

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

10 JULI 2002

Wetsontwerp betreffende de misleidende en vergelijkende reclame, de onrechtmatige bedingen en de op afstand gesloten overeenkomsten inzake de vrije beroepen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **de CLIPPELE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer De Grauwe, voorzitter; mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Maertens, Moens, Moraël, Poty, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncx, Thisen en de Clippele, rapporteur.
2. Plaatsvervanger : de heer Hordies.
3. Andere senatoren : de heren Mahoux en Monfils.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1177 - 2001/2002 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

10 JUILLET 2002

Projet de loi relative à la publicité trompeuse et à la publicité comparative, aux clauses abusives et aux contrats à distance en ce qui concerne les professions libérales

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. **de CLIPPELE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. De Grauwe, président; Mme Kestelyn-Sierens, MM. Maertens, Moens, Moraël, Poty, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncx, Thisen et de Clippele, rapporteur.
2. Membre suppléant : M. Hordies.
3. Autres sénateurs : MM. Mahoux et Monfils.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1177 - 2001/2002 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

Dit wetsontwerp werd op 30 mei 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op 17 juni 2002. De onderzoekstermijn verstrijkt op 4 november 2002.

De commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergaderingen van 3 en 10 juli 2002, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De doelstelling van dit wetsontwerp is tweevoudig.

Eenzijds is het erop gericht onze nationale wetgeving inzake de vrije beroepen in overeenstemming te brengen met drie Europese richtlijnen, namelijk:

— richtlijn 97/7/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 20 mei 1997 betreffende de bescherming van de consument bij op afstand gesloten overeenkomsten,

— richtlijn 97/55/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 6 oktober 1997 tot wijziging van richtlijn 84/450/EEG van 10 september 1984 inzake misleidende reclame teneinde ook vergelijkende reclame te regelen,

— richtlijn 98/27/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 19 mei 1998 betreffende het doen staken van inbreuken in het raam van de bescherming van de consumentenbelangen.

Er moet op gewezen worden dat richtlijn 97/7/EG en richtlijn 97/55/EG reeds zijn omgezet voor de beroepen die behoren tot de handel, de industrie en de ambacht, en dit bij de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, zoals die is gewijzigd bij de wet van 25 mei 1999.

Anderzijds beoogt dit ontwerp in eenzelfde wet de verschillende bepalingen te groeperen die van toepassing zijn op vrije beroepen. Daartoe herneemt het ook de inhoud van twee bestaande wetten die ten aanzien van de vrije beroepen twee andere richtlijnen hebben omgezet, namelijk:

— de wet van 21 oktober 1992 betreffende de misleidende reclame inzake de vrije beroepen, die richtlijn 84/450/EEG van de Raad betreffende het nader tot elkaar brengen van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake misleidende reclame heeft omgezet,

— de wet van 3 april 1997 betreffende oneerlijke bedingen in overeenkomsten gesloten tussen titularissen van vrije beroepen en cliënten, die richtlijn 93/13/EEG van de Raad van 5 april 1993 betreffende

Le présent projet de loi a été adopté par la Chambre des représentants et transmis au Sénat le 30 mai 2002.

Le Sénat a évoqué le projet le 17 juin 2002. Le délai d'examen prend fin le 4 novembre 2002.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions des 3 et 10 juillet 2002, en présence du ministre de la Justice.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi a un double objet.

D'une part, il vise à mettre la législation belge relative aux professions libérales en conformité avec trois directives européennes, à savoir:

— la directive 97/7/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 1997 concernant la protection des consommateurs en matière de contrats à distance,

— la directive 97/55/CE du Parlement européen et du Conseil du 6 octobre 1997 modifiant la directive 84/450/CEE du 10 septembre 1984 sur la publicité trompeuse afin d'y inclure la publicité comparative, et

— la directive 98/27/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 mai 1998 relative aux actions en cessation en matière de protection des intérêts des consommateurs.

Il faut relever qu'à ce jour, la directive 97/7/CE et la directive 97/55/CE ont déjà été transposées à l'égard des professions relevant du commerce, de l'industrie et de l'artisanat, et ce, par la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 25 mai 1999.

D'autre part, le projet vise à regrouper au sein d'une même loi les diverses dispositions applicables aux professions libérales et, pour ce faire, il reprend également le contenu de deux lois existantes ayant transposé, à l'égard des professions libérales, deux autres directives:

— la loi du 21 octobre 1992 relative à la publicité trompeuse en ce qui concerne les professions libérales, qui a transposé la directive 84/450/CEE du Conseil relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de publicité trompeuse, et

— la loi du 3 avril 1997 relative aux clauses abusives dans les contrats conclus avec leurs clients par les titulaires de professions libérales, qui a transposé la directive 93/13/CEE du Conseil du 5 avril 1993

oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten heeft omgezet.

Die dubbele doelstelling van het ontwerp verklaart de structuur ervan, die gegrond is op de richtlijnen waarvan het de omzetting regelt.

In hoofdstuk I («Algemene bepalingen») worden verscheidene begrippen gedefinieerd die in de andere hoofdstukken worden gebruikt. Deze definities zijn voornamelijk gebaseerd op de bestaande definities die opgenomen zijn in de bestaande wetgeving. Zo wordt het begrip «vrij beroep» overgenomen uit de voornoemde wetten van 21 oktober 1992 en 3 april 1997. Op dat punt wordt geen enkele wijziging aangebracht. Wie aldus krachtens de bestaande wetgeving als «vrij beroep» wordt beschouwd, wordt binnen dezelfde voorwaarden in het gecoördineerde wetsontwerp evenzeer als vrij beroep beschouwd. Tijdens de bespreking in de bevoegde Kamercommissie werd evenwel door de regering een amendement ingediend om er voor te zorgen dat ook rechtspersonen in het kader waarvan een vrij beroep wordt uitgeoefend, maar die zelf geen titularis zijn van een vrij beroep, eveneens onderworpen zijn aan deze wet teneinde ondubbelzinnig te vermijden dat fysieke personen zich abusief verschuilen achter rechtspersonen. Daarnaast werd tevens tijdens de voorbereiding in commissie bevestigd dat werknemers die een vrij beroep uitoefenen, eveneens onder toepassing van deze wet vallen.

Daarenboven werden enkele begrippen gewijzigd hetzij om ze, waar mogelijk, in overeenstemming te brengen met de wet van 14 juli 1991, zoals bijvoorbeeld voor het begrip «cliënt» (waaronder voortaan ook rechtspersonen begrepen moeten worden), hetzij om ze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Europese regelgeving zoals voor de definitie van «beroepsregulerende overheid» in plaats van de huidige definitie van «tuchtrechtelijke overheid».

Ten slotte werden de definities van overeenkomst op afstand, techniek voor communicatie op afstand, communicatietechniekexploitant, overgenomen uit de Europese richtlijn betreffende overeenkomsten op afstand.

Hoofdstuk II inzake de misleidende en de vergelijkende reclame neemt de inhoud over van de bepalingen uit de wet van 21 oktober 1992 waarbij de richtlijn inzake misleidende reclame in het Belgisch recht werd omgezet. Voorts bevat dat hoofdstuk een aanvullende bepaling waarbij de richtlijn betreffende de vergelijkende reclame in het Belgische recht wordt omgezet. Enerzijds zijn er de artikelen 4 en 5, waarin het beginsel en de criteria zijn opgenomen in verband met het verbod op misleidende reclame, zoals die al in de wet van 21 oktober 1992 waren vastgelegd; anderzijds is er artikel 6 waarin wordt bepaald dat vergelijkende reclame in beginsel goorloofd is, voor zover

concernant les clauses abusives dans les contrats conclus avec les consommateurs.

Ce double objectif du projet explique sa structure, fondée sur les directives dont il assure la transposition.

Au chapitre I^{er} («Dispositions générales»), sont définis divers termes utilisés dans les autres chapitres. Ces définitions sont essentiellement basées sur les définitions existantes qui figurent dans la législation en vigueur. C'est ainsi que l'expression «profession libérale» est reprise des lois précitées des 21 octobre 1992 et 3 avril 1997. Aucune modification n'est apportée sur ce point. Ce qui est donc considéré comme profession libérale dans la législation existante l'est également dans le projet de loi coordonné. Toutefois, le gouvernement a déposé, au cours de la discussion en commission compétente de la Chambre, un amendement visant à soumettre à l'application de la loi les personnes morales dans le cadre desquelles une profession libérale est exercée, sans que ces personnes morales soient titulaires d'une profession libérale, et ce afin d'éviter explicitement que des personnes physiques se dissimulent abusivement derrière des personnes morales.

Quelques termes ont en outre été modifiés, soit pour les mettre en conformité, dans la mesure du possible, avec la loi du 14 juillet 1991, (par exemple, la notion de «client», qui visera dorénavant aussi les personnes morales), soit pour les mettre en conformité avec la législation européenne modifiée, comme par exemple, la définition «d'autorité professionnelle», remplacera l'actuelle définition «d'autorité disciplinaire».

Enfin, les définitions du contrat à distance, de la technique de communication à distance, et de l'opérateur de technique de communication ont été reprises de la directive européenne sur les contrats à distance.

Le chapitre II, relatif à la publicité trompeuse et comparative, reprend le contenu des dispositions de la loi du 21 octobre 1992, transposant la directive sur la publicité trompeuse, et contient une disposition additionnelle transposant la directive relative à la publicité comparative. Il pose donc, d'une part, dans ses articles 4 et 5, le principe et les critères de l'interdiction de la publicité trompeuse, tels qu'ils étaient déjà contenus dans la loi du 21 octobre 1992, et, d'autre part, en son article 6, le principe de la licéité de la publicité comparative moyennant le respect de certaines conditions et sauf exception prévue par les autorités professionnelles ou le Roi dans la

een aantal voorwaarden worden nageleefd en behalve in de uitzonderingsgevallen die voor zover nodig door de beroepsinstanties of de Koning worden vastgesteld om de waardigheid en de deontologie van een beroep of de volksgezondheid te beschermen.

Hoofdstuk III heeft betrekking op de onrechtmatige bedingen. Het neemt de bepalingen over uit de wet van 3 april 1997 betreffende oneerlijke bedingen in overeenkomsten gesloten tussen titularissen van vrije beroepen en hun cliënten. Die bepalingen worden aangevuld met een artikel waarin de bevoegdheden worden vastgesteld die de Commissie voor onrechtmatige bedingen terzake heeft.

Hoofdstuk IV heeft betrekking op de op afstand gesloten overeenkomsten en zorgt voor de omzetting in het Belgisch recht van de bovenvermelde richtlijn 97/7/EG. Er wordt met name in bepaald dat beoefenaars van een vrij beroep hun klanten informatie moeten verstrekken en de overeenkomst binnen een bepaalde termijn moeten uitvoeren. Tevens voorziet dit hoofdstuk ten behoeve van de klant in het recht om binnen een bepaalde termijn van de overeenkomst af te zien en biedt het hem een aantal waarborgen ingeval de betaling via elektronische weg geschiedt.

Hoofdstuk V heeft betrekking op de vordering tot staking. De artikelen van dit hoofdstuk strekken enerzijds tot omzetting in het Belgisch recht van de bepalingen die de EU-lidstaten ertoe verplichten in een dergelijke vordering te voorzien, teneinde te kunnen optreden tegen overtredingen van de richtlijnen betreffende de misleidende en de vergelijkende reclame, de onrechtmatige bedingen en de op afstand gesloten overeenkomsten. Anderzijds zorgt dit hoofdstuk voor de omzetting in het Belgisch recht van voornoemde richtlijn 98/27/EG betreffende de vorderingen tot staking, door te voorzien in bepalingen die specifiek van toepassing zijn op de vordering tot staking in geval van een intracommunautaire overtreding van bovenvermelde richtlijnen.

Hoofdstuk VI ten slotte bevat de strafbepalingen. Hoofdstuk VII bevat de slotbepalingen en voorziet met name in de opheffing van de wetten van 21 oktober 1992 en 3 april 1997.

Het samenbrengen van de voormelde wetgeving die van toepassing is op vrije beroepen beoogt aldus een soepele en vereenvoudigde consultatie ervan. Bij de voorbereiding van dit wetsontwerp heeft een ruime consultatie plaatsgevonden: de Hoge Raad voor de zelfstandigen en de KMO, de balies, de Nationale Kamer van de gerechtsdeurwaarders, de Nationale Kamer van het notariaat, de Orde van apothekers, en andere. Tevens werd rekening gehouden met de opmerking van de Commissie voor onrechtmatige bedingen, om haar toepassingsgebied uit te breiden tot de vrije beroepen.

mesure nécessaire pour préserver la dignité et la déontologie d'une profession, ou la santé publique.

Le chapitre III est relatif aux clauses abusives. Il reprend les dispositions de la loi du 3 avril 1997 relatives aux clauses abusives dans les contrats conclus avec leurs clients par les titulaires de professions libérales et il les complète par un article établissant la compétence de la Commission des clauses abusives en cette matière.

Le chapitre IV concerne les contrats à distance et assure la transposition de la directive 97/7/CE précitée. Il prévoit ainsi notamment l'obligation, pour le titulaire de la profession libérale, de fournir au client diverses informations et d'exécuter le contrat dans un certain délai. Il crée également, au bénéfice du client, le droit de renoncer au contrat dans un certain délai et lui assure certaines garanties en cas de paiement au moyen d'un instrument de transfert électronique de fonds.

Le chapitre V est relatif à l'action en cessation. Les articles de ce chapitre visent, d'une part, à transposer les dispositions obligeant les États membres à prévoir une telle action en cas d'infraction aux directives sur la publicité trompeuse et comparative, sur les clauses abusives et sur les contrats à distance. D'autre part, ce chapitre transpose la directive 98/27/CE précitée relative aux actions en cessation en créant des dispositions spécifiques à l'action en cessation dans le cas d'une infraction intracommunautaire aux directives précitées.

Enfin, le chapitre VI comporte les sanctions pénales et le chapitre VII contient les dispositions finales et prévoit notamment l'abrogation des lois des 21 octobre 1992 et 3 avril 1997.

Le regroupement des dispositions de la législation susmentionnée applicable aux professions libérales tend à en permettre une consultation souple et simplifiée. Lors de la préparation du projet de loi, l'on a consulté le Conseil supérieur des indépendants et des PME, les barreaux, la Chambre nationale des huissiers de justice, la Chambre nationale des notaires, l'Ordre des pharmaciens et certaines autres institutions. L'on a également tenu compte des remarques de la Commission des clauses abusives, dont la sphère de compétence a été étendue aux professions libérales.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Steverlynck verheugt zich erover dat de problematiek van de vrije beroepen thans aan de orde is en spreekt zijn goedkeuring uit over de codificatie die het voorliggende wetsontwerp tracht te realiseren. Evenwel meent spreker dat de minister in deze codificatie nog verder had kunnen gaan want er zijn nog tal van andere regelgevende teksten over vrije beroepen die niet opgenomen zijn.

Het lid verwijst ook naar de beslissing, genomen door de Ministerraad op 6 december 2000, om een interkabinettenwerkgroep samen te stellen met als opdracht na te gaan in hoever de wetgeving over vrije beroepen gecodificeerd kan worden en welke mogelijkheden er bestaan om de wetgeving inzake vrije beroepen en de wetgeving inzake handelaars te harmoniseren en tevens te waken over de eigenheid van de vrije beroepen. Kan de minister de stand van de werkzaamheden van deze werkgroep mededelen en welke tijdsplanning voorzien is voor haar verdere werkzaamheden?

Spreker vindt het wetsontwerp wel een gemiste kans om een positieve definitie van het begrip «vrij beroep» in te voeren in de wetgeving. Nu worden gewoon de bestaande negatieve definities uit de vigerende wetgeving opgenomen. Beoefenaars van vrije beroepen hebben echter een positief imago, waarbij de negatieve definitie in de wet hen zeker niet ten goede komt. De vertrouwensrelatie tussen de beoefenaar van een vrij beroep en de cliënt is echter zeer belangrijk, net zoals de intellectuele onafhankelijke prestaties die geleverd worden, de deontologische voorschriften, de zeer sterk doorgedreven opleiding met een permanent karakter, de grote persoonlijke verantwoordelijkheid en autonomie en de dienstverlening met een hoge kwaliteit.

De heer Steverlynck onderstreept het belang van de vrije beroepen: er zijn ongeveer 150 000 beoefenaars van een vrij beroep in België, die ongeveer 157 000 mensen tewerkstellen. De beoefenaars van vrije beroepen zijn, vooral de laatste tien jaar, een sterk groeiende groep.

Beoefenaars van een vrij beroep staan ook aan diverse nieuwe uitdagingen bloot. De veranderende omgevingsfactoren die voor elke zelfstandige en elk klein bedrijf gelden, gelden ook voor het vrij beroep: de internationalisering, de verdere technologisering en de managementtechnieken. Ook de vrije beroepen moeten zich organiseren als een goed werkende, zelfstandige entiteit, waardoor er soms evenwel vragen rijzen en conflicten opduiken omtrent de eigenheid van het vrij beroep.

De uitdagingen van het vrij beroep hebben te maken met permanente vorming, interdisciplinaire

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Steverlynck se réjouit que la problématique des professions libérales soit à l'ordre du jour et se félicite de la codification que le présent projet de loi tente de réaliser. L'intervenant estime cependant que le ministre aurait pu aller plus loin encore dans cette codification car nombre d'autres textes réglementaires relatifs aux professions libérales n'y sont pas repris.

Le membre évoque aussi la décision du Conseil des ministres du 6 décembre 2000, de créer un intercabinet chargé d'examiner dans quelle mesure la législation relative aux professions libérales peut être codifiée et quelles sont les possibilités d'harmonisation entre la législation relative aux professions libérales et celle relative aux commerçants, en tenant compte des spécificités des professions libérales. Le ministre pourrait-il faire le point sur les travaux de ce groupe de travail et communiquer le calendrier fixé pour la suite de ses travaux?

L'intervenant trouve que l'on a laissé passer l'occasion d'introduire une définition positive de la notion de «profession libérale» dans la législation. On se contente pour l'heure de reprendre les définitions négatives existantes que l'on trouve dans la législation en vigueur. Les titulaires d'une profession libérale n'ont pas toujours une image positive et la définition négative figurant dans la loi ne leur est assurément pas profitable. La relation de confiance que le titulaire d'une profession libérale noue avec son client revêt pourtant une importance capitale, de même que les prestations intellectuelles indépendantes qu'il lui fournit, les règles déontologiques, sa formation permanente très poussée, sa responsabilité personnelle importante et sa grande autonomie, ainsi que la haute qualité du service.

M. Steverlynck souligne l'importance des professions libérales: elles comportent en Belgique quelque 150 000 titulaires, lesquels emploient environ 157 000 personnes. Les titulaires de professions libérales forment un groupe qui a connu une forte expansion, surtout ces dix dernières années.

Les titulaires de professions libérales sont aussi confrontés à toute une série de défis nouveaux. La mutation des facteurs d'environnement qui touche tout indépendant et toute petite entreprise concerne aussi les professions libérales: il s'agit notamment de l'internationalisation, de la technologisation et des techniques de management. Les professions libérales doivent, elles aussi, s'organiser pour former une entité autonome efficace, ce qui soulève parfois des questions et suscite parfois des conflits portant sur la spécificité de la profession libérale.

Les défis de la profession libérale ont trait à la formation permanente, à la coopération interdisci-

samenwerking, nood aan vennootschapsvorming en de problemen die rijzen voor sommige beoefenaars om nog haalbare beroepsaansprakelijkheidsverzekeringen te vinden. Een aantal thema's, zoals de reclame, die in dit ontwerp aan bod komt, en de bescherming van de economische mededinging, zijn essentiële elementen in het debat over de beoefenaars van een vrij beroep.

Uiterst belangrijk is evenwel dat de beoefenaar van het vrije beroep uitdrukkelijk en daadwerkelijk erkend wordt als een belangrijke economische actor, wegens zijn rol in de samenleving, maar ook wegens de tewerkstelling. Deze erkenning moet uiteindelijk tot gevolg hebben dat alle overheden in dit land het vrije beroep op dezelfde manier beschouwen. Dat wil zeggen dat wanneer de beoefenaar van een vrij beroep erkend is als een economische speler en als werkgever, de erkenning ook doorgetrokken wordt op het ogenblik dat de overheid in bepaalde economische of fiscale stimulansen voorziet en dan geen ander statuut toekent aan de beoefenaar van een vrij beroep.

Ook de erkenning van de interprofessionele organisaties van het vrij beroep als gesprekspartner is uitermate belangrijk. Vrije beroepen zijn meer en meer interprofessioneel gestructureerd omdat een aantal facetten niet gebonden zijn aan de verschillende beroepsgroepen, maar interprofessioneel kunnen behandeld worden.

Vervolgens snijdt de heer Steverlynck de problematiek van de titelbescherming aan. De titelbescherming bestaat sinds 1976 (de zogenaamde wet «Verhaegen» van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen). Ondertussen vragen heel wat andere beroepsgroepen in de dienstverlenende sectoren, zoals landschapsarchitecten, binnenhuisarchitecten, klinisch psychologen, stedenbouwkundigen, ... om ook hun beroepstitel te beschermen. Dit is onmogelijk te realiseren binnen het kader van de bestaande wet. Ook al onderzoekt de minister, bevoegd voor Middenstand, deze problematiek, toch is het belangrijk dat er concrete stappen gezet worden, niet zozeer om bepaalde beroepen te beperken, maar wel om aan de consument een zekere kwaliteitsgarantie te kunnen bieden. Wanneer iemand aantoonbaar dat hij voldoende vorming genoten heeft en tevens voldoet aan de deontologische voorschriften, dan moet titelbescherming mogelijk zijn. Spreker verklaart een wetsvoorstel over dit onderwerp voor te bereiden en eerstdaags in te dienen.

Een ander onderwerp voor discussie is een aangepaste wetgeving voor beroepsorden en -instituten. De verschillende orden zijn reeds op dat vlak actief, vooral de orden op het vlak van de gezondheidssector, zoals de Orde van geneesheren. Een bespreking over een algemeen kader waarbinnen de deontolo-

plinaire, au besoin de sociétisation et aux problèmes qui se posent à certains titulaires pour trouver encore une assurance couvrant leur responsabilité professionnelle à un prix abordable. Certains thèmes, tels que la publicité — qui est abordée dans le présent projet — et la protection de la concurrence économique, sont des éléments essentiels dans le débat relatif aux titulaires d'une profession libérale.

Il est toutefois capital que le titulaire d'une profession libérale soit reconnu explicitement et effectivement comme un acteur économique de premier plan, compte tenu de son rôle dans la société et de l'emploi qu'il génère. Cette reconnaissance doit finalement conduire à ce que toutes les autorités du pays considèrent les professions libérales de la même manière. Cela veut dire qu'à partir du moment où les pouvoirs publics reconnaissent les titulaires des professions libérales comme des acteurs économiques et des employeurs, ils doivent rester conséquents et ne pas leur conférer un statut différent lorsqu'il s'agit d'octroyer des incitants économiques et fiscaux.

Il est essentiel aussi que l'on reconnaisse les organisations interprofessionnelles des professions libérales comme un interlocuteur à part entière. Si les professions libérales se dotent de structures de plus en plus interprofessionnelles, c'est parce que certaines facettes de leurs activités ne sont pas liées aux diverses catégories professionnelles, mais peuvent se régler au niveau interprofessionnel.

M. Steverlynck aborde ensuite la problématique de la protection du titre professionnel. Cette protection existe depuis 1976 (la fameuse loi «Verhaegen» du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services). Depuis lors, nombre d'autres catégories professionnelles du secteur des prestataires de services ont également demandé la protection du titre professionnel (architectes paysagistes, architectes d'intérieur, psychologues cliniques, urbanistes, ...). Cela est impossible à réaliser dans le cadre de la loi existante. Bien que le ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions examine le problème, il importe d'entreprendre des démarches concrètes, non pas pour limiter l'accès à certaines professions, mais pour pouvoir offrir au consommateur une certaine garantie de qualité. Lorsqu'une personne démontre qu'elle a suivi une formation suffisante et qu'elle répond aux prescriptions en matière de déontologie, la protection du titre professionnel doit être possible. L'intervenant déclare qu'il travaille à la préparation d'une proposition de loi sur le sujet et qu'il la déposera prochainement.

Une autre question à discuter est celle d'une législation adéquate pour les ordres et les instituts professionnels. Les différents ordres s'activent déjà dans ce domaine, en particulier ceux du secteur des soins de santé, comme l'Ordre des médecins. Une discussion s'impose sur un cadre général regroupant les éléments

gische elementen voor de verschillende beroepsgroepen aan bod komen dringt zich op. Dit algemeen interprofessioneel deontologisch kader kan, onder andere, een opsomming van de criteria per beroep geven, meer aandacht bieden voor transparantie, voor openbaarheid van het besluitvormingsproces en van de tuchtrechtspraak.

Over de problematiek van ICT en het elektronisch dossier stipt de heer Steverlynck aan dat veel beoefenaars van een vrije beroep een belangrijke bemiddelende rol spelen tussen hun cliënt en de overheid. Dit is recent in de belangstelling gekomen door de Federatie van notarissen. Er zouden nog een aantal hinderpalen zijn, enerzijds, van technische aard van de kant van de overheid en, anderzijds, van juridische aard. Twee punten behoeven hier bijzondere aandacht: de problematiek van de elektronische authentieke akte en de omzetting van richtlijn 2000/31/EG van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informaticamaatschappij, met name de elektronische handel. Voor de elektronische authentieke akte moeten bepaalde beslissingen en voorstellen geconcretiseerd worden. Op welke manier zullen deze in ons rechtssysteem verwerkt worden? De omzetting van de voorvermelde richtlijn, die ook voor de vrije beroepen gevolgen heeft, diende per 17 januari 2002 voltooid te zijn. De minister heeft op een parlementaire vraag geantwoord dat het voorontwerp van wet klaar zou zijn. Hoe ver is men terzake gevorderd?

Wat betreft het voorliggende wetsontwerp, betreurt de heer Steverlynck dat de bijlage niet in de wet is geïntegreerd, terwijl de bijlage toch niet onbelangrijk is. Waarom is dat niet geschied?

In de bevoegde Kamercommissie zijn een aantal belangrijke amendementen aangenomen waardoor de beroepsregulerende overheden de mogelijkheid hebben om af te wijken van de regel dat in principe vergelijkende reclame toegelaten is. In artikel 7, vijfde lid van de richtlijn 97/55/EG is uitdrukkelijk voorzien dat bij het opleggen van beperkingen rekening moet worden gehouden met de bepalingen van het verdrag. Men heeft gepoogd in een uitzondering te voorzien voor de beroepsregulerende overheden door te verwijzen naar de bepaling «voor zover dit nodig mocht zijn om de waardigheid en deontologie van het beroep te vrijwaren». Dit mag niet beschouwd worden als een blanco cheque zodat beroepsregulerende overheden, binnen dat kader, zelf zouden kunnen bepalen wanneer reclame al dan niet toegestaan is. Heel veel beroepsregulerende instanties zullen deze wet aangrijpen om beperkingen op te leggen, maar ze moeten zich ervan bewust zijn dat de beperkingen de toets van de rechter, zowel de Belgische als de Europese, zullen moeten doorstaan. Indien de beperkingen hinderend zijn voor de keuzevrijheid

déontologiques applicables aux différentes catégories professionnelles. Ce cadre déontologique interprofessionnel général pourrait, notamment, proposer une énumération des critères par profession et s'intéresser plus spécialement à la transparence, à la publicité des décisions et à la jurisprudence dans le domaine disciplinaire.

Pour ce qui est du problème des TIC et du dossier électronique, M. Steverlynck souligne que de nombreux titulaires de professions libérales jouent un important rôle de conciliateur entre leur client et les pouvoirs publics. Cet aspect a récemment été mis sur le devant de la scène par la Fédération des notaires. Il y aurait encore un certain nombre d'obstacles, d'une part, de nature technique et émanant des pouvoirs publics et, d'autre part, de nature juridique. Deux points nécessitent une attention particulière: le problème de l'acte authentique électronique et la transposition de la directive 2000/31/CE du 8 juin 2000 relative à certains aspects juridiques des services de la société de l'information, et notamment du commerce électronique. Pour l'acte électronique authentique, certaines décisions et propositions doivent être concrétisées. De quelle façon celles-ci seront-elles intégrées dans notre système juridique? La transposition de la directive précitée, qui a également des conséquences pour les professions libérales, devait être achevée pour le 17 janvier 2002. Le ministre a répondu à une question parlementaire que l'avant-projet de loi serait prêt. Où en est-on en la matière?

En ce qui concerne le projet de loi à l'examen, M. Steverlynck regrette que l'annexe ne soit pas intégrée dans la loi, surtout qu'elle n'est pas sans importance. Pourquoi ne l'a-t-elle pas été?

La commission compétente de la Chambre a adopté un certain nombre d'amendements importants qui permettent aux autorités professionnelles de déroger à la règle selon laquelle la publicité comparative est en principe autorisée. L'article 7, paragraphe 5, de la directive 97/55/CE prévoit explicitement que, si l'on veut introduire des restrictions, il faut le faire dans le respect des dispositions du traité. On a essayé de prévoir une exception pour les autorités professionnelles en insérant la disposition «dans la mesure nécessaire pour préserver la dignité et la déontologie de cette profession». On ne peut considérer cette disposition comme donnant un chèque en blanc aux autorités professionnelles leur permettant, dans ce cadre, de déterminer elles-mêmes à quel moment la publicité est autorisée ou ne l'est pas. De nombreuses autorités professionnelles vont invoquer la loi en projet pour imposer des restrictions, mais elles doivent être conscientes du fait que celles-ci devront pouvoir résister au contrôle du juge belge comme du juge européen. Si les restrictions constituent une entrave au libre choix du client, les autorités euro-

van de cliënt, zullen de Europese overheden zeker reageren, zodat in feite de onzekerheid blijft bestaan.

Ten slotte verwijst spreker naar de kwalificatie van het wetsontwerp. Artikel 1 van het wetsontwerp, zoals het door de regering werd ingediend, houdt een gemengde kwalificatie in. Volgens de parlementaire praktijk dringt zich ten aanzien van dergelijke teksten in beginsel de splitsing op. Gelet op het onderscheid dat op basis van een beslissing van de parlementaire overlegcommissie wordt gemaakt tussen de structurele en de niet-structurele toewijzingen van bevoegdheden aan gerechtelijke instanties, lijkt enkel artikel 31 onder het toepassingsbereik van artikel 77, eerste lid, 9^o, van de Grondwet (integraal bicameralisme) te vallen. Dit artikel 31 beoogt de aanvulling van artikel 587 van het Gerechtelijk wetboek, dat de bevoegdheden van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg opsomt. De Kamercommissie heeft amendement nr. 12 (stuk Kamer, nr. 1469/4, blz. 5, en nr. 1469/8, blz. 8-9) aangenomen waarin de regering voorstelt het ontwerp te herkwalficeren als een volledige optioneel bicamerale tekst. De redenering dat artikel 31 een artikel van het gerechtelijk wetboek wijzigt dat niet valt onder het tweede deel van het gerechtelijk wetboek (betreffende de gerechtelijke organisatie) is niet verenigbaar met het bovenvermelde, door de parlementaire overlegcommissie gestelde, criterium van het al dan niet structurele karakter van de bevoegdheidstoewijzing.

Bovendien komt het voor als strijdig met het tussen de Kamer en de Senaat bestaande *gentlemen's agreement* dat een herkwalficatie niet eenzijdig door één kamer doch slechts middels tussenkomst van de parlementaire overlegcommissie geschiedt.

Mevrouw Kestelijn-Sierens verwijst naar de richtlijn betreffende de bescherming van de consument bij op afstand gesloten overeenkomsten. De vraag is of de specifieke problemen van verkoop op afstand van geneesmiddelen met deze wet geregeld worden? Normalerweise hebben de apothekers het monopolie van de verkoop van geneesmiddelen, zodat verkoop op afstand van geneesmiddelen niet kan. Ook de raadpleging op afstand van geneesheren kan niet omdat de deontologische code van de geneesheren verbiedt dat een dokter een diagnose vanop afstand zou stellen, zonder de patiënt onderzocht te hebben.

De heer Roelants du Vivier verwijst naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 tot bescherming van de economische mededinging (nr. 2-126/1).

We weten dat de beroepsorden gemachtigd zijn de beoefenaars van vrije beroepen in hun activiteit te begeleiden door het opstellen en doen naleven van bepaalde gedragsregels.

péennes ne manqueront pas de réagir, de sorte qu'en fait l'incertitude subsistera.

Enfin, l'intervenant évoque la qualification du projet de loi. L'article 1^{er} du projet de loi tel qu'il a été déposé par le gouvernement implique une qualification mixte. Conformément à la pratique parlementaire, la scission s'impose en principe pour des textes de ce type. Compte tenu de la distinction qui est faite, sur la base d'une décision de la commission parlementaire de concertation, entre les attributions structurelles et non structurelles de compétences aux instances judiciaires, seul l'article 31 semble tomber dans le champ d'application de l'article 77, alinéa 1^{er}, 9^o, de la Constitution (procédure intégralement bicamérale). Cet article 31 vise à compléter l'article 587 du Code judiciaire, qui énumère les compétences du président du tribunal de première instance. La commission de la Chambre a adopté l'amendement n^o 12 (doc. Chambre, n^o 1469/4, p. 5, et n^o 1469/8, pp. 8-9) dans lequel le gouvernement propose de requalifier le projet de loi en texte relevant intégralement de la procédure bicamérale optionnelle. Le raisonnement suivant lequel l'article 31 modifie un article du Code judiciaire qui ne relève pas de la deuxième partie du Code judiciaire (celle qui traite de l'organisation judiciaire) n'est pas conciliable avec le critère susmentionné de la commission parlementaire de concertation relatif au caractère structurel ou non de l'attribution de compétence.

En outre, cette décision de requalification apparaît comme contraire au *gentlemen's agreement* qui existe entre la Chambre et le Sénat et qui veut qu'une nouvelle qualification ne puisse pas être décidée unilatéralement par une seule chambre, mais uniquement par l'intermédiaire de la commission parlementaire de concertation.

Mme Kestelijn-Sierens renvoie à la directive concernant la protection des consommateurs en matière de contrats à distance. On peut se demander si la loi en projet règle les problèmes spécifiques de la vente de médicaments à distance. Normalement, les pharmaciens ont le monopole de la vente de médicaments, de sorte qu'il est interdit de vendre des médicaments à distance. Il n'est pas davantage permis de consulter un médecin à distance parce que le code déontologique des médecins leur interdit de poser un diagnostic à distance sans avoir examiné le patient.

M. Roelants du Vivier se réfère à la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1991 sur la protection de la concurrence économique (n^o 2-126/1).

On sait que les ordres professionnels sont habilités à établir et à faire respecter les règles et les pratiques d'encadrement de l'activité des titulaires de professions libérales.

Een arrest van het Hof van Cassatie van 7 mei 1999 heeft evenwel voor heel wat ophef gezorgd bij de beroepsorden. Het Hof van Cassatie heeft immers gesteld (ten aanzien van de Orde van apothekers die betrokken partij was in het geschil, maar eigenlijk voor alle beroepsorden op grond van de principiële waarde van de uitspraak) dat ofschoon beoefenaars van vrije beroepen een maatschappelijke functie hebben, zij toch ondernemingen zijn in de zin van de wet van 5 augustus 1991 tot bescherming van de economische mededinging en dat de beroepsorden ondernemingsverenigingen zijn in de zin van diezelfde wet. Derhalve moeten de deontologische regels die door die orden worden uitgevaardigd en die niet noodzakelijk zijn voor het behoud van de basisregels van het beroep verenigbaar blijven met de wet van 1991 tot bescherming van de economische mededinging.

Derhalve rijst voor alle beroepsorden de vraag tot waar zij de uitoefening van het beroep kunnen reguleren zonder het principe van de economische mededinging op losse schroeven te zetten.

Uit een analyse van de maatregelen van de gemeenschappen inzake mededinging, blijkt dat een beroepsorde, wanneer hij alleen doelstellingen van algemeen belang heeft die duidelijk geïdentificeerd kunnen worden krachtens een uitdrukkelijke wettelijke verplichting en onder controle van de overheid, kan ontsnappen aan de toepassing van het mededingingsrecht.

Op die grond werd vermeld wetsvoorstel ingediend, steunende op het idee dat een wettelijke definitie van het algemeen belang nodig is, zodat de beslissingen of verordeningen van de beroepsorden die beantwoorden aan die wettelijke en duidelijke definitie van het algemeen belang, ontsnappen aan de toepassing van de mededingingsregels. De andere definities of reglementeringen blijven er evenwel aan onderworpen.

Het voorstel schrijft meer bepaald voor dat de Koning de werkingsregels van het beroep (van elk beroep) bepaalt waarvan beschouwd wordt dat het van algemeen belang is en dat in het kader van die beroepen, de restrictieve mededingingsregels die door een beroepsorde worden opgelegd, geldig zijn. Buiten dit strikt omschreven kader behoren alle andere gewone regels tot het gemeen mededingingsrecht.

Over het voorstel werd een eerste bespreking gehouden in de commissie. De vertegenwoordigers van de orden (balie, notariaat, artsen, architecten, apothekers) werden op 14 februari 2001 gehoord. Allen waren voor het wetsvoorstel en onderstreepten dat het de verdienste had de « wetgeversfunctie » van de beroepsorden ten opzichte van hun leden uit te klaren.

Er werd slechts één technisch probleem besproken, in verband met de Orde van advocaten. Om zeer

Un arrêt de la Cour de cassation du 7 mai 1999 a toutefois semé quelque trouble auprès des ordres professionnels. En effet, la Cour de cassation a énoncé (à l'égard de l'Ordre des pharmaciens, concernés par le litige, mais avec valeur de principe pour l'ensemble des ordres professionnels) que les titulaires de professions libérales, quoiqu'exerçant une fonction sociale, sont des entreprises au sens de la loi du 5 août 1991 sur la protection de la concurrence économique et que les ordres professionnels sont des associations d'entreprises au sens de cette même loi. Dès lors, les règles de déontologie édictées par ces ordres et qui ne sont pas nécessaires au maintien des règles fondamentales de la profession doivent demeurer compatibles avec la loi de 1991 sur la protection de la concurrence économique.

Se pose dès lors, pour l'ensemble des ordres professionnels, la question de savoir jusqu'où ils peuvent réglementer l'exercice de la profession, sans porter atteinte au principe de la concurrence économique.

D'une analyse des dispositions communautaires en matière de concurrence, il apparaît que lorsqu'un ordre professionnel vise uniquement des objectifs d'intérêt général clairement identifiables en vertu d'une obligation légale explicite et sous le contrôle de l'autorité publique, ils peuvent échapper au champ d'application du droit de la concurrence.

Sur cette base, ladite proposition de loi a été déposée, reposant sur l'idée de permettre une définition légale de l'intérêt général, de sorte que les décisions ou réglementations des ordres professionnels qui s'inscrivent dans le cadre de cette définition légale et précise de l'intérêt général échappent aux règles de la concurrence, les autres définitions ou réglementations y restant par contre soumises.

Pour être plus précis, la proposition édicte que le Roi détermine les règles de fonctionnement de la profession (pour chacune d'elles) qui sont considérées comme relevant de l'intérêt général et que, dans le cadre de celles-ci, les règles restrictives de concurrence édictées par un ordre professionnel sont valables. En dehors de ce cadre strict, toutes les autres règles ordinaires relèvent du droit commun de la concurrence.

La proposition a fait l'objet d'une première discussion en commission. Les représentants des ordres concernés ont été entendus (barreau, notariat, médecins, architectes, pharmaciens) le 14 février 2001. Tous se sont montrés favorables à la proposition de loi en soulignant son mérite de clarifier la fonction de « législateur » des ordres professionnels à l'égard de leurs membres.

Un seul problème technique a été soulevé, qui concerne l'Ordre des avocats. Pour des raisons

begrijpelijke redenen van onafhankelijkheid, hebben de advocaten eraan herinnerd dat hun deontologische regels, anders dan bij de andere beroepsorden, niet bij koninklijk besluit zijn vastgelegd of goedgekeurd, maar vrij door de orde werden vastgelegd, onder controle van de Belgische en Europese hoven en rechtbanken. Voor die specifieke situatie werd een amendement ingediend (zie stuk Senaat, nr. 2-126/2).

Bij de behandeling van dat wetsvoorstel heeft de heer Steverlynck zich afgevraagd of het nog wel actueel was, omdat een andere wettekst die een soortgelijk probleem wil regelen, kort tevoren in de Kamer werd aangenomen en als gevolg van evocatie aan de Senaat werd overgezonden. Het gaat om het voorliggende wetsontwerp, een tekst die de drie Europese richtlijnen terzake omzet in ons interne recht.

De heer Roelants du Vivier meent dat de draagwijdte van het ontwerp beperkt is, omdat het alleen regels vooropstelt die toepasselijk zijn in zeer specifieke gebieden (reclame, onrechtmatige bedingen, op afstand gesloten overeenkomsten), die niet overeenstemmen met het geheel van de regels die van toepassing zijn op de activiteiten van de vrije beroepen. In het raam van die specifieke regels wordt evenwel verwezen naar de mogelijkheid om te reglementeren die de beroepsorden hebben.

Zo stond in artikel 6, paragraaf 4, dat de beroepsregulerende overheden bij een door de Koning bekrachtigde beslissing de vergelijkende reclame konden verbieden of beperken voor zover dat nodig is om de waardigheid en de deontologie van het betrokken vrij beroep te vrijwaren.

Tijdens het debat in de Kamer werd een amendement ingediend. Uitgaande van de vaststelling dat de beroepsregulerende regels van bepaalde beroepen (onder meer de advocaten) niet bij een koninklijk besluit hoeven te worden goedgekeurd, wat betekent dat er voor die beroepen een bijkomende verplichting wordt opgelegd die niet te verantwoorden valt, had het amendement tot doel de beroepsregulerende overheden in staat te stellen de vergelijkende reclame te verbieden of te beperken, volgens de werkwijze die ze gewoonlijk hanteren wanneer ze hun deontologische regels vaststellen en niet bij een door de Koning bekrachtigde beslissing.

De oorspronkelijke tekst van het ontwerp werd dus gewijzigd en schrijft het volgende voor: «kunnen de beroepsregulerende overheden volgens de gebruikelijke wijze waarop ze hun deontologische regels vaststellen de vergelijkende reclame verbieden of beperken voor zover dit nodig is om de waardigheid en de deontologie van het betrokken vrij beroep te vrijwaren» (artikel 6, § 4).

Alleen wanneer er geen beroepsregulerende overheid voor het vrij beroep bestaat, kan de Koning

d'indépendance bien compréhensibles, les avocats ont rappelé que, contrairement aux autres ordres professionnels, leurs règles déontologiques n'étaient pas fixées ou approuvées par arrêté royal mais fixées librement par l'ordre, sous le contrôle des cours et tribunaux belges et européens. Un amendement tenant compte de cette spécificité a été déposé (voir: doc Sénat n° 2-126/2).

Pendant l'examen de ladite proposition de loi, M. Steverlynck s'est demandé si celle-ci était toujours d'actualité dans la mesure où un autre texte législatif, voté tout récemment à la Chambre et transmis au Sénat par évocation entend régler le même genre de problème, que le projet de loi à l'examen, lequel texte transpose dans notre droit interne les trois directives européennes en la matière.

M. Roelants du Vivier estime que le projet a une portée limitée dans la mesure où il n'envisage que des règles applicables à des domaines bien spécifiques (publicité, clauses abusives, contrats à distance) qui ne recourent pas l'ensemble des règles applicables à l'activité des titulaires de professions libérales. Toutefois, dans le cadre de ces règles spécifiques, il est fait référence à la possibilité de réglementer confiée aux ordres professionnels.

Ainsi, l'article 6 paragraphe 4 précisait que les autorités professionnelles peuvent, par une décision ratifiée par le Roi, interdire ou restreindre la publicité comparative dans la mesure nécessaire pour préserver la dignité et la déontologie de la profession libérale concernée.

En cours de discussion à la Chambre, un amendement a été déposé. Partant de la constatation que les normes déontologiques de certaines professions (les avocats notamment) ne nécessitent pas d'être approuvées par arrêté royal et qu'il y aurait donc pour ces professions, une contrainte complémentaire qui ne se justifie pas, l'amendement visait à permettre aux autorités professionnelles d'interdire ou de restreindre la publicité comparative selon le mode habituel de fixation de leurs règles déontologiques et non par une décision ratifiée par le Roi.

Le texte initial du projet a donc été modifié pour édicter que les autorités professionnelles peuvent, selon le mode habituel de fixation de leurs règles déontologiques, interdire ou restreindre la publicité comparative dans la mesure nécessaire pour préserver la dignité et la déontologie de la profession libérale concernée (article 6, § 4).

C'est seulement lorsqu'il n'existe pas d'autorité professionnelle pour la profession libérale concernée

krachtens de tekst van het ontwerp de vergelijkende reclame van dat vrij beroep reglementeren.

De heer Roelants du Vivier meent dus dat het niet mogelijk is het wetsvoorstel als een amendement op te nemen in het voorliggende wetsontwerp. Dit ontwerp heeft slechts een beperkte draagwijdte, terwijl het wetsvoorstel de activiteiten van alle vrije beroepen bestrijkt.

Paradoxaal is dat de tekst van het wetsontwerp eigenlijk leidt tot het instandhouden van de toestand zoals hij nu is, met alle onzekerheid rond het begrip «waardigheid van het betrokken vrij beroep». Dat hebben de beroepsorden nu juist aangeklaagd en ze wensten dat de wetgever precies aan die onzekerheid een einde zou maken. Om die reden hebben ze het vermelde wetsvoorstel gunstig onthaald.

De heer Steverlynck onderstreept dat noch de uiteenzettingen tijdens de hoorzittingen van 14 februari 2001, noch de rechtsleer een eenduidig antwoord geven. Zeker de Vlaamse Vereniging van balies heeft uitdrukkelijk gesteld dat een bredere uitsluiting op grond van het algemeen belang, zou indruisen tegen het Europees mededingingsrecht en getuigen van een corporatistische ingesteldheid.

Belangrijk is dat de problematiek — die vooral door de apothekers aan bod gekomen was met betrekking tot de reclame en de veiligheid en gezondheid van de patiënt — in zekere zin geregeld is met dit ontwerp. Indien het wetsvoorstel de bedoeling heeft om zekerheid te bieden aan beslissingen die beroepsregulerende overheden nemen, kan dat toch niet gegarandeerd worden omdat het voorstel, en ook het amendement van de heer Monfils, onvoldoende precies en concreet zijn. Gewoon stellen wat algemeen belang is, zonder de richting daarvoor aan te geven, zal de toets van het Europees mededingingsrecht (de beslissing van het Europees Hof van Justitie van 19 februari 2002) niet doorstaan.

Het voornoemde arrest stelt uitdrukkelijk dat een aantal belangrijke criteria moeten vermeld worden wanneer de wetgever bepaalt wat van algemeen belang is. Met andere woorden: de wetgever moet een richting aangeven. In casu, gaat het concreet over de eer en de waardigheid van het beroep. Veronderstellen dat alle regels die de Orden van advocaten uitvaardigen, kunnen beschouwd worden als zijnde van algemeen belang, is niet conform het Europees mededingingsrecht.

Antwoorden van de minister van Justitie

Dit wetsontwerp beoogt vooreerst de omzetting van drie Europese richtlijnen met betrekking tot de vrije beroepen in ons nationaal recht. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee reeds omge-

que le Roi, en vertu du texte en projet, est habilité à réglementer en matière de publicité comparative dans la profession concernée.

Dès lors, M. Roelants du Vivier est d'avis qu'il n'est pas envisageable d'insérer la proposition de loi à titre d'amendement dans le projet de loi à l'examen. Ce projet n'a qu'une portée limitée alors que la proposition de loi vise l'activité des professions libérales dans son ensemble.

Assez paradoxalement, le texte du projet de loi aboutit en fait au maintien de la situation telle qu'elle se présente actuellement avec toutes les incertitudes liées à la notion de «dignité de la profession libérale concernée». Or, c'est précisément ce que les ordres professionnels ont dénoncé et c'est précisément à cette situation d'incertitude qu'ils ont entendu que le législateur mette fin, d'où leur accueil favorable de la proposition de loi précitée.

M. Steverlynck souligne que ni les exposés faits au cours des auditions du 14 février 2001, ni la doctrine, ne donnent de réponse univoque. L'Association des barreaux flamands a déclaré explicitement qu'une exclusion plus large pour des raisons d'intérêt général serait contraire au droit européen de la concurrence et témoignerait d'une attitude corporatiste.

L'important est que le projet à l'examen règle dans un certain sens la problématique en question — qui avait été soulevée surtout par les pharmaciens à propos de la publicité et de la sécurité et de la santé du patient. Si le but du projet est de conférer une validité certaine aux décisions prises par des autorités professionnelles, le succès n'est pas garanti, car le projet et l'amendement de M. Monfils ne sont ni assez précis ni assez concrets. Décréter sans plus ce qu'est l'intérêt général sans indiquer dans quelle direction il y a lieu de se diriger ne suffit pas pour se conformer au droit européen de la concurrence (décision de la Cour de Justice du 19 février 2002).

L'arrêt en question prévoit explicitement que le législateur doit citer un certain nombre de critères importants lorsqu'il détermine ce qui relève de l'intérêt général. Autrement dit: le législateur doit indiquer une direction à suivre. En l'occurrence, il s'agit concrètement de l'honneur et de la dignité de la profession. Supposer que toutes les règles élaborées par les Ordres des avocats peuvent être considérées comme étant d'intérêt général, n'est pas conforme au droit européen de la concurrence.

Réponses du ministre de la Justice

Le présent projet de loi vise avant tout à transposer dans notre droit national trois directives européennes relatives aux professions libérales. De plus, on a profité de l'occasion pour intégrer dans le projet deux

zette richtlijnen in het ontwerp te integreren. Met andere woorden, het ontwerp brengt niet minder dan vijf Europese richtlijnen samen.

De minister bevestigt dat de Ministerraad op 6 december 2000 beslist heeft een interkabinettenwerkgroep op te richten. De opdracht van de werkgroep was om de hele problematiek van de vrije beroepen samen te brengen en als het ware een codificatie van alle wetgeving rond vrije beroepen tot stand te brengen. De werkgroep heeft zich vlug gerealiseerd dat dit een titanenwerk is, maar dat de rechtszekerheid ermee zou gediend zijn indien de codificatie tot stand kwam.

Het voorliggende wetsontwerp is het gevolg van een gemaakte keuze: ofwel zorgen voor de tijdige omzetting van de drie Europese richtlijnen, ofwel streven naar een nuttige, misschien zelfs noodzakelijke, codificatie maar met als gevolg dat de richtlijnen niet tijdig omgezet zouden zijn. In dat geval zou België overigens worden veroordeeld door de Europese instanties.

Over een positieve definitie van het vrije beroep, stelt de minister dat het ontwerp uitgaat van de bestaande definities die reeds aanleiding gegeven hebben tot rechtspraak terzake.

De minister betwist niet dat nog andere aspecten van de vrije beroepen zouden kunnen worden geregeld. Dat behoorde evenwel niet tot de doelstelling van het voorliggend wetsontwerp.

De minister gaat volledig akkoord met de stelling dat de vrije beroepen een belangrijke economische actor zijn.

Hij wijst evenwel op de unieke positie die de vrije beroepen in ons rechtsstelsel bekleden, terwijl in de meeste andere Europese landen er geen onderscheid wordt gemaakt tussen handelaars en beoefenaars van vrije beroepen. Zelfs de Europese richtlijnen voorzien vaak dat onderscheid niet. Op Europees vlak bestaat eerder de wil tot harmoniseren tussen beoefenaars van vrije beroepen en handelaars terwijl op nationaal vlak een tendens bestaat tot diversifiëren.

De bescherming van de beroepstitel voor bijkomende beroepen zou, volgens de minister, snel leiden tot ingewikkelde discussies.

Wat de informatica- en de e-government aspecten betreft, verwijst de minister naar de initiatieven genomen door de Ministerraad. De minister van Economie is met de uitvoering ervan belast. Daartoe behoort ook de omzetting van de richtlijn van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informaticamaatschappij, met name de elektronische handel.

De kritiek volgens welke wat in de bijlage van het ontwerp van wet is opgenomen, beter in de wettekst

directives qui avaient déjà été transposées. En d'autres termes, ce sont cinq directives européennes qui sont regroupées dans le projet de loi.

Le ministre confirme que le Conseil des ministres a décidé le 6 décembre 2000 de créer un groupe de travail intercabinefs. Ce groupe de travail avait pour mission de regrouper toute la problématique des professions libérales et d'élaborer en quelque sorte une codification de l'ensemble de la législation concernant les professions libérales. Le groupe de travail s'est rapidement rendu compte qu'il s'agissait d'un travail titanesque, mais que la sécurité juridique serait renforcée si la codification était réalisée.

Le projet de loi à l'examen est le résultat d'un choix: ou bien l'on transposait les trois directives européennes dans les délais, ou bien l'on tendait à une codification utile, voire nécessaire, avec la conséquence que les directives ne seraient pas transposées à temps. Dans ce cas, la Belgique serait d'ailleurs condamnée par les instances européennes.

Pour ce qui est d'une définition positive de la profession libérale, le ministre dit que le projet de loi est basé sur les définitions existantes qui ont déjà suscité une jurisprudence en la matière.

Le ministre ne conteste pas qu'on puisse régler d'autres aspects des professions libérales. Tel n'était cependant pas l'objectif du présent projet de loi.

Le ministre souscrit entièrement à la thèse suivant laquelle les professions libérales représentent un acteur économique important.

Il souligne toutefois la position unique des professions libérales dans notre système juridique, alors que dans la plupart des autres pays européens, on ne fait pas de distinction entre les commerçants et les titulaires de professions libérales. Même les directives européennes ne prévoient guère une telle distinction. Il existe plutôt au niveau européen une volonté d'harmonisation entre les commerçants et les titulaires de professions libérales, alors qu'au niveau national, on note une tendance à la diversification.

Selon le ministre, la protection du titre professionnel pour des professions supplémentaires mènerait rapidement à des discussions compliquées.

Pour les aspects liés à l'informatique et à l'administration électronique, le ministre renvoie aux initiatives qui ont été déployées par le Conseil des ministres. Le ministre des Affaires économiques a été chargé de leur exécution. Cela inclut la transposition de la directive du 8 juin 2000 relative à certains aspects juridiques des services de la société de l'information, et notamment du commerce électronique.

Le ministre atténue la critique suivant laquelle il eût été préférable d'intégrer dans le texte de loi ce qui a été

was geïntegreerd, wordt door de minister afgezwakt. Hij wijst erop dat in de artikelen van het ontwerp uitdrukkelijk naar de bijlage wordt verwezen. Het wetsontwerp en de bijlage moeten als een geheel worden aangezien.

Wat de kwalificatie van dit wetsontwerp betreft, heeft de regering zich in zijn amendement gewoon gealigneerd op de rechtsspraak van de Kamer. Daaruit blijkt dat de artikelen 17 tot 23 van het ontwerp betrekking hebben op de regeling van de vordering tot staking in geval van een inbreuk op de bepalingen van de wet. Artikel 31 van het ontwerp wijzigt artikel 587 van het Gerechtelijk Wetboek. Het artikel 587 valt echter niet onder het tweede deel van het Gerechtelijk Wetboek over de rechtelijke organisatie. De Kamer is dan ook zeer formeel van oordeel dat het wetsontwerp in zijn geheel een aangelegenheid betreft als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

De verkoop op afstand van geneesmiddelen moet niet expliciet in het ontwerp worden geregeld. Het artikel 11 stelt immers duidelijk dat de verkoop op afstand principieel is toegestaan behoudens strengere wetten, hetgeen voor geneesmiddelen het geval is. Het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 blijft dus onverkort van kracht. Het ontwerp staat wel toe dat een cliënt elektronisch kan bestellen en communiceren met de apotheker, maar hij moet zelf de medicijnen afhalen. Wat de artsen betreft, kan er nooit een consult op afstand gebeuren. Het voornoemde koninklijk besluit is ook hier van toepassing.

De minister benadrukt dat het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 tot bescherming van de economische mededinging, onder de bevoegdheid van de minister van Economie valt.

Wat betreft de vraag over de elektronische authentieke akte, stipt de minister aan dat een wetgevend initiatief is genomen voor de elektronische handtekening van onderhandse akten, maar nog niet voor de authentieke akten. De besprekingen hierover zijn volop aan de gang, onder meer met de notarissen aangezien een authentieke akte moet worden verleden door een ambtenaar die daartoe een speciale machtiging heeft bekomen. Zodra alle gegevens voorhanden zijn om de elektronische handtekening ook voor de authentieke akte te laten gelden, zullen de nodige initiatieven worden genomen. De minister onderstreept evenwel dat hiervoor nog vele stappen moeten worden genomen en zeker niet alleen op wetgevend vlak.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 3

De heer Steverlynck dient het amendement nr. 1 (stuk Senaat, nr. 2-1107/2) in, dat ertoe strekt het

joint en annexe au projet de loi. Il souligne que les articles du projet de loi font explicitement référence à l'annexe. Le projet de loi et l'annexe doivent être considérés comme un tout.

Pour la qualification du présent projet de loi, le gouvernement s'est simplement aligné, dans son amendement, sur la jurisprudence de la Chambre. Il en ressort que les articles 17 à 23 du projet concernent la réglementation de l'action en cessation en cas d'infraction aux dispositions de la loi. L'article 31 du projet modifie l'article 587 du Code judiciaire. Cependant, ce dernier article n'appartient pas à la deuxième partie du Code judiciaire relative à l'organisation judiciaire. La Chambre est dès lors formellement d'avis que l'ensemble du projet de loi concerne une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

La vente à distance de médicaments ne doit pas être réglée explicitement dans le projet de loi. L'article 11 dispose en effet que la vente à distance est autorisée en principe, sans préjudice de lois plus sévères, ce qui est le cas pour les médicaments. L'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 reste donc pleinement applicable. Le projet de loi permet cependant à un client de passer commande et de communiquer avec le pharmacien par voie électronique, mais il doit venir chercher les médicaments lui-même. Pour les médecins, une consultation ne peut jamais se faire à distance. L'arrêté royal susvisé est applicable à ce cas également.

En ce qui concerne la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1991 sur la protection de la concurrence économique, le ministre fait observer que celle-ci ressort de la compétence du ministre de l'Économie.

Pour la question concernant l'acte authentique électronique, le ministre souligne qu'une initiative législative a été prise pour la signature électronique des actes sous seing privé, mais que ce n'est pas encore le cas pour les actes authentiques. Les discussions sur la question battent leur plein, notamment avec les notaires, car l'acte authentique doit être passé par un fonctionnaire qui a obtenu une autorisation spéciale dans ce sens. Dès que toutes les données seront réunies pour appliquer également la signature électronique aux actes authentiques, les initiatives nécessaires seront déployées. Le ministre souligne cependant que de nombreuses démarches doivent encore être entreprises pour ce faire et pas uniquement sur le plan législatif.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 3

M. Steverlynck dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 2-1107/2), qui tend à remplacer les mots

woord «rechtspersoon» te vervangen door de woorden «vennootschap of vereniging met rechtspersoonlijkheid».

Met deze formulering wordt duidelijker dat ook de verenigingen met rechtspersoonlijkheid worden bedoeld. Bovendien is de voorgestelde formulering coherenter met deze van artikel 28, eerste lid, van voorliggend wetsontwerp.

De minister wijst erop dat in deze bepaling vooral de notie «rechtspersoon» essentieel is als tegenpool van de notie «fysische persoon». De notie «rechtspersoon» is heel bekend. Bovendien zitten de rechtspraak en de rechtsleer in dit verband op dezelfde golflengte. Dit amendement zou een zekere twijfel kunnen brengen.

Wat de formulering in artikel 28 betreft, stelt de minister dat het daar gaat om de burgerlijke aansprakelijkheid. Die wordt in vennootschappen en verenigingen met rechtspersoonlijkheid niet altijd op dezelfde wijze geregeld. Dat kan zelfs verschillen van vennootschap tot vennootschap, de verenigingen nog buiten beschouwing gelaten. Het is wegens het feit dat de veroordelingen tot schadevergoeding en de burgerlijke aansprakelijkheid daarvoor dat in artikel 28 de twee categorieën op dezelfde wijze worden behandeld.

De heer Steverlynck meent dat dan ook daar de term «rechtspersoon» had kunnen volstaan.

Artikel 6

De heer Steverlynck dient het amendement nr. 2 in.

De auteur stipt aan dat de bepaling «zolang de voorraad strekt» in paragraaf 3 al te lapidair is. Bij een aanbod zou de voorraad minstens een zekere omvang moeten hebben teneinde de zekerheid te krijgen dat de consument niet wordt misleid. In feite moet worden voorkomen dat uiteindelijk er geen echte voorraad aanwezig is.

De minister geeft aan dat de bepaling letterlijk is overgenomen uit de richtlijn en verwijst naar de besprekingen gevoerd naar aanleiding van de totstandkoming van die richtlijn. Hij stelt voor om in de wettekst de formulering uit de richtlijn te behouden. Zo wordt de indruk niet gewekt dat België restrictiever of minder restrictief zou willen zijn dan de richtlijn.

De minister bevestigt evenwel uitdrukkelijk dat de strekkende voorraad substantieel moet zijn.

De heer de Clippele wijst erop dat in artikel 4 het volgende staat: «Onverminderd de toepassing van strengere wetten, is (...) elke misleidende reclame ...» Artikel 6, § 4, bepaalt dan weer «In afwijking van § 2 kunnen de beroepsregulerende overheden volgens de

«dans le cadre d'une personne morale» par les mots «dans le cadre d'une société ou d'une association ayant la personnalité civile».

Ce texte indique plus clairement que les associations ayant la personnalité civile sont également visées. Il concorde aussi mieux avec le texte de l'article 28, alinéa 1^{er}, du projet de loi à l'examen.

Le ministre souligne que la notion essentielle dans cette disposition c'est surtout la notion de «personne morale» par opposition à la notion de «personne physique». La notion de «personne morale» est très connue et, qui plus est, la jurisprudence et la doctrine sont sur la même longueur d'onde sur le point en question. L'amendement pourrait soulever quelque doute.

En ce qui concerne le texte de l'article 28, le ministre déclare qu'il y est question de la responsabilité civile. Celle-ci n'est pas toujours réglée de manière identique au sein des sociétés et des associations ayant la personnalité civile. Il arrive même qu'elle soit réglée différemment d'une société à l'autre, abstraction faite des associations. C'est en raison des condamnations à verser des dommages et intérêts et de la responsabilité civile en la matière que l'article 28 traite les deux catégories de la même manière.

M. Steverlynck estime dès lors que l'expression «personne morale» aurait pu suffire.

Article 6

M. Steverlynck dépose l'amendement n° 2.

L'auteur indique que la précision «jusqu'à épuisement des biens», qui figure au § 3, est trop lapidaire. En cas d'offre d'un article, le stock disponible de celui-ci devrait atteindre un volume tel que le consommateur ne puisse pas être abusé. Il faut éviter qu'en réalité, il n'y ait pas vraiment de stock.

Le ministre déclare que la disposition est le résultat d'une transposition littérale de la directive et il renvoie aux discussions qui ont eu lieu dans le cadre de l'élaboration de celle-ci. Il propose de reprendre le texte de la directive dans le projet de loi. On évitera ainsi de donner l'impression que la Belgique se voudrait soit plus restrictive soit moins restrictive que l'Union européenne.

Le ministre confirme cependant expressément que le stock disponible doit être substantiel.

M. de Clippele fait observer qu'à l'article 4, il est stipulé que «Sans préjudice de l'application de lois plus contraignantes, toute publicité trompeuse...». Puis, à l'article 6, § 4, il est stipulé que «Par dérogation au § 2, les autorités professionnelles peuvent,

gebruikelijke wijze waarop ze hun deontologische regels vaststellen ...» Hij vraagt zich af of met deze bepaling deontologische regels worden bedoeld die strenger zijn dan de wet, dan wel of de deontologische regels eventueel kunnen afwijken van de wet.

De minister antwoordt dat in sommige omstandigheden de deontologische regels strenger kunnen zijn.

De heer De Grauwe vraagt zich af of de orden geen mogelijkheid meer zullen hebben zich te onttrekken aan deze wet. Kan, bijvoorbeeld, de Orde van apothekers bepalen dat prijsvergelijkingen in hun beroep deontologisch onaanvaardbaar zijn?

De heer de Clippele wijst erop dat een probleem bestaat bij de Brusselse advocaten, die ofwel tot de Nederlandstalige ofwel tot de Franstalige orde behoren. Beide orden huldigen een ander standpunt met betrekking tot publiciteit: de ene orde vindt publiciteit voeren deontologisch onaanvaardbaar, de andere orde niet. Deze verschillende regeling heeft vaak betrekking op advocaten die tot eenzelfde associatie behoren.

De minister wenst hierop niet te antwoorden omdat een procedure over dit probleem hangende is. Evenwel, het Hof van Cassatie en het Europees Hof hebben altijd de regel gehuldigd dat een verstrenging mogelijk is, maar geen verzwakking of omzeiling van de regels.

Artikel 7

De heer de Clippele heeft de indruk dat hoofdstuk III van het ontwerp niet alleen de reclame betreft, maar doelt op alle onrechtmatige bedingen in het algemeen.

In de praktijk bevatten voorgedrukte contracten vaak clausules van vrijstelling van aansprakelijkheid. Volgens § 3, eerste lid, zijn deze clausules, die van tevoren zijn opgesteld, echter verboden en nietig. Deze bepaling houdt dus in dat een beoefenaar van een vrij beroep telkens wanneer hij een nieuw contract sluit met zijn cliënten, van een leeg blad zal moeten vertrekken.

De vraag is ook of de term «dientengevolge» onweerlegbaar is dan wel of kan worden aangetoond dat de cliënt voldoende informatie heeft gekregen.

De minister verduidelijkt dat, voor de gevallen bedoeld in § 3, kan worden aangetoond dat de clausules besproken zijn en dat de cliënt het voorstel heeft bestudeerd en aanvaard. Het gaat dus om een bewijs *juris tantum* en niet om een bewijs *juris et de jure*.

De heer de Clippele verheugt zich erover dat het antwoord van de minister ruimte laat voor een interpretatie van de rechter.

selon le mode habituel de fixation de leurs règles déontologiques,... ». Il se demande si l'on vise par cette disposition des règles déontologiques plus strictes que la loi, ou bien des règles déontologiques qui peuvent éventuellement déroger à la loi.

Le ministre répond que dans certaines conditions, les règles déontologiques peuvent être plus sévères.

M. De Grauwe se demande si les ordres n'auront plus la faculté de se soustraire à la future loi. L'Ordre des pharmaciens pourrait-il, par exemple, décréter qu'effectuer des comparaisons de prix est contraire à la déontologie de la profession qu'il représente?

M. de Clippele attire l'attention sur le fait qu'un problème se pose au niveau des avocats bruxellois, qui sont membres soit de l'ordre francophone soit de l'ordre néerlandophone. Les deux ordres nourrissent un point de vue différent à propos de la publicité: l'on considère qu'il est déontologiquement inacceptable d'en faire, l'autre pas. Il en résulte des divergences dans les réglementations dont les conséquences touchent souvent des avocats qui sont membres d'une même association.

Le ministre ne tient pas à répondre sur ce point parce qu'il y a une procédure pendante concernant ce problème. La Cour de cassation et la Cour européenne ont toutefois toujours défendu le principe selon lequel l'on peut rendre les règles plus sévères, mais pas les rendre plus souples ni en faciliter le contournement.

Article 7

M. de Clippele a l'impression que le chapitre III du projet ne concerne pas uniquement la publicité, mais bien toutes les clauses abusives en général.

Dans la pratique, souvent des clauses d'exonération de responsabilité sont reprises dans des contrats préimprimés. Or, selon le paragraphe 3, alinéa 1^{er}, ces clauses rédigées au préalable, de ce fait même, sont censées être interdites et nulles. Cette disposition implique que chaque fois qu'un titulaire de profession libérale va devoir faire un nouveau contrat avec ses clients, il va devoir partir d'une feuille blanche.

La question se pose aussi de savoir si les mots «de ce fait» sont irréfragables ou peut-on démontrer que le client a été suffisamment informé?

Le ministre précise que pour les cas visés au paragraphe 3, l'on peut bien démontrer que l'on a discuté sur les clauses, que le client a pris en considération la clause qui lui est proposée et l'a acceptée. Il s'agit donc d'une preuve *juris tantum* et non pas d'une preuve *juris et de jure*.

M. de Clippele apprécie que la réponse du ministre laisse une possibilité d'interprétation au juge.

De minister benadrukt echter dat de situatie heel anders is voor de clausules waarvan sprake is in § 4.

Artikel 14

De heer de Clippele merkt op dat een cliënt volgens § 1, eerste lid, binnen een termijn van zeven werkdagen vanaf de datum van ontvangst van de goederen de annulering van de op afstand gesloten verkoop kan vragen. Daaruit volgt dat de cliënt de som die hij mogelijk betaald heeft, kan terugkrijgen. Dan is het belangrijk te weten welke garantie de cliënt heeft dat hij zijn geld terugkrijgt, vooral bij verkoop via internet.

De minister meent dat het niet mogelijk is die gevallen afdoende te regelen. Als het afzien van een overeenkomst echter binnen de vooropgestelde termijn gebeurt en de beoefenaar van het vrije beroep de betaalde som weigert terug te betalen, kan de cliënt steeds een rechtszaak aanspannen.

Artikel 15

De heer Steverlynck dient het amendement nr. 3 in, dat betrekking heeft op het tweede lid van paragraaf 1. Daarin wordt gesteld dat «Indien de overeenkomst door de titularis van het vrij beroep niet wordt uitgevoerd omdat het bestelde goed of de bestelde dienst niet beschikbaar is, ... de cliënt daarvan in kennis (moet) worden gesteld».

De auteur van het amendement meent dat het nuttig zou zijn om de titularis te laten preciseren of de levering absoluut onmogelijk is, dan wel alsnog op een later tijdstip zou kunnen plaatsgrijpen. Deze bijkomende informatie kan de cliënt helpen bij het nemen van zijn beslissing.

Volgens de minister is het niet nodig om de in het amendement voorgestelde aanvulling uitdrukkelijk in de wet te voorzien. De *ratio legis* van die bepaling is dat er een mededeling komt wanneer het contract om een of andere reden niet kan worden uitgevoerd. Die kennisgeving moet de cliënt toelaten zijn bestelling te annuleren of desgevallend de latere uitvoering ervan af te wachten. Niets belet de leverancier om in zijn kennisgeving te vermelden dat de uitvoering, zo de cliënt dat wenst, op een later tijdstip wel kan gebeuren. Dit behoort tot de contractuele vrijheid.

Artikel 17

Met betrekking tot de bepaling in het tweede lid van § 1, merkt de heer de Clippele op dat het kan gebeuren dat een beoefenaar van een vrij beroep een bijkomende dienst moet uitvoeren die hij absoluut noodzakelijk acht voor de correcte afhandeling van

Le ministre souligne toutefois que la situation est différente pour les clauses dont question au paragraphe 4.

Article 14

M. de Clippele fait observer que suivant le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, dans les sept jours ouvrables qui suivent la réception des biens, le client peut demander l'annulation de la vente à distance. Il en découle que le client peut récupérer le prix qu'il aurait éventuellement déjà payé. La question se pose de savoir alors quelle est la garantie pour le client de récupérer son argent surtout pour les ventes par internet.

Le ministre estime qu'il n'est pas possible de véritablement réguler cette situation. Si toutefois la renonciation au contrat se fait dans les délais, et que le titulaire de la profession libérale refuse de rembourser l'acompte, le client peut toujours porter l'affaire devant le tribunal.

Article 15

M. Steverlynck dépose l'amendement n° 3, qui porte sur le § 1^{er}, alinéa 2, et qui prévoit qu'«en cas de défaut d'exécution du contrat par le titulaire de la profession libérale résultant de l'indisponibilité du bien ou du service commandé, le client doit être informé de cette indisponibilité».

L'auteur de l'amendement estime qu'il serait utile que le titulaire doive préciser si la livraison est absolument impossible ou si elle pourrait avoir lieu plus tard. Cette information complémentaire pourrait aider le client à prendre une décision.

Selon le ministre, il n'est pas nécessaire d'inscrire expressément dans la loi l'ajout proposé par l'amendement. La *ratio legis* de cette disposition veut qu'il y ait communication lorsque, pour l'une ou l'autre raison, le contrat ne peut pas être exécuté. Cette notification doit permettre au client d'annuler sa commande ou, le cas échéant, d'accepter que son exécution soit remise à plus tard. Rien n'empêche le fournisseur de mentionner, dans sa communication que, si le client le souhaite, l'exécution de la commande peut avoir lieu ultérieurement. Cette possibilité fait partie de la liberté contractuelle.

Article 17

À propos de la disposition reprise au deuxième alinéa du paragraphe 1^{er}, M. de Clippele fait remarquer qu'il arrive qu'un titulaire de profession libérale soit amené à effectuer un service complémentaire qu'il estime absolument nécessaire pour l'accomplissement

zijn taak. Hij heeft dus zelf daartoe het initiatief genomen. Deze bepaling betreft een cliënt die de verlener van de dienst niet kent.

Er moet dus een onderscheid worden gemaakt tussen een bijkomende dienst binnen een bestaand contract en een dienst verleend voor een beoefenaar van een vrij beroep die nog geen handelsbetrekkingen heeft met de cliënt.

De minister antwoordt dat de beoefenaar van een vrij beroep in de praktijk, telkens wanneer hij ongevraagd een dienst wil verlenen, zijn cliënt op de hoogte zal brengen van het feit dat deze bijkomende dienst noodzakelijk is om tot een goed resultaat te komen. De bedoeling is te komen tot een situatie waarin de cliënt de dienstverlener niet aansprakelijk kan stellen. Deze zou de cliënt schriftelijk moeten inlichten over de volgens hem noodzakelijk bijkomende dienst. Antwoordt de cliënt niet, dan mag de dienstverlener ervan uitgaan dat hij de dienst aanvaardt.

De heer de Clippele merkt op dat in de tekst het initiatief duidelijk aan de cliënt wordt overgelaten. Het gebeurt echter wel eens dat de beoefenaar van een vrij beroep een aantal ongeplande diensten uitvoert die hij strikt noodzakelijk acht voor zijn taak. Het is dus duidelijk dat § 1, tweede lid, niet slaat op die bijkomende diensten.

De minister antwoordt dat deze bepaling ook in de richting staat. Hij herhaalt dat er dus rekening moet worden gehouden met de argumenten die tijdens de voorbereidende werkzaamheden voor deze richtlijn zijn geopperd.

IV. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1, 2 en 3 worden verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-1469/9)**

correct de sa tâche. Dès lors, il en a pris l'initiative. Cette disposition vise un client qui ne connaît pas le prestataire de service.

Il importe donc de faire la distinction entre un complément de service dans le cadre d'un contrat déjà en cours, d'une part, et une prestation de service pour un titulaire de profession libérale qui n'est pas en relation commerciale avec le client, d'autre part.

Le ministre répond que dans la pratique, à chaque fois que l'on veut fournir un service qui n'a pas été commandé, un titulaire de profession libérale avertira son client du fait que celui-ci a besoin d'un service complémentaire pour obtenir un résultat satisfaisant. Le but est d'arriver à une situation dans laquelle le client ne peut pas invoquer une responsabilité dans le chef du prestataire. Ce dernier devrait écrire au client qu'il lui semble nécessaire de fournir un service complémentaire. Faute de réponse négative, il peut estimer que le client accepte ce service.

M. de Clippele fait observer que le texte de la disposition met clairement l'initiative dans les mains du client. Or, dans le cadre de missions, il arrive que le titulaire fournit toute une série de services qui n'étaient pas prévus, mais dont il estime qu'ils sont absolument nécessaires à l'accomplissement de sa tâche. Il est donc clair que le paragraphe 1^{er}, deuxième alinéa, ne vise pas ces compléments de service.

Le ministre réplique que cette disposition a aussi été reprise de la directive. Il répète qu'il importe alors de tenir compte des arguments qui ont été développés lors des travaux qui ont mené à cette directive.

IV. VOTES

Les amendements n^{os} 1, 2 et 3 sont rejetés par 8 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Le rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

Le président,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
transmis par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n^o 50-1469/9)**