

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

17 JULI 2002

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 69 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VAN RIET

1. INLEIDING

Dit voorstel werd door de commissie besproken tijdens haar vergaderingen van 9, 16 en 17 juli 2002.

2. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVoorSTEL

Mevrouw Leduc, hoofdindieners van het wetsvoorstel, zet uiteen dat het wetsvoorstel enkel tot doel heeft de werking van de Raad van State in zijn huidige

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de dames Lizin, voorzitter; Leduc, de heer Wille en mevrouw Van Riet, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: mevrouw de T' Serclaes, de heren Happart, Hordies en mevrouw Pehlivan.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1226 - 2001/2002:

- Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Leduc.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

17 JUILLET 2002

Proposition de loi modifiant l'article 69 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME VAN RIET

1. INTRODUCTION

La commission a examiné cette proposition au cours de ses réunions des 9, 16 et 17 juillet 2002.

2. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Leduc, qui est l'auteur principale de la présente proposition de loi, explique que celle-ci a pour objectif d'optimiser le fonctionnement du

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: Mmes Lizin, présidente; Leduc, M. Wille et Mme Van Riet, rapporteuse.
2. Membres suppléants: Mme de T' Serclaes, MM. Happart, Hordies et Mme Pehlivan.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1226 - 2001/2002:

- N° 1: Proposition de loi de Mme Leduc.
N° 2: Amendements.

vorm te optimaliseren. Het wetsvoorstel voorziet enkel een aanpassing met betrekking tot de werkzaamheden van de eerste voorzitter en de voorzitter van de Raad van State.

Deze magistraten leiden respectievelijk de afdeling wetgeving en de afdeling administratie. Zij staan echter niet buiten het kader en zetelen dan ook elk in een kamer van de afdeling wetgeving en van de afdeling administratie. Zij moeten dus niet alleen hun kamers voorzitten en de drukke werkzaamheden ervan in goede banen leiden maar ook hun respectieve afdelingen leiden, het interne beleid bepalen, instaan voor de interne taakverdeling en de organisatie van de afdelingen en tegelijk, in hun functie als voorzitter de Raad van State, deze instelling naar buiten uit vertegenwoordigen.

Om de goede werking van alle kamers te verzekeren en de voorzitters toe te laten om in optimale omstandigheden hun functies als voorzitters te laten vervullen is het derhalve aangewezen dat zij boven het aantal van de gewoon zetelende staatsraden en kamervoorzitters worden geplaatst. Daarom wordt voorgesteld dat de Raad van State voortaan uit 44 leden zal bestaan, 42 leden die voltijds zetelen en de eerste voorzitter en de voorzitter.

3. ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de minister deelt mee dat de regering en de Raad van State zopas een overeenkomst hebben bereikt over een aantal wijzigingen met betrekking tot de werking van de afdeling wetgeving van de Raad van State. Die overeenkomst voorziet met name in de werving van twee extra raadsleden, zodat de beide eerste voorzitters meer tijd kunnen besteden aan het management van de Raad van State dan hun ambt als rechter.

Overeenkomstig de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de regering de Raad van State verzocht een wetsontwerp op te stellen, dat alle wijzigingen bevat die de regering wenst. Dat ontwerp zal spoedig bezorgd worden aan de regering om bij het begin van de nieuwe zitting te worden ingediend in het Parlement. Het ontwerp stemt op dit punt volledig overeen met het wetsvoorstel van mevrouw Leduc.

4. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij twee onthoudingen.

Conseil d'État sous sa forme actuelle. Elle se borne à prévoir une adaptation pour ce qui est des activités du premier président et du président du Conseil d'État.

Ces magistrats dirigent respectivement la section de législation et la section d'administration. Ne se trouvant cependant pas hors du cadre « ordinaire », ils sont appelés à siéger respectivement dans une chambre de la section de législation et dans une chambre de la section d'administration. Non contents de présider leurs chambres respectives et de mener à bien les nombreuses activités de celles-ci, ils doivent en outre présider leurs sections respectives, fixer la politique interne, régler la répartition interne des tâches et l'organisation des travaux au sein de leurs sections respectives, tout en représentant le Conseil d'État auprès du monde extérieur.

Il est donc indiqué, pour le bon fonctionnement de toutes les chambres et pour l'accomplissement optimal des tâches liées aux fonctions de premier président et de président, que ceux-ci ne soient pas repris dans le nombre des conseillers d'État et des présidents chambre « ordinaires ». Il est donc proposé à cette fin que le Conseil d'État se compose désormais de 44 membres, à savoir 42 membres qui siègent à plein temps, plus le premier président et le président.

3. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le représentant du ministre explique que le gouvernement et le Conseil d'État viennent de conclure un accord sur un nombre de modifications relatives au fonctionnement de la section de législation du Conseil d'État. Cet accord prévoit notamment l'engagement de deux conseillers supplémentaires afin de permettre aux deux premiers présidents de se consacrer davantage à la gestion du Conseil d'État plutôt qu'à une fonction de juge.

Le gouvernement a demandé au Conseil d'État, conformément aux lois coordonnées sur le Conseil d'État, de rédiger un projet de loi intégrant toutes les modifications que le gouvernement souhaitait. Ce projet sera transmis incessamment au gouvernement pour être déposé au Parlement à la rentrée. Le projet correspond exactement à la proposition de loi de Mme Leduc.

4. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Artikel 2

Mevrouw Leduc c.s. dienen een amendement in (amendement nr. 1, stuk Senaat, nr. 2-1226/2) dat voorziet dat de auditeur-generaal en de adjunct-auditeur-generaal eveneens buiten het gewone kader worden geplaatst zodat ook dit kader met twee eenheden wordt versterkt.

Zij verklaart dat zowel het voorgestelde artikel 2 als het amendement nr. 1 beogen de werkdruk van de Raad van State te verlichten om aldus de burger de lange wachttijden bij de behandeling van dossiers te besparen.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt mevrouw Leduc dat de regering en de Raad van State niet akkoord gaan om de auditeur-generaal buiten het «gewone» kader te plaatsen. Amendement nr. 1 vormt een probleem op budgettair vlak.

Na deze opmerking verklaart mevrouw Leduc dat zij haar amendement intrekt.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen één stem bij één onthouding.

Het voorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij twee onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Iris VAN RIET.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsvoorstel
(zie stuk Senaat, nr. 2-1226/1)**

Article 2

Mme Leduc et consorts déposent un amendement (amendement n° 1, doc. Sénat n° 2-1226/2) qui prévoit que l'auditeur général et l'auditeur général adjoint soient également retirés du cadre ordinaire afin d'élargir ce cadre, lui aussi, de deux unités.

Elle déclare que l'article 2 proposé comme l'amendement n° 1 visent à alléger la charge de travail du Conseil d'État afin d'épargner au citoyen des retards importants dans l'examen des dossiers.

Le représentant du ministre répond à Mme Leduc que le gouvernement et le Conseil d'État n'ont pas marqué leur accord pour exclure l'auditeur général et l'auditeur général adjoint du cadre «ordinaire». L'amendement n° 1 pose un problème budgétaire.

Consécutivement à cette observation, Mme Leduc retire son amendement.

L'article est adopté par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 8 membres présents.

La rapporteuse,
Iris VAN RIET.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
de la proposition de loi
(voir le doc. Sénat, n° 2-1226/1)**