

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

7 JANUARI 2003

Wetsontwerp tot wijziging van sommige bepalingen inzake het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DE SCHAMPHELAERE**

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp werd oorspronkelijk op 20 december 2001 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend onder het opschrift: «wetsontwerp tot wijziging van de wet van 18 sep-

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, mevrouw Leduc, de heer Lozie, de dames Thijs, Van Riet en De Schampheleere, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Kaçar, de heer Monfils, de dames Pehlivan, Taelman en Vanlerberghe.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****2-1369 - 2002/2003 :**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

7 JANVIER 2003

Projet de loi modifiant diverses dispositions en matière de congé politique pour les membres du personnel des services publics

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES
ADMINISTRATIVES
PAR MME **DE SCHAMPHELAERE**

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi a été déposé initialement le 20 décembre 2001 par le gouvernement à la Chambre des représentants sous l'intitulé: «projet de loi modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mme Leduc, M. Lozie, Mmes Thijs, Van Riet et De Schampheleere, rapporteuse.

2. Membres suppléants : Mme Kaçar, M. Monfils, Mmes Pehlivan, Taelman et Vanlerberghe.

*Voir :***Documents du Sénat :****2-1369 - 2002/2003 :**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

N° 2: Amendements.

tember 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten» (stuk Kamer, nr. 50-1573/1).

Het wetsontwerp werd op 22 november 2002 onder het nieuwe opschrift, «wetsontwerp tot wijziging van sommige bepalingen inzake het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten», aangenomen door de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 1573/010).

Op 28 november 2002 werd het wetsontwerp aangenomen in plenaire zitting van de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 29 november 2002 werd het overgezonden naar de Senaat, die het op 9 december 2002 evoceerde.

Dit ontwerp werd in de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden besproken op 7 januari 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE BESTUREN

De wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten geeft het overheidspersoneel een recht op politiek verlof. Dit recht wordt automatisch toegekend, ongeacht het statuut van de ambtenaar. Deze wet geldt voor het personeel van de federale ministeries, de provincies, de gemeenten, de OCMW's en de VZW's waarin de overheid een overwegend aandeel heeft.

Het geëvoceerde wetsontwerp wil in de eerste plaats de verschillende mogelijkheden inzake politiek verlof in een enkele wettekst onderbrengen, te weten de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

Op dit ogenblik zijn deze bepalingen verspreid over drie wetteksten, namelijk de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers, en ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, de reeds eerder aangehaalde wet van 18 september 1986 en, ten slotte, de wet van 20 mei 1997 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Zijn voorganger heeft die integratie aangekondigd tijdens de parlementaire behandeling van laatstgenoemde wet in 1997. De parlementsleden hebben immers opgemerkt dat de mogelijkheden inzake politiek verlof die toen werden toegevoegd, niet op te nemen waren in een wet houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken doch wel in de wet van 18 september 1986.

politique pour les membres du personnel des services publics» (doc. Chambre, n° 50-1573/1).

Ce projet a été adopté le 22 novembre 2002 sous l'intitulé nouveau «projet de loi modifiant diverses dispositions en matière de congé politique pour les membres du personnel des services publics», par la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique de la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 1573/010).

Le projet de loi a été voté le 28 novembre 2002, en séance plénière de la Chambre des représentants et transmis le 29 novembre 2002 au Sénat, qui l'a évoqué le 9 décembre 2002.

Ce projet a été discuté en commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat le 7 janvier 2003.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION

La loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics accorde au personnel de l'État un droit au congé politique. Ce droit est accordé automatiquement, quel que soit le statut de fonctionnaire. Cette loi s'applique au personnel des ministères fédéraux, des provinces, des communes, des CPAS et des ASBL dans lesquels il y a prépondérance de l'autorité publique.

Le projet de loi évoqué vise tout d'abord l'intégration des différentes possibilités de congé politique dans un seul texte de loi, à savoir la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

Ces dispositions sont aujourd'hui contenues dans trois textes de loi distincts: la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, la loi du 18 septembre 1986, déjà mentionnée, et, enfin, la loi du 20 mai 1997 portant diverses mesures en matière de fonction publique.

Lors du débat parlementaire de cette dernière loi en 1997, son prédécesseur avait promis cette intégration. Les parlementaires ont en effet fait remarquer que les possibilités de congé politique insérées à cette occasion ne devaient pas être reprises dans une loi portant diverses mesures en matière de fonction publique mais devraient être insérées dans la loi du 18 septembre 1986.

De minister wijst er op dat in het ontwerp het aantal dagen politiek verlof werd overgenomen uit de reeds bestaande wetgeving. Het ontwerp beoogt wel een actualisering van de vigerende wetgeving en meer bepaald de regeling van de non-activiteit en dienstactiviteit die gekoppeld wordt aan bepaalde soorten van politiek verlof. De administratieve stand «non-activiteit» gekoppeld aan het facultatief politiek verlof en het politiek verlof van ambtswege wordt vervangen door de stand «dienstactiviteit». Deze vormen van politiek verlof blijven uiteraard onbezoldigd.

Het ontwerp voorziet eveneens in de mogelijkheid van politiek verlof voor de leden van de districtraden die na 1 januari 2001 ingesteld kunnen worden in gemeenten van meer dan 100 000 inwoners.

Vanaf de inwerkingtreding van het voorliggend wetsontwerp zullen tevens de mandaten van gewestelijk staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, regeringscommissaris en lid van de Europese Commissie recht geven op een politiek verlof.

Door amendering werden in de Kamer nog de volgende wijzigingen aangebracht:

— het toepassingsgebied van de wet werd aangepast aan de regionalisering van de bevoegdheid inzake de gemeenten en provincies;

— er wordt bepaald dat het politiek verlof wordt toegekend a rato van de werkelijk geleverde prestaties; wie slechts halftijds werkt, heeft tevens slechts recht op de helft van de voorziene politieke verloven.

Eveneens door een amendement werd een wijziging aangebracht in het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten. De periode van politiek verlof wordt vrijgesteld. Men mag slechts 20 % van zijn loopbaan in dienstactiviteit afwezig zijn zoals bijvoorbeeld in geval van loopbaanonderbreking. Vanaf de inwerkingtreding zal de periode van politiek verlof niet meer meetellen voor de bepaling van die 20 %.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Lozie vraagt of de berekening van het maximum van 20 % afwezigheid in dienstverband in rekening wordt gebracht met terugwerkende kracht.

De minister antwoordt dat deze regeling slechts geldt vanaf het moment dat deze wet in werking treedt.

Le ministre souligne que le nombre de jours de congé prévu dans le projet a été repris de la législation existante. Le projet vise à actualiser la législation en vigueur et plus précisément les règles relatives à la non-activité et à l'activité de service liée à certaines sortes de congé politique. La situation administrative «non-activité» liée au congé politique facultatif et au congé politique d'office est remplacée par la situation «activité de service». Bien entendu, ces formes de congé politique restent non rémunérées.

Le projet prévoit également la possibilité du congé politique pour les membres des conseils de district qui peuvent être mis en place depuis le 1^{er} janvier 2001 dans les communes de plus de 100 000 habitants.

À compter de l'entrée en vigueur du présent projet de loi, les mandats de secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, de commissaire du gouvernement et de membre de la Commission européenne donneront également droit à un congé politique.

Des amendements adoptés par la Chambre ont encore apporté les modifications suivantes:

— le champ d'application de la loi a été adapté à la régionalisation des compétences relatives aux communes et aux provinces;

— il est prévu que le congé politique est accordé au titre des prestations réellement fournies; si l'intéressé(e) travaille à mi-temps, il/elle n'aura droit qu'à la moitié des congés politiques prévus.

Un autre amendement a modifié l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 relatif à l'incidence de certaines positions administratives sur les pensions des agents des services publics. L'on ne peut être absent pendant plus de 20 % de sa carrière en activité de service, comme par exemple dans le cas de l'interruption de carrière. Une fois que le présent texte sera entré en vigueur, la période de congé politique ne sera plus prise en compte dans le calcul de ces 20 %.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Lozie demande si l'absence maximale de 20 % en activité de service est calculée avec effet rétroactif.

Le ministre répond que ce régime ne sera applicable qu'à partir de l'entrée en vigueur de la loi.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 11

Amendement nr. 1

De heer Vandenberghe dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1369/2, amendement nr. 1) dat ertoe strekt om de verwijzing naar artikel 4 van de wet van 10 januari 1974 in minder absolute termen uit te drukken. De bepaling geldt immers strikt genomen enkel voor de personen die bedoeld worden in artikel 1 van de wet en die zich in één van de administratieve toestanden bevinden zoals bedoeld in artikel 2 van dezelfde wet.

De minister antwoordt dat dit wetsontwerp enkel geldt voor de personeelsleden die binnen het toepassingsgebied vallen van dit wetsontwerp. Op deze manier behouden zij volledig hun rechten op pensioen als ze dienstactiviteiten uitoefenen tijdens de periode van politiek verlof. Dit blijft gelden ongeacht het feit of dit politiek verlof al dan niet facultatief is.

V. STEMMINGEN

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Mia DE SCHAMPHELAERE.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 11

Amendement n° 1

M. Vandenberghe dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1369/2, amendement n° 1) tendant à formuler en termes moins absolus la référence à l'article 4 de la loi du 10 janvier 1974. En effet, la disposition en question ne s'applique, strictement parlant, qu'aux personnes visées à l'article 1^{er} de ladite loi, qui se trouvent dans une des situations administratives visées à l'article 2 de la même loi.

Le ministre répond que le projet de loi à l'examen s'applique uniquement aux agents qui relèvent du champ d'application du projet à l'examen. De cette manière, ils conservent l'intégralité de leurs droits à la pension lorsque'ils exercent des activités de service durant la période de congé politique. Cette règle restera applicable, que ce congé politique soit facultatif ou non.

V. VOTES

L'amendement n° 1 a été rejeté avec 7 voix contre 1.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Mia DE SCHAMPHELAERE.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.