

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

7 MEI 2002

**Wetsontwerp tot wijziging van de
nieuwe gemeentewet, wat de terbe-
schikkingstelling van het personeel
betreft**

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **THIJS**

1. Inleiding

Dit wetsontwerp werd door de Kamer van volks-
vertegenwoordigers goedgekeurd op 19 juli 2001 en
aan de Senaat overgezonden op 20 juli 2001.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzuis, De Schampheleere,
de heer Malmendier, de dames Leduc, Van Riet en Thijs, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de dames Bouarfa, Pehlivan en de heer Ramoudt.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-875 - 2000/2001 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer.

2-875 - 2001/2002 :

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

Nr. 4 : Advies van de Raad van State.

Nr. 5 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

7 MAI 2002

**Projet de loi modifiant la nouvelle loi
communale en ce qui concerne la
mise à disposition de personnel**

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **THIJS**

1. Introduction

Le présent projet de loi a été adopté par la Chambre
des représentants le 19 juillet 2001 et transmis au
Sénat le 20 juillet 2001.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzuis, De Schamphe-
laere, M. Malmendier, Mmes Leduc, Van Riet et Thijs, rapporteuse.

2. Membres suppléants : Mmes Bouarfa, Pehlivan et M. Ramoudt.

Voir :

Documents du Sénat :

2-875 - 2000/2001 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre.

2-875 - 2001/2002 :

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

N° 4 : Avis du Conseil d'État.

N° 5 : Amendements.

De Senaat heeft het geëvoceerd op 22 juli 2001. De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft het tijdens haar vergaderingen van 20 november en 18 december 2001 besproken. Het wetsontwerp werd goedgekeurd op 18 december 2001. Bij de bespreking in plenaire vergadering op 3 januari 2002 werden vragen gesteld over de bevoegdheid van de federale wetgever voor de gemeentewet aangezien de Lambermontakkoorden, die deze bevoegdheid met ingang van 1 januari 2002 aan de gewesten hebben overgedragen, in werking zijn getreden. De Senaat heeft daarom op 10 januari 2002 het advies van de Raad van State ingewonnen.

De Senaat vroeg meer bepaald dat de Raad van State een advies zou geven over de vraag of de door het ontwerp geregelde aangelegenheid behoort tot het federale bevoegdheidsdomein van het arbeidsrecht dan wel tot de gewestelijke materie van de «samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen» (artikel 6, § 1, VIII, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd door artikel 4 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen).

Het advies werd gegeven op 11 maart 2002 en de Raad van State was van mening dat het wetsontwerp betrekking had op het arbeidsrecht, een federaal bevoegdheidsdomein. Op 14 maart 2002 heeft de plenaire vergadering het ontwerp teruggezonden naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden. De commissie heeft het wetsontwerp opnieuw besproken tijdens haar vergaderingen van 19 maart en 7 mei 2002 in aanwezigheid van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid.

2. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mevrouw Onkelinx herinnert eraan dat het voorliggend wetsontwerp omstandig besproken werd in de commissie tijdens eerdere vergaderingen. Ter herinnering zij aangestipt dat het ontwerp reeds door de Kamer en door deze commissie was goedgekeurd voordat de Senaat het advies van de Raad van State vroeg. De Raad van State heeft na onderzoek van het wetsontwerp slechts enkele wetgevingstechnische opmerkingen gemaakt.

De minister wijst erop dat het gaat om een wetsontwerp dat de gemeenten en de werknemers ten goede komt aangezien het de gemeenten machtigt werknemers ter beschikking te stellen van verenigingen en andere besturen, wat thans niet kan.

Vele gemeenten wachten overigens met ongeduld op de goedkeuring en de inwerkingtreding van de wet.

Le Sénat l'a évoqué en date du 22 juillet 2001. La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives l'a examiné lors de ces réunions du 20 novembre et du 18 décembre 2001. Il a été approuvé à cette dernière date. Lors de l'examen en séance plénière, le 3 janvier 2002, celle-ci s'est interrogée sur la compétence du législateur fédéral en matière de droit communal, étant donné l'entrée en vigueur des accords du Lambermont qui, à partir du 1^{er} janvier 2002, transféraient cette compétence aux régions. Pour cette raison le Sénat a demandé, le 10 janvier 2002, l'avis du Conseil d'État.

Le Sénat a notamment demandé que le Conseil d'État rende un avis sur la question de savoir si la matière réglée par le projet relève de la compétence fédérale en matière de droit du travail ou de la compétence régionale en ce qui concerne «la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales» (article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par l'article 4 de la loi spéciale du 13 juin 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés).

L'avis a été rendu le 11 mars 2002 et le Conseil d'État a estimé que le projet de loi portait sur le droit du travail, une compétence de l'État fédéral. Le 14 mars 2002, la séance plénière a renvoyé le projet à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives. La commission l'a réexaminé lors de ses réunions du 19 mars et du 7 mai 2002, en présence de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et du Travail.

2. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et du Travail

Mme Onkelinx rappelle que le projet de loi à l'examen avait déjà été longuement discuté au sein de cette commission lors des réunions précédentes. Pour rappel, le projet avait déjà été adopté à la Chambre et par cette commission avant que le Sénat ne demande l'avis du Conseil d'État. Le Conseil d'État, après examen du projet de loi, n'a formulé que quelques observations légistiques.

Elle souligne qu'il s'agit d'un projet de loi très favorable aux communes et aux travailleurs, puisqu'il autorise la mise à la disposition de travailleurs par la commune au profit d'associations et d'autres administrations, ce qui n'est pas possible actuellement.

De nombreuses communes attendent d'ailleurs avec impatience que le projet soit adopté et ait force de loi.

De minister merkt op dat zij een amendement zal indienen dat rekening houdt met de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen maar zij wijst er tevens op dat, wanneer deze amendementen worden aangenomen dit opnieuw voor vertraging bij de goedkeuring van het ontwerp kan zorgen. Daar hebben de gemeenten, die vragende partij zijn, nadeel bij.

3. Bespreking van de artikelen

Artikel 2

De minister dient namens de regering amendement nr. 4 in (zie stuk Senaat, nr. 2-875/5), dat ertoe strekt het 2^o van dit artikel te vervangen. Ze legt uit dat dit amendement een verbetering van de formulering beoogt overeenkomstig de opmerkingen van de Raad van State, doch geenszins afbreuk doet aan het beginsel of aan de rechten die reeds door het wetsontwerp zijn erkend.

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat er een zeer dingende vraag is van de gemeenten om dit wetsontwerp zo spoedig mogelijk in voege te laten treden.

De opmerking van de Raad van State waarvoor thans een amendement wordt neergelegd door de regering is voor haar de evidentie zelf. Het is logisch dat de arbeidsvoorwaarden van de ter beschikking gestelde werknemer niet ongunstiger mogen zijn.

Ze vraagt zich af waar er in de huidige versie van de wettekst een moeilijkheid zou kunnen rijzen in de toepassing aangezien de Raad van State slechts formele opmerkingen heeft geformuleerd.

De Raad van State heeft geen wijziging of aanvulling aanbevolen want alles staat reeds in het wetsontwerp. De beveiliging van de rechten van de werknemer wordt er uitdrukkelijk in vermeld. Het betreft dus een louter technische opmerking vanwege de Raad van State.

Daarom zou ze liever zo snel mogelijk tot de stemming van het wetsontwerp willen kunnen overgaan.

De dames Lizin en Cornet d'Elzuis zijn evenwel van mening dat over het amendement moet worden gestemd aangezien het advies van de Raad van State werd gevraagd en dat de Raad van State een aanbeveling heeft geformuleerd over de bescherming van de rechten van de werknemer, wat toch een fundamentele zaak is. Dat hoeft de snelle goedkeuring van het ontwerp niet in de weg te staan.

De minister merkt op dat de bescherming van de rechten van de werknemer weliswaar reeds in het wetsontwerp is opgenomen maar dat de aanbeveling van de Raad van State uitsluitend betrekking heeft op de wetgevingstechnische formulering van die bescherming.

La ministre signale qu'elle déposera un amendement tenant compte des observations formulées par le Conseil d'État, mais elle fait également observer qu'en cas d'adoption des amendements, cela retardera à nouveau le vote du projet et ce, au détriment des communes qui sont demandeuses de la mesure avancée.

3. Discussion des articles

Article 2

La ministre dépose, au nom du gouvernement, un amendement n^o 4 (voir doc. Sénat, n^o 2-875/5) qui vise à remplacer le 2^o de cet article. Elle explique que cet amendement apporte une amélioration formelle sur la base des observations faites par le Conseil d'État, mais qu'il ne modifie en rien ni le principe ni les droits déjà reconnus par le projet de loi.

Mme De Schamphelaere fait remarquer que les communes insistent fortement pour que le projet à l'examen entre en vigueur le plus rapidement possible.

L'observation du Conseil d'État qui a suscité le dépôt de l'amendement en question par le gouvernement lui semble être l'évidence même. Il est logique que les conditions de travail du travailleur mis à la disposition ne peuvent pas être moins favorables.

Elle se demande quel point du texte de loi, dans sa version actuelle, pourrait poser des difficultés d'application, dès lors que le Conseil d'État n'a émis que des observations de forme.

Le Conseil d'État n'a pas recommandé de modifier ou de compléter le texte, parce que tout se trouve déjà dans le projet de loi, qui protège explicitement les droits du travailleur. L'observation du Conseil d'État est donc purement technique.

C'est pourquoi l'intervenante préférerait pouvoir passer le plus vite possible au vote sur le projet de loi.

Mmes Lizin et Cornet d'Elzuis estiment cependant que puisque l'avis du Conseil d'État a été demandé et que ce dernier a formulé une recommandation sur le sujet essentiel qu'est la protection des droits du travailleur, il convient de voter l'amendement. Cela n'entraînera pas de grand retard dans l'adoption du projet.

La ministre souligne que la protection des droits du travailleur est déjà formulée dans le projet de loi, mais que la recommandation du Conseil d'État portait uniquement sur la formulation législative de cette protection.

Mevrouw Thijs beaamt dit en meent dat het derhalve geen zin heeft om het amendement van de regering, dat geen meerwaarde heeft, te stemmen.

De minister beslist derhalve het regeringsamendement in te trekken.

4. Stemming over het wetsontwerp in zijn geheel

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt door de 9 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Erika THIJS.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer nr. 50-458/009 — 1999-2000)

Mme Thijs abonde dans le même sens et estime qu'il est dès lors inutile de voter l'amendement du gouvernement, puisque celui-ci n'apporte aucune valeur ajoutée.

La ministre décide par conséquent de retirer l'amendement du gouvernement.

4. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Erika THIJS.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre n° 50-458/009 — 1999-2000)