

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

17 DECEMBER 2002

Ontwerp van programmawet 1

Evocatieprocedure

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN
EN VOOR DE ADMINISTRatieve AANGELE-
GENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GALAND**

I. INLEIDING

Het ontwerp van programmawet werd door de regering op 14 november 2002 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nrs. 2124/001 en 2125/001).

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzuis, de Bethune, De Schampelaere, Leduc, de heren Lozie, Malmendier, de dames Nagy, Thijs, Van Riet, de heren Verreycken en Wille.
2. Plaatsvervangers : de dames Bouarfa, de T' Serclaes, de heren Guilbert, Happart, Monfils, de dames Pehlivan, Taelman, de heer Vandenberghe, mevrouw Vanlerberghe en de heer Galand, rapporteur.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1390 - 2002/2003 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

17 DÉCEMBRE 2002

Projet de loi-programme 1

Procédure d'évocation

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. GALAND**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi-programme a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 14 novembre 2002 (doc. Chambre, n^{os} 2124/001 et 2125/001).

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzuis, de Bethune, De Schampelaere, Leduc, MM. Lozie, Malmendier, Mmes Nagy, Thijs, Van Riet, MM. Verreycken et Wille.
2. Membres suppléants : Mmes Bouarfa, de T' Serclaes, MM. Guilbert, Happart, Monfils, Mmes Pehlivan, Taelman, M. Vandenberghe, Mme Vanlerberghe et M. Galand, rapporteur.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1390 - 2002/2003 :

- N^o 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N^o 2 : Amendements.
N^{os} 3 à 5 : Rapports.

Dit ontwerp werd door de Kamer in plenaire vergadering aangenomen op 14 december 2002 en aan de Senaat overgezonden.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid van het reglement werden de inleidende uiteenzettingen gegeven door de bevoegde ministers.

De naar de commissie verwezen artikelen werden, na de evocatie door de Senaat, op 17 december onderzocht.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

1. De oprichting van een begrotingsfonds om bepaalde uitgaven in verband met de veiligheid van de Europese toppen te dekken

De minister van Binnenlandse Zaken, de heer Antoine Duquesne, verklaart dat het ontwerp voorziet in de oprichting van een begrotingsfonds om bepaalde uitgaven in verband met de veiligheid van de Europese toppen te dekken. Dat begrotingsfonds wordt gestijfd met een gedeelte van de belastingontvangsten.

De rol van Brussel als Europese hoofdstad is bevestigd tijdens de Europese Raad van Nice van december 2000. De Europese Raden zullen weldra allemaal in Brussel worden georganiseerd. Als men eenmaal op kruissnelheid is gekomen, zullen jaarlijks vier Europese toppen worden georganiseerd.

Daarom zullen middelen worden opgenomen in een begrotingsfonds. Dat fonds wordt opgericht overeenkomstig het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende bepaalde initiatieven ter bevordering van de internationale rol en de hoofdstedelijk functie van Brussel.

2. Artikel 449: Inschaling van het CALOG-personeel in het Waals Gewest

De minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat artikel 449 tot doel heeft een abnormale situatie te wijzigen, die is ontstaan aangaande de inschaling van het niet-politioneel gemeentepersoneel van de weddenschalen D4 en D6 in het Waals Gewest.

Die weddenschalen werden aan het rechtstreeks aangeworven personeel toegekend op basis van hun diploma, maar kon ook worden verworven op basis van de loopbaan door een personeelslid dat het diploma niet bezat. Eenzelfde weddenschaal kon dus worden verworven, hetzij door de aanwerving op basis van een bepaald diploma, hetzij door het verloop van de loopbaan.

Tijdens de inspectie van het betrokken personeel, is de manier waarop de weddenschaal is verkregen,

Ce projet a été adopté par la Chambre en séance plénière le 14 décembre 2002, puis il a été transmis au Sénat.

En application de l'article 27.1, alinéa deux, du règlement, les exposés introductifs ont été faits par les ministres compétents.

Les articles renvoyés en commission on été examinés le 17 décembre, après l'évocation par le Sénat.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

1. La création d'un fonds budgétaire pour couvrir certaines dépenses liées à la sécurité des sommets européens

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne, expose que le projet prévoit la création d'un fonds budgétaire pour couvrir certaines dépenses liées à la sécurité des sommets européens. Ce fonds budgétaire est alimenté par une partie des recettes fiscales.

Lors du Conseil européen de Nice de décembre 2000, le rôle de capitale européenne de Bruxelles a été confirmé, ce qui fait que les Conseils européens seront bientôt tous organisés à Bruxelles. En régime de croisière, quatre sommets européens seront organisés par an.

Des moyens seront donc inscrits au sein d'un fonds budgétaire. Ce fonds est créé en vertu de l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à certaines initiatives visant à promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.

2. Article 449: Insertion du personnel CALOG en Région wallonne

Le ministre de l'Intérieur explique que l'article 449 a pour objet de modifier l'anomalie étant intervenue pour l'insertion du personnel communal non policier titulaire des échelles D4 et D6 en Région wallonne.

Ces échelles barémiques étaient attribuées au personnel directement recruté à raison de la détention d'un titre particulier mais pouvaient également être obtenues dans le cadre d'une évolution de carrière du membre du personnel dépourvu de ce titre. Une même échelle barémique pouvait donc être acquise, soit à raison du recrutement sur la base d'un diplôme déterminé, soit dans le cadre de l'évolution de carrière.

Lors de l'inspection du personnel concerné, les circonstances de l'obtention de l'échelle barémique

omzeild: degenen die de weddenschaal hebben bereikt door het verloop van hun carrière en degenen die vanwege hun diploma rechtstreeks zijn aangeworven in die weddenschaal, hebben dezelfde inschaling gekregen, met in het laatste geval een niveauverlies voor de werknemer.

De rechten van het betrokken personeel moeten worden hersteld door hen in CALOG op te nemen in een niveau van betrekking dat overeenstemt met wat werd vastgesteld bij hun oorspronkelijke aanwerving.

III. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN

1. De budgettaire inhouding van 13,07% op de Copernicuspremie

In het kader van het intersectoraal akkoord 2001-2002 werd onder meer voorzien, dat er enerzijds 1% lineaire verhoging aan alle personeelsleden zou worden toegekend, met inbegrip van de gepensioneerde personeelsleden, voor het eind van 2005. Anderzijds zou het bedrag van het vakantiegeld stijgen tot 65% à 92% van de brutowedde van de maand maart van het vakantiejaar in de loop van het begrotingsjaar 2009.

In het kader van de Loopbaanonderhandelingen voor de niveaus B, C en D werd bepaald dat de niveaus C en D reeds in 2002, 92% vakantiegeld zouden krijgen.

Die 92% werd gedeeltelijk vereffend in de vorm van een vakantiegeld (koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur) en gedeeltelijk in de vorm van een premie — de Copernicuspremie — (koninklijk besluit van 10 juli 2002 waarbij een Copernicuspremie wordt toegekend aan sommige personeelsleden van de Rijksbesturen). De reden hiervan ligt in het verschil in toepassingsgebied van de beide besluiten. Het koninklijk besluit van 1979 heeft immers een breder toepassingsgebied dan het koninklijk besluit van 2002, dat enkel betrekking heeft op de federale overheid.

Voor het behoud van een absoluut parallellisme tussen het vakantiegeld en de Copernicuspremie, dient een gelijkaardige inhouding van 13,07% op de Copernicuspremie toegepast te worden en dit vraagt een wettelijke basis.

2. Arbeidsongevallenwet

Krachtens de wet van 3 juli 1967 op de arbeidsongevallen wordt de rente voor blijvende arbeidsonge-

ont été éludées: les détenteurs d'une échelle barémique par le jeu de l'évolution de carrière et ceux qui ont été directement recrutés en cette échelle à raison de la détention d'un titre particulier ont bénéficié d'une identique insertion, ce qui a entraîné dans ce dernier cas une perte de niveau pour le titulaire de l'emploi.

Il s'agit ici de restaurer les droits du personnel concerné en l'insérant au sein du CALOG dans un niveau d'emploi conforme à celui déterminé par son recrutement initial.

III. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION

1. La retenue budgétaire de 13,07% sur la prime Copernic

Dans le cadre de l'accord intersectoriel 2001-2002, l'on a prévu notamment l'octroi d'une augmentation linéaire de 1% à tous les membres du personnel, y compris les membres du personnel pensionnés, d'ici la fin de 2005. D'autre part, le montant du pécule de vacances passerait, dans le courant de l'année budgétaire 2009, de 65% à 92% du traitement brut du mois de mars de l'année donnant droit aux vacances.

Dans le cadre des négociations relatives à la carrière des niveaux B, C et D, on a décidé que les niveaux C et D bénéficieraient déjà en 2002, d'un pécule de vacances d'un montant égal à 92% du salaire brut.

Ces 92% ont été acquittés partiellement sous la forme d'un pécule de vacances (arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume) et partiellement sous la forme d'une prime — la prime Copernic — (arrêté royal du 10 juillet 2002 accordant une prime Copernic à certains agents des administrations de l'État). Le motif réside dans le fait que les deux arrêtés royaux ont des champs d'application différents. L'arrêté royal de 1979 a un champ d'application plus large que l'arrêté royal de 2002, lequel concerne uniquement l'autorité fédérale.

Pour sauvegarder le parallélisme absolu entre le pécule de vacances et la prime Copernic, il y a lieu d'opérer une retenue équivalente de 13,07% sur la prime Copernic, ce qui requiert une base légale.

2. Loi sur les accidents du travail

Aux termes de la loi du 3 juillet 1967 sur les accidents du travail la rente pour incapacité de travail

schiktheid vastgesteld op basis van de jaarlijkse vergoeding waarop het slachtoffer recht heeft met een wettelijk maximum dat thans 21 047,40 euro bedraagt.

Dit wettelijk maximum werd aangepast bij de wet van 19 oktober 1998 en nu rijst de vraag of voor de arbeidsongevallen die zich hebben voorgedaan vóór die datum, het nieuwe of het oude maximum moet worden toegepast.

Het voorliggend ontwerp bepaalt dat de betrokken slachtoffers de wettelijke verhoging genieten indien zij van kracht is ten laatste op het ogenblik van de consolidatie van hun arbeidsongeschiktheid, of, indien het gaat om een beroepsziekte, op het ogenblik dat de arbeidsongeschiktheid een karakter van bestendigheid vertoont.

3. Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken

De minister van Ambtenarenzaken vestigt de aandacht op het feit dat via deze wetswijziging de Koning de macht wordt teruggegeven welke Hem bij de artikelen 37 en 107, tweede lid van de Grondwet wordt toegekend en welke Hem bij de wet van 22 juli 1993 werd ontnomen.

De belangrijkste wijzigingen zijn verder:

— de herleiding van het toepassingsgebied van de wet van 22 juli 1993 tot die overheidsdiensten die het statuut van het rijkspersoneel zoals bepaald via de Copernicushervorming, volgen. De instellingen die niet meer opgenomen worden bestaan ofwel niet meer, ofwel beschikken ze niet over eigen personeel, ofwel werken ze volgens beheersregels die verschillen van deze die genomen zijn in het kader van de Copernicushervorming;

— op termijn zullen de vier mogelijke aanwervingsgronden voor contractuelen in een koninklijk besluit worden opgenomen. De wet blijft stellen dat de regel het statuut is. Dit houdt evenmin een uitbreiding van de categorieën contractuelen in want diezelfde categorieën zullen worden opgenomen in het koninklijk besluit;

— de jaarlijkse procedure tot vaststelling van het contingent «tijdelijke en uitzonderlijke behoeften» in Ministerraad wordt bij de publicatie van de programwet opgeheven. Dit betekent dat de overheidsdiensten vanaf die datum rigoreus de wet zullen toepassen en enkel werven binnen de voorwaarden van de vier voorziene groepen contractuelen:

1. de uitzonderlijke en tijdelijke behoeften (UTB)
2. de vervangingscontracten
3. de bijkomende en specifieke behoeften zoals bepaald bij koninklijk besluit op heden

permanente est établie sur la base de la rémunération annuelle à laquelle la victime a droit avec un maximum légal actuel de 21 047,40 EUR.

Ce maximum légal a été adopté par la loi du 19 octobre 1998 et se pose à présent la question de savoir si l'on doit appliquer le nouveau ou l'ancien maximum aux accidents de travail qui se sont produits avant cette date.

Le projet en discussion prévoit que les victimes concernées bénéficieront de l'augmentation légale si elle prend effet au plus tard au moment où intervient la consolidation de leur incapacité de travail ou, s'il s'agit d'une maladie professionnelle, au moment où leur incapacité de travail présente un caractère de permanence.

3. Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique

Le ministre de la Fonction publique attire l'attention sur le fait qu'en apportant ces modifications à la loi en question, on veut rendre au Roi le pouvoir qui Lui était conféré par les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution et qui Lui avait été enlevé par la loi du 22 juillet 1993.

Les principales modifications consistent:

— à restreindre le champ d'application de la loi du 22 juillet 1993 aux services publics qui suivent le statut du personnel de l'État défini dans le cadre de la réforme Copernic. Les institutions qui ne sont plus reprises soit n'existent plus, soit ne disposent pas de personnel propre, soit travaillent selon des règles de gestion qui diffèrent de celles énoncées dans le cadre de la réforme Copernic;

— à inscrire, à terme, les quatre motifs de recrutement possibles pour les contractuels dans un arrêté royal. La loi continue à prévoir que le statut constitue la règle. Ce n'implique pas une extension des catégories de contractuels, car ces catégories seront énumérées dans l'arrêté royal;

— à supprimer la procédure annuelle de fixation du contingent «besoins exceptionnels et temporaires» en Conseil des ministres dès la publication de la loi-programme. Cela signifie que les services publics appliqueront rigoureusement la loi à partir de cette date et qu'ils ne recruteront que dans les conditions afférentes aux quatre groupes de contractuels:

1. besoins exceptionnels et temporaires
2. contrats de remplacement
3. besoins supplémentaires et spécifiques visés dans l'arrêté royal

4. de topexperten.

De toekenning van een jaarlijks contingent UTB-contracten heeft ertoe geleid dat heel wat personeelsleden die oorspronkelijk een tijdelijke opdracht vervulden geleidelijk aan meer permanente opdrachten kregen.

De minister legt uit dat hij een einde willen maken aan een volstrekt abnormale toestand waarbij contractuele personeelsleden jaarlijks geconfronteerd werden met het eventuele uitblijven van een verlenging van hun opdracht.

In de toekomst zullen er geen gefingeerde « uitzonderlijke en tijdelijke behoeften » meer kunnen zijn. Het wetsontwerp voorziet evenwel in een overgangsmaatregel: alle personeelsleden die per 1 januari 2003 sedert ten minste twee jaar in dienst zijn met een arbeidsovereenkomst « uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften » worden geacht in dienst te zijn genomen met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

De personeelsleden die minder dan twee jaar in dienst zijn, worden geacht te voldoen aan de indienstnemingsvoorwaarden welke gelden voor een arbeidsovereenkomst « uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften ».

4. Het personeelsplan : een belangrijk begrip

De Copernicushervorming beoogt de verantwoordelijken van de federale overheidsdiensten een belangrijke beheersautonomie te bezorgen zowel inzake de organisatie van hun entiteit als inzake de aanwending van de middelen die zij krijgen om hun opdrachten te vervullen.

Eén van de instrumenten van deze responsabilisering en van deze grotere autonomie is het personeelsplan. Het personeelsplan becijfert de personeelsbehoeften van een federale overheidsdienst om zijn opdrachten te vervullen en duidt het niveau en de aard van de vereiste competenties aan, met andere woorden, de kwalitatieve en kwantitatieve personeelsbehoeften.

De vele controles, het systeem van de wervingsenvelopes, enz. vervallen derhalve volledig.

De notie « personeelsplan » wordt tevens ingevoerd voor de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen van sociale zekerheid.

5. Cumulatie : een gevoelig punt

De minister herinnert eraan dat het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 ondermeer werd goedgekeurd om te voorkomen dat eenzelfde persoon tegelijk diverse en bindende activiteiten zou verrichten die de belangen zouden kunnen schaden van de

4. experts de haut niveau.

L'octroi d'un contingent annuel de besoins exceptionnels et temporaires a fait que nombre de membres du personnel qui accomplissaient au départ une mission temporaire ont progressivement été affectés à des missions revêtant un caractère plus permanent.

Le ministre explique qu'il a voulu mettre un terme à une situation tout à fait anormale où chaque année la menace d'une non-reconduction pesait sur ces agents contractuels.

À l'avenir, il ne pourra plus y avoir de faux « besoins exceptionnels et temporaires ». Le projet de loi contient toutefois une mesure transitoire: tout membre du personnel qui, au 1^{er} janvier 2003, est engagé par un contrat « besoins exceptionnels et temporaires » (BET) depuis au moins deux ans, est censé être engagé par un contrat de travail à durée indéterminée.

Les membres du personnel qui sont en service depuis moins de deux ans, sont considérés remplir les conditions d'engagement pour un contrat de travail « BET ».

4. Le plan de personnel : une notion essentielle

La réforme Copernic vise à accorder une large autonomie de gestion aux responsables des services publics fédéraux, et ce tant en ce qui concerne l'organisation de leur entité que la manière dont ils affectent les moyens mis à leur disposition pour accomplir leurs missions.

Le plan de personnel est un des instruments de responsabilisation et d'autonomisation accrues. Le plan de personnel chiffre les besoins en personnel du service public fédéral pour lui permettre de remplir ses missions et indique le niveau et la nature des compétences requises. Il présente les besoins en personnel sur les plans quantitatif et qualitatif.

Les nombreux contrôles, le système d'enveloppes, etc. sont donc intégralement supprimés.

Le « plan de personnel » est également instauré dans les organismes d'intérêt public et les institutions publiques de sécurité sociale.

5. Le cumul : un point sensible

Le ministre rappelle d'abord que l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 a notamment été adopté pour éviter, dans le chef d'une même personne, l'exercice d'activités diverses et contraignantes qui seraient de nature à compromettre l'intérêt des départements

ministeriële departementen, de wetenschappelijke instellingen en de instellingen van openbaar nut die van de Staat afhangen.

Bij dat koninklijk besluit werd het beginsel ingesteld dat cumulatie van beroepsactiviteiten verboden is. Niettemin was cumulatie wel toegestaan voor aan de functie inherente activiteiten. Voor niet aan de functie inherente activiteiten die buiten de diensturen moesten worden verricht, had het koninklijk besluit voorzien in een machtigingsprocedure, waarbij de directieraad en de minister betrokken werd of, in het geval van de instellingen van openbaar nut, het bestuursorgaan. Het ging om een omslachtige en vrij ondoeltreffende procedure.

De minister legt uit dat het voorliggende ontwerp geenszins cumulatie wil toestaan. Dit artikel zal overigens pas van kracht worden nadat een koninklijk besluit is genomen, dat wil zeggen nadat een nieuw systeem zal zijn uitgewerkt. Er zal dus geen leemte zijn.

Het is de taak van de uitvoerende macht die regels te verduidelijken. In verband met cumulatie wil de minister in eerste instantie erop toezien dat andere activiteiten geen hinderpaal vormen voor de uitvoering van de normale taken. Het is ook zaak te voorkomen dat mensen activiteiten verrichten die onverenigbaar zijn met het ambt dat zij bekleden.

De minister legt ook uit dat het toekomstige koninklijk besluit duidelijk zal bepalen waaraan men zich moet houden bij managementfuncties.

De minister meent dat er voor bijna alle ambtenaren veel eenvoudiger procedures moeten komen en dat vertrouwen moet worden geschonken aan de managers waarbij de twee aangehaalde principes in acht moeten worden genomen.

6. Herverdeling van de arbeid

Het toepassingsgebied van de wet betreffende de herverdeling van de arbeid in de overheidssector dient in overeenstemming te worden gebracht met de ontworpen wijziging van het toepassingsgebied van de wet van 22 juli 1993 waarnaar ze verwees.

7. Machtiging aan de Koning

Niet alle geplande, administratieve herstructureeringen in het kader van de Copernicushervorming zijn al voltooid. Daarom moet de machtiging, verleend in de programmawet van juli 2001, verlengd worden, met betrekking tot het Belgisch Instituut voor Post- en Telecommunicatie.

8. Overgangs- en slotbepalingen

De minister verklaart dat de reeds genoemde inwerkingtredingen in deze bepalingen worden geregeld.

ministériels, des établissements scientifiques et des organismes d'intérêt public relevant de l'État.

Cet arrêté royal a institué le principe de l'interdiction du cumul d'activités professionnelles. Toutefois, le cumul était autorisé d'office pour les activités inhérentes à la fonction. Pour les activités non-inhérentes à la fonction et qui devaient s'exercer en dehors des heures de service, l'arrêté royal avait mis sur pied une procédure d'autorisation très contraignante faisant intervenir le conseil de direction et le ministre ou, pour les organismes d'intérêt public, l'organe de gestion. Il s'agissait d'une procédure lourde et largement inefficace.

Le ministre explique que le projet à l'examen n'entend nullement autoriser le cumul, par principe. D'ailleurs cet article n'entrera en vigueur que par arrêté royal, c'est-à-dire lorsqu'un nouveau système aura été mis au point. Il n'y aura donc aucun vide.

Il appartient à l'Exécutif de préciser ces règles. Le ministre entend, en ce qui concerne le cumul, d'abord veiller à ce que d'autres occupations n'entravent en rien les tâches normales. Il convient également d'éviter les occupations incompatibles avec la fonction.

Le ministre explique également que le futur arrêté royal devra établir des balises claires pour les fonctions de management.

Le ministre estime que pour la quasi totalité des agents, il faudra des procédures bien plus simples et faire confiance aux managers, dans le respect des deux principes évoqués.

6. Redistribution du travail

Il convient de mettre le champ d'application de la loi relative à la redistribution du travail dans le secteur public en concordance avec la modification en projet du champ d'application de la loi du 22 juillet 1993 à laquelle elle renvoyait.

7. Habilitation au Roi

L'ensemble des restructurations administratives prévues pour la réforme Copernic n'étant pas terminées, il s'impose de prolonger l'habilitation donnée dans la loi-programme de juillet 2001, pour ce qui concerne l'Institut belge des Postes et Télécommunications.

8. Dispositions transitoires et finales

Le ministre explique que les entrées en vigueur, déjà évoquées y sont précisées. Ce chapitre contient

Dit hoofdstuk bevat ook het reeds genoemde artikel 451 over de contractuele personeelsleden.

Tenslotte maakt artikel 452 het mogelijk dat een aantal statutaire personeelsleden van het vroegere ministerie van Ambtenarenzaken, die geen affectatie hebben gevonden in de recent opgerichte FOD Personeel en Organisatie definitief overgaan naar het administratief en logistiek kader van de federale politie waar ze nu reeds tewerkgesteld zijn.

IV. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Thijs is van oordeel dat de wijze waarop de programmawet door het Parlement wordt gejaagd, een aanfluiting van de democratie is. Omdat de regering de afgelopen drie jaar zeer weinig heeft gerealiseerd, heeft zij nu een heel aantal wetsontwerpen omgevormd tot hoofdstukken in de programmawet. In het verleden werd de Senaat wel eens de «voetmat» van de regering genoemd, maar spreekster stelt vast dat vandaag de dag het hele parlement als «dweil» van de regering functioneert. Zelfs leden van de meerderheid en ministers hebben reeds toegegeven dat een aantal door de oppositiepartijen ingediende amendementen waardevol zijn en mogelijkerwijze onder de vorm van een wetsvoorstel in de maand januari 2003 opnieuw zouden kunnen worden ingediend. Zij verworpt deze wijze van werken.

De minister van Binnenlandse Zaken repliceert dat mevrouw Creyf, volksvertegenwoordiger die tot dezelfde politieke partij behoort als mevrouw Thijs, uitdrukkelijk in de bevoegde Kamercommissie verklaarde dat het luik «Binnenlandse Zaken» van de programmawet alleen maatregelen omvat die de begroting uitvoeren en dringend moet rechtgetrokken worden(1).

Mevrouw Thijs antwoordt dat haar kritiek het geheel van de programmawet betreft en het verbaast haar dat de Kamer van volksvertegenwoordigers eerst het ontwerp van programmawet behandelt en pas daarna over de begroting stemt.

Zij verduidelijkt dat zij geen bezwaar heeft tegen het feit dat via artikel 463 van het ontwerp van programmawet extra middelen worden toegekend aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest om de openbare orde en veiligheid te garanderen van de Europese Topconferenties die regelmatig in Brussel zullen plaatsvinden. Het eerste deel van de door de federale regering voorziene middelen zal onder de vorm van premies aan de ingezette politieagenten worden uitbetaald.

(1) Verslag namens de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, Stuk Kamer, Nr. 50 2124/029, blz. 2.

aussi l'article 451 relatif aux contractuels mentionné ci-dessus.

Enfin, l'article 452 permet à un certain nombre d'agents statutaires de l'ancien ministère de la Fonction publique, qui n'ont pas trouvé d'affectation au sein du SPF Personnel et Organisation récemment institué, de passer à titre définitif dans le cadre administratif et logistique de la police fédérale où ils sont dès à présent en fonction.

IV. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Thijs estime que la manière dont le parlement est invité à examiner la loi-programme au pas de charge n'est qu'une caricature de démocratie. Le gouvernement n'ayant réalisé que très peu de choses au cours des trois dernières années, il a maintenant transformé toute une série de projets de loi en plusieurs chapitres de la loi-programme. Par le passé, le Sénat avait déjà été considéré comme le «paillason» du gouvernement, mais l'intervenante constate qu'aujourd'hui, c'est l'ensemble du parlement qui est prié de manier la serpillière à la place du gouvernement. Des membres de la majorité et des ministres ont eux-mêmes reconnu qu'un certain nombre d'amendements déposés par les partis de l'opposition étaient très valables et pourraient éventuellement être à nouveau déposés sous forme de proposition de loi au cours du mois de janvier 2003. Elle s'oppose à cette manière de travailler.

Le ministre de l'Intérieur rétorque que Mme Creyf, députée du même parti que Mme Thijs, a explicitement déclaré, au sein de la Commission compétente de la Chambre, que le volet «Intérieur» de la loi-programme ne contient que des mesures visant à mettre en ouvre le budget et une rectification urgente(1).

Mme Thijs répond que sa critique porte sur l'ensemble de la loi-programme; elle s'étonne que la Chambre des représentants traite le projet de loi-programme avant de voter le budget.

Elle déclare ne voir aucune objection à l'octroi de moyens supplémentaires à la Région de Bruxelles-Capitale, par le biais de l'article 463 du projet de loi-programme, pour garantir l'ordre public et la sécurité lors des sommets européens qui se tiendront régulièrement à Bruxelles. La première partie des moyens prévus par le gouvernement fédéral sera allouée sous forme de primes aux policiers mobilisés.

(1) Rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, doc. Chambre, N° 50 2124/029, p. 2.

Mevrouw Thijs vraagt of dit er niet zal toe leiden dat de politieagenten eerder een betrekking zullen verkrijgen in Brussel-Stad ten nadele van de Brusselse randgemeenten.

Tevens wenst mevrouw Thijs verduidelijking van de minister van Binnenlandse Zaken over de wijze waarop de manschappen worden toegewezen aan de verschillende politiekorpsen. Tenslotte wenst mevrouw Thijs te vernemen of de openbare orde en de veiligheid van de toekomstige Europese Topconferenties uitsluitend wordt verzekerd door de Brusselse politiekorpsen of eventueel ook door politiekorpsen van andere politiezones.

De heer Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de bedragen ten belope van 12 miljoen EUR in 2003 en 25 miljoen EUR vanaf 2004 toegekend aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de kosten van deze Europese Topbijeenkomsten moeten dekken. De minister wijst erop dat er in Brussel, de hoofdstad van Europa, zeer dikwijls zulke manifestaties plaatsvinden. Daarom moet zij kunnen beschikken over een volledig opgevuld politiekader. Dit is op vandaag niet het geval, aldus de minister. Doordat deze middelen aan de zes Brusselse politiezones worden toegekend, zullen enkel de politiekorpsen van deze politiezones, bijgestaan door de federale politie, de openbare orde en veiligheid handhaven tijdens de Europese Topbijeenkomsten, voor zover het normale noden betreft. In 2003 en 2004 zijn respectievelijk drie en vier dergelijke Europese Toppen in het vooruitzicht gesteld.

De minister benadrukt dat, in het kader van de mobiliteit, de vrees bestond dat de kaders van de politiekorpsen van de grote steden zoals Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi niet zouden kunnen worden opgevuld, wat echter niet het geval bleek. Wat de politiekorpsen in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft, moet echter wel een tekort worden weggerukt. Dit zou binnen twee à drie jaar mogelijk zijn. Daarom wordt nu reeds een verhoging toegekend aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, eerder dan het toekennen van een nieuwe premie aan de politieagenten. De vrees van Mevrouw Thijs voor een leegloop van de politiekorpsen van de Brusselse randgemeenten, wordt echter niet door de minister gedeeld, die desgevallend maatregelen zal treffen.

Mevrouw Thijs wenst te vernemen of de Brusselse politiekorpsen ook zullen instaan voor de ordehandhaving tijdens de Europese topbijeenkomsten, die plaatsvinden buiten het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De minister verduidelijkt dat informele Europese topconferenties, gehouden buiten het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de toekomst minder zullen voorkomen. Er zullen meer werkvergaderingen worden gehouden. Omdat de federale politie een belangrijke rol speelt in de ordehandhaving in het

Mme Thijs se demande si cela n'incitera pas les policiers à opter plutôt pour un emploi à Bruxelles-Ville, au détriment des communes de l'agglomération bruxelloise.

Elle souhaite également des précisions de la part du ministre de l'Intérieur sur la manière dont les effectifs seront affectés aux divers corps de police. Enfin, Mme Thijs aimerait savoir si l'ordre public et la sécurité des futurs sommets européens seront assurés exclusivement par les corps de police bruxellois ou éventuellement aussi par des corps d'autres zones de police.

M. Duquesne, ministre de l'Intérieur répond que le montant de 12 millions d'euros qui sera accordé en 2003 et le montant de 25 millions d'euros qui sera accordé à partir de 2004 à la Région de Bruxelles-Capitale doivent couvrir les frais qu'entraîneront ces sommets européens. Le ministre souligne qu'à Bruxelles, la capitale de l'Europe, les manifestations de ce type sont fréquentes. C'est pourquoi Bruxelles doit pouvoir disposer d'un cadre de police complet. On n'en est pas là aujourd'hui selon le ministre. Comme les moyens en question sont accordés aux six zones de police bruxelloises, l'ordre et la sécurité publics seront maintenus, au cours des sommets européens, par les corps de police de ces zones de police avec l'assistance de la police fédérale, dans la mesure où les besoins seront des besoins normaux. On prévoit trois sommets européens de ce type en question pour 2003 et quatre pour 2004.

Le ministre souligne que, dans le cadre de la mobilité, on avait craint que les cadres des corps de police des grandes villes comme Anvers, Gand, Liège et Charleroi ne pourraient pas être complétés. Il y a toutefois lieu de compléter les corps de police de la Région de Bruxelles-Capitale. On devrait pouvoir le faire dans un délai de deux à trois ans. C'est pourquoi, l'on a prévu d'accorder déjà une augmentation à la Région de Bruxelles-Capitale plutôt que d'accorder une nouvelle prime aux agents de police. Le ministre ne partage toutefois pas la crainte de Mme Thijs de voir se vider les corps de police des communes de la périphérie bruxelloise. Le cas échéant, le ministre prendra des mesures pour empêcher cela.

Mme Thijs demande si les corps de police bruxellois seront également chargés du maintien de l'ordre au cours des sommets européens qui auront lieu en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le ministre précise que les conférences au sommet informelles européennes organisées en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale seront moins fréquents à l'avenir. L'on organisera davantage de réunions de travail. Étant donné que la police fédérale joue un rôle important pour ce qui est du maintien de l'ordre en

algemeen, zal zij hiervoor ook instaan in het kader van manifestaties buiten Brussel. Wat de gehypothekeerde capaciteit betreft, past de minister momenteel de omzendbrieven aan opdat een politiekorps niet of zo weinig mogelijk zou worden ingezet voor een belangrijke manifestatie buiten de provincie van de politiezone waarvan het deel uitmaakt.

In antwoord op een vraag van mevrouw Thijs, vermeldt de minister dat hij een voorontwerp van koninklijk besluit heeft voorbereid met betrekking tot de interzonale samenwerking. Hierbij wordt voorzien dat het politiekorps dat ondersteuning biedt, in geval van een duidelijk publieke manifestatie, een bijdrage vragen aan de politiezone, die om assistentie verzocht.

Wat de Europese Topconferenties betreft, verduidelijkt de minister dat de Europese Unie de hele organisatie financiert, met uitzondering van de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Mevrouw Lizin vraagt dat de situatie van de CALOGS-personeelsleden, die een achterstand hebben met betrekking tot de weddeschalen bij de Staat, uitgeklaard zou worden. Die achterstand is momenteel nog niet goedge maakt en de berekening gebeurt op basis van het niveau van 2001.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat deze situatie momenteel geregeld wordt.

De heer Galand wil weten hoe de kosten van de organisatie van de Europese topbijeenkomsten worden verdeeld tussen respectievelijk de Europese Unie en België. Hij vraagt of de Europese Unie financiële middelen toekent aan deze begroting.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de kosten van de organisatie van de topbijeenkomsten worden gedragen door de Europese Unie met uitzondering van de kosten inzake veiligheid. Krachtens het soevereiniteitsbeginsel worden de kosten inzake veiligheid gedragen door de Lidstaten zelf.

V. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 409

Amendement nr. 188

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen.

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat het aanpassen van de reglementeringen aan de moderne communicatiemogelijkheden een lovenswaardige

général, elle assurera également celui-ci dans le cadre de manifestations organisées en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale. En ce qui concerne la capacité hypothéquée, le ministre est en train d'adapter les circulaires de manière à limiter au maximum ou de supprimer la possibilité d'engager un corps de police à l'occasion d'une manifestation importante organisée dans une autre province que celle dont fait partie la zone de police à laquelle il appartient.

En réponse à une question de Mme Thijs, le ministre déclare qu'il a préparé un projet d'arrêté royal relatif à la coopération interzonale. Cet arrêté prévoit que le corps de police qui prête son assistance lors d'une manifestation ayant un caractère public évident peut demander une contribution à la zone de police qui a demandé son intervention.

En ce qui concerne les conférences au sommet européen, le ministre précise que l'Union européenne en finance toute l'organisation à l'exception du maintien de l'ordre public et de la sécurité publique.

Mme Lizin demande d'éclaircir la situation des CALOGS qui sont en rattrapage par rapport aux barèmes de l'État. Ce rattrapage n'étant pas encore achevé à l'heure actuelle, le calcul se fait sur la base du dernier niveau de 2001.

Le ministre de l'Intérieur répond que les régularisations de cette situation sont en cours.

M. Galand souhaite connaître la répartition des coûts entre, d'une part, l'Union européenne et, d'autre part, la Belgique pour ce qui concerne l'organisation des sommets européens. Il demande si l'Union européenne octroie des moyens financiers à ce budget.

Le ministre de l'Intérieur répond que l'organisation des sommets est prise en charge par l'Union européenne à l'exception de ceux qui concernent la sécurité. Cette dernière matière est prise en charge par les États eux-mêmes en vertu du principe de l'exercice de la souveraineté.

V. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 409

Amendement n° 188

Mme Thijs dépose un amendement visant à supprimer cet article.

Mme De Schamphelaere fait observer qu'il est louable de vouloir adapter les règles aux moyens modernes de communication et qu'on se heurtera

doelstelling is en dat er hierbij uiteraard een aantal tegenstrijdigheden en overtollige elementen zullen opduiken. De regering gaat echter te ver door het Parlement over te slaan. Zij meent dat hier sprake is van het toekennen van een ongeoorloofde bijzondere macht aan de Koning.

Het artikel is derhalve in strijd met de Grondwet, daar de noodzakelijke voorwaarden voor het toekennen van een bijzondere macht niet vervuld zijn. Er is geen sprake van uitzonderlijke omstandigheden of crisissomstandigheden. Evenmin gebeurt de machtiging slechts voor een beperkte periode gebeuren. Ook moeten de aan de Koning toegekende machten nauwkeurig omschreven zijn. De bijzondere machten die hier worden toegekend zijn daarentegen enorm breed, want onder «administratieve procedures» kan heel erg veel worden verstaan. Kortom, de machtiging voldoet niet aan de criteria zoals ontwikkeld in de rechtspraak inzake de toekenning van de bijzondere machten aan de Koning en daarom wordt voorgesteld dit artikel te schrappen.

De minister van ambtenarenzaken verwijst naar de bijzondere machtenwet van 1981-1982 waarbij alle maatregelen mochten worden genomen om een budgettair evenwicht te bereiken. De Raad van State vond dit destijds een «volmacht voor het oneindige», waarmee eigenlijk alles kon. Er wordt geenszins fundamenteel ingegaan tegen enige rechtsregel. Dit artikel bevat geen bijzondere machtigingen.

Mevrouw De Schamphelaere vraagt of dit artikel niet beter kon beperkt worden in de tijd — zoals bij vorige volmachtwetten gebeurde — en of het Parlement niet beter kon ingelicht worden over de invulling van deze volmachtwetten.

De minister deelt deze mening niet en vraagt de verworping van het amendement.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 3.

Artikel 410

Amendement nr. 189

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen, omdat op het ogenblik van deze bespreking in commissie tegelijk het kaderontwerp inzake de kruispuntbank ondernemingen wordt behandeld in een andere commissie. Het getuigt volgens haar van weinig aandacht voor goed wetgevend werk om deze bepaling in een programmawet op te nemen, en niet in de kaderregeling voor de kruispuntbank. Zij vraagt waarom dit niet beter kon georganiseerd worden.

évidemment, en la matière, à une série de contradictions et d'éléments superflus. Le gouvernement va toutefois trop loin en mettant le Parlement hors jeu. Elle estime qu'il s'agit en l'occurrence de pouvoirs spéciaux illicites accordés au Roi.

L'article est donc contraire à la Constitution, puisque les conditions requises par les pouvoirs spéciaux ne sont pas remplies. Il n'est pas question de circonstances exceptionnelles ni de crise. L'habilitation ne vaut pas non plus pour une période limitée. En outre, les pouvoirs attribués au Roi devraient être définis avec précision. Au contraire, les pouvoirs spéciaux accordés en l'occurrence sont énormes, car on peut entendre beaucoup de choses par l'expression «procédures administratives». En bref, l'habilitation ne satisfait pas aux critères développés dans la jurisprudence concernant l'octroi de pouvoirs spéciaux au Roi, c'est pourquoi on propose de supprimer cet article.

Le ministre de la Fonction publique renvoie à la loi de pouvoirs spéciaux de 1981-1982, qui devait permettre de prendre toutes les mesures nécessaires pour atteindre l'équilibre budgétaire. À l'époque, le Conseil d'État l'a considéré comme des pouvoirs spéciaux perpétuels, permettant de prendre n'importe quelle mesure. On ne va fondamentalement à l'encontre d'aucune règle de droit. Cet article ne contient aucune habilitation particulière.

Mme De Schamphelaere demande si on n'aurait pas pu limiter la portée de cet article dans le temps — comme on a fait dans le cadre d'autres lois de pouvoirs spéciaux — et s'il n'aurait pas été préférable d'informer le Parlement du contenu de ces lois de pouvoirs spéciaux.

Le ministre ne partage pas cet avis et demande le rejet de l'amendement.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 410

Amendement n° 189

Mme Thijs dépose un amendement qui vise à supprimer cet article, car au moment de la discussion en commission, une autre commission examine le projet de loi-cadre portant création d'une banque carrefour des entreprises. C'est se montrer peu soucieux de bon travail législatif que d'insérer cette disposition dans une loi-programme et non dans la réglementation-cadre de la Banque-carrefour. Elle demande pourquoi cela n'a pas pu être mieux organisé.

De minister antwoordt dat deze bepalingen — in de lijn van het voorgaande — gewoon toelaten om onmiddellijk een aantal vereenvoudigingen door te voeren dankzij de elektronica.

Mevrouw Thijs wil graag vernemen of de minister niet vreest voor een amalgaam waarbij alles later opnieuw dient te worden aangepast aan deze programwawet.

De minister antwoordt dat dit geenszins het geval is en dat er gewoon verschillende wetgevende wegen worden bewandeld om één doel te bereiken.

Het gaat hier volgens mevrouw De Schamphelaere wederom om een ongeoorloofde bijzondere macht. In de memorie wordt nog wel naar het BELPIC-project verwezen, waar een overgangsregeling nodig zou zijn. De beperking is echter helemaal niet terug te vinden in de wettekst. Dit is opnieuw een blanco cheque om een hele reglementering mogelijk te maken die een verregaande invloed kan hebben op het privé-leven van mensen en op de transparantie en openbaarheid van bestuur. Er wordt bovendien geen bekrachtiging door de wetgever vereist. Tenslotte denkt de senator dat een advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer noodzakelijk is.

De minister verwijst hierop naar een wetsontwerp inzake de werking van de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer met betrekking tot informatica dat vorige week unaniem werd goedgekeurd in de commissie voor de Justitie van de Kamer. Dankzij een goed gecoördineerde actie zijn zijns inziens alle waarborgen aanwezig.

Mevrouw De Schamphelaere wil graag weten of dit dan betekent dat er geen besluit kan komen zonder een advies van de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

De minister antwoordt dat er al eerder advies is gegeven en dat de ervaringen in de praktijk er zeker zullen toe leiden dat dit ook in de toekomst zal moeten gebeuren. Men zal zich soms ook tot de sectorale kamers moeten wenden, die zich aan bepaalde termijnen te houden hebben.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 190

Hierop dient mevrouw Thijs een subsidiair amendement nr. 190 in dat er toe strekt het artikel aan te vullen met een nieuw lid. Met toepassing van dit nieuwe lid zou het in het eerste lid bedoelde besluit slechts kunnen worden vastgesteld na het inwinnen van het advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Mevrouw De Schamphelaere legt uit dat het de bedoeling is om een zekerheid in te bouwen en vraagt nogmaals of de minister geen bezwaren op dit vlak ziet.

Le ministre répond que ces dispositions — dans la ligne de ce qui précède — permettent tout simplement de procéder immédiatement à un certain nombre de simplifications grâce à l'électronique.

Mme Thijs aimerait savoir si le ministre ne craint pas un amalgame qui obligerait à tout réajuster une nouvelle fois, plus tard, à cette loi-programme.

Le ministre répond que ce n'est nullement le cas et que l'on emprunte simplement des voies législatives différentes pour atteindre un seul but.

Il s'agit ici une fois encore, selon Mme De Schamphelaere, d'une attribution non autorisée de pouvoir spécial. L'exposé des motifs fait encore référence au projet BELPIC, où un régime transitoire serait nécessaire. Mais cette limitation ne se retrouve pas du tout dans le texte de la loi. Il s'agit une fois de plus d'un blanc seing permettant tout une réglementation susceptible d'avoir une incidence très grande sur la vie privée des gens et sur la transparence et la publicité de l'administration. En outre, aucune ratification par le législateur n'est requise. Enfin, la sénatrice pense qu'un avis de la commission pour la protection de la vie privée est indispensable.

Le ministre fait référence à cet égard à un projet de loi relatif au fonctionnement de la commission pour la protection de la vie privée en ce qui concerne l'informatique, qui a été adopté à l'unanimité la semaine dernière en commission de la Justice de la Chambre. Grâce à une action bien coordonnée toutes les garanties sont, selon lui, réunies.

Mme De Schamphelaere aimerait savoir si cela veut dire qu'aucun arrêté ne peut être pris sans un avis de la commission pour la protection de la vie privée.

Le ministre répond qu'un avis a déjà été donné précédemment et que l'expérience pratique conduira à ce qu'il doive en être également ainsi à l'avenir. On devra parfois aussi s'adresser aux chambres sectorielles qui doivent se tenir à certains délais.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

Amendement n° 190

Mme Thijs dépose un amendement subsidiaire n° 190, qui tend à compléter l'article par un alinéa nouveau. En vertu de cet alinéa nouveau, l'arrêté visé à l'alinéa premier ne pourrait être pris après que l'on ait recueilli l'avis de la commission pour la protection de la vie privée. Mme De Schamphelaere précise que le but est de prévoir une sécurité et elle demande une fois encore si le ministre ne voit pas des difficultés à cet égard.

De minister zegt dat hij reeds geantwoord heeft en verwijst nogmaals naar de bespreking van voornoemd ontwerp in de Kamer.

Het subsidiair amendement wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3.

Artikel 411

Amendement nr. 191

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen, omdat op het ogenblik van deze bespreking in commissie tegelijk het kaderontwerp inzake de kruispuntbank ondernemingen wordt behandeld in een andere commissie. Het getuigt volgens haar van weinig aandacht voor goed wetgevend werk om deze bepaling in een programmawet op te nemen, en niet in de kaderregeling voor de kruispuntbank.

De minister antwoordt dat er twee verschillende wegen worden bewandeld om eenzelfde doelstelling te realiseren.

Het amendement wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3 stemmen.

Artikel 412

Amendement nr. 192

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen. Mevrouw De Schamphelaere is van mening dat het huidige functioneren van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) niet wordt verduidelijkt. In de loop van deze legislatuur werden steeds dezelfde verslagen met steeds dezelfde plannen en steeds dezelfde termijnen verspreid, en dit met de bedoeling een en ander te vereenvoudigen. Zij vraagt wat nog de bedoeling is van deze DAV waar zoveel van verwacht werd in het begin van de legislatuur.

De minister antwoordt dat het doel nog steeds hetzelfde is maar dat we nu in een andere fase zitten. Hij zegt ook nooit gedacht te hebben dat het herschrijven van reglementen volstaat om te vereenvoudigen. Hij vestigt er de aandacht op dat hij steeds gezegd heeft dat je maar kan vereenvoudigen door informatica en business-process-engineering. Daar de informatisering en de BPR momenteel volop doorgaan is de DAV in een nieuwe fase terechtgekomen, namelijk die van het coördinerend optreden. Alle betrokkenen, namelijk Economische Zaken, Ambtenarenzaken, Financiën en Justitie, worden rond de tafel gebracht en worden gecoördineerd vanuit de DAV om samen met Fedict resultaten te bereiken.

Het amendement wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen.

Le ministre dit qu'il a déjà répondu et renvoie une fois encore à la discussion du projet en question à la Chambre.

L'amendement subsidiaire est rejeté par 6 voix contre 3.

Article 411

Amendement n° 191

Mme Thijs dépose un amendement visant à supprimer cet article, parce qu'au moment précis où cette discussion se déroule en commission, le projet-cadre sur la banque-carrefour des entreprises est examiné dans une autre commission. Le fait que cette disposition figure dans un projet de loi-programme et non dans la réglementation-cadre sur la banque-carrefour témoigne à ses yeux du peu de zèle que l'on met à effectuer un travail législatif de qualité.

Le ministre répond que cette voie est l'une des deux utilisées pour réaliser l'objectif.

L'amendement est rejeté par 6 voix contre 3.

Article 412

Amendement n° 192

Mme Thijs dépose un amendement visant à supprimer cet article. Mme De Schamphelaere estime que l'on ne donne pas la moindre indication sur le fonctionnement actuel de l'Agence pour la simplification administrative (ASA). Au cours de la législature actuelle, ce sont systématiquement les mêmes rapports, prévoyant systématiquement les mêmes projets et les mêmes délais qui ont été diffusés, et ce dans le but de simplifier. Elle demande à quoi peut bien encore servir cette agence dont on attendait monts et merveilles au début de cette législature.

Le ministre répond que la finalité de l'agence reste inchangée, mais que l'on se trouve actuellement dans une phase suivante. Il ajoute qu'il n'a jamais pensé qu'il suffisait de réécrire des règlements pour simplifier. Il attire l'attention sur le fait qu'il a toujours dit qu'une simplification passait nécessairement par l'informatisation et l'ingénierie processus. Étant donné que l'informatisation et l'ingénierie processus sont toujours en cours, l'ASA est entrée dans une nouvelle phase, celle de la coordination. Tous les intéressés, à savoir les Affaires économiques, la Fonction publique, les Finances et la Justice, sont réunis et sont coordonnés à partir de l'ASA dans le but d'obtenir des résultats avec Fedict.

L'amendement est rejeté par 6 voix contre 3.

Artikel 412bis (nieuw)

Amendement nr. 193

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt een artikel 412bis (nieuw) in te voegen. Met het amendement wordt beoogd de Koning voor 1 maart 2003 een uitvoerig plan voor de strijd tegen de digitale kloof te laten uitwerken en dit aan het Parlement voor te leggen. De senator verwijst hierbij naar de sociaal-economische prioriteitennota van de regering van begin 2002 en naar de website van de federale overheid www.belgium.be.

De bedoeling van het amendement is de regering ertoe te verplichten sneller werk te maken van de strijd tegen de digitale kloof.

De minister deelt de maatschappelijke analyse van de senator maar voert aan dat bepaalde zaken minder dringend zijn dan de senator deze voorstelt. Bovendien is de kwestie ook minder eenvoudig en vereist ze een globale aanpak. Een belangrijk deel van deze actie situeert zich overigens op het niveau van de gemeenschappen, namelijk het onderwijs en het levenslang leren. Ook de werkgevers, waaronder de Staat, dragen een verantwoordelijkheid en zouden een en ander moeten aanbieden.

Mevrouw Thijs repliceert dat de minister in het verleden steeds gepleit heeft voor een snellere vooruitgang inzake e-government. Ze erkent dat andere overheden en andere actoren eveneens een verantwoordelijkheid dienen op te nemen maar dit belet niet dat de federale overheid ook een aantal stappen onderneemt, onder meer op het vlak van de decentralisatie teneinde ook de kleinere gemeenten te bereiken.

Het amendement wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3.

Artikel 437

Amendement nr. 194

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen.

Mevrouw De Schamphelaere beklemtoont dat zij en haar partij steeds voorstander zijn geweest van een grondige modernisering van de overheidsadministratie teneinde deze om te vormen tot een professionele dienstverlener. Haar partij heeft zich dan ook van bij het begin achter het project van de minister geschaard. Gaandeweg ontdekten zij echter dat er toch wel veel verkeerde klemtonen werden gelegd en er een aantal verborgen agenda's bestonden.

De regering heeft volgens haar de klemtoon gelegd op de verwijdering van het bestaande topmanage-

Article 412bis (nouveau)

Amendement n° 193

Mme Thijs dépose un amendement visant à insérer un article 412bis (nouveau). Cet amendement prévoit que le Roi élabore, avant le 1^{er} mars 2003, un plan détaillé de lutte contre la fracture numérique, et le soumette au Parlement. La sénatrice renvoie à cet égard à la note de priorités économiques et sociales adoptée par le gouvernement au début de 2002 et au site web des pouvoirs publics fédéraux www.belgium.be.

L'objectif de l'amendement est d'obliger le gouvernement à accélérer la lutte contre la fracture numérique.

Le ministre partage l'analyse sociale de la sénatrice, mais fait valoir que certaines choses sont moins urgentes que ne le dit l'intervenante. En outre, la question est moins simple et nécessite une approche globale. Une part importante de cette action se situe d'ailleurs au niveau des communautés, à savoir l'enseignement et l'apprentissage tout au long de la vie. Les employeurs, notamment l'État, ont, eux aussi, prendre des responsabilités à prendre et devraient offrir l'une ou l'autre chose.

Mme Thijs réplique que dans le passé, le ministre a toujours plaidé pour une progression plus rapide en matière d'e-gouvernement. Elle reconnaît que d'autres autorités et d'autres acteurs doivent également prendre leurs responsabilités, mais il faut que le pouvoir fédéral entreprenne, lui aussi, un certain nombre de démarches, y compris sur le plan de la décentralisation, afin d'atteindre également les petites communes.

L'amendement est rejeté par 6 voix contre 3.

Article 437

Amendement n° 194

Mme Thijs dépose un amendement visant à supprimer cet article.

Mme De Schamphelaere souligne que son parti et elle-même ont toujours été partisans d'une profonde modernisation de l'administration publique, afin de transformer celle-ci en un prestataire de services professionnel. C'est pourquoi les membres de son parti se sont ralliés d'emblée au projet du ministre. Cependant, ils ont progressivement découvert que l'on mettait beaucoup de faux accents et qu'il existait une série d'ordres du jour cachés.

Selon l'intervenante, le gouvernement a mis l'accent sur l'éloignement des titulaires de fonctions

ment. Bij de tweede fase van de invulling van het topmanagement die nu loopt is de situatie nog schrijnender: de openverklaring wordt als een strategisch middel gebruikt om de juiste kandidaat te kunnen benoemen. Er worden daarbij geen eenduidige criteria gehanteerd: het feit dat er enkel B-gerangschikte kandidaten overblijven is soms wel, maar soms ook niet, aanleiding tot een nieuwe publicatie van de vacature.

De blikvanger van de Copernicushervorming was echter de zogenaamde afschaffing van de kabinetten en de omvorming ervan tot enerzijds een persoonlijk secretariaat van de minister en anderzijds een cel beleidsvoorbereiding in de schoot van de administratie. Off the record gaven de auteurs van de hervorming toe dat ze eigenlijk het Amerikaanse spoil-systeem voor ogen hadden waar de topambtenaren zowel in de beleidsuitvoering als in de beleidsvoorbereiding komen en gaan met de regeringsmeerderheid doch dat een dergelijke politisering niet maatschappelijk verkoopbaar werd geacht. In de praktijk wordt er echter wel een dergelijk spoil-systeem opgezet.

Ook de hervorming van het Vast Wervingssecretariaat is niet vrij van kritiek. Waar het VWS vroeger heel rigoreus waakte over de gelijke behandeling van alle kandidaten, werkt Selor vandaag effectief meer als een privaat selectiebureau: men zoekt de meest geschikte kandidaat die past voor de opdrachtgever. Daarbij is de objectiviteit van de procedure en de onderlinge vergelijkbaarheid van de resultaten geen criterium meer. Bovendien krijgt de bevoegde minister een grotere beslissingsbevoegdheid in de samenstelling van de examenjury's.

Wel positief zijn de business process reengineering-oefeningen die voor enkele departementen werden opgestart, het vergroten van de autonomie en de verantwoordelijkheid van de leidinggevende ambtenaren met betrekking tot het hun toegewezen budget, de hervorming van het pecuniair statuut, de loopbaanontwikkeling en de evaluatie.

Wat betreft de toepassing van de taalwetgeving werd dan weer voor een gemakkelijksoplossing gekozen: de kennis van de tweede landstaal werd uiteindelijk geen toegangsvoorwaarde voor de hoogste leidinggevende ambtenaren en een functionele kennis wordt pas na verloop van tijd vereist. Met de drie wetsontwerpen over de hervorming van de budgettaire cyclus wordt de huidige a priori-controle door het Rekenhof afgevoerd. De parlementaire controle op de uitvoering van de begroting wordt dus verminderd om de uitvoeringssnelheid te verhogen. Vooral op het vlak van het respect voor de wetgeving op de overheidsopdrachten zijn hier grote risico's aan verbonden. Mevrouw Thijs steunt de doelstellingen van Copernicus en is gewonnen voor de idee van een dynamische klantgerichte overheidsadministratie met de nodige autonomie ten aanzien van de politiek voor

supérieures. Lors de la deuxième phase de l'attribution des fonctions supérieures, la phase actuelle, la situation est encore plus navrante: la déclaration de vacance sert d'instrument stratégique pour pouvoir nommer le bon candidat. On n'utilise en l'espèce aucun critère univoque: le fait qu'il ne subsiste que des candidats classés B donne parfois lieu, mais parfois pas, à une nouvelle publication de vacance.

La clé de voûte de la réforme Copernic était toutefois la prétendue suppression des cabinets et leur métamorphose, d'une part, en un secrétariat personnel du ministre et, d'autre part, en une cellule stratégique au sein de l'administration. Officieusement, les auteurs de la réforme ont concédé qu'en fait, ce qu'ils avaient en vue, c'était le spoil-system américain, dans lequel les fonctionnaires supérieurs, tant dans la mise en oeuvre de la politique que dans la stratégie préparatoire, vont et viennent au gré de la couleur de la majorité gouvernementale, mais qu'une telle politisation n'était pas jugée acceptable socialement. Dans la pratique, toutefois, on met bel et bien en oeuvre un tel spoil system.

La réforme du Secrétariat permanent au recrutement n'échappe pas lui non plus à la critique. Alors qu'autrefois le SPR veillait rigoureusement à l'égalité de traitement de tous les candidats, Selor fonctionne effectivement aujourd'hui davantage comme un bureau privé de sélection: on recherche le candidat le plus approprié qui convient au donnant d'ordre. L'objectivité de la procédure et la comparabilité des résultats ne sont plus des critères. En outre, le ministre compétent dispose d'un pouvoir de décision accru dans la composition des jurys d'examen.

Sont en revanche positifs les exercices de business process reengineering qui ont été lancés pour quelques départements, l'accroissement d'autonomie et de responsabilité pour les fonctionnaires dirigeants en rapport au budget qui leur est attribué, la réforme du statut pécuniaire, l'interruption de carrière et l'évaluation.

En ce qui concerne l'application de la législation linguistique, on a par contre opté pour une solution de facilité: la connaissance de la seconde langue nationale n'est finalement pas devenu une condition d'accès pour les fonctionnaires dirigeants supérieurs et une connaissance fonctionnelle n'est exigée qu'à terme. Les trois projets de loi visant à réformer le cycle budgétaire supprime l'actuel contrôle a priori de la Cour des Comptes. Le contrôle parlementaire de l'exécution du budget subit donc une diminution en vue d'accroître la vitesse d'exécution. Cette évolution présente en particulier des grands risques sur le plan du respect de la législation en matière de marchés publics. Le sénateur dit soutenir les objectifs de Copernic et est favorable à une administration publique dynamique, soucieuse du client et disposant de l'autonomie nécessaire à l'égard du pouvoir pour la

de uitvoering van het beleid, maar betreurt de verbor- gen agenda's die een en ander bemoeilijken.

De minister verklaart het moeilijk te hebben met het propageren van maagdelijkheid door diegenen wiens verleden niet bepaald een voorbeeld is van maagdelijkheid.

Er zaten zijns inziens talenten tussen de oude top- lui, met een ruime expertise, maar niet allen hadden evenveel managementkwaliteiten. Dit kan men slechts vaststellen door het assessment.

Wanneer men een tabula rasa wil maken, kan men deze bovendien enkel uitvoeren met diegenen die volledig achter de nieuwe filosofie staan. Hij benadrukt dat het assessment allesbehalve eenvoudig is en dat de uitvoering door een privé-firma en objectiviteit overigens perfect kunnen samengaan. Dat er bij twee volledig gelijk gerangschikte kandidaten door de minister een beslissing wordt genomen is voor hem geen enkel probleem. Een A was steeds een A, een B een B en bij een B is hij overigens bijna steeds opnieuw begonnen.

Meer specifiek met betrekking tot het amendement deelt senator De Schamphelaere mee dat ze de rege- ring graag de Grondwet zag respecteren. Het voorge- stelde artikel 437 hoort niet thuis in een wet maar in een koninklijk besluit dat het geldelijk statuut van de ambtenaren bepaalt op grond van de artikelen 37 en 107 van de Grondwet.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Amendement nr. 195

Mevrouw Thijs dient een subsidiair amendement in dat er toe strekt het cijfer «2002» te vervangen door het cijfer «2003».

Mevrouw De Schamphelaere meent dat het van weinig fatsoen getuigt om een inhouding op een premie goed te keuren met ingang van het jaar 2002, wanneer deze inhouding ten vroegste medio decem- ber 2002 wordt goedgekeurd en vervolgens nog moet worden uitgevoerd bij koninklijk besluit.

Het subsidiair amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 438

Amendement nr. 196

Mevrouw Thijs dient een amendement in dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen.

Mevrouw De Schamphelaere is van mening dat dit artikel met betrekking tot de vaststelling van het pla-

mise en œuvre de la politique, mais il déplore les agen- das cachés qui rendent toutes ces choses difficiles.

Le ministre s'étonne d'entendre propager ainsi la virginité par ceux dont le passé est pas précisément un exemple à cet égard.

Il y avait d'après lui des talents parmi les anciennes personnes au sommet, détenteurs d'une très large expérience mais pas tous dotés des mêmes qualités managériales, une chose que l'on ne peut constater que par l'assessment.

En outre, lorsque l'on veut faire table rase, on ne peut le faire qu'avec des gens qui soutiennent sans réserve la nouvelle philosophie. Il souligne que l'assessment est tout sauf simple et que l'exécution par une firme privée et l'objectivité peuvent par ailleurs parfaitement aller de paire. Le fait qu'entre deux candidats classés strictement ex æquo la décision soit prise par le ministre ne lui pose aucun problème. Un A a toujours été un A, et un B un B, et quand c'est un B, il a d'ailleurs presque toujours recommencé mais s'il s'agissait dans certains cas d'un ancien chef de cabinet ou d'un ancien ami du ministre.

En ce qui concerne plus spécifiquement l'amendement, Mme De Schamphelaere déclare qu'elle aimerait voir le Gouvernement respecter la Constitution. L'article 437 proposé n'a pas sa place dans une loi, mais bien dans un arrêté royal fixant le statut pécuniaire des fonctionnaires en vertu des arti- cles 37 et 107 de la Constitution.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1.

Amendement n° 195

Mme Thijs dépose un amendement subsidiaire qui vise à remplacer le nombre «2002» par le nombre «2003».

Mme De Schamphelaere estime qu'il ne serait pas correct d'approuver une retenue sur une prime à partir de l'an 2002, alors que cette retenue sera approuvée au plus tôt à la mi-décembre 2002 et qu'elle devra encore être exécutée par un arrêté royal.

L'amendement subsidiaire est rejeté par 7 voix contre 1.

Article 438

Amendement n° 196

Mme Thijs dépose un amendement visant à suppri- mer cet article.

Mme De Schamphelaere estime que cet article, qui concerne la fixation du plafond de la rémunération

fond van de jaarlijkse bezoldiging, die bepalend is voor de rente wegens blijvende arbeidsongeschiktheid, meer verwarring scheidt dan klaarheid brengt. Er worden verschillende basissen gecreëerd om de bedragen te berekenen en daarom wordt deze bepaling volgens haar beter geschrapt.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Amendement nr. 212

Mevrouw Thijs dient op amendement nr. 196 een subsidiair amendement nr. 212 in dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 438 de woorden «op de datum van consolidatie van arbeidsondergeschiktheid of op de datum waarop de arbeidsondergeschiktheid een karakter van bestendigheid vertoont» te vervangen door de woorden «op het moment waarop het ongeval zich heeft voorgedaan of de beroepsziekte is vastgesteld».

Mevrouw Thijs verklaart dat deze formule duidelijker is voor de berekening van de tegemoetkomingen.

Het subsidiair amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Artikel 440

Amendement nr. 214

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 214 in dat beoogt dit artikel 440 te doen vervallen. Zij legt uit dat artikel 440 de «Copernicusregels» wil uitbreiden tot een hele reeks instellingen die totnogtoe nog niet in aanmerking gekomen zijn. Daaronder bevinden zich socialezekerheidsinstellingen terwijl de regering altijd gezegd heeft dat de uitbreiding van de Copernicushervorming tot deze instellingen niet nodig was omdat zij al op de gewenste manier werkten. Voor deze verandering wordt geen enkele reden gegeven.

Amendement nr. 213

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 213 in, subsidiair amendement op amendement nr. 214 strekkende om in het voorgestelde artikel 1, 3^o van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken de instellingen behorende tot de sociale zekerheid te schrappen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 214 en subsidiair amendement nr. 213 worden beide verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

annuelle déterminant la rente pour incapacité de travail permanente, a plutôt pour effet de semer la confusion. On crée plusieurs bases de calcul des montants, c'est pourquoi il serait préférable, selon elle, de supprimer cette disposition.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 1.

Amendement n° 212

Mme Thijs dépose à l'amendement n° 196, un amendement subsidiaire n° 212 qui vise à remplacer, à l'article 438 proposé, les mots «à la date laquelle l'incapacité de travail présente un caractère de permanence» par les mots «au moment où l'accident s'est produit ou que la maladie professionnelle a été constatée».

Mme Thijs déclare que cette formule est plus claire pour le calcul des indemnités.

L'amendement subsidiaire est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 440

Amendement n° 214

Mme Thijs dépose un amendement n° 214 visant à supprimer l'article 440 du projet de loi. Elle expose que l'article 440 vise à étendre les règles «Copernic» à toute une liste d'institutions qui, jusqu'à présent, n'étaient pas visées. Parmi celles-ci figurent des organismes de sécurité sociale alors que le gouvernement a toujours déclaré jusqu'à présent que l'extension de la réforme Copernic à ces organismes ne se justifiait pas, ceux-ci fonctionnant déjà de la manière souhaitée. Aucune raison n'est avancée pour justifier ce changement.

Amendement n° 213

Mme Thijs dépose un amendement n° 213, subsidiaire à l'amendement n° 214 visant à supprimer à l'article 1^{er}, 3^o, proposé, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, les organismes se rattachant au secteur de la sécurité sociale. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 214 ainsi que l'amendement subsidiaire n° 213, sont chacun rejetés par 7 voix contre 2.

Artikel 443

Amendement nr. 215

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 215 in dat artikel 443 van het wetsontwerp wil doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 216

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 216, subsidiair amendement op amendement nr. 215, strekkende om het tweede en derde lid van artikel 443 van het wetsontwerp te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 215 en subsidiair amendement nr. 216 worden beide verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 447

Amendement nr. 217

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 217 in dat artikel 447 van het wetsontwerp wil doen vervallen. Zij legt uit dat artikel 447 van het wetsontwerp het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulatie van beroepsactiviteit in sommige openbare diensten wil opheffen. Sommige cumulaties kunnen een pluspunt zijn voor een openbare dienst en de contacten tussen verschillende sectoren bevorderen. Cumulatie houdt echter ook risico's in, zoals een minder grote beschikbaarheid van de ambtenaar en vooral het risico op belangenconflicten. Men kan de bestaande regels inzake cumulatie niet afschaffen zonder visie op wat ervoor in de plaats zal komen, op wat voortaan verboden wordt en op de mate waarin de nieuwe regels op objectieve criteria zullen stoelen.

Amendement nr. 217 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 449

Amendement nr. 218

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 218 in dat artikel 449 van het wetsontwerp wil doen vervallen.

Artikel 449 van het wetsontwerp verlengt een bevoegdheidsoverdracht aan de Koning voor het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie. Bovendien betreft het een overdracht met terugwerkende kracht, die onder meer negatieve

Article 443

Amendement n° 215

Mme Thijs dépose un amendement n° 215 visant à supprimer l'article 443 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

Amendement n° 216

Mme Thijs dépose un amendement n° 216, subsidiaire à l'amendement n° 215 visant à supprimer les alinéas 2 et 3 de l'article 443 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 215, ainsi que l'amendement subsidiaire n° 216, sont chacun rejetés par 7 voix contre 3.

Article 447

Amendement n° 217

Mme Thijs dépose un amendement n° 217, visant à supprimer l'article 447 du projet de loi. Elle explique que l'article 447 du projet de loi vise à abroger l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics. Certains cumuls peuvent apporter un plus au service public, favoriser un échange entre différents secteurs. Cependant le cumul présente aussi des risques tels qu'une disponibilité moins grande du fonctionnaire, et surtout le risque de conflits d'intérêts. On ne peut abroger les règles existantes en matière de cumul sans avoir aucune vision de ce qui va les remplacer, de ce qui sera désormais interdit et dans quelle mesure les nouvelles règles se fonderont sur des critères objectifs.

L'amendement n° 217 est rejeté par 7 voix contre 3.

Article 449

Amendement n° 218

Mme Thijs dépose un amendement n° 218, visant à supprimer l'article 449 du projet de loi.

L'article 449 du projet de loi prolonge une délégation de pouvoir au Roi pour l'Institut belge des Postes et Télécommunications. Il s'agit en outre d'une habilitation rétroactive, qui a entre autres des conséquences négatives sur la possibilité, pour les intéressés

gevolgen heeft op de mogelijkheid voor de rechtstreeks betrokkenen om een rechtsvordering in te stellen tegen maatregelen die hun belangen zouden schaden.

Amendement nr. 219

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 219 in, subsidiair amendement op amendement nr. 218, dat ertoe strekt in het wetsontwerp de woorden «tot en met 31 december 2002» en «uitsluitend» te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 218 en subsidiair amendement nr. 219 worden beide verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 450

Amendement nr. 220

Mevrouw Thijs stelt bij amendement nr. 220 voor in het ontworpen artikel 450 de bepaling inzake de inwerkingtreding van de artikelen 438, 443, 447 en 449 te doen vervallen. Zij wijst erop dat artikel 50 de inwerkingtreding regelt van de verschillende artikelen die de commissie net heeft behandeld. Volgens haar behoort § 1, eerste lid, te vervallen omdat het artikel 448 doet terugwerken en aldus het risico ontstaat dat definitief verkregen rechten teniet gaan. In het tweede lid moeten de woorden «443» en «447» vervallen omdat het geen nut heeft de inwerkingtreding te regelen van artikelen die men elders voorstelt te doen vervallen (*cf.* amendementen nrs. 215 en 217). Het derde lid moet dan weer vervallen omdat het helemaal geen zin heeft een machtiging te doen terugwerken vanaf een tijdstip dat na dat van die machtiging valt.

Amendement nr. 220 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 451

Amendement nr. 221

Mevrouw Thijs stelt bij amendement nr. 221 voor het ontworpen artikel 451 te doen vervallen.

Artikel 451 wil een oplossing bieden voor het groot aantal met een contract aangeworven personen in de administratie en voert daartoe een aantal criteria in waarmee dat personeel vanaf een bepaald tijdstip geacht moet worden tewerkgesteld te zijn in een contract van onbepaalde duur. Volgens de indiener van het amendement is dat niet de aangewezen manier om tot een massale regularisatie over te gaan. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

directs, d'agir en justice contre des mesures qui léseraient leurs intérêts.

Amendement n° 219

Mme Thijs dépose un amendement n° 219, subsidiaire à l'amendement n° 218 visant à supprimer dans l'article 449 du projet de loi, les mots «jusqu'au 31 décembre 2002 inclus» et «exclusivement». Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 218, ainsi que l'amendement subsidiaire n° 219 sont chacun rejetés par 7 voix contre 3.

Article 450

Amendement n° 220

Mme Thijs dépose un amendement n° 220, visant à supprimer, à l'article 450 du projet de loi, les mots concernant l'entrée en vigueur des articles 438, 443, 447 et 449. Elle explique que l'article 50 règle l'entrée en vigueur des différents articles qui viennent d'être examinés par la commission. Le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, doit être supprimé parce qu'en donnant effet rétroactif à l'article 448, il crée le risque qu'il soit porté atteinte à des situations définitivement acquises. À l'alinéa 2, les mots «443» et «447» doivent être supprimés car il est inutile de régler l'entrée en vigueur d'articles dont la suppression est demandée par ailleurs (voir les amendements n°s 215 et 217). L'alinéa 3 doit être supprimé parce qu'il est tout à fait invraisemblable de donner effet à une habilitation rétroactive à partir d'une date ultérieure à celle de l'habilitation.

L'amendement n° 220 est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 451

Amendement n° 221

Mme Thijs dépose un amendement n° 221, visant à supprimer l'article 451 du projet de loi.

L'article 451 vise à résoudre le problème du grand nombre des contractuels dans l'administration, en prévoyant des critères sur base desquels ce personnel doit être considéré, à partir d'un certain moment, comme engagé dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée. L'auteur de l'amendement estime que ce n'est pas là une manière appropriée de s'attaquer à une régularisation massive. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

Amendement nr. 222

Bij amendement nr. 222, subsidiair op amendement nr. 221, stelt mevrouw Thijs voor een extra voorwaarde in te voeren en de vereiste duur van de tewerkstelling van twee op vier jaar te brengen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 221 alsook het subsidiair amendement nr. 222, worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 452

Amendement nr. 223

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 223 in, om artikel 452 van het wetsontwerp te wijzigen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement. Zij verklaart te betreuren dat de regering verzuimt te antwoorden op de vraag of dat punt aan bod is gekomen in het onderhandelingscomité.

Amendement nr. 223 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 452*bis* (nieuw)*Amendement nr. 224*

Mevrouw Thijs stelt bij amendement nr. 224 in het ontwerp een nieuw artikel 452*bis* op te nemen om de wet van 5 december op te heffen betreffende het inschrijvingsrecht voor de examens en de proeven georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat. Zij verwijst in dat verband naar haar schriftelijke verantwoording.

Amendement nr. 224 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Titel *Xbis* (nieuw) «Kosten van de politiehervorming»

Amendement nr. 231

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 231 in tot invoeging van een titel *Xbis* met als opschrift «Kosten van de politiehervorming» dat 14 nieuwe artikelen bevat (252*bis* tot 252*quinquies*).

De commissie houdt een gesplitste stemming over elk van de onderdelen van dit amendement. De invoering van een nieuwe titel *Xbis* wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 425*bis*, dat bepaalt dat de volledige meerkost van de politiehervorming door de federale regering wordt gedragen voor zover het voor de lokale politie bijkomende of

Amendement n° 222

Mme Thijs dépose un amendement n° 222, subsidiaire à l'amendement n° 221 visant à imposer une condition supplémentaire à la régularisation et à porter la durée d'engagement requise de deux à quatre années. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 221 ainsi que l'amendement subsidiaire n° 222, sont chacun rejetés par 7 voix contre 2.

Article 452

Amendement n° 223

Mme Thijs dépose un amendement n° 223, visant à modifier l'article 452 du projet de loi. Mme Thijs renvoie à la justification écrite de son amendement. Elle regrette de ne pas avoir de réponse du gouvernement quant à la question de savoir si ce point a été soulevé au comité de négociation.

L'amendement n° 223 est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 452*bis* (nouveau)*Amendement n° 224*

Mme Thijs dépose un amendement n° 224, visant à introduire un article 452*bis* nouveau dans le projet de loi en vue d'abroger la loi du 5 décembre 1974 relative au droit d'inscription pour les examens et concours organisés par le Secrétariat permanent au Recrutement. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 224 est rejeté par 7 voix contre 2.

Titre *Xbis* (nouveau) «Coûts de la réforme des services de police»

Amendement n° 231

Mme Thijs dépose l'amendement n° 231 qui vise à insérer un titre *Xbis* intitulé «Coûts de la réforme des services de police» qui contient 14 articles (252*bis* à 252*quinquies*).

La commission vote séparément sur chacune des parties de cet amendement. L'insertion d'un titre *Xbis* nouveau est rejetée par 7 voix contre 1.

L'insertion d'un article 425*bis* nouveau, qui dispose que la totalité du surcoût de la réforme des services de police devra être supportée par le gouvernement fédéral, pour autant qu'il s'agisse, pour la

vernieuwende taken betreft, wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

De invoeging van een nieuw artikel 452ter dat bepaalt dat de federale overheid moet instaan voor de eventuele meerkosten inzake ondersteunend personeel die een gevolg is van de politiehervorming, wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

De invoeging van een nieuw artikel 452quater dat bepaalt dat de federale overheid moet instaan voor de terugbetaling van de medische en farmaceutische kosten van politiemensen en militairen die als gevolg van de politiehervorming werden overgeheveld naar de zones, wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

De invoeging van een nieuw artikel 452quinquies dat bepaalt dat de parameters voor het toekennen van de jaarlijkse dotatie aan de onderscheiden politiezones jaarlijks moet herzien worden op advies van het College van procureurs-generaal, wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

De invoeging van een nieuw artikel 452sexies inzake de nodige investeringen op het vlak van informatisering, wordt met 7 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452septies inzake de nodige investeringen wat betreft ASTRID informatisering, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452octies betreffende de vergoeding voor de begeleiding van geldtransporten ten belope van 100 % van de reële kosten, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452novies om prioriteitenconflicten tussen de verschillende veiligheidsplannen te voorkomen, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452decies dat een minimale eenvormigheid van de opleidingen in alle politiescholen beoogt, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452undecies dat beoogt het kluwen van circulaire te vervangen door een geheel van begrijpbare en gestructureerde regels, wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452duodecies dat beoogt duidelijkheid te verschaffen over de taakverdeling tussen de centrale dienst voor economische en financiële delinquentie en de lokale politie, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452terdecies dat beoogt competente instanties op te richten voor het verschaffen van gratis juridisch en praktisch advies door de federale aan de lokale politie, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

police locale, de missions supplémentaires ou nouvelles, est rejetée par 7 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452ter nouveau, qui dispose que les pouvoirs publics fédéraux doivent prendre en charge les éventuels surcoûts en matière de personnel d'appui qui seraient dus à la réforme des services de police, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452quater nouveau, qui dispose que les pouvoirs publics fédéraux doivent prendre en charge le remboursement des frais médicaux et pharmaceutiques des policiers et des militaires qui ont été transférés dans les zones à la suite de la réforme des services de police, est rejetée par 7 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452quinquies nouveau, qui dispose que les paramètres pour l'octroi de la dotation annuelle aux différentes zones de police doivent être revus, sur avis du Collège des procureurs généraux, est rejetée par 7 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452sexies concernant les investissements nécessaires dans le domaine de l'informatisation, est rejetée par 7 voix contre 1 et 1 abstention.

L'insertion d'un article 452septies concernant les investissements nécessaires en ce qui concerne l'informatisation ASTRID, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452octies concernant l'indemnité pour l'accompagnement des transport de fonds, à concurrence de 100% des frais réels, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452novies nouveau, qui vise à prévenir les conflits de priorité entre les différents plans de sécurité, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452decies nouveau, qui vise à instaurer une uniformité minimale entre les formations de l'ensemble des écoles de police est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452undecies nouveau, qui vise à remplacer la masse de circulaire par un ensemble de règles compréhensibles et structurées, est rejetée par 7 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452duodecies nouveau, qui vise à faire la clarté sur la répartition des tâches entre l'office centrale de la délinquance économique et financière et la police locale, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452terdecies nouveau, qui vise à créer des instance compétentes pour que la police fédérale fournisse des conseils juridiques et pratiques gratuits à la police locale, est rejetée par 7 voix contre 1.

De invoeging van een nieuw artikel 452*quaterdecies* dat beoogt de inzetbaarheid van de politie tijdens de nacht op hetzelfde peil te brengen als voor de politiehervorming, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

De invoeging van een nieuw artikel 452*quinquiesdecies* dat beoogt de uitvoering van de kerntaken van de lokale politie te versterken, wordt met 8 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Artikel 462*bis* (nieuw)

Amendement nr. 197

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 197 in dat ertoe strekt een artikel 462*bis* (nieuw) in te voegen in hoofdstuk I van titel XIII van de Programmawet. Het amendement heeft tot doel de noties «deelfondsen» en «Overkoepelend fonds» in te voegen in de titel en de tekst van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Zo kan verwarring vermeden worden.

De minister gaat niet akkoord met het amendement nr. 197 van mevrouw Thijs. Het begrip «deelfonds» is een algemeen gekend begrip in het begrotingsrecht.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 462*ter* (nieuw), 462*quater* (nieuw), 463

Amendementen nrs. 198, 199 en 200

Mevrouw Thijs dient de amendementen nrs. 198, 199 en 200 in die dezelfde draagwijdte hebben als het amendement nr. 197.

Het B van amendement nr. 200 strekt ertoe de woorden «tweede lid» te schrappen. Artikel 2 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, heeft geen tweede lid.

Ingevolge de beslissing van de commissie om het B van amendement nr. 200 van mevrouw Thijs als een technische correctie te weerhouden, trekt mevrouw Thijs het B van haar amendement nr. 200 in.

Voor het overige worden de amendementen 198, 199 en 200 telkens verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

L'insertion d'un article 452*quaterdecies* nouveau, qui vise à maintenir l'engagement de la police pendant la nuit au même niveau qu'avant la réforme des polices, est rejetée par 8 voix contre 1.

L'insertion d'un article 452*quinquiesdecies* nouveau, qui vise à renforcer l'accomplissement des missions essentielles de la police locale est rejetée par 8 voix contre 1.

Article 462*bis* (nouveau)

Amendement n° 197

Mme Thijs dépose un amendement n° 197 qui vise à insérer un article 462*bis* (nouveau) au chapitre 1^{er} du titre XIII de la loi-programme. L'amendement a pour objet d'insérer les notions de «sous-fonds» et de «fonds central» dans l'intitulé et dans le texte de la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires. Cela permet d'éviter toute confusion.

Le ministre n'est pas d'accord avec l'amendement n° 197 de Mme Thijs. La notion de «sous-fonds» est un concept universellement connu en droit budgétaire.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 1.

Articles 462*ter* (nouveau), 462*quater* (nouveau), 463

Amendements n°s 198, 199 et 200

Mme Thijs dépose les amendements n°s 198, 199 et 200, dont la portée est identique à celle de l'amendement n° 197.

Le B de l'amendement n° 200 qui vise à supprimer les mots «deuxième alinéa». L'article 2 de la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, ne contient pas de deuxième alinéa.

En conséquence de la décision de la commission de retenir le B de l'amendement n° 200 de Mme Thijs en tant que correction technique, Mme Thijs retire le B de son amendement n° 200.

Pour le reste les amendements n°s 198, 199 et 200 sont chacun rejetés par 8 voix contre 1.

Artikel 464

Amendement nr. 201

Mevrouw Thijs dient een amendement nr. 201 in dat ertoe strekt artikel 464 te doen vervallen. Overeenkomstig het advies van de Raad van State (stuk Kamer, nr. 50-2124/001), vormt de voorgestelde regeling immers een inbreuk op de autonomie van de Samenwerkingscommissie als bedoeld bij artikel 43 van de Bijzondere wet van 12 januari 1989 op de Brusselse Instellingen. De voorgestelde bepaling dient dan ook opgenomen te worden in een bijzondere wet.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat artikel 464 van het ontwerp van programmawet een letterlijke herneming is van de artikelen 3 en 4 van de wet van 10 augustus 2001.

Amendement nr. 201 van mevrouw Thijs wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Amendement nr. 202

Mevrouw Thijs dient een subsidiair amendement nr. 202 in dat ertoe strekt artikel 464 aan te vullen met een nieuw lid, dat een evaluatie introduceert van het toereikend karakter van de middelen door de samenwerkingscommissie, overeenkomstig artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Zij herinnert eraan dat dit amendement de perfecte vertaling is van één van de aanbevelingen die door de commissie eenparig werden aangenomen met betrekking tot de evaluatie van de politiehervorming.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat artikel 464 van het ontwerp van programmawet geen betrekking heeft op de meerkost voor de politiezones door de organisatie van Europese tops maar wel op de middelen die besteed worden binnen het deelfonds. De regering voert reeds uit wat in het amendement nr. 202 van mevrouw Thijs wordt voorgesteld.

Bovendien wijst de minister er op dat, vanuit juridisch-technisch oogpunt, het amendement niet correct is aangezien het deelfonds niet mag gespijsd worden met middelen vanuit de algemene begroting.

Mevrouw Thijs dringt echter aan op een jaarlijkse evaluatie.

De minister antwoordt dat de evaluatie van de lokale politie een algemeen thema is dat bij de bespreking van de voorliggende artikelen van de programmawet echter niet aan de orde is. In de programmawet van 2001 werd bovendien reeds een speciale commissie opgericht die tot taak heeft een algemene evaluatie van de politiehervorming te maken.

Amendement nr. 202 van mevrouw Thijs wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Article 464

Amendement n° 201

Mme Thijs dépose un amendement n° 201 qui vise à supprimer l'article 464. Conformément à l'avis du Conseil d'État (doc. Chambre, n° 50-2124/001), la réglementation proposée porte en effet atteinte à l'autonomie du Comité de coopération visé à l'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. La disposition proposée doit dès lors être intégrée dans une loi spéciale.

Le ministre de l'Intérieur répond que l'article 464 du projet de loi-programme reprend littéralement les articles 3 et 4 de la loi du 10 août 2001.

L'amendement n° 201 de Mme Thijs est rejeté par 8 voix contre 1.

Amendement n° 202

Mme Thijs dépose un amendement subsidiaire n° 202 visant à compléter l'article 464 par un alinéa nouveau introduisant une évaluation, par la commission de coopération, du caractère suffisant ou non des moyens, conformément à ce que prévoit l'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Elle rappelle que cet amendement est la traduction parfaite de l'une des recommandations relatives à l'évaluation de la réforme des polices qui ont été adoptées à l'unanimité par la commission.

Le ministre de l'Intérieur répond que l'article 464 du projet de loi-programme concerne non pas le surcoût, pour les zones de police, dues à l'organisation de sommets européens, mais les moyens qui seront affectés dans le cadre du sous-fonds. Le gouvernement fait déjà ce que Mme Thijs propose dans le cadre de son amendement n° 202.

Le ministre souligne en outre que, du point de vue juridique, l'amendement est incorrect, étant donné que le sous-fonds ne peut pas être alimenté à l'aide de moyens venant du budget général.

Mme Thijs insiste toutefois pour que l'on prévoie une évaluation annuelle.

Le ministre répond que l'évaluation de la police locale est un thème général dont l'analyse n'est pas prévue dans le cadre de la discussion des articles de la loi-programme à l'examen. En outre, la loi-programme de 2001 a déjà créé une commission spéciale chargée d'une évaluation générale de la réforme des polices.

L'amendement n° 202 de Mme Thijs est rejeté par 8 voix contre 1.

Amendement nr. 203

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 203 in ten einde in artikel 464 het bedrag in Belgische frank om te zetten in euro. Mevrouw Nagy wijst erop dat het betrokken bedrag in Belgische frank verwijst naar een vorige wet die dateert van voor de invoering van de euro. De minister stelt voor om dit technisch te verbeteren. Mevrouw Thijs is bereid om dit amendement als een technische verbetering te beschouwen en trekt het dan ook in. Deze technische verbetering zal ter goedkeuring aan de Kamer worden voorgelegd.

Artikel 465

Amendement nr. 204

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 204 in dat er strekt het tweede lid van het in artikel 465 voorgestelde artikel te doen vervallen. De Raad van State heeft erop gewezen dat de tekst in zijn oorspronkelijke versie een impliciete wijziging inhield van artikel 41 van de wet van 7 december 1998. De in de Kamer aangebrachte wijziging belet niet dat de impliciete verwijzing blijft bestaan. Zolang artikel 41 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, niet in dezelfde zin wordt gewijzigd dient het tweede lid dus opgeheven te worden.

Het amendement wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Amendement nr. 205

Mevrouw Thijs dient op amendement nr. 204 een eerste subsidiair amendement nr. 205 in dat ertoe strekt in artikel 465 tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid in te voegen. De indiener verantwoordt dit amendement aan de hand van de verantwoording bij amendement nr. 204.

Amendement nr. 205 wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Amendement nr. 206

Mevrouw Thijs dient een tweede subsidiair amendement nr. 206 in tot aanvulling van het tweede lid van artikel 465. Dit amendement beoogt te voorkomen dat er bijkomende financiële middelen moeten worden vrijgemaakt ten behoeve van de lokale politiezones te Brussel voor alle uitgaven die op enigerlei wijze «verbonden» zijn met de organisatie van Europese toppen.

Amendement nr. 206 wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Amendement n° 203

Mme Thijs dépose l'amendement n° 203 visant à convertir en euros, à l'article 464, le montant exprimé en francs belges. Mme Nagy signale que le montant en question en francs belges renvoie à une loi antérieure à la date d'introduction de l'euro. Le ministre propose d'y remédier par une correction technique. Mme Thijs est prête à considérer cet amendement comme une correction technique et le retire donc. Cette correction technique sera soumise à l'approbation de la Chambre.

Article 465

Amendement n° 204

Mme Thijs dépose l'amendement n° 204, qui vise à supprimer l'alinéa 2 de l'article proposé à l'article 465. Le Conseil d'État a souligné que dans sa version initiale, le texte impliquait une modification implicite de l'article 41 de la loi du 7 décembre 1998. La modification apportée par la Chambre n'empêche pas la référence implicite de subsister. Tant que l'article 41 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, n'est pas modifié dans le même sens, l'alinéa 2 doit donc être abrogé.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1.

Amendement n° 205

Mme Thijs dépose à l'amendement n° 204 un premier amendement subsidiaire n° 205, qui vise à insérer, entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2 de l'article 465, un alinéa nouveau. L'auteur justifie cet amendement sur la base de la justification de l'amendement n° 204.

L'amendement n° 205 est rejeté par 7 voix contre 1.

Amendement n° 206

Mme Thijs dépose un deuxième amendement subsidiaire n° 206, qui complète l'alinéa 2 de l'article 465. Cet amendement vise à éviter que des moyens financiers supplémentaires doivent être dégagés en faveur des zones de police locale bruxelloises pour toutes les dépenses qui sont, de l'une ou l'autre façon, «liées» à l'organisation de sommets européens.

L'amendement n° 206 est rejeté par 7 voix contre 1.

Artikel 465*bis* (nieuw)*Amendement nr. 207*

Mevrouw Thijs dient een derde subsidiair amendement nr. 207 in dat beoogt een artikel 465*bis* (nieuw) in te voegen teneinde artikel 41 van de wet van 7 december 1998 te wijzigen en om de door de Raad van State vastgestelde tegenstrijdigheid te voorkomen.

Amendement nr. 207 wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Artikel 466

Amendement nr. 208

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 208 in dat ertoe strekt het in artikel 466 van het ontwerp voorgestelde artikel te doen vervallen. Zij verantwoordt het amendement door te verwijzen naar het advies van de Raad van State. De ontworpen bepaling is een miskenning van de autonomie van de samenwerkingscommissie bedoeld in artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen. De minister is het niet eens met deze analyse en vraagt de verwerping van het amendement.

Het amendement wordt met 7 stemmen tegen 1 verworpen.

Amendement nr. 209

Mevrouw Thijs dient een subsidiair amendement nr. 209 in dat ertoe strekt in de eerste zin van het voorgestelde artikel, naast de verwijzing naar artikel 3, ook te verwijzen naar artikel 4 en de laatste zin van dit artikel te doen vervallen. Daardoor wordt de door de Raad van State vastgestelde inbreuk op de bevoegdheidsverdelende regels afgezwakt.

Het subsidiair amendement wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Artikel 467

Amendement nr. 210

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 210 in waarvan het A dat ertoe strekt in dit artikel een aantal materiële vergissingen recht te zetten. De minister en de commissieleden stellen voor om dit als een technische verbetering aan te passen. Mevrouw Thijs trekt het A van haar amendement in. Deze verbetering zal ter goedkeuring aan de Kamer worden voorgelegd.

Article 465*bis* (nouveau)*Amendement n° 207*

Mme Thijs dépose un troisième amendement subsidiaire n° 207, qui vise à insérer un article 465*bis* (nouveau) en vue de modifier l'article 41 de la loi du 7 décembre 1998 et d'éviter la contradiction constatée par le Conseil d'État.

Amendement n° 207 est rejeté par 7 voix contre 1.

Article 466

Amendement n° 208

Mme Thijs dépose l'amendement n° 208, qui tend à supprimer l'article proposé à l'article 466 du projet. Elle justifie l'amendement en se référant à l'avis du Conseil d'État. La disposition du projet méconnaît l'autonomie de la commission de coopération visée à l'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1988 relative aux institutions bruxelloises. Le ministre ne partage pas cette analyse et demande le rejet de l'amendement.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1.

Amendement n° 209

Mme Thijs dépose un amendement subsidiaire n° 209 ayant pour objet de faire référence, dans la première phrase de l'article proposé, à l'article 4, en plus de l'article 3, ainsi que de supprimer la dernière phrase de cet article. Cette modification permet d'atténuer l'atteinte aux règles répartitrices des compétences, constatée par le Conseil d'État.

L'amendement subsidiaire est rejeté par 7 voix contre 1.

Article 467

Amendement n° 210

Mme Thijs dépose l'amendement n° 210 dont le A tend à corriger un certain nombre d'erreurs matérielles dans cet article. Le ministre et les commissaires proposent d'adapter cet article à titre de correction technique. Mme Thijs retire le A de son amendement et la correction sera soumise pour accord à la Chambre.

Het B van dit amendement strekt ertoe aan het laatste lid een zinsnede toe te voegen. Voor de verantwoording verwijst zij naar de verantwoording bij amendement nr. 206.

Het B van amendement nr. 210 wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Artikel 470*bis* (nieuw)

Amendement nr. 211

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 211 in tot invoeging van een nieuw artikel 470*bis*. Er moet volgens haar op korte termijn worden nagegaan of er nog andere categorieën zijn van het politiepersoneel die op een niet gerechtvaardigde wijze ongelijk verlonnd worden. De minister stelt evenwel dat dit thans niet opportuun is.

Amendement nr. 211 wordt met 7 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Artikel 509

Amendement nr. 225

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 225 in dat ertoe strekt artikel 509 van het wetsontwerp te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 225 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Artikel 510

Amendement nr. 226

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 226 in dat ertoe strekt artikel 510 van het wetsontwerp te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 228

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 228 in, subsidiair op amendement nr. 226, dat ertoe strekt in artikel 510 de woorden «en de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking» te vervangen door de woorden «en de Belgische Staat». Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 227

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 227 in, subsidiair op amendement nr. 226, dat ertoe strekt in

Le B de cet amendement tend à compléter le dernier alinéa par un membre de phrase. Pour la justification, l'auteur renvoie à celle de l'amendement n° 206.

Le B de l'amendement n° 210 est rejeté par 7 voix contre 1.

Article 470*bis* (nouveau)

Amendement n° 211

Mme Thijs dépose l'amendement n° 211, tendant à insérer un article 470*bis* nouveau. Il doit, selon elle, être vérifié à court terme s'il y a encore d'autres catégories du personnel de la police qui sont injustement rémunérés de manière inégale. Le ministre considère toutefois que cela n'est pas opportun ici.

L'amendement n° 211 est rejeté par 7 voix contre 1.

Article 509

Amendement n° 225

Mme Thijs dépose un amendement n° 225, visant à supprimer l'article 509 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 225 est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 510

Amendement n° 226

Mme Thijs dépose un amendement n° 226, visant à supprimer l'article 510 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

Amendement n° 228

Mme Thijs dépose un amendement n° 228, subsidiaire à l'amendement n° 226, visant à remplacer, à l'article 510, les mots «au Service public fédéral Chancellerie du premier ministre et au Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement» par les mots «à l'État belge». Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

Amendement n° 227

Mme Thijs dépose un amendement n° 227, subsidiaire à l'amendement n° 226, visant à supprimer, à

artikel 510 de woorden «en de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking» te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 226 wordt evenals de amendementen nr. 228 en nr. 227 verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 511

Amendement nr. 229

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 229 in, dat ertoe strekt artikel 511 van het wetsontwerp te doen vervallen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 230

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 230 in, subsidiair op amendement nr. 229, dat ertoe strekt de Koning te laten bepalen wanneer de artikelen 509 en 510 van het wetsontwerp in werking treden. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Amendement nr. 229, evenals subsidiair amendement nr. 230 worden telkens verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de aanwezige leden.

De rapporteur,

Paul GALAND.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

Tekstverbeteringen

De commissie beslist de volgende tekstverbeteringen aan te brengen.

Artikel 463

In dit artikel vervallen de woorden «, tweede lid,».

Artikel 464

In dit artikel wordt het vermelde bedrag «3,082 miljard Belgische frank» vervangen door «76 400 784 euro».

l'article 510, alinéa 2, les mots «et au Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement». Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 226, ainsi que les amendements subsidiaires n° 228 et n° 227 sont chacun rejetés par 7 voix contre 2.

Article 511

Amendement n° 229

Mme Thijs dépose un amendement n° 229, visant à supprimer l'article 511 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

Amendement n° 230

Mme Thijs dépose un amendement n° 230, subsidiaire à l'amendement n° 229, visant à habiliter le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur des articles 505 et 510 du projet de loi. Elle renvoie à la justification écrite de son amendement.

L'amendement n° 229, ainsi que l'amendement subsidiaire n° 230 sont chacun rejetés par 7 voix contre 2.

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 7 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Le rapporteur,

Paul GALAND.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.

Corrections de texte

La commission décide d'apporter les corrections de texte suivantes.

Article 463

Dans cet article, les mots «, alinéa 2,» sont supprimés.

Article 464

Dans cet article, la somme mentionnée de «3,082 milliards de francs belges» est remplacée par «76 400 784 euros».

Artikel 467

A) In de Nederlandse tekst van het eerste lid van dit artikel worden de woorden «wet van 27 december 2000» vervangen door de woorden «wet van 27 december 1990».

B) In het eerste lid van dit artikel worden de woorden «wet van 26 april 2002» vervangen door de woorden «wet van 2 augustus 2002».

Article 467

A) Dans le texte néerlandais du premier alinéa de cet article, les mots «wet van 27 december 2000» sont remplacés par les mots «wet van 27 december 1990».

B) Au premier alinéa de cet article, les mots «loi du 26 avril 2002» sont remplacés par les mots «loi du 2 août 2002».