biais de lecteurs publics (distributeurs automatiques de billets, caisses automatiques, ...). On peut sans aucun problème copier une carte d'identité électronique dans un café internet, mais à la maison, c'est impossible.

Le ministre répond que le service de la commune à la population reste garanti. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle du personnel supplémentaire a été prévu.

Pour ce qui est des lecteurs de cartes, le ministre partage les préoccupations de M. Verreycken. Le gouvernement veut éviter que le citoyen soit contraint de se procurer un lecteur de cartes coûteux pour pouvoir utiliser pleinement sa carte d'identité électronique. Dans le cadre du projet pilote, le fournisseur doit veiller à ce que la carte soit aussi compatible que possible avec n'importe quel lecteur de cartes bon marché qui existe sur le marché. Il n'y aura donc pas de monopole et le prix sera déterminé par le marché. À l'heure actuelle, un lecteur de cartes bon marché coûte environ 20 euros. Ce prix baissera probablement.

Il y aura indubitablement toujours des personnes de mauvaise foi qui tenteront de copier des cartes. Le ministre garantit toutefois que l'on a pris de nombreuses mesures pour limiter les dégâts qu'elles pourraient causer. Le chip que contient la carte est fortement protégé et il ne peut être ni copié ni imité dans l'état actuel de la technologie. La carte elle-même renferme également une série d'astuces techniques rendant son imitation quasi impossible (hologramme, date et photo du titulaire).

Mme Lizin demande si le ministre peut garantir que le projet n'entraînera pas une augmentation des coûts pour les communes. Elle fait observer que le projet de loi prévoit que les communes doivent désigner un consultant en sécurité de l'information.

M. Dallemagne fait remarquer que pour faire fonctionner le système, les communes ainsi que la population devront investir dans l'informatique.

Le ministre répond que le projet de loi prévoit que les autorités publiques peuvent désigner un consul-

neel kan aanwijzen. Het is dus perfect mogelijk voor een kleine gemeente om die taak op te dragen aan een lid van het aanwezige personeel. Hij wijst er trouwens op dat de gemeenten krachtens de wet van 8 december 1992 op de bescherming van de privacy reeds verplicht zijn om een bediende aan te stellen voor de bescherming van de privacy. Deze zal de nieuwe taken die deze wet opdraagt, gemakkelijk kunnen opnemen.

IV. STEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Iris VAN RIET.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als het door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-2226/6)**

tant au sein ou en dehors de son personnel. Il est donc parfaitement possible, pour une petite commune, de confier cette mission à un membre du personnel existant. Il rappelle d'ailleurs qu'en vertu de la loi du 8 décembre 1992 sur la protection de la vie privée, les communes sont déjà obligées de désigner un préposé à la protection de la vie privée. Celui-ci pourra également et facilement assumer les nouvelles tâches en vertu de la présente loi.

IV. VOTE

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Iris VAN RIET.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis par la
Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 50-2226/6)**