

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2001-2002



2-207

Plenaire vergaderingen
Donderdag 30 mei 2002
Ochtendvergadering

Handelingen

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2001-2002

Annales

Séances plénières
Jeudi 30 mai 2002

Séance du matin

2-207

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Afkortingen - Abréviations

AGALEV	Anders Gaan Leven
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
CDH	Centre Démocrate Humaniste
ECOLO	Écologistes
MR	Mouvement réformateur
PS	Parti Socialiste
SP.A	Socialistische Partij Anders
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU-ID	Volksunie-ID21

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Inhoudsopgave	Sommaire
Wetsontwerp tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, wat de terbeschikkingstelling van het personeel betreft (Stuk 2-875) (Evocatieprocedure).....4	Projet de loi modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne la mise à disposition de personnel (Doc. 2-875) (Procédure d'évocation) 4
Algemene bespreking4	Discussion générale 4
Artikelsgewijze bespreking.....4	Discussion des articles 4
Vraag om uitleg van de heer Vincent Van Quickenborne aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de lage activiteitsgraad in België» (nr. 2-792).....4	Demande d'explications de M. Vincent Van Quickenborne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «le faible taux d'activité en Belgique» (n° 2-792)..... 4
Wetsontwerp ter bekrachtiging van het koninklijk besluit van 20 juli 2000 houdende uitvoering betreffende gerechtszaken van de wet van 30 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (Stuk 2-1148).....9	Projet de loi de confirmation de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 portant exécution en matière judiciaire de la loi du 30 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution (Doc. 2-1148)..... 9
Algemene bespreking9	Discussion générale 9
Artikelsgewijze bespreking.....10	Discussion des articles 10
Wetsontwerp tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 13 juli 2001 houdende uitvoering van de wet van 30 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, wat de bezoldigingsregeling van de magistraten en van de griffiers van de Rechterlijke Orde, en van de secretarissen van de parketten, betreft (Stuk 2-1150).....10	Projet de loi de confirmation de l'arrêté royal du 13 juillet 2001 portant exécution de la loi du 30 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, en ce qui concerne le statut pécuniaire des magistrats et des greffiers de l'Ordre judiciaire, et des secrétaires des parquets (Doc. 2-1150)..... 10
Algemene bespreking10	Discussion générale 10
Artikelsgewijze bespreking.....10	Discussion des articles 10
Vraag om uitleg van de heer Olivier de Clippele aan de minister van Financiën over «de nieuwe procedure voor de inschrijving van de nieuwe vennootschappen bij de BTW-administratie» (nr. 2-777).....10	Demande d'explications de M. Olivier de Clippele au ministre des Finances sur «la nouvelle procédure d'immatriculation des nouvelles sociétés à l'administration de la TVA» (n° 2-777) 10
Berichten van verhindering.....13	Excusés 13

Voorzitter: mevrouw Sabine de Bethune, eerste ondervoorzitter

(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)

Wetsontwerp tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, wat de terbeschikkingstelling van het personeel betreft (Stuk 2-875) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Mevrouw Erika Thijs verwijst naar haar schriftelijk verslag.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 50-458/9.)

– **De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.**

Vraag om uitleg van de heer Vincent Van Quickenborne aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de lage activiteitsgraad in België» (nr. 2-792)

De heer Vincent Van Quickenborne (VU-ID). – De lage activiteitsgraad in ons land baart ons allen zorgen. In het Europees peloton bengelt ons land immers achteraan. De heer Karel Baeck, topambtenaar van de RVA, formuleert het als volgt: “Op 100 Belgen tussen 18 en 65 jaar werken er 61 en zijn er 5 op zoek naar werk. De overige 34 zijn niet actief en niet op zoek naar een baan”. Voor de activiteitsgraad van de 55- tot 65-jarigen draagt België zelfs de rode lantaarn. Maar 25% werkt, terwijl het EU-gemiddelde 38% bedraagt.

België ligt nog ver onder de EU-norm die op de top van Lissabon werd overeengekomen. De landen van de Europese Unie dienen een activiteitsgraad te behalen van 67% in 2005 en van 70% in 2010. Tegen 2010 moet het aantal werkende 55-plussers in ons land bijgevolg verdubbelen.

De actieve welvaartsstaat is een project van de regering. Niemand minder dan de eerste minister zei op 22 september 2000: “Met onze activiteitsgraad – met overigens grote regionale verschillen – liggen we nog beduidend onder het niveau van de Europese Unie en ver onder dat van Nederland (70,9 procent) en Denemarken (76,5 procent). Dat maakt snel een verschil van honderdduizenden jobs, zeker als we de Europese doelstelling van 70 procent willen behalen, waartoe de lidstaten van de Unie zich eerder dit jaar in Lissabon verbonden hebben. Dit is geen cijferspel maar een manier om voor onze actieve welvaartsstaat concrete doelstellingen te formuleren. Met een verhoogde activiteitsgraad vangen we immers drie vliegen in één klap. Het is de enige economisch zinvolle, sociaal

Présidence de Mme Sabine de Bethune, première vice-présidente

(La séance est ouverte à 10 h 15.)

Projet de loi modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne la mise à disposition de personnel (Doc. 2-875) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

Mme la présidente. – Mme Erika Thijs se réfère à son rapport écrit.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 50-458/9.)

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Demande d'explications de M. Vincent Van Quickenborne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «le faible taux d'activité en Belgique» (n° 2-792)

M. Vincent Van Quickenborne (VU-ID). – *Le faible taux d'activité dans notre pays nous préoccupe tous. Nous sommes en effet à la traîne dans le peloton européen et même lanterne rouge pour ce qui concerne le taux d'activité des personnes âgées de 55 à 65 ans, avec 25% contre 38% pour la moyenne européenne.*

La Belgique reste fort loin de la norme européenne fixée lors du sommet de Lisbonne. Les pays de l'Union européenne doivent parvenir à un taux d'activité de 67% en 2005 et de 70% en 2010. Dans notre pays, le nombre de d'actifs de plus de 55 ans doit donc doubler d'ici à 2010.

L'État social actif est un projet du gouvernement. Le premier ministre lui-même a admis que le retard que nous accusons sur les Pays-Bas et le Danemark représente des centaines de milliers d'emplois.

Une augmentation du taux d'activité est selon lui la seule manière économiquement rationnelle, socialement acceptable et durable de renforcer l'assise économique.

Lors de la présentation du plan national d'action pour l'emploi aux commissions des Affaires sociales de la Chambre et du Sénat, le 30 avril dernier, la ministre de l'Emploi a déjà formulé quelques réserves quant à la possibilité d'atteindre la norme européenne fixée pour le taux d'activité. L'arrêt de la croissance de l'emploi y aura sans doute joué un rôle. Le chômage est en effet passé de 470.000 à 492.000 unités cette année dans notre pays.

Si la Belgique veut se rapprocher de la norme européenne,

aanvaardbare en voor ons allen duurzame manier om ons economisch draagvlak te verbreden”.

Bij de presentatie van het nationaal actieplan voor de werkgelegenheid op 30 april jongstleden aan de commissies voor de Sociale Aangelegenheden van Kamer en Senaat maakte de minister van Werkgelegenheid reeds voorbehoud bij het behalen van de afgesproken EU-norm inzake de activiteitsgraad. Het stilvallen van de werkgelegenheidsgraad zal hierin ongetwijfeld een rol hebben gespeeld. De werkloosheid in ons land groeit dit jaar immers van 470.000 tot 492.000 eenheden.

Een eerste reden voor dit voorbehoud is ongetwijfeld dat, als België ooit in de buurt van de Europese activiteitsnorm wil komen, naast de aanpak van de werkloosheid ook meer fundamentele maatregelen dienen te worden genomen. Uit rapporten van het VEV en het VBO blijkt dat de werklozen maar een beperkt deel uitmaken van de groep die zou kunnen werken. Om de 70%-norm te benaderen moeten van de huidige 2,3 miljoen inactieven 800.000 mensen worden tewerkgesteld.

Zachte maatregelen alleen, die stimulerend en ontmoedigend werken, zullen niet volstaan. Ik geef als voorbeeld de maatregel met betrekking tot kinderopvangtoeslagen waarvan er in 2001 welgeteld 79 werden toegekend aan herintreders of werkzoekenden.

Hardere maatregelen kunnen dus niet worden uitgesloten. Ik denk onder meer aan maatregelen met betrekking tot het brugpensioen en het ‘Canada-Dry-systeem’, een oneigenlijk brugpensioen waarbij de werkgever de 50-plusser die wordt ontslagen, een extra vergoeding boven de werkloosheidsvergoeding toekent. Waarom niet overwegen een systeem van flexibele pensioenleeftijd in te voeren?

Een tweede reden voor het voorbehoud van de minister ligt waarschijnlijk in de ernstige regionale verschillen waaraan niets wordt gedaan. In Vlaanderen zijn er per vacature vier werklozen ‘beschikbaar’, in Wallonië niet minder dan dertig. Ook het Internationaal Monetair Fonds schrijft in zijn verslag van februari jongstleden over de Belgische economie dat deze regionale verschillen België hinderen in zijn streven om de doelstellingen van Lissabon te halen.

Een derde reden ligt in het gebrek aan mobiliteit van de werknemers in België. Deze blijft te gering in vergelijking met de andere Europese landen. Op dit punt is de ‘zachte’ aanpak onvoldoende gebleken. Ik verwijs naar de mobiliteitstoelagen voor herintreders of werkzoekenden, waarvan er in 2001 maar 43 werden toegekend.

Eind oktober 2001 waren er bij de VDAB 521 buitenlanders, maar slechts 360 werkzoekenden uit Wallonië ingeschreven. Het gebied met de laagste werkloosheid in België, Zuid-West-Vlaanderen met 4,5%, grenst aan de regio met de hoogste werkloosheid, Henegouwen met 21,4%. Toch zijn er maar 189 inwoners van de provincie Henegouwen ingeschreven bij de VDAB in Zuid-West-Vlaanderen, terwijl daar enkele duizenden Fransen werken. Het taalverschil geeft dus geen sluitende verklaring.

Waarom ziet de minister nu reeds af van een activiteitsgraad van 67% in 2005 en 70% in 2010, terwijl dit nochtans werd overeengekomen op de Top van Lissabon in 2000? Welke

elle devra non seulement s'attaquer au problème du chômage mais aussi prendre des mesures plus fondamentales, ce qui explique sans nul doute les réserves émises par la ministre. Les rapports du VEV et de la FEB montrent que les chômeurs ne constituent qu'une petite partie des personnes qui pourraient travailler. Si nous voulons nous rapprocher de la norme de 70%, il faut mettre au travail 800.000 des 2,3 millions de personnes actuellement inactives.

Les mesures douces d'encouragement ne suffiront pas. Il faudra sans doute prendre des mesures plus dures. Je pense notamment aux mesures relatives à la prépension et au système de « Canada Dry », de prépension déguisée, par laquelle l'employeur accorde au travailleur licencié de plus de 55 ans un supplément de revenu en plus de l'allocation de chômage. Pourquoi ne pas envisager d'instaurer un âge de la retraite flexible ?

Les réserves formulées par la ministre s'expliquent sans doute aussi par les disparités régionales importantes auxquelles on ne tente pas de remédier. En Flandre, on compte pour chaque emploi vacant quatre chômeurs « disponibles » et en Wallonie, pas moins de trente. Le Fonds monétaire international écrit lui aussi dans son rapport de février dernier que ces écarts régionaux sont pour la Belgique un obstacle dans ses efforts pour atteindre les objectifs de Lisbonne.

Une troisième raison est le manque de mobilité des travailleurs belges par rapport aux autres pays européens. Ici aussi, les mesures douces s'avèrent insuffisantes.

Trop peu de Wallons sont inscrits comme demandeurs d'emploi auprès du VDAB en Flandre. La région au taux de chômage le plus faible, le sud de la Flandre occidentale, est voisine de la région présentant le chômage le plus élevé, le Hainaut. Pourtant, 189 Hennuyers seulement sont inscrits au VDAB de cette région de Flandre occidentale alors que des milliers de Français y travaillent. Cette situation ne s'explique donc pas par la différence de langue.

Pourquoi la ministre renonce-t-elle déjà à un taux d'activité de 67% en 2005 et de 70% en 2010 alors que cet objectif a été fixé au Sommet de Lisbonne ? Quelles mesures prendra-t-elle pour accroître le taux d'activité ? Admet-elle que les mesures douces sont insuffisantes et que peu de chômeurs ont ainsi demandé à bénéficier des primes de mobilité et des suppléments pour garde d'enfants ?

Que fera la ministre pour remédier au problème de la mobilité, en particulier dans les régions à fort taux de chômage proches de régions présentant peu de chômage ? Que pense-t-elle d'un âge flexible de la retraite pour relever le taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 65 ans dans notre pays ?

Où en est la simplification promise des plans d'emploi ? Elle serait reportée en raison de problèmes informatiques.

Quelles mesures la ministre a-t-elle déjà prises pour décourager le statut fiscal du complément de revenu accordé dans le système « Canada Dry » ? Veut-elle toujours considérer ce revenu comme un salaire soumis aux impôts normaux et aux cotisations de sécurité sociale et quand cette mesure sera-t-elle introduite ?

maatregelen zal de minister invoeren om de activiteitsgraad te verhogen? Is de minister het ermee eens dat de 'zachte' maatregelen, zoals de mobiliteitstoelagen en de kinderopvangtoeslagen, in 2001 onvoldoende zijn gebleken, door de gebrekkige toekenning ervan?

Wat zal de minister doen aan de problematiek van de arbeidsmobiliteit, meer bepaald daar waar gebieden met hoge werkloosheid grenzen aan gebieden met lage werkloosheid? Wat denkt de minister over de ideeën inzake de flexibele pensioenleeftijd om de activiteitsgraad van de 55- tot 65-jarigen in ons land te verhogen?

Hoever staat het met de beloofde vereenvoudiging van de banenplannen? Intussen hebben we in de Kamer vernomen dat die vereenvoudiging wordt uitgesteld, als ik het goed begrijp wegens computerproblemen.

Kan de minister aangeven hoever zij staat in het ontmoedigen van het fiscale statuut van de aanvullende 'Canada-Dry-vergoeding'? Is de minister nog steeds van plan deze aanvullende vergoeding te beschouwen als een loon waarop normale belastingen en socialezekerheidsbijdragen verschuldigd zijn en kan ze desgevallend aangeven wanneer deze maatregel eindelijk zal worden ingevoerd?

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – Gelet op onze huidige activiteitsgraad van iets meer dan 60% is de stap naar een activiteitsgraad van 70% in 2010 inderdaad nog zeer groot. Het zal voor België zeker niet evident zijn deze norm te halen. Dit wil echter niet zeggen dat we de moed moeten verliezen. Beweren dat we afzien van het halen van deze norm is dus niet correct. We hebben al een hele reeks maatregelen genomen om de activiteitsgraad te verhogen. Ik geef enkele voorbeelden.

Allereerst is er natuurlijk de verlaging van de sociale last op arbeid, zowel aan werkgevers- als aan werknemerskant. De totale verlaging van de werkgeversbijdragen is onder de huidige regering ongeveer verdubbeld en bedraagt voor 2002 meer dan 3,6 miljard euro. Door de verlaging van de persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid stijgt bovendien het netto-inkomen. De belastinghervorming en het invoeren van een belastingkrediet voor de lage inkomens dragen daar trouwens ook toe bij.

Ook maatregelen als de veralgemening van het tijdskrediet en formules van deeltijds werken, zoals de vierdagenweek, hebben evidente effecten op de activiteitsgraad. Daar zulke formules een recht zijn, zal een groep die zich anders niet zou hebben aangeboden op de arbeidsmarkt, zich wel engageren.

Naast dit soort van algemene maatregelen zijn er ook meer specifieke maatregelen genomen in domeinen waarvoor België onder het Europese gemiddelde blijft. Voor de jongeren gaat het onder andere om het startbanenplan. Voor de langdurig werklozen, die meestal ook laaggeschoold zijn, werd bijvoorbeeld op 1 januari 2002 het Activaplan van kracht. Een werkgever die een langdurig werkloze aanwerft, krijgt daardoor een forse loonkostenverlaging via een bijdragevermindering en via een activering van de uitkeringen.

Een heel reeks maatregelen betreft de oudere werknemers. In de eerste plaats zijn er maatregelen om de werkloosheid te

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – Notre taux d'activité actuel étant d'un peu plus de 60%, le pas à franchir pour atteindre 70% en 2010 est en effet très grand. Il ne sera pas aisé, ce qui ne veut pas dire qu'il faille perdre courage. Il est donc faux de prétendre que nous renonçons à atteindre cette norme. Nous avons déjà pris une série de mesures pour accroître le taux d'activité.

Je citerai en premier lieu l'allègement des charges sociales sur le travail, tant du côté des employeurs que des travailleurs. L'abaissement total des cotisations patronales a presque doublé sous cette législature et représente plus de 3,6 milliards d'euros en 2002.

Des mesures comme la généralisation du crédit-temps et les formules de travail à temps partiel ont aussi des effets manifestes sur le taux d'activité. Ces formules étant un droit, elles amèneront certains groupes qui sinon ne l'auraient pas fait à s'engager sur le marché du travail.

Outre ces mesures générales, des plus spécifiques ont aussi été prises dans des domaines où la Belgique reste en dessous de la moyenne européenne. Il s'agit notamment du plan de premier emploi pour les jeunes ou du plan Activa pour les chômeurs de longue durée.

Toute une série de mesures concernent les chômeurs âgés. Certaines visent à prévenir le chômage. Le droit à l'outplacement pour les plus de 45 ans a été établi par la loi de septembre 2001 et sera prochainement concrétisé dans une CCT du Conseil national du Travail. Demain, le Conseil des ministres décidera en outre de renforcer sensiblement la réduction de cotisations pour tous les travailleurs de plus de 58 ans. Cette mesure entrera en vigueur au 1^{er} avril 2002.

D'autres mesures visent à inciter les chômeurs âgés à s'insérer sur le marché du travail. Deux arrêtés royaux sont ainsi actuellement présentés à la signature royale : l'un accorde aux chômeurs qui reprennent le travail une prime s'ajoutant au salaire, l'autre oblige les futurs chômeurs âgés à rester inscrits comme demandeurs d'emploi jusqu'à 55 ans,

voorkomen. Het recht op outplacement voor 45-plussers werd al vastgelegd in de wet van september 2001 en wordt spoedig concreet gemaakt via een CAO van de Nationale Arbeidsraad, die normaal in de loop van de volgende maand wordt afgerond. Morgen zal de ministerraad daarenboven beslissen om de bijdragevermindering voor alle 58-plussers fors op te trekken. De maatregel gaat in op 1 april 2002.

In de tweede plaats zijn er de maatregelen die oudere werklozen moeten aansporen zich te integreren in de arbeidsmarkt. Zo liggen er momenteel twee ontwerpen van koninklijk besluit ter ondertekening bij de Koning: het ene kent oudere werklozen die het werk hervatten, een werkhervattingspremie toe die cumuleerbaar is met het loon bij de nieuwe werkgever, het andere verplicht toekomstige oudere werklozen minstens tot 55 jaar ingeschreven te blijven als werkzoekende. Vandaag kunnen ze al vanaf 50 jaar vragen geschrappt te worden als werkzoekende. Beide maatregelen gaan in op 1 juli 2002. De regering durft dus ook minder populaire beslissingen te nemen. De weerslag van die maatregelen op de activiteitsgraad moet echter in vele gevallen nog komen.

Wij moeten verder gaan. Dat ligt voor de hand. Voor België zou ik twee dingen willen vaststellen. Deze vaststellingen zullen worden opgenomen in het verslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid dat eerstdaags zal worden uitgebracht.

De samenstelling van de groep van 40%-inactieven tussen 15 en 64 jaar in België verschilt van die in de andere Europese landen. Van deze 40% zijn er maar 4,3% werkzoekenden. Dat is minder dan het Europees gemiddelde dat 6% bedraagt. Het aantal personen in de latente arbeidsreserve, dit wil zeggen de niet geregistreerde werkzoekenden die geïnteresseerd zijn in werk, zoals herintreedsters, vertegenwoordigt slechts 1,9% tegen 4,4% in de Europese Unie. In de leeftijdsgroep van 15 tot 64 jaar wenst in België ongeveer één persoon op drie niet te werken, terwijl deze verhouding in de Europese Unie één persoon op vier bedraagt.

Wij moeten dus verder bouwen op de maatregelen die wij sinds het begin van deze zittingperiode hebben genomen. Morgen zullen wij er weer treffen. De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid zal nieuwe denksporen voorstellen om de inactieven aan te moedigen zich op de arbeidsmarkt aan te melden.

Persoonlijk ben ik ervan overtuigd dat wij naast dwingende maatregelen ook maatregelen moeten nemen om beroeps- en privé-leven beter op elkaar af te stemmen. Willen wij het grote aantal vrouwen dat nooit heeft gewerkt of dat om familiale redenen zeer snel met werken is opgehouden, aanmoedigen om te werken, dan moeten wij formules voorstellen die het hen mogelijk maken hun beroepsleven te combineren met activiteiten die zij niet wensen op te geven.

Alle formules van harmonisering, individuele werktijdverkorting, loopbaanonderbreking, tijdskrediet, vierdagenweek, zullen in de toekomst moeten worden uitgebreid om onze tewerkstellingsgraad te verhogen.

De tweede vaststelling is dat onze tewerkstellingsgraad uitgedrukt in voltijdse equivalenten minder afwijkt van het Europees gemiddelde dan wanneer hij wordt uitgedrukt in arbeidsplaatsen. In 2000 lag onze tewerkstellingsgraad per

contre 50 ans actuellement.

Ces deux mesures entreront en vigueur le 1^{er} juillet 2002. Le gouvernement ose donc aussi prendre des mesures moins populaires. Leur effet sur le taux d'activité n'est toutefois pas encore perceptible dans de nombreux cas.

Nous devons aller plus loin. C'est évident. Je voudrais faire deux constats pour la Belgique. Ces constats vont être repris dans le rapport officiel du Conseil supérieur de l'emploi qui sera déposé dans les prochains jours.

Le groupe des 40% de non-actifs en Belgique parmi les 15 à 64 ans a une composition différente de celle observée dans les autres pays européens. De ces 40%, seuls 4,3% sont des demandeurs d'emploi. C'est inférieur à la moyenne européenne qui est de 6%. Le nombre de personnes présentes dans la « réserve latente de main d'œuvre », c'est-à-dire les non-demandeurs d'emploi intéressés par le travail comme les femmes « rentrantes », ne représentent que 1,9% contre 4,4% dans l'UE. Le résultat en est qu'en Belgique, dans le groupe d'âge de 15 à 64 ans environ une personne sur trois ne souhaite pas travailler tandis que dans l'UE, cette proportion n'est que d'une personne sur quatre.

Il faut donc, comme je l'ai dit d'emblée, continuer à s'appuyer sur les mesures que nous n'avons pas cessé de prendre depuis le début de cette législature. Nous prendrons encore des dispositions demain. Mais ces mesures doivent être amplifiées. Le Conseil supérieur de l'emploi proposera de nouvelles pistes pour inciter les inactifs à se présenter sur le marché du travail.

En ce qui me concerne, je suis persuadée qu'à côté de mesures contraignantes, il faudra amplifier les mesures d'harmonisation des temps de vie, au travail et hors travail. Face au nombre important de femmes inactives, de femmes qui n'ont jamais travaillé ou qui ont décidé de cesser rapidement de travailler pour s'occuper de leur famille et de leurs enfants, il est évident que, si nous voulons les inciter à travailler, nous devons leur proposer des formules qui permettent de combiner la vie au travail avec les activités qu'elles veulent conserver à l'extérieur.

Toutes les formules d'harmonisation, de diminution individuelle du temps de travail, d'interruption de carrière, de crédit-temps, de la semaine de quatre jours, vont devoir à l'avenir être amplifiées pour augmenter sensiblement notre taux d'emploi.

inwoner 13% lager dan die van Nederland, terwijl hij uitgedrukt in voltijds equivalenten identiek was. Met dit verschil dient rekening te worden gehouden.

U hebt de mobiliteitstoeslag en de kinderopvangtoeslag aangehaald. Het is waar dat er slechts zelden een beroep op wordt gedaan. De voorwaarden zijn immers zeer streng. Alleen langdurige werklozen die een contract van onbepaalde duur hebben getekend, hebben er recht op. Bijkomende voorwaarde voor de mobiliteitstoeslag is een dagelijkse verplaatsing van meer dan vier uur. Dat betekent niet noodzakelijk dat de mobiliteit laag ligt, zelfs al dient die algemene vaststelling wel te worden gemaakt.

Om zo veel mogelijk mensen aan het werk te zetten, moeten wij mijns inziens niet alleen harmoniseringsmaatregelen nemen, maar ook het bedrag van de mobiliteitstoeslag en van de kinderopvangtoeslag optrekken.

Over het regeringsvoorstel tot vereenvoudiging van de werkgelegenheidsplannen plegen de sociale partners momenteel overleg in de Nationale Arbeidsraad. Er zal intens worden voortgewerkt zodat nog vóór het zomerreces duidelijk wordt wat de opties zijn. De weerslag zal mijns inziens zeer aanzienlijk zijn.

De sociale partners hebben aan de regering gevraagd om op de 'Canada-Dry-regimes' niet dezelfde sociale bijdragen te innen als op de lonen, maar een beperkte afhouding zoals op het prepensioen. Dit dossier hangt samen met de invoering van een recht op het behoud van dat voordeel wanneer men voor een andere werkgever begint te werken.

De Nationale Arbeidsraad heeft einde februari een advies uitgebracht over het prepensioen en de regering verzocht een koninklijk besluit uit te werken. Het kabinet van collega Vandenbroucke bereidt momenteel beide koninklijke besluiten voor.

Ik zal nooit beweren dat wij genoeg hebben gedaan; wij voeren een niet aflatende strijd om de tewerkstellingsgraad te verhogen. Ik had kunnen uitweiden over alle wettelijke en regelgevende initiatieven, over alle collectieve overeenkomsten uit deze zittingperiode die tot doel hebben de door Europa vooropgestelde activiteitsgraad zo dicht mogelijk te benaderen, maar wij mogen ons niet tevreden stellen met het behaalde resultaat. Wij moeten een heel nieuw beleid voeren om ons land duurzaam op het niveau van het Europese gemiddelde te tillen.

De heer Vincent Van Quickenborne (VU-ID). – Het is positief dat de minister niet langer voorbehoud maakt bij de ambitieuze doelstelling om een activiteitsgraad van 70% te bereiken in 2010. Ik heb begrepen dat tijdens deze regeerperiode misschien nog een aantal maatregelen zullen worden genomen. Vanuit werkgevershoek komt de opmerking dat de inspanningen van de regering om de loonkosten te verlagen positief waren, maar dat door vergelijkbare maatregelen in het buitenland ons land opnieuw een achterstand heeft opgelopen. Een verdere

Le deuxième constat est que notre taux d'emploi, lorsqu'il est exprimé en « équivalents temps plein », s'écarte moins de la moyenne européenne que lorsqu'il est calculé par emploi. En 2000, par exemple, notre taux d'emploi par tête était d'environ 13% inférieur à celui des Pays Bas alors que mesuré en « équivalents temps plein » il était identique. Il faut tenir compte de cette différence.

Vous avez évoqué l'utilisation des primes de mobilité ou de la petite enfance. Il est vrai que ces primes sont peu utilisées. Il faut aussi rappeler que les conditions mises à l'obtention du bénéfice de ces primes sont également très strictes. Elles ne s'adressent qu'à des chômeurs de longue durée ayant signé un contrat à durée indéterminée. Pour la prime de mobilité, il est en outre exigé que la durée du déplacement quotidien soit supérieure à quatre heures. La faible utilisation de ces primes ne signifie pas nécessairement qu'il y ait peu de mobilité même si le constat général doit être fait.

Je crois qu'à l'avenir, à côté des mesures d'harmonisation, il faudra amplifier ces primes de mobilité ou de petite enfance si l'on veut intéresser à l'emploi le plus de monde possible.

En ce qui concerne la simplification des plans d'emploi, la proposition gouvernementale a été transmise au Conseil national du travail pour concertation avec les partenaires sociaux. Le travail sera poursuivi de manière intensive au cours des semaines à venir pour que la clarté soit faite sur les options retenues avant les vacances parlementaires. Je crois que cela aura aussi un effet extrêmement sensible.

Quant aux retenues sur les régimes « Canada dry », je rappelle que les partenaires sociaux ont demandé au gouvernement de ne pas les assujettir comme salaire aux cotisations à la sécurité sociale mais de seulement prévoir une cotisation restreinte par analogie avec ce qui existe dans le cadre de la prépension. Ce dossier doit être vu conjointement avec l'introduction d'un droit au maintien de cet avantage en cas de reprise de travail pour un autre employeur.

En ce qui concerne la prépension, le Conseil national du travail a émis un avis fin février 2002 et a demandé au gouvernement d'élaborer un arrêté royal. Ces deux arrêtés royaux sont actuellement en cours de préparation chez mon collègue M. Vandenbroucke.

En d'autres termes, je ne dirai jamais qu'on a assez travaillé ; c'est un combat permanent que d'augmenter le taux d'emploi. On aurait pu longuement parler de l'ensemble des décisions législatives, réglementaires, de conventions collectives prises sous cette législature aux fins d'approcher le plus possible les taux préconisés par l'Europe, mais je pense qu'il ne faut pas se contenter des acquis et du bilan. Il faut promouvoir toute une nouvelle politique pour permettre à notre pays de se situer et de rester dans la moyenne européenne.

M. Vincent Van Quickenborne (VU-ID). – *Il est positif que la ministre n'émette plus de réserves sur la possibilité d'atteindre l'objectif ambitieux d'un taux d'emploi de 70% en 2010. J'ai cru comprendre que certaines mesures seraient encore prises sous cette législature. Les employeurs accueillent favorablement les efforts consentis par le gouvernement pour réduire les coûts salariaux mais estiment qu'en raison des mesures similaires prises à l'étranger, notre pays accuse à nouveau un retard. Une nouvelle réduction des*

loonkostenverlaging is absoluut noodzakelijk om de werkgelegenheid aan te zwengelen.

De minister heeft een aantal maatregelen opgesomd in verband met de activering van de eindeloopbaan. Die zijn positief. Ik heb evenwel niets gehoord over het brugpensioen, dat blijkbaar een heilige koe is in het zuiden van ons land. In sommige gevallen is brugpensioen mogelijk op de leeftijd van vijftig jaar, bijvoorbeeld bij de cipers. Er moeten absoluut maatregelen komen die mensen aanmoedigen om langer te blijven werken.

De minister heeft in de kamercommissie gezegd dat de harmonisatie van de banenplannen met één jaar wordt uitgesteld wegens computerproblemen. Dat lijkt me een eigenaardige verklaring. De minister heeft ook verwezen naar het Activaplan, een maatregel om de activiteitsgraad aan te zwengelen. Dat plan krijgt kritiek vanuit verschillende hoeken. Langdurig werklozen die weer aan het werk gaan, worden gedeeltelijk betaald door de werkgever en gedeeltelijk door de vakorganisatie. Dat is een eigenaardige formule.

De minister heeft tot slot gezegd dat er iets moet veranderen aan het werkloosheidsstelsel. Het blijkt dat de maatregel van invoeginterims waarbij langdurig werklozen worden ingevoegd in het arbeidsstelsel, nauwelijks succes heeft. Er zouden in 2001 amper twee mensen in dat systeem zijn gestapt. Vermoedelijk hebben meer mensen gewerkt aan de uitwerking van de maatregel, dan er mensen gebruik van hebben gemaakt. Zo worden natuurlijk ook banen gecreëerd! De minister heeft een aantal verbeteringen doorgevoerd, maar heeft onvoldoende ambitie om werkelijk een activiteitsgraad van minstens 70% te bereiken.

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – Het Activa-plan kent een buitengewoon succes. Sinds zijn inwerkingtreding hebben 3000 mensen er gebruik van gemaakt. Sinds de verhoging van de toeslag stijgt het aantal aanvragen voor loopbaanonderbreking elke maand.

Sommige maatregelen zoals de mobiliteitstoeslag en de kinderopvangtoeslag zijn te bescheiden om echt succesvol te kunnen zijn. Andere maatregelen daarentegen hadden het verhoopte resultaat.

– **Het incident is gesloten.**

Wetsontwerp ter bekrachtiging van het koninklijk besluit van 20 juli 2000 houdende uitvoering betreffende gerechtszaken van de wet van 30 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (Stuk 2-1148)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Mevrouw Mimi Kestelijn-Sierens, rapporteur, verwijst naar haar schriftelijk verslag

– **De algemene bespreking is gesloten.**

coûts salariaux s'impose donc pour accroître l'emploi.

Les mesures d'activation de la fin de carrière sont positives. Je n'ai toutefois rien entendu sur la prépension qui est sans doute une vache sacrée dans le sud du pays. Dans certains cas, la prépension est possible à 50 ans. Il faut absolument prendre des mesures pour encourager les gens à travailler plus longtemps.

Le plan Activa visant à relever le taux d'activité se heurte à de nombreuses critiques. Les chômeurs de longue durée qui reprennent le travail sont en partie payés par l'employeur et en partie par le syndicat. C'est une curieuse formule.

La ministre a dit enfin qu'il fallait modifier le régime de chômage. Il apparaît que l'intérim d'insertion qui permet de réinsérer des chômeurs de longue durée sur le marché du travail remporte très peu de succès. Le nombre de personnes qui ont travaillé à la préparation de cette mesure est sans doute plus élevé que celui des personnes qui y ont eu recours. C'est aussi une façon de créer de l'emploi ! La ministre a apporté certaines améliorations mais manque d'ambition pour atteindre réellement un taux d'activité d'au moins 70%.

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – Le plan Activa connaît un succès extraordinaire. En effet, 3000 personnes en ont déjà profité depuis sa mise en application il y a trois mois. Il en va de même pour les mesures d'interruption du temps de carrière avec la révision à la hausse des primes. Le nombre de demandes ne cesse de croître de mois en mois.

Certaines mesures sont sûrement trop modestes – on a parlé des primes « mobilité » et des primes « petite enfance » – pour connaître un réel succès. Par contre, d'autres mesures produisent les résultats que nous espérons.

– **L'incident est clos.**

Projet de loi de confirmation de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 portant exécution en matière judiciaire de la loi du 30 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution (Doc. 2-1148)

Discussion générale

Mme la présidente. – Mme Mimi Kestelijn-Sierens, rapporteuse, se réfère à son rapport écrit.

– **La discussion générale est close.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 50-1709/2.)

- De artikelen 1 en 2 worden zonder opmerking aangenomen.
- Over het wetsontwerp in zijn geheel wordt later gestemd.

Wetsontwerp tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 13 juli 2001 houdende uitvoering van de wet van 30 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, wat de bezoldigingsregeling van de magistraten en van de griffiers van de Rechterlijke Orde, en van de secretarissen van de parketten, betreft (Stuk 2-1150)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Mevrouw Mimi Kestelijn-Sierens, rapporteur, verwijst naar haar schriftelijk verslag.

- De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 50-1711/2.)

- De artikelen 1 en 2 worden zonder opmerking aangenomen.
- Over het wetsontwerp in zijn geheel wordt later gestemd.

Vraag om uitleg van de heer Olivier de Clippele aan de minister van Financiën over «de nieuwe procedure voor de inschrijving van de nieuwe vennootschappen bij de BTW-administratie» (nr. 2-777)

De heer Olivier de Clippele (MR). – Sedert 1 juli 2001 geldt een andere procedure voor de nieuwe vennootschappen die een BTW-nummer aanvragen. Vroeger volstond het een verklaring 'model 604.A' en een eensluidend afschrift van de originele oprichtingsakte naar de administratie te sturen.

Nu is de procedure veel ingewikkelder. Als het een handelsvennootschap betreft, moet ze eerst worden ingeschreven in het handelsregister. Daarvoor moet door de Kamer van ambachten en neringen een akte van de kennis van bedrijfsbeheer worden uitgereikt, wat enkele maanden duurt. De bedrijfsleider kan dan de inschrijving bij de BTW-

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 50-1709/2.)

- Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi de confirmation de l'arrêté royal du 13 juillet 2001 portant exécution de la loi du 30 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, en ce qui concerne le statut pécuniaire des magistrats et des greffiers de l'Ordre judiciaire, et des secrétaires des parquets (Doc. 2-1150)

Discussion générale

Mme la présidente. – Mme Mimi Kestelijn-Sierens, rapporteuse, se réfère à son rapport écrit.

- La discussion générale est close.

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 50-1711/2.)

- Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Demande d'explications de M. Olivier de Clippele au ministre des Finances sur «la nouvelle procédure d'immatriculation des nouvelles sociétés à l'administration de la TVA» (n° 2-777)

M. Olivier de Clippele (MR). – Depuis le 1^{er} juillet 2001, les nouvelles sociétés qui sollicitent un numéro d'assujettissement à la TVA sont soumises à une procédure différente du passé. À l'époque, il leur suffisait d'envoyer une déclaration « modèle 604.A » à l'administration ainsi qu'une copie conforme de l'acte authentique de constitution.

Maintenant, la procédure est beaucoup plus compliquée. La société doit d'abord obtenir l'immatriculation au registre de commerce, s'il s'agit d'une société commerciale, qui nécessite la délivrance d'une attestation de connaissance de gestion par la Chambre des métiers et négoce, ce qui prend

administratie aanvragen. Hij ontvangt eerst een ontvangstbevestiging en een vragenlijst die hij moet invullen. Nadat hij daarop heeft geantwoord, wordt hij opgeroepen door de controledienst waarvan hij territoriaal zal afhangen. Daar wordt hij gehoord.

Mijn vraag om uitleg heeft betrekking op het principe in het algemeen en op de wijze waarop de bedrijfsleiders worden gehoord. Ze krijgen een reeks vragen die volgens mij niet echt betrekking hebben op de aan de BTW onderworpen activiteit. Ze moeten bijvoorbeeld een financieel plan voorleggen, dat normaal gezien bestemd is voor het dossier van de notaris, en dat volgens de wet alleen door de rechter-commissaris kan worden gevraagd bij faillissement van de vennootschap binnen de drie jaar. Wat is de betekenis van die mededeling die blijkbaar verplicht is om een BTW-nummer te krijgen? Kan de administratie gevolgen trekken als de resultaten onder de vooruitzichten van het financieel plan liggen?

De administratie vraagt ook het huurcontract van de maatschappelijke zetel. Men zegt mij dat het de bedoeling is om na te gaan of het niet om een nepvennootschap gaat. Is dat wel de rol van de administratie van de BTW, aangezien de verhuring van onroerende goederen niet onderworpen is aan de BTW?

Ten slotte worden ook meer persoonlijke vragen gesteld, inzonderheid met betrekking tot de burgerlijke staat, de oorspronkelijke nationaliteit, het vroeger uitgeoefende beroep. Die vragen worden ook al gesteld door de Kamer van ambachten en neringen. Is het nodig om dit onderzoek opnieuw te doen wanneer een BTW-nummer wordt aangevraagd?

Nadat mijn vraag al was ingediend, heb ik nog gehoord dat de gedelegeerd bestuurder van de vennootschap geen afschrift krijgt van het verslag van zijn verhoor, wat mij niet normaal lijkt aangezien hij dat document heeft ondertekend. Ik zou graag de mening van de minister hierover kennen.

De heer Didier Reynders, minister van Financiën. – *De meeste informatie die de BTW-administratie nu vraagt, werd vroeger ook al gevraagd en in dat verband zijn geen fundamentele wijzigingen doorgevoerd. Er is daarentegen wel een belangrijke evolutie merkbaar in de aanpak van de fraude door de belastingdiensten. De BTW-carrousels worden immers steeds zorgwekkender. Mijn administratie moet de hoedanigheid als BTW-plichtige beoordelen op basis van de reële economische activiteit van het bedrijf.*

Ik ben het er niet mee eens dat de gevraagde inlichtingen geen verband zouden hebben met de controletaken van de administratie van de BTW. Ze hebben immers vooral betrekking op de door het bedrijf geplande activiteit. Het is dan ook best mogelijk dat het financieel plan van het bedrijf wordt gevraagd om meer garanties te krijgen in verband met de solvabiliteit en de financiële structuur van het bedrijf. Die informatie is van groot belang voor het voorafgaand onderzoek dat de administratie voert om zich te vergewissen van de normale organisatie van de activiteit, en om na te gaan of er geen frauduleuze bedoelingen in het spel zijn. Volgens de belastingbepalingen moet elke persoon de belastingambtenaren trouwens alle gevraagde inlichtingen

déjà plusieurs mois. Ensuite, au moment où il introduit cette demande d'immatriculation, le dirigeant de la société reçoit un accusé de réception et un questionnaire auquel il doit répondre. Après y avoir répondu, il est convoqué à l'Office de contrôle dont il va dépendre territorialement. C'est là qu'il sera auditionné.

Ma demande d'explications porte sur le principe en général mais aussi sur la façon dont on auditionne les dirigeants de société. On leur pose toute une série de questions qui ne me paraissent pas vraiment concerner l'activité soumise à la TVA. Ils doivent, par exemple, présenter un plan financier, normalement réservé au dossier du notaire et qui, d'après la loi, ne peut être demandé que dans un seul cas, à savoir la faillite de la société dans les trois ans, et uniquement par le juge commissaire. Quelle signification donner à cette communication apparemment obligatoire pour obtenir un numéro de TVA ? L'administration est-elle susceptible de tirer des conséquences si les résultats sont inférieurs aux prévisions figurant dans le plan financier ?

L'administration demande également le bail relatif au siège social. Je crois savoir que le but est de vérifier si la société n'est pas bidon. Toutefois, est-ce là le rôle de l'administration de la TVA, sachant que la mise en location de biens immeubles n'est pas soumise à la TVA ?

Enfin, on en vient à des questions plus privées portant notamment sur l'état civil, sur la nationalité d'origine, sur la profession antérieurement exercée, questions déjà posées par les chambres de métiers et de négoce. Est-il nécessaire de présenter une nouvelle fois cet examen lorsque l'on introduit une demande d'immatriculation à l'administration de la TVA ?

À la suite du dépôt de ma demande d'explications au bureau du Sénat, il m'a été rapporté que l'administrateur délégué de la société ne pouvait recevoir copie du procès-verbal d'audition, ce qui ne me paraît pas normal étant donné qu'il a signé la pièce en question. Je voudrais avoir votre avis à ce sujet, monsieur le ministre.

M. Didier Reynders, ministre des Finances. – Je signale que la plupart des informations qui font l'objet d'une demande de l'administration de la TVA ne constituent pas des éléments neufs. Beaucoup de ces demandes de renseignements étaient déjà formulées par le passé et n'ont fait l'objet d'aucune modification fondamentale. En revanche, l'évolution de l'approche des services fiscaux en matière de lutte contre la fraude est quant à elle significative. Les carrousels TVA constituent en effet un élément de plus en plus inquiétant dans le domaine de la fraude. Mon administration doit apprécier la qualité d'assujetti sur la base de l'activité économique réelle de l'entreprise.

Je ne suis dès lors pas d'accord avec la thèse selon laquelle les renseignements demandés n'auraient aucun rapport avec les missions de contrôle de l'administration de la TVA : ils portent essentiellement sur l'activité projetée par l'entreprise. Ainsi, comme vous l'avez évoqué, il n'est pas impossible que le plan financier de l'entreprise soit demandé pour acquérir davantage de garanties concernant la solvabilité de l'entreprise et sa structure financière. La demande de ces informations est d'une grande importance pour l'enquête préalable menée par l'administration en vue de s'assurer de

verstrekken in verband met de geplande beroepsactiviteit.

Over het algemeen geldt dus geen geheimhouding ten opzichte van de fiscus. U hebt trouwens zelf gezegd dat een aantal vragen al door de Kamer van ambachten en neringen werden gesteld. Als de wetgeving toelaat dat dergelijke instellingen op die wijze werken, laat ze a fortiori ook mijn departement toe zo te werken.

Het vragen van die inlichtingen is niet strijdig met de wetgeving op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Mijn administratie gaat haar bevoegdheid dus niet te buiten. Ze moet immers waken over de belangen van de Schatkist. Deze preventieve en proactieve benadering is nodig om tijdig te kunnen optreden tegen BTW-carroussels.

Er moet wel iets gedaan worden om de formulieren en de onderzoeken te vereenvoudigen. Ik ben er voorstander van om die onderzoeken te groeperen. De regering probeert steeds meer een enig loket in te voeren voor een hele reeks vragen om inlichtingen. Op het departement Financiën worden thans ongeveer 500 formulieren geautomatiseerd. Misschien is dat ook mogelijk voor inlichtingenformulieren inzake BTW, zodat ze via het internet kunnen worden verstuurd.

Ik heb er geen bezwaar tegen dat de kandidaat-BTW-plichtige een afschrift krijgt van zijn verklaring, maar ik heb nog niet de gelegenheid gehad aan de administratie te vragen hoe het er in de praktijk aan toe gaat.

Ik wil toch nog benadrukken dat alle gevraagde inlichtingen betrekking hebben op de reële economische activiteit van een bedrijf, ook al lijken ze soms geen verband te hebben met de toekenning van een BTW-nummer. Deze preventieve en proactieve houding is de enige manier om fraude, en vooral BTW-carroussels, te bestrijden en eventueel verschuldigde bedragen terug te vorderen. Als men de zaken te lang laat aanslepen, moet de Schatkist het altijd afleggen tegen de BTW-carroussels.

De heer Olivier de Clippele (MR). – *Ik dank de minister voor zijn antwoorden. Ik ben het eens met de doelstelling. Als iemand echter een inschrijving vraagt om een BTW-carroussel op te zetten, kan hij een gezond lijkende vennootschap*

l'organisation normale de l'activité, qui doit être étrangère à toute intention de fraude. De plus, d'après les dispositions fiscales, toute personne est tenue de fournir aux agents, verbalement ou par écrit, tous les renseignements demandés concernant l'activité professionnelle projetée.

D'une façon générale, il n'existe donc pas de secret des affaires vis-à-vis du fisc. Vous avez d'ailleurs vous-même précisé qu'un certain nombre de questions avaient déjà été posées par des chambres de commerce. Si la législation permet à de tels organismes de procéder de la sorte, elle doit a fortiori autoriser les administrations de mon département à agir au moins de la même manière.

Ces demandes de renseignements ne sont pas davantage en contradiction avec la législation sur la protection de la vie privée. Par conséquent, l'administration ne va pas au-delà de sa mission. Comme vous l'avez souligné, elle a le devoir de veiller aux intérêts du Trésor. Certains comportements exigent en effet une attitude préventive et proactive. Une attitude proactive est importante pour pouvoir intervenir suffisamment tôt contre des opérations de carrousel TVA. La seule façon d'être en mesure de réagir est de disposer d'informations très tôt dans la procédure.

Ensuite, quant à votre deuxième question, il faut effectivement travailler à une simplification des formulaires et des enquêtes. Je suis tout à fait favorable à l'idée que des enquêtes puissent être regroupées. Un des éléments auxquels le gouvernement travaille est de tenter de plus en plus de recourir à un guichet unique, à un seul point d'accès, pour toute une série de demandes de renseignements. J'ajouterai qu'en termes de formulaires, nous sommes en train d'informatiser à peu près 500 formulaires au sein du département des Finances. Je pense qu'il existe peut-être des formulaires de demandes de renseignements en matière de TVA qui pourraient faire l'objet de cette informatisation et être envoyés directement par le biais d'Internet.

En ce qui concerne votre troisième question, je n'ai évidemment pas eu l'occasion d'interroger l'administration sur la pratique mais je ne vois pas d'inconvénient à ce que les renseignements fournis, qui font l'objet d'un relevé sur une fiche, soient communiqués en copie au candidat assujéti car il recevrait simplement copie de ses propres déclarations. Je ne vois donc pas de difficulté à travailler de la sorte mais je vous le confirmerai sur la base des renseignements que je vais demander à l'administration pour voir quelle est la pratique.

J'insiste vraiment sur un point : toutes ces demandes de renseignements, qui peuvent parfois paraître éloignées de la simple attribution d'un numéro de TVA, concernent l'activité économique réelle d'une entreprise. Or, dans la lutte contre la fraude, contre la fraude carroussel en particulier, c'est la seule manière efficace d'essayer d'adopter une attitude quelque peu préventive ou proactive, de façon à avoir une petite chance, soit d'éviter la fraude, soit de récupérer des montants dus à l'État. À défaut, le trésor public sort toujours perdant d'opérations carroussels à la TVA que l'on laisse se dérouler sur une trop longue période.

M. Olivier de Clippele (MR). – Je remercie le ministre pour ses réponses. Je suis tout à fait d'accord avec l'objectif. Toutefois, quand quelqu'un demande une immatriculation dans le but de mettre sur pied un carroussel à la TVA, il peut

oprichten en die, nadat het BTW-nummer is toegekend, volledig wijzigen door het aandeelhouderschap te veranderen.

Ik weet niet hoeveel succes de nieuwe procedure zal kennen. Uiteraard moeten alle beschikbare middelen worden ingezet om de BTW-carrouzels te bestrijden. Door de nieuwe procedure en de akte die de vennootschappen aan de Kamer van ambachten en neringen moeten vragen, moeten ze na de stichtingsakte echter nog drie maanden tot een jaar wachten alvorens ze hun activiteiten kunnen aanvangen. Toen ik mijn loopbaan begon, werden bepaalde vennootschappen op één voormiddag opgericht. De akte werd rond negen uur verleden en 's middags waren die vennootschappen al ingeschreven in het handelsregister en hadden ze hun BTW-nummer, zodat ze na de middag al facturen konden uitschrijven. Ik weet niet of we moeten teruggaan naar dat systeem, maar het huidige systeem werkt verlamdend. Ik meen overigens te weten dat er minder nieuwe vennootschappen worden opgericht, wat gevolgen heeft voor de economische activiteit van ons land. Ik vind dan ook dat fiscale fraude moet worden bestreden, maar dan wel zonder startende bedrijven te ontmoedigen.

– **Het incident is gesloten.**

De voorzitter. – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 10.55 uur.)

Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: mevrouw Kestelijn-Sierens, met opdracht in het buitenland, de heer Hordies, in het buitenland, de heer Moraël, belet, en de heer Dubié, om gezondheidsredenen.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**

acheter une coquille ou constituer une société apparaissant parfaitement saine mais qui, après attribution du numéro de TVA, peut être radicalement modifiée grâce à un changement d'actionariat.

J'ignore le succès que rencontrera cette procédure. Il faut évidemment utiliser tous les moyens disponibles pour lutter contre les carrouzels à la TVA. Cependant, il résulte de ce parcours du combattant, cumulé avec l'attestation à solliciter auprès des chambres des métiers et négoce, que des sociétés doivent attendre trois mois, quatre mois, six mois, voire parfois un an après l'acte constitutif avant de débiter leurs activités. À l'époque où j'ai entamé ma carrière, certaines sociétés étaient constituées en une matinée. L'acte était passé vers neuf heures et, à midi, ces sociétés étaient en possession de leur registre de commerce et de leur numéro de TVA, de sorte qu'elles pouvaient facturer l'après-midi. Je ne sais s'il faut en revenir à ce système mais je trouve le système actuel assez dilatoire. Je crois d'ailleurs savoir que le nombre de sociétés nouvellement constituées est en diminution, ce qui n'est pas sans effet sur l'activité économique de notre pays. J'estime qu'il faut donc lutter contre la fraude fiscale sans décourager pour autant les *start-ups*.

– **L'incident est clos.**

Mme la présidente. – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

(La séance est levée à 10 h 55.)

Excusés

Mme Kestelijn-Sierens, en mission à l'étranger, M. Hordies, à l'étranger, M. Moraël, empêché, et M. Dubié, pour raisons de santé ; demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**