

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

10 JULI 2002

Wetsontwerp betreffende de toetreding van België tot de Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **KESTELIJN-SIERENS**

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2002, in aanwezigheid van de minister van Financiën.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

In zijn uiteenzetting verwijst de minister naar de memorie van toelichting van het ontwerp betreffende de toetreding van België tot de Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij en naar de beslissing om

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren De Grauwe, voorzitter; Creyelman, de Clippele, Maertens, Moens, Moraël, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncx en mevrouw Kestelyn-Sierens, rapporteur.

2. Andere senatoren: de heren Monfils en Van Quickenborne.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1204 - 2001/2002:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

10 JUILLET 2002

Projet de loi relative à l'adhésion de la Belgique à la Société interaméricaine d'Investissement

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES PAR
MME **KESTELIJN-SIERENS**

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 10 juillet 2002, en présence du ministre des Finances.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Dans son exposé introductif, le ministre fait référence à l'exposé des motifs du projet de loi relative à l'adhésion de la Belgique à la Société interaméricaine d'Investissement ainsi qu'à la décision de réserver

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. De Grauwe, président; Creyelman, de Clippele, Maertens, Moens, Moraël, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncx et Mme Kestelyn-Sierens, rapporteuse.

2. Autres sénateurs: MM. Monfils et Van Quickenborne.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1204 - 2001/2002:

N° 1: Projet de loi.

voor België een deelname in het kapitaal ten belope van 0,34 % te reserveren.

De Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij (afgekort IIC) is een autonome regionale financiële instelling, opgericht als filiaal van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (afgekort IDB).

Deze maatschappij bestaat als orgaan van de IDB, naast een multilateraal investeringsfonds en een concessioneel luik, namelijk het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen. Het lidmaatschap van de IDB impliceert niet dat men lid is van de IIC, noch van het multilateraal Investeringsfonds of de Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij.

België is tot op heden enkel lid van de Bank en het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen, maar wil nu ook participeren in de investeringsmaatschappij.

De maatschappij telt 36 lidstaten, waarvan 26 regionale in Latijns-Amerika, de Caraïben en de Verenigde Staten, en 10 niet-regionale lidstaten (Oostenrijk, Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Israël, Japan, Nederland, Spanje en Zwitserland).

Het kapitaal bedraagt 203,7 miljoen US dollar.

België heeft lang gearzeld om toe te treden, onder meer omdat er een overlapping was van de activiteiten van de IIC met deze van de IDB en omdat de Belgische banken en ondernemingen aan de activiteiten konden deelnemen zonder dat België zelf lid van de IIC was.

België kende nochtans een belangrijke evolutie in zijn economische betrekkingen met Latijns-Amerika en het leek dan ook interessant om de investeringen en exportmogelijkheden te ondersteunen door een lidmaatschap van deze internationale instelling.

De IIC is bovendien ook een instrument dat een rol kan spelen in de ontwikkeling van de Latijns-Amerikaanse landen, zodat België beschikt over een bijkomend instrument voor ontwikkelingshulp in deze regio.

De kapitaalsverhoging van 500 miljoen dollar, waartoe in mei 1999 werd beslist, bood België de kans om toe te treden. Van de 50 000 nieuwe aandelen werden er 4 729 gereserveerd voor de lidstaten van de IDB, waaronder België, die tot de IIC wensten toe te treden.

De belangstelling van België past ook in de onderhandelingen op de top van de staatshoofden van Zuid-Amerika, de Caraïben en de Europese Unie van 28-29 juni 1999 in Rio de Janeiro. In de slotresolutie van deze top werd het accent gelegd op een adequaat niveau van investeringen en op de transfer van technologieën tussen de regio en de Europese Unie op het niveau van de KMO's. Dat is precies de doelstelling van de IIC.

pour la Belgique une participation dans le capital à concurrence de 0,34 %.

La Société interaméricaine d'Investissement (SII) est une institution financière régionale autonome qui a été érigée en tant que filiale de la Banque interaméricaine de développement (BID).

La société est un organe de la BID, qui comprend également un fonds d'investissement multilatéral et un guichet concessionnel, à savoir le Fonds des opérations spéciales. Être membre de la BID ne signifie pas automatiquement être membre de la SII, du Fonds d'investissement multilatéral ou de la Société interaméricaine d'Investissement.

À ce jour, la Belgique est uniquement membre de la Banque et du Fonds des opérations spéciales, mais elle souhaite aussi participer maintenant à la société d'investissement.

La société compte 36 membres, dont 26 régionaux (Amérique latine, Caraïbes et États-Unis) et 10 non-régionaux (Autriche, Danemark, France, Allemagne, Israël, Japon, Pays-Bas, Espagne et Suisse).

Le capital s'élève à 203,7 millions de dollars US.

La Belgique a longtemps hésité à adhérer, notamment parce que les activités de la SII faisaient double emploi avec celles de la BID et parce que les entreprises et les banques belges pouvaient participer aux activités sans que la Belgique soit membre de la SII.

Les relations économiques entre la Belgique et l'Amérique Latine ont pourtant connu une évolution importante, si bien qu'il a paru intéressant de soutenir les investissements et les possibilités d'exportation par une adhésion à cette institution internationale.

En outre, la SII pourrait jouer un rôle dans le développement des pays latino-américains, si bien que la Belgique disposera d'un instrument supplémentaire d'aide au développement dans cette région.

L'augmentation de capital de 500 millions de dollars qui a été décidée en mai 1999 a ouvert la porte de l'adhésion. Des 50 000 nouvelles actions, 4 729 ont été réservées aux pays membres de la BID — dont la Belgique — qui souhaitaient adhérer à la SII.

L'intérêt de la Belgique s'inscrit également dans le cadre des négociations qui ont eu lieu à Rio de Janeiro les 28 et 29 juin 1999 dans le cadre du sommet des chefs d'État de l'Amérique Latine, des Caraïbes et de l'Union européenne. Dans la déclaration finale de ce sommet, l'accent a été mis sur la nécessité d'un niveau d'investissements adéquat et d'un transfert de technologies entre l'Union européenne et la région au niveau des PME. L'objectif de la SII est précisément de faire face à cette nécessité.

Vermits België belangstelling had getoond, kreeg ons land de mogelijkheid om 0,34 % van het kapitaal te onderschrijven. België vroeg evenwel om budgettaire redenen zijn aandeel tot 0,24 % te beperken.

Het is genoegzaam bekend dat de Inspectie van financiën steeds terughoudend is ten opzichte van zulke operaties omdat volgens haar het terugverdien-effect niet bewezen wordt. Het is uiteraard moeilijk dit effect te bewijzen, gezien de zeer verschillende vormen die deze effecten kunnen aannemen. Volgens de minister staat het vast dat de Belgische economie voordeel doet door de toename van de economische uitwisseling. De voorgestelde deelname aan de kapitaalverhoging is daartoe een middel. De minister verklaart dat het zelfs in zijn bedoeling ligt om de rol van België in de Latijns-Amerikaanse banken te onderstrepen door in de toekomst een algemene vergadering van de IDB in België te laten doorgaan.

II. BESPREKING

De heer Roelants du Vivier stemt in met het initiatief van België om toe te treden tot de IIC. Hij heeft echter vragen bij de omvang van de Belgische bijdrage ten opzichte van vergelijkbare landen zoals de Noordse landen of Portugal. Ons aandeel lijkt vrij gering vergeleken met dat van die landen. Valt daarop geen negatieve reactie waar te nemen bij de Latijns-Amerikaanse landen?

De inschrijving moet in zeven jaarlijkse stortingen gebeuren, te beginnen vanaf 31 oktober 2001. Zolang onze toetreding niet afgerond is, is het echter onmogelijk de nodige stortingen uit te voeren. In welk begrotingsjaar zullen de betalingen beginnen? Gelet op de koers van de euro is het ogenblik thans gunstig om daarmee een aanvang te nemen.

De minister antwoordt dat de omvang van de bijdrage afhangt van de historische achtergrond. De bijdrage van Portugal tot de Latijns-Amerikaanse Bank wordt natuurlijk heel anders bekeken dan die van ons land, gelet op de eeuwenoude banden tussen Portugal en dat continent. Hetzelfde geldt voor de Afrikaanse Bank, waar de bijdrage van België niet vergelijkbaar is met die van Finland bijvoorbeeld.

Het feit dat België verklaart deel te zullen nemen voor een aanzienlijk deel van het percentage dat hem werd toegekend, wordt door de Bank en het Investeringsfonds als een gunstige ontwikkeling beschouwd. In de toekomst zal dat zeker leiden tot een toename van onze uitvoer en van het aantal joint-ventures.

De heer Maertens verwijst naar het advies van de Raad van State (stuk Senaat, nr. 2-1204/1, blz. 43, 2e lid), dat suggereert om dit wetsontwerp samen te behandelen met het ontwerp dat de omzetting van de Belgische verbintenissen in intern recht omzet. Is daaraan tegemoetgekomen?

Comme la Belgique avait manifesté de l'intérêt, elle a pu souscrire à 0,34 % du capital, mais elle a demandé, pour des raisons budgétaires, que sa part soit limitée à 0,24 %.

On sait fort bien que l'Inspection des finances est toujours réticente vis-à-vis de ce type d'opération, dont elle estime que la rentabilité n'est pas établie. Il est évidemment difficile de prouver que cette opération est rentable, étant donné qu'elle peut être rentable à maintes égards. Selon le ministre, il est évident que l'intensification des échanges économiques est bénéfique à l'économie belge. La participation proposée à l'augmentation de capital est un moyen de les intensifier. Le ministre déclare qu'il a même l'intention de mettre en exergue le rôle que la Belgique joue dans le cadre des banques d'Amérique latine en organisant une future assemblée générale de la BID en Belgique.

II. DISCUSSION

M. Roelants du Vivier souscrit à l'initiative de la Belgique de rejoindre la SII. Il se pose toutefois des questions sur la contribution de la Belgique par rapport à des pays de taille semblable, comme les pays nordiques ou le Portugal. Notre part semble assez réduite comparée à celle de ces pays. Y a-t-il eu une perception négative de ce fait de la part des pays latino-américains?

La souscription doit être opérée en sept tranches annuelles à partir du 31 octobre 2001. Mais tant que nous n'avons pas adhéré, il est impossible de commencer les versements nécessaires. À partir de quel exercice budgétaire ces paiements auront-ils lieu? Vu le cours actuel de l'euro, le moment est peut-être propice.

Le ministre répond que l'importance de la contribution tient compte du contexte historique. La contribution du Portugal à la Banque latino-américaine est évidemment autrement perçue que celle de notre pays, vu les biens séculaires entre le Portugal et ce continent. Dans le contexte de la Banque africaine, il en va de même quand on compare la contribution de la Belgique à celle de la Finlande par exemple.

Le fait que la Belgique annonce qu'elle va prendre une part significative du pourcentage qui lui était attribué, est salué par la Banque et le Fonds d'investissement comme un événement favorable. Cela va certainement permettre à l'avenir des exportations et des *joint-ventures*.

M. Maertens renvoie à l'avis du Conseil d'État (doc. Sénat, n° 2-1204/1, p. 43, alinéa 2), qui suggère d'examiner le présent projet de loi conjointement avec le projet de loi transposant l'engagement belge en droit interne. A-t-on retenu cette suggestion?

De minister stipt aan dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers het wetsontwerp is neergelegd (stuk Kamer, nr. 50-1864/1) dat in de omzetting voorziet. Deze beide ontwerpen zullen samen worden behandeld. Het ontwerp dat in de Kamer werd ingediend voorziet in de betaling van 1 690 000 US dollar voor de jaren 2001 tot 2007.

Eens deze wet gestemd, zullen de bijdragen voor 2001 en 2002 worden vereffend, tenzij de begroting niet tijdig zou kunnen worden aangepast. De minister zal in ieder geval de aandacht van de Thesaurie vestigen op deze nakende betaling.

De heer Steverlynck ziet een verschil in de cijfers betreffende de participatie van België. Is het 0,34 of 0,24% (zie de tabellen blz. 34 en blz. 37)?

De minister legt uit dat België zelf heeft gevraagd zijn participatie in de IIC te verminderen tot 0,24%, maar dat een participatie tot 0,34% mogelijk was omdat België 0,34% bezit van de aandelen in de IDB, wat recht geeft op een evenwaardige participatie in de IIC.

De heer Ramoudt vraagt of deze structuur kan worden vergeleken met de EBRD.

Mevrouw Kestelijn-Sierens stelt vast dat slechts een deel van de Europese lidstaten lid zijn van de IIC. Hoe komt het dat niet alle lidstaten daaraan deelnemen?

De minister antwoordt dat de Europese Raad steeds aangedrongen heeft op een Europese aanwezigheid in de regionale ontwikkelingsbanken. Dat geldt ook voor de Wereldbank en het IMF. De Amerikaanse collega's dringen trouwens ook aan op een Europese aanwezigheid. Maar diverse Europese lidstaten verzetten zich hiertegen, zodat dit voor het ogenblik niet haalbaar is. Op de Ecofin-raad werd er evenwel een principeakkoord gesloten om op lange termijn naar 1 zetel voor de EU te streven.

Er zijn specifieke verdelingen naargelang het stelsel. Zo is er een andere aanpak naargelang het gaat om instellingen die voortkomen uit het Bretton-Woodsakkoord, deze die voortkomen uit het Europees verdrag (zoals de Europese Investeringsbank) en de specifieke akkoorden voor de heropbouw van de ex-Sovjetstaten. De Europese investeringsbank zal meer en meer ingeschakeld worden in de ontwikkeling van de toekomstige lidstaten uit Oost-Europa, terwijl de EBRD meer zal optreden in de verder gelegen landen van de ex-Sovjetunie.

Ten slotte peilt de heer Steverlynck naar de implicaties van de crisis in Argentinië.

De minister verklaart dat een weerslag merkbaar is, maar deze situeert zich eerder op het niveau van de

Le ministre souligne que le projet de loi qui prévoit la transposition a été déposé à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 50-1864/1). Les deux projets seront examinés conjointement. Le projet qui a été déposé à la Chambre prévoit le versement de 1 690 000 de dollars US pour la période de 2001 à 2007.

Une fois que cette loi aura été votée, on liquidera les contributions pour 2001 et 2002, à moins qu'il ne soit pas possible d'adapter le budget à temps. Le ministre attirera en tout cas l'attention du ministre du Budget sur l'imminence de ce paiement.

M. Steverlynck relève une différence dans les chiffres concernant la participation de la Belgique. S'agit-il de 0,34 % ou de 0,24 % (cf. les tableaux en pp. 34 et 37)?

Le ministre souligne que la Belgique a demandé elle-même qu'on limite sa participation dans la SII à 0,24 %, mais qu'une participation à concurrence de 0,34 % était possible parce que la Belgique possède 0,34 % des actions de la BID, ce qui lui donne droit à une participation de même importance dans la SII.

M. Ramoudt demande si cette structure peut être comparée à celle de la BERD.

Mme Kestelijn-Sierens constate qu'une partie seulement des États membres européens sont affiliés à la SII. Comment se fait-il que tous les États membres ne participent pas à cette société?

Le ministre répond que le Conseil européen a toujours insisté pour qu'il y ait une présence européenne dans les banques régionales de développement. Cela vaut également pour la Banque mondiale et le FMI. Les collègues américains insistent d'ailleurs eux aussi sur la nécessité d'une présence européenne. Il se fait toutefois que plusieurs États membres européens s'y opposent, si bien que l'objectif n'est pas réalisable pour le moment. On a toutefois conclu, au sein du Conseil Ecofin, un accord de principe prévoyant un siège pour l'Union européenne à long terme.

Il existe des répartitions spécifiques en fonction du régime. Ainsi, l'approche adoptée sera différente pour les institutions issues de l'accord de Bretton-Woods, les institutions issues du traité européen (comme la Banque européenne d'investissement) ou les institutions issues des accords spécifiques relatifs à la reconstruction des États ex-soviétiques. La Banque européenne d'investissement sera de plus en plus impliquée dans le développement des futurs États membres d'Europe orientale, alors que la BERD interviendra davantage dans le développement des pays plus lointains de l'ex-Union soviétique.

Enfin M. Steverlynck s'enquiert des implications de la crise qui sévit en Argentine.

Le ministre déclare qu'on en perçoit certaines conséquences, mais que celles-ci sont plus sensibles au

IDB dan dat van de IIC. Mits een paar inspanningen van internationale instellingen zoals de Wereldbank, of van individuele staten zoals Spanje, moet een verbetering in de situatie van Argentinië mogelijk zijn.

Dit is trouwens ook het geval voor andere regionale instellingen, zoals de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, waar een inbreng van verschillende Europese instellingen voor een verbetering van de toestand zorgt.

Daar waar de banken wel spanningen ondergaan, is dat echter voor filialen, zoals de IIC, minder merkbaar.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het ontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteur,
Mimi KESTELIJN-SIERENS.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 2-1204/1)**

niveau de la BID qu'au niveau de la SII. La situation pourrait s'améliorer en Argentine grâce à quelques efforts d'institutions internationales comme la Banque mondiale ou d'États individuels comme l'Espagne.

On peut d'ailleurs en dire autant pour ce qui est d'autres institutions régionales comme la Banque africaine de développement, dont la situation a pu être améliorée grâce à un apport de plusieurs institutions européennes.

Si les banques ressentent effectivement des tensions, ce n'est vrai que dans une moindre mesure en ce qui concerne les filiales comme la SII.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Mimi KESTELIJN-SIERENS.

Le président,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 2-1204/1)**