

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2002-2003

7 JANUARI 2003

Wetsontwerp houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben op de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 2

Dit artikel aanvullen met twee nieuwe leden, luidende:

«Indien de in artikel 3 opgesomde taken, om bepaalde redenen, niet door de overeenkomstig het vorig lid door de Koning aangewezen ambtenaren kunnen uitgeoefend worden, wordt dit onverwijld door de voor de organisatie van de in deze wet bedoelde taken verantwoordelijke ambtenaar of zijn gevolmachtigde gemeld aan de bevoegde ambtenaren van de lokale en federale politiediensten, die vanaf deze melding instaan voor de uitvoering van deze taken.

De Koning bepaalt de in het vorige lid bedoelde redenen die door de verantwoordelijke ambtenaar of zijn gevolmachtigde kunnen worden aangehaald teneinde de in artikel 3 opgesomde taken te laten uit-

 Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1377 - 2002/2003:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2002-2003

7 JANVIER 2003

Projet de loi portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 2

Compléter cet article par deux nouveaux alinéas, rédigés comme suit:

«Si les missions énumérées à l'article 3 ne peuvent pas, pour des raisons déterminées, être exercées par les fonctionnaires désignés par le Roi conformément à l'alinéa précédent, le fonctionnaire responsable de l'organisation des missions visées par la présente loi ou son mandataire en informe sans délai les fonctionnaires compétents des services de police locale et fédérale, qui sont responsables de l'exécution desdites missions à compter de la notification.

Le Roi détermine les raisons visées à l'alinéa précédent qui peuvent être invoquées par le fonctionnaire responsable ou par son mandataire pour charger les services de police locale ou fédérale de l'exécution des

 Voir:

Documents du Sénat:

2-1377 - 2002/2003:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

voeren door de federale of lokale politiediensten, als ook de wijze van melding aan en taakverdeling tussen de lokale en federale politiediensten. »

Verantwoording

Terzake werd slechts ten dele rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State aangaande de toepasselijkheid van artikelen 37 en 107 van de Grondwet volgens dewelke het bepalen van de organisatie en structuur van de dienst wordt opgedragen aan de Koning.

De politiediensten blijven evenwel terzake bevoegd, zodat men kan spreken van een concurrerende bevoegdheid.

Evenwel merkte de Raad van State op dat in de memorie van toelichting bij het voorontwerp te lezen stond dat, indien de opgesomde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen worden uitgeoefend door de beampten, de politiediensten de taken moeten overnemen, maar dit moet volgens de Raad nader geregeld worden in de wet zelf. De onderscheiden gevallen dienen uitdrukkelijk te worden geregeld, en aan de Koning moet de macht worden gegeven de regels van samenwerking nader te bepalen.

Onderhavig amendement houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

Nr. 2 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 4

Het 2^o van het eerste lid van dit artikel aanvullen als volgt :

« De basisvoorwaarden voor de indienstneming van deze personeelsleden worden bepaald door de Koning. »

Verantwoording

Het artikel bepaalt verder de voorwaarden en gevolgen van een overgang van militairen.

Er wordt evenwel niets bepaald aangaande statutairen. Op grond van artikelen 37 en 107 van de Grondwet kan de Koning een aantal basisvoorwaarden stellen. Het is op basis van de Wet inderdaad niet duidelijk wie instaat voor het bepalen van de voorwaarden waaraan de statutairen dienen te voldoen om in aanmerking te komen voor indienstneming. De bevoegdheid van de Koning terzake is ook in deze materie erkend door de Raad van State in haar advies (zie hieromtrent blz. 20, stuk nr. 50-2001/001 en het geciteerde advies 25.764/2 van diezelfde Raad).

Nr. 3 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 6

Dit artikel wijzigen als volgt :

A) Het 1^o vervangen als volgt :

« 1^o gebruik van geweld bij het vervullen van zijn in artikel 3 bedoelde opdrachten, rekening houdend

missions énumérées à l'article 3, ainsi que les modalités de notification auxdits services et de répartition des missions entre eux. »

Justification

On n'a tenu compte que partiellement, en la matière, des observations du Conseil d'État concernant l'applicabilité des articles 37 et 107 de la Constitution, selon lesquels il appartient au Roi de déterminer l'organisation et la structure du service.

Les services de police restent toutefois compétents en la matière, de sorte que l'on peut parler d'une compétence concurrente.

Le Conseil d'État a toutefois fait observer que si l'exposé des motifs joint à l'avant-projet de loi prévoyait que, si les tâches énumérées dans le projet ne pouvaient pas être effectuées par les membres du corps de sécurité ou ne pouvaient l'être que partiellement, les services de police devaient à nouveau assumer ces tâches, il n'en appartient pas moins à la loi elle-même de régler les modalités en la matière. Il convient de consacrer expressément ces distinctions et d'habiliter le Roi à déterminer les modalités de collaboration.

Le présent amendement tient compte des observations du Conseil d'État.

N^o 2 DE MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 4

Compléter le 2^o du premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Les conditions de base de l'engagement de ces agents sont fixées par le Roi. »

Justification

Cet article précise les conditions et les effets d'un transfert de militaires.

Rien n'est spécifié, en revanche, en ce qui concerne les agents statutaires. En vertu des articles 37 et 107 de la Constitution, le Roi peut poser une série de conditions de base. La loi ne permet effectivement pas de savoir clairement qui définit les conditions auxquelles les statutaires doivent satisfaire pour entrer en considération pour un engagement. La compétence du Roi en la matière a également été reconnue par le Conseil d'État dans un de ses avis (à ce propos, voir p. 20, doc. n^o 50-2001/001, et l'avis du Conseil d'État n^o 25.764/2 qui y est cité).

N^o 3 DE MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 6

Modifier cet article comme suit :

A) Remplacer le 1^o par le texte suivant :

« 1^o recourir à la force dans l'exercice de ses missions visées à l'article 3, en tenant compte des

met de risico's die zulks meebrengt, om een wettig doel na te streven dat niet op een andere wijze kan worden bereikt.

Elk gebruik van geweld moet redelijk zijn en in verhouding tot het nagestreefde doel.

Aan elk gebruik van geweld gaat een waarschuwing vooraf, tenzij dit gebruik daardoor onwerkzaam zou worden.»

B) Het 4^o aanpassen als volgt :

1) Tussen de woorden «aanwezig in» en «de», de woorden «of bij de toegang tot» invoegen.

2) In de eerste zin, na het woord «minderjarigen», de voorgestelde tekst vervangen als volgt :

« Wanneer :

1^o een persoon hen hindert in het vervullen van hun in artikel 3 bepaalde taak, door het verkeer dat toegang geeft tot de bovenvermelde gebouwen of instellingen te hinderen;

2^o een persoon de openbare rust daadwerkelijk verstoort;

3^o van een persoon, ten aanzien van wie er op grond van zijn gedragingen, van materiële aanwijzingen of van de omstandigheden, op redelijke gronden kan gedacht worden dat hij voorbereidingen treft om een misdrijf te plegen dat de openbare rust of de openbare veiligheid ernstig in gevaar brengt, met als doel hem te beletten een dergelijk misdrijf te plegen;

4^o een persoon een misdrijf pleegt dat de openbare rust of de openbare veiligheid ernstig in gevaar brengt, teneinde dit misdrijf te doen ophouden;

5^o artikel 760 van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing is. »

3) De tweede zin van deze littera en de daaropvolgende zinnen onderbrengen in een nieuw 4^o bis.

4) De laatste zin van het 4^o vervangen als volgt :

« In geval van samenloop van een gerechtelijke aanhouding in de zin van het artikel 15, 1^o en 2^o, van de wet op het politieambt, met een bestuurlijke aanhouding overeenkomstig onderhavig artikel begint de termijn van vierentwintig uur te lopen vanaf de feitelijke vrijheidsbeneming door de veiligheidsbeambte. »

C) In het 6^o, na het woord «minderjarigen», de voorgestelde tekst vervangen als volgt :

« wanneer deze voorwerpen en dieren die een gevaar betekenen voor het leven en de lichamelijke integriteit van de personen en de veiligheid van goederen.

risques que cela comporte, pour poursuivre un objectif légitime qui ne peut être atteint autrement.

Tout recours à la force doit être raisonnable et proportionné à l'objectif poursuivi.

Tout recours à la force est précédé d'un avertissement, à moins que cela ne rende cet usage inopérant. »

B) Adapter le 4^o comme suit :

1) Insérer, après les mots «cours et tribunaux», les mots «ou aux accès de ceux-ci».

2) Dans la première phrase, remplacer les mots «dans les cas prévus à l'article 31 de la loi sur la fonction de police et à l'article 760 du Code judiciaire» par les mots :

« Si :

1^o une personne fait obstacle à l'accomplissement de la mission qui leur a été assignée par l'article 3 en gênant la circulation vers les bâtiments ou les établissements susvisés;

2^o une personne perturbe effectivement la tranquillité publique;

3^o il existe, en fonction de son comportement, d'indices matériels ou des circonstances, des motifs raisonnables de croire qu'une personne se prépare à commettre une infraction qui met gravement en danger la tranquillité ou la sécurité publiques, et afin de l'empêcher de commettre une telle infraction;

4^o une personne commet une infraction qui met gravement en danger la tranquillité ou la sécurité publiques, afin de faire cesser cette infraction;

5^o l'article 760 du Code judiciaire est applicable. »

3) Réunir la deuxième phrase de ce littera et les phrases suivantes sous un 4^o bis nouveau.

4) Remplacer la dernière phrase du 4^o par la disposition suivante :

« En cas de concours d'une arrestation administrative au sens de l'article 15, 1^o et 2^o, de la loi sur la fonction de police avec une arrestation administrative au sens du présent article, le délai de vingt-quatre heures commence à courir à partir de la privation de liberté effective par l'agent de sécurité. »

C) Au 6^o, après les mots «pour mineurs», remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« lorsque ces objets et animaux représentent un danger pour la vie et l'intégrité physique des personnes et pour la sécurité des biens.

Deze voorwerpen en dieren worden na inbeslagname zonder verwijl overgedragen aan de bevoegde politiediensten.»

D) In het 7^o, na het woord « personen », de voorgestelde tekst vervangen als volgt :

« wanneer :

1^o zij een persoon de vrijheid ontnemen of door hem een misdrijf is gepleegd;

2^o zij, op grond van zijn gedragingen, materiële aanwijzingen of omstandigheden van tijd of plaats, redelijke gronden hebben om te denken dat de persoon wordt opgespoord, dat hij heeft gepoogd of zich voorbereidt om een misdrijf te plegen of dat hij de openbare orde zou kunnen verstoren of heeft verstoord;

3^o enig persoon een der bovenvermelde plaatsen wenst te betreden waar een openbare bijeenkomst plaatsvindt die een reële bedreiging vormt voor de openbare orde of wanneer deze persoon toegang heeft tot deze plaatsen en aldaar de openbare orde wordt bedreigd.

De identiteitsstukken die aan de veiligheidsbeambte overhandigd worden, mogen slechts ingehouden worden gedurende de voor de verificatie van de identiteit noodzakelijke tijd en moeten daarna onmiddellijk aan de betrokkene worden teruggegeven.

Indien de persoon waarvan sprake in voorgaande paragrafen weigert of in de onmogelijkheid verkeert het bewijs te leveren van zijn identiteit, alsook indien zijn identiteit twijfelachtig is, verwittigt de veiligheidsbeambte zonder verwijl de bevoegde politiediensten, en mag hij de persoon ophouden tot zijn overdracht aan de politiediensten.

Evenwel moet aan de geverifieerde persoon de mogelijkheid worden geboden zijn identiteit te bewijzen op eender welke wijze.

De bij artikel 34, § 3, van de wet op het politieambt bedoelde termijn begint te lopen vanaf de feitelijke vrijheidsberoving door de veiligheidsbeambte.»

Verantwoording

A) Dit amendement houdt rekening met de kritiek van de Raad van State, die stelde dat een verwijzing naar de wet op het politieambt problemen ten gronde opleverde.

B) De Raad van State had hier als algemene opmerking dat de verwijzing naar een aantal bepalingen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt een probleem oplevert wat de grond van de zaak betreft, aangezien de beampten geen politiemensen zijn.

De tekst van het ontwerp dient volgens de Raad zelf met alle vereiste preciseringen de bevoegdheden op te sommen die men wil opdragen aan het door de Koning op te richten korps.

Bovendien, en niet in het minst, is de voorgestelde tekst geheel nonsensicaal.

Une fois saisis, ces objets et animaux sont transférés sans délai aux services de police compétents.»

D) Au 7^o, après les mots « pour mineurs », remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« lorsque :

1^o ils privent une personne de sa liberté ou que cette personne a commis une infraction;

2^o ils ont des motifs raisonnables de croire, en fonction du comportement de la personne, d'indices matériels ou de circonstances de temps et de lieu, qu'elle est recherchée, qu'elle a tenté de commettre une infraction ou qu'elle est sur le point de le faire, qu'elle pourrait troubler l'ordre public ou qu'elle l'a troublé;

3^o une personne souhaite pénétrer dans un des lieux précités où se déroule un événement public constituant une menace réelle pour l'ordre public ou lorsque cette personne a accès à ces lieux et que l'ordre public y est menacé.

Les pièces d'identité qui sont remises à l'agent de sécurité ne peuvent être retenues que pendant le temps nécessaire à la vérification de l'identité et doivent être immédiatement remises ensuite à l'intéressé.

Si la personne visée aux paragraphes précédents refuse ou est dans l'impossibilité de faire la preuve de son identité, de même que si son identité est douteuse, l'agent de sécurité en avise sans retard les services de police compétents et il peut retenir ladite personne jusqu'à sa remise aux services de police.

La possibilité doit cependant être donnée à la personne en question de prouver son identité de quelque manière que ce soit.

Le délai visé à l'article 34, § 3, de la loi sur la fonction de police commence à courir à compter de la privation de liberté par l'agent de sécurité.»

Justification

A) Cet amendement tient compte de la critique du Conseil d'État selon laquelle la référence à la loi sur la fonction de police posait des problèmes de fond.

B) Le Conseil d'État avait déjà fait valoir à titre d'observation générale que le renvoi à une série de dispositions de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police pose un problème en ce qui concerne le fond de l'affaire, étant donné que les agents ne sont pas des policiers.

Selon le Conseil d'État, le texte du projet doit énumérer lui-même, avec toutes les précisions requises, les compétences que l'on veut déléguer au corps à créer par le Roi.

Autre remarque, et non des moindres, le texte proposé n'a aucun sens.

Artikel 31, 1^o, van de wet op het politieambt bevat namelijk de volgende bepaling:

«van een persoon die hen hindert in het vervullen van hun opdracht het verkeer vrij te houden;»

Hoe rijmt men de mogelijkheid voor de beambten om in de hoven, rechtbanken en bedoelde centra iemand bestuurlijk aan te houden omdat hij het verkeer hindert?

Vandaar de toevoeging «bij de toegang tot» (onder A), en de verduidelijking dat dergelijke aanhouding moet gebeuren bij het uitvoeren van de taken waarmee de beambten belast zijn.

Ook dient men te vermijden dat, door loutere verwijzing naar artikel 31 van de wet op het politieambt, het daarin vermelde artikel 22 toepassing vindt voor de beambten: men kan bezwaarlijk aannemen dat deze laatsten bestuurlijk personen moeten aanhouden of uit elkaar drijven bij gewelddadige of gewapende samenkomsten, zoals artikel 22 bepaalt.

Het amendement komt niet alleen tegemoet aan de kritiek van de Raad van State, maar vermijdt bovendien ernstige inconsistenties en incoherentie van de voorgestelde wetgeving.

C) De Raad van State had hier als algemene opmerking dat de verwijzing naar een aantal bepalingen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt een probleem oplevert wat de grond van de zaak betreft, aangezien de beambten geen politiemensen zijn.

De tekst van het ontwerp dient volgens de Raad zelf met alle vereiste preciseringen de bevoegdheden op te sommen die men wil opdragen aan het door de Koning op te richten korps.

Deze bepaling diende volgens de Raad grondig te worden herwerkt, hetgeen is nagelaten.

De voorgestelde amendering voorkomt verregaande ongerijmdheden.

D) De Raad van State had hier als algemene opmerking dat de verwijzing naar een aantal bepalingen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt een probleem oplevert wat de grond van de zaak betreft, aangezien de beambten geen politiemensen zijn.

De tekst van het ontwerp dient volgens de Raad zelf met alle vereiste preciseringen de bevoegdheden op te sommen die men wil opdragen aan het door de Koning op te richten korps.

Deze bepaling diende volgens de Raad grondig te worden herwerkt, hetgeen is nagelaten.

De voorgestelde amendering voorkomt verregaande ongerijmdheden.

Nr. 4 VAN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 9

Dit artikel wijzigen als volgt:

A) Tussen de woorden «Koning» en «bepaalt» de woorden «ten laatste voor 30 juni 2003» invoegen.

B) De woorden «van iedere bepaling» doen vervallen.

Verantwoording

De inwerkingtreding kan volgens het ontwerp trapsgewijs, artikel per artikel gebeuren.

L'article 31, 1^o, de la loi sur la fonction de police comporte en effet la précision suivante:

«d'une personne qui fait obstacle à l'accomplissement de leur mission d'assurer la liberté de la circulation;»

À quoi rime la possibilité, pour les agents, de procéder à l'arrestation administrative, dans les cours, les tribunaux et les centres en question, d'une personne simplement parce qu'elle entrave la circulation?

D'où l'ajout des mots «ou aux accès de ceux-ci» (sous A) et la précision selon laquelle pareille arrestation doit avoir lieu dans le cadre de l'exercice des missions dont les agents sont chargés.

Il faut également éviter que, par un renvoi pur et simple à l'article 31 de la loi sur la fonction de police, l'article 22 qui y est mentionné devienne applicable aux agents; on pourrait difficilement admettre que ces derniers soient obligés d'arrêter administrativement ou de disperser des personnes en cas d'attroupements violents ou armés comme le prévoit l'article 22.

L'amendement tient compte des critiques du Conseil d'État et dissipe les inconsistances et les incohérences graves de la législation proposée.

C) Le Conseil d'État a fait remarquer à cet égard que le renvoi qui est fait à certaines dispositions de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police pose un problème de fond, puisque les agents visés par l'avant-projet de loi ne sont pas des policiers.

Il estime que le texte de l'avant-projet doit énumérer lui-même, avec toutes les précisions requises, les pouvoirs que l'on entend attribuer aux fonctionnaires du service du corps créé par le Roi.

Le Conseil d'État est d'avis que la disposition doit être fondamentalement repensée, ce que les auteurs ont négligé de faire.

L'amendement proposé prévient des absurdités lourdes de conséquences.

D) Le Conseil d'État a fait remarquer à cet égard que le renvoi qui est fait à certaines dispositions de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police pose un problème de fond, puisque les agents visés par l'avant-projet de loi ne sont pas des policiers.

Il estime que le texte de l'avant-projet doit énumérer lui-même, avec toutes les précisions requises, les pouvoirs que l'on entend attribuer aux fonctionnaires du service du corps créé par le Roi.

Le Conseil d'État est d'avis que la disposition doit être fondamentalement repensée, ce que les auteurs ont négligé de faire.

L'amendement proposé prévient des absurdités lourdes de conséquences.

N^o 4 DE MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 9

Modifier cet article comme suit:

A) Entre le mot «fixe» et le mot «par», insérer les mots « , pour le 30 juin 2003 au plus tard, ».

B) Supprimer les mots «de chacune des dispositions».

Justification

Aux termes du projet, l'entrée en vigueur peut se faire progressivement, article par article.

Het is natuurlijk de bedoeling door deze mogelijkheid het (gewild) gebrek aan effectieven voor de totale taakuitoefening te verdoezelen.

Het heeft er alle schijn van dat voor de zoveelste maal de regering een regelgeving vaststelt zonder dat er enige garantie is op snelle uitvoering ervan of praktische werkbaarheid.

Zo is het bedroevend vast te stellen dat de regering er weliswaar van uitgaat dat de uitvoering van de taken voorzien in het ontwerp de politie 600 *full-time* jobs kost, maar tegelijk voorziet zij amper 152 veiligheidsbeambten en 6 administratieve personeelsleden, die, zonder een datum voorop te stellen, misschien kunnen versterkt worden in de toekomst (waar er trouwens in beginsel sprake was van een oprichting met 480 effectieven).

Hoeveel lost men op door in de wet bepaalde specifieke taken te voorzien maar voor deze taken slechts een vierde van de benodigde manschappen te leveren?

Een pleister op een houten been dus, met de enkele bedoeling de burger te misleiden en electoraal goed te scoren. Het oprichten, op papier, van een dienst is nog niet hetzelfde als deze operationeel maken en voldoende bemannen.

Dit amendement staat borg voor een snelle en efficiënte oprichting van de dienst en activering van de beambten.

Mia DE SCHAMPHELAERE.

Nr. 5 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 3

A) In dit artikel het 4^o doen vervallen.

B) In dit artikel het 5^o doen vervallen.

Verantwoording

A) De omstandigheden en de voorwaarden waarin de procedures voor de verwijdering van illegalen toepassing kunnen krijgen, zijn van die aard dat alleen de politie bevoegd kan zijn om tot dergelijke maatregelen over te gaan.

B) Ook de overbrenging van minderjarigen moet tot de exclusieve bevoegdheid van de politie blijven behoren, gelet op de bijzondere en gevoelige aard ervan.

Le but est évidemment d'occulter, par ce biais, le manque volontaire d'effectifs pour l'exécution de l'ensemble des missions.

Selon toute vraisemblance, le gouvernement fixe une fois de plus une réglementation sans qu'on ait la moindre garantie de la voir mise en œuvre rapidement ou qu'elle soit praticable.

Il est navrant de devoir constater que le gouvernement part du principe que l'exécution des missions prévues par le projet coûtera à la police 600 emplois à temps plein, mais qu'il ne prévoit que 152 agents de sécurité et 6 agents administratifs, effectifs qui pourront peut-être bien être renforcés ultérieurement, mais sans que l'on sache quand (alors qu'il était question, en principe, de créer 480 postes effectifs).

À quoi peut-il bien servir de définir certaines missions spécifiques dans un projet de loi, quand on n'y prévoit que le quart des effectifs nécessaires à leur exécution?

On se contente donc de mettre un emplâtre sur une jambe de bois, dans le seul but de tromper les citoyens et pour gagner leurs suffrages. Il ne suffit pas de créer un service sur papier, pour avoir la certitude qu'il sera opérationnel et que ses effectifs seront suffisants.

Cet amendement garantit la mise en place rapide du service en question et son efficacité ainsi que le caractère opérationnel des agents.

N^o 5 DE M. DALLEMAGNE

Art. 3

A) Supprimer le 4^o de cet article.

B) Supprimer le 5^o de cet article.

Justification

A) Les procédures d'éloignement de personnes en séjour illégal peuvent se passer dans des circonstances et dans des conditions qui sont telles que seuls des fonctionnaires de police doivent être habilités à procéder à ces mesures.

B) Les transferts des mineurs doivent également rester de la seule compétence des fonctionnaires de police, étant donné le caractère particulier et sensible de ce type de transfert.

Georges DALLEMAGNE.