

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2002-2003**


---



---

12 DECEMBER 2002

---

**Ontwerp van bijzondere wet op de gegarandeerde aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in de Vlaamse regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse regering, de Brusselse Hoofdstedelijke regering en onder de staatssecretarissen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW VAN RIET**

---

De regering heeft het bovenvermelde ontwerp van bijzondere wet ingediend op 20 november 2002 samen met een wetsontwerp op de gegarandeerde aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in de Regering van de Duitstalige Gemeenschap (stuk Senaat, n° 2-1360/1).

Op 12 december 2002 kwam mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en Gelijkekansenbeleid, deze twee ont-

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren De Decker, voorzitter; Caluwé, Cheron, Happart, Moens, de dames Taelman en Van Riet, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heer Dedecker, mevrouw De Roeck, de heren Monfils, Roelants du Vivier en Siquet.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**2-1359 - 2002/2003:**

Nr. 1: Ontwerp van bijzondere wet.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2002-2003**


---



---

12 DÉCEMBRE 2002

---

**Projet de loi spéciale assurant la présence de personnes de sexe différent dans le gouvernement flamand, le gouvernement de la Communauté française, le gouvernement wallon, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et parmi les secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES  
PAR MME VAN RIET**

---

Le gouvernement a déposé le projet de loi spéciale susmentionné le 20 novembre 2002. Simultanément, il a déposé un projet de loi assurant la présence de personnes de sexe différent dans le Gouvernement de la Communauté germanophone (doc. Sénat, n° 2-1360/1).

Le 12 décembre 2002, Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de la Politique de l'Égalité des chances, est venue présenter

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. De Decker, président; Caluwé, Cheron, Happart, Moens, Mmes Taelman et Van Riet, rapporteuse.
2. Membres suppléants: M. Dedecker, Mme De Roeck, MM. Monfils, Roelants du Vivier et Siquet.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**2-1359 - 2002/2003:**

N° 1: Projet de loi spéciale.

werpen, die het nieuwe artikel 11bis van de Grondwet uitvoeren, toelichten in de Senaatscommissie voor de Institutionele Aangelegenheden.

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID EN GELIJKEKANSBELEID**

Het wetsontwerp en het ontwerp van bijzondere wet die voor onderzoek aan de commissie zijn voorgelegd, zijn het gevolg van de herziening van de Grondwet van 21 februari 2002.

Deze wijziging, met als doel om op nadrukkelijke wijze de gelijkheid van vrouwen en mannen te waarborgen, werd reeds uitgebreid in deze commissie behandeld. Zij hield onder meer de goedkeuring van artikel 11bis in, waarvan het eerste en het tweede lid luiden als volgt:

*«De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel waarborgen voor vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden, en bevorderen meer bepaald hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten.»*

*De Ministerraad en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen tellen personen van verschillend geslacht.»*

Dit laatste lid zou niet zijn goedgekeurd, zonder dat de bevoegdheid van de bijzondere wetgever bepaald in artikel 123 van de Grondwet betreffende de samenstelling en de werking van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen in herinnering werd gebracht. De vice-eerste minister heeft er zich destijds toe verbonden om een ontwerp van bijzondere wet in te dienen dat gevolg zou geven aan de gebundelde impact van het nieuwe artikel 11bis en artikel 123.

Het voorgestelde ontwerp van bijzondere wet heeft tot doel om de nadere regelen te bepalen die nodig zijn om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Regering, de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en onder de Staatssecretarissen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest te waarborgen.

Voor de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering en de Waalse Regering zijn deze nadere regelen opgenomen in de artikelen 2 en 3 houdende wijziging van de artikelen 60 en 64 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993. De wijzigingen aan artikel 64 hebben in het bijzonder tot doel om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in deze regeringen te waarborgen tijdens de geheime en afzonderlijke verkiezing van hun leden.

à la commission des Affaires institutionnelles du Sénat ces deux projets visant à exécuter l'article 11bis nouveau de la Constitution.

**I. EXPOSÉINTRODUCTIFDEMMELAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈREMINISTREET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE LA POLITIQUE DE L'ÉGALITE DES CHANCES**

Le projet de loi et le projet de loi spéciale soumis à la commission font suite à la modification de la Constitution du 21 février 2002.

Cette modification, visant à garantir l'égalité des femmes et des hommes de manière expresse, avait fait l'objet des travaux approfondis de cette commission. Ceux-ci avaient débouché entre autres sur l'adoption de l'article 11bis, dont les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 disposent :

*«La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés, et favorisent notamment leur égal accès aux mandats électifs.»*

*Le Conseil des ministres et les Gouvernements de communauté et de région comptent des personnes de sexe différent.»*

Ce dernier alinéa n'avait pas été approuvé sans que la compétence du législateur spécial prévue à l'article 123 de la Constitution en matière de composition et de fonctionnement des Gouvernements de communauté et de région n'ait été rappelée. La vice-première ministre rappelle qu'elle s'était à l'époque engagée à proposer un projet de loi spéciale qui fasse suite aux effets conjugués de l'article 11bis nouveau et de l'article 123.

Le projet de loi spéciale proposé vise à régler les modalités nécessaires pour assurer la mixité au sein du Gouvernement flamand, du Gouvernement de la Communauté française, du Gouvernement wallon, du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et parmi les Secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale.

Pour le Gouvernement flamand, le Gouvernement de la Communauté française et le Gouvernement wallon, ces modalités sont prévues aux articles 2 et 3, modifiant les articles 60 et 64 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 telle que modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993. Les modifications à l'article 64 visent plus spécialement à s'assurer de la présence de personnes de sexe différent dans ces gouvernements lors de l'élection de leurs membres par scrutin secret et séparé.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt het principe van de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht geregeld door de artikelen 4 en 5 van het ontwerp houdende wijziging van de paragrafen 1 en 2 van artikel 35 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 13 juli 2001. De wijzigingen aangebracht aan paragraaf 2 maken het mogelijk de naleving van dit principe veilig te stellen bij de geheime en afzonderlijke verkiezing van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Wat de Staatssecretarissen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, maakt artikel 6 van het ontwerp van bijzondere wet de naleving mogelijk van het principe van de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht binnen elke taalgroep in het geheel van de uitvoerende Brusselse overheden (regering plus staatssecretarissen), wanneer deze aanwezigheid van personen van verschillend geslacht binnen de regering niet voor elke taalgroep zou zijn gewaarborgd.

De laatste bepaling van het ontwerp van bijzondere wet voorziet in de inwerkingtreding ervan vanaf de eerstkomende algehele vernieuwing van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad, de Waalse Gewestraad en de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Deze verduidelijking kwam er op advies van de Raad van State.

Het ontwerp van gewone wet heeft tot doel om, volgens dezelfde principes, de nadere regelen te bepalen om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in de Regering van de Duitstalige Gemeenschap te waarborgen. Het gaat meer bepaald om de wijziging van artikel 49 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

De twee ontwerpen die aan de commissie worden voorgelegd, kunnen een belangrijk hoofdstuk afsluiten van de weg die België gekozen heeft om de paritaire democratie te verwezenlijken.

Aan te stippen valt tenslotte dat er gevolg is gegeven aan alle opmerkingen van de Raad van State over de twee voorontwerpen.

## II. ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Van Riet* vindt deze twee ontwerpen een belangrijke stap naar de paritaire democratie en een logisch gevolg van de grondwetswijziging van 21 februari 2002. Zij verheugt zich erover dat de vice-eerste minister ervoor zorgt dat het nieuwe artikel 11bis van de Grondwet snel ten uitvoer wordt gelegd, zoals ze ook beloofd had bij de goedkeuring van die bepaling.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le principe de la mixité est réglé par les articles 4 et 5 du projet, modifiant les paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 de l'article 35 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises telle que modifiée par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 13 juillet 2001. Les modifications apportées au paragraphe 2 permettent de s'assurer du respect de ce principe en cas d'élection des membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par scrutin secret et séparé.

En ce qui concerne les Secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 6 du projet de loi permet de respecter le principe de la mixité au sein de chaque groupe linguistique dans l'ensemble des autorités exécutives bruxelloises (gouvernement et secrétaires d'État), dans l'hypothèse où cette mixité ne serait pas assurée au sein du seul gouvernement pour chaque groupe linguistique.

La disposition finale du projet de loi spéciale prévoit une entrée en vigueur à la date du prochain renouvellement intégral du Conseil flamand, du Conseil de la Communauté française, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette précision fait suite à l'avis du Conseil d'État.

Le projet de loi ordinaire vise à prévoir, selon les mêmes principes, les modalités nécessaires pour assurer la présence de personnes de sexe différent dans le Gouvernement de la Communauté germanophone. Il s'agit, en l'occurrence, de modifier l'article 49 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

Ces deux projets sont de nature à clôturer un chapitre important de la voie empruntée par la Belgique pour réaliser la démocratie paritaire.

Précisons enfin que toutes les observations du Conseil d'État sur les deux avant-projets de loi ont été suivies.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Van Riet* estime que les deux projets à l'examen constituent en effet un pas important vers la démocratie paritaire et qu'ils sont la suite logique de la modification de la Constitution adoptée le 21 février 2002. Elle se réjouit de ce que la vice-première ministre ait veillé à ce que le nouvel article 11bis de la Constitution soit mis en œuvre rapidement, conformément à l'engagement qu'elle avait pris au moment de l'adoption de la disposition.

*De heer Cheron* benadrukt ook de positieve ontwikkeling die geleid heeft tot deze twee wetsontwerpen. De herziening van de Grondwet, die tot doel had het recht van vrouwen en mannen op gelijkheid in deze tekst op te nemen, is trouwens eerst in de Senaat besproken.

Het lid wil weten hoe de in deze wetsontwerpen vervatte verplichtingen te verzoenen zijn met de constitutionele autonomie van de deelgebieden.

*De vice-eerste minister* antwoordt dat de constitutionele autonomie van bepaalde deelgebieden beperkt wordt door de verplichting om ten minste een persoon van verschillend geslacht in hun regering op te nemen. Hun constitutionele autonomie staat hen niet toe dit vereiste naast zich neer te leggen, maar wel om nog beter te doen.

*Mevrouw De Roeck* vindt deze ontwerpen een grote vooruitgang in de strijd die nu al jarenlang wordt gevoerd voor een betere participatie van vrouwen aan de politieke besluitvorming. Er zijn al resultaten geboekt, maar als men de cijfers bekijkt, blijkt dat vrouwen grotendeels uitgesloten blijven van de uitvoerende mandaten. Het lid verheugt er zich dan ook over dat de vice-eerste minister het Parlement wetsontwerpen voorlegt die de leidinggevende functies meer toegankelijk maken voor vrouwen.

### III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Opschrift

*Mevrouw Van Riet* stelt voor in het Nederlandse opschrift van het ontwerp van bijzondere wet het woord «gegarandeerde» te vervangen door het woord «gewaarborgde» om de terminologie van het ontwerp van bijzondere wet te doen overeenstemmen met die van artikel 11*bis* van de Grondwet. In de Franse tekst moet het woord «assurant» vervangen worden door het woord «garantissant».

Overeenkomstig artikel 126 van de Grondwet en artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, moet ook worden verduidelijkt dat het ontwerp van bijzondere wet betrekking heeft op de Gewestelijke Staatssecretarissen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Hetzelfde geldt voor het opschrift van hoofdstuk IV van het ontwerp van bijzondere wet: «De Gewestelijke Staatssecretarissen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest».

*De commissie* is het eens met de voorgestelde tekstverbeteringen.

*M. Cheron* souligne également l'évolution positive que traduisent les deux projets de loi. C'est d'ailleurs au Sénat que la révision de la Constitution afin d'y inscrire le droit des femmes et des hommes à l'égalité a été discutée en premier.

Le membre aimerait savoir comment les obligations contenues dans les projets de loi à l'examen se concilient avec l'utilisation par les entités fédérées de leur autonomie constitutive.

*La vice-première ministre* répond que l'autonomie constitutive conférée à certaines entités fédérées est limitée par l'obligation de compter au moins une personne de sexe différent au sein de leur gouvernement. L'autonomie constitutive ne leur permet pas de contrevenir à cette exigence, mais elle leur permet d'aller au-delà.

*Mme De Roeck* est d'avis que les projets de loi à l'examen représentent un progrès considérable dans la lutte qu'on mène depuis des années pour accroître la participation des femmes dans le processus de décision politique. Des résultats ont certes déjà été engrangés, mais si l'on examine les chiffres, on s'aperçoit que les femmes restent majoritairement exclues des mandats exécutifs. La membre se réjouit dès lors de ce que la vice-première ministre soumette au Parlement ces projets de loi de nature à améliorer l'accès des femmes aux fonctions dirigeantes.

### III. DISCUSSION DES ARTICLES

#### Intitulé

*Mme Van Riet* suggère de remplacer, dans le texte néerlandais de l'intitulé du projet de loi spéciale, le terme «gegarandeerde» par le terme «gewaarborgde», de manière à aligner la terminologie du projet de loi spéciale sur celle utilisée dans l'article 11*bis* de la Constitution. Dans le texte français, le mot «assurant» doit être remplacé par le mot «garantissant».

Conformément à l'article 126 de la Constitution et à l'article 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, il convient également de préciser dans l'intitulé que le projet vise les Secrétaires d'État «régionaux» de la Région de Bruxelles-Capitale. La même remarque vaut pour l'intitulé du chapitre IV du projet de loi spéciale: «Des Secrétaires d'État régionaux de la Région de Bruxelles-Capitale».

*La commission* marque son accord sur les corrections de texte proposées.

#### Artikelen 1 tot 4

Op enkele kleine tekstverbeteringen na, worden de artikelen 1, 2, 3 en 4 zonder bespreking eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

#### Artikel 5

*De voorzitter* wijst erop dat artikel 5 van het ontwerp van bijzondere wet ertoe strekt een nieuw vierde lid in te voegen in artikel 35, § 2, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Artikel 35, § 2, 2<sup>o</sup>, bestaat evenwel slechts uit één lid. In feite moet § 2 aangevuld worden met een vierde lid. Artikel 5 van het ontwerp van bijzondere wet moet dan ook luiden:

«*Art. 5. Artikel 35, § 2, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 13 juli 2001, wordt aangevuld met het volgende lid:*

«*Vóór de voordracht van kandidaten zoals bedoeld in het eerste lid, 2<sup>o</sup>, en het tweede lid (...).*»

*De commissie* is het eens met deze verbetering.

Het aldus verbeterde artikel 5 wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

#### Artikelen 6 en 7

Op enkele kleine tekstverbeteringen na, worden de artikelen 6 en 7 zonder bespreking eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

#### IV. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het aldus verbeterde ontwerp van bijzondere wet in zijn geheel wordt bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Iris VAN RIET.

*De voorzitter,*

Armand DE DECKER.

#### Articles 1<sup>er</sup> à 4

Moyennant quelques petites corrections de texte, les articles 1<sup>er</sup>, 2, 3 et 4 sont adoptés sans discussion à l'unanimité des 8 membres présents.

#### Article 5

*Le président* fait observer que l'article 5 du projet de loi spéciale vise à ajouter un quatrième alinéa à l'article 35, § 2, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 12 juillet 1989 relative aux institutions bruxelloises. Or, l'article 35, § 2, 2<sup>o</sup> ne comporte qu'un alinéa. Il s'agit en réalité de compléter le § 2 par un quatrième alinéa. L'article 5 du projet de loi spéciale doit dès lors être rédigé comme suit:

«*Art. 5. L'article 35, § 2, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 13 juillet 2001, est complété par l'alinéa suivant:*

«*Avant les présentations de candidats visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> et à l'alinéa 2, (...).*»

*La commission* approuve cette correction.

L'article 5 ainsi corrigé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

#### Articles 6 et 7

Moyennant quelques petites corrections de texte, les articles 6 et 7 sont adoptés sans discussion à l'unanimité des 8 membres présents.

#### IV. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi spéciale ainsi corrigé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*

Iris VAN RIET.

*Le président,*

Armand DE DECKER.