

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

15 MEI 2002

Wetsontwerp tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER de CLIPPELE

Dit wetsontwerp werd op 28 februari 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 1 maart 2002 overgezonden aan de Senaat.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Grauwe, voorzitter; Caluwé, Creyelman, mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Maertens, Moens, Moraël, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlynck, Thissen en de Clippele, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw De Schamphelaere, de heren Destexhe, Hordies, Istasse, mevrouw Leduc, de heren Malcorps en Vandenberghe.
3. Andere senatoren : de heren Monfils en Van Quickenborne.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****2-1065 - 2001/2002 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

15 MAI 2002

Projet de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES PAR M. de CLIPPELE

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été adopté par la Chambre des représentants le 28 février 2002 et transmis au Sénat le 1^{er} mars 2002.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. De Grauwe, président; Caluwé, Creyelman, Mme Kestelyn-Sierens, MM. Maertens, Moens, Moraël, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlynck, Thissen et de Clippele, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mme De Schamphelaere, MM. Destexhe, Hordies, Istasse, Mme Leduc, MM. Malcorps et Vandenberghe.
3. Autres sénateurs : MM. Monfils et Van Quickenborne.

*Voir :***Documents du Sénat :****2-1065 - 2001/2002 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

De Senaat heeft het ontwerp op 14 maart 2002 geëvoceerd. De onderzoekstermijn verstrijkt op 29 mei 2002.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 30 april en 15 mei 2002, in aanwezigheid van de minister van Financiën.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

Dit wetsontwerp, oorspronkelijk een wetsvoorstel dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend, strekt ertoe zowel de bestaande toestand te regulariseren als een regeling in te voeren voor de toekomst, in afwachting van de goedkeuring van de nieuwe wetgeving inzake ecotaks.

De wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur voorzag in de inwerkingtreding op 1 januari 2001 van een ecotaks op drankverpakkingen, die 15 frank bedroeg. Op initiatief van de minister werd eind 2000 in het *Belgisch Staatsblad* (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2000, blz. 43636) een bericht gepubliceerd om mee te delen dat die heffing er niet kwam. Hierop volgde een procedure, met zelfs een rechtsgeding voor de rechtbank van eerste aanleg van Brussel. De rechtbank heeft geoordeeld dat er geen probleem was met de publicatie van dit bericht. Het ontwerp poogt de gebrekkige werking te verhelpen bij de uitwisseling van informatie tussen de gewesten en de federale regering.

De minister onderstreept dat de Opvolgingscommissie opgericht door de artikelen 386 tot 390 van de wet van 16 juli 1993, nagenoeg niet heeft gewerkt. Voortaan gaan de bevoegdheden van die commissie naar de minister van Financiën.

Dit wetsontwerp bevat slechts een overgangsregeling. De nieuwe regeling van ecoboni wordt immers voorbereid. Alle vereiste adviezen zijn binnen.

De minister beklemtoont hoe belangrijk het is het ontwerp snel goed te keuren omdat er inmiddels twijfel blijft bestaan over de vraag of de bepalingen van de wet van 16 juli 1993 toepassing krijgen. De publicatie eind 2000 van het bericht in het *Belgisch Staatsblad* vormt een ietwat bijzonder feit, ook al werd ze door de rechtspraak bevestigd.

2. ALGEMENE BESPREKING

De heer Malcorps verheugt zich over het aangekondigde politiek akkoord over de ecoboni en -taksen, dat eerstdaags op de Ministerraad zou worden bezegeld. Het werd overigens hoog tijd aanzien dit principiële dossier reeds sinds 1993 aansleept. Het is belangrijk om eindelijk een duidelijk

Le Sénat a évoqué le projet le 14 mars 2002. Le délai d'examen expire le 29 mai 2002.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions des 17 et 30 avril et 15 mai 2002, en présence du ministre des Finances.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Ce projet de loi, qui est à l'origine une proposition de loi introduite à la Chambre des représentants, vise à la fois à régulariser la situation existante et à régler l'avenir en attendant que la nouvelle législation en matière d'écotaxes soit adoptée.

La loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État prévoyait l'entrée en vigueur d'une écotaxe relative aux récipients de boissons au 1^{er} janvier 2001 qui était d'un montant de 15 francs. À l'initiative du ministre, un avis a été publié au *Moniteur belge* fin 2000 (*Moniteur belge* du 30 décembre 2000, p. 43636) pour annoncer que ces prélèvements ne seraient pas réalisés. S'en est suivie une procédure y compris sur le plan judiciaire devant le tribunal de première instance de Bruxelles. Le tribunal ayant considéré qu'il n'y avait pas de problèmes dans la publication de cet avis, le projet tente de couvrir les défauts liés au système de communication d'informations entre les régions et le gouvernement fédéral.

Le ministre souligne que la Commission du suivi telle que prévue par les articles 386 à 390 de ladite loi du 16 juillet 1993 n'a pratiquement pas fonctionné. Les compétences de cette commission sont désormais confiées au ministre des Finances.

Le présent projet de loi ne règle qu'une situation transitoire, étant donné qu'un nouveau système d'écoboni est en préparation. Tous les avis requis ont été obtenus.

Le ministre insiste sur l'importance d'une adaptation rapide du projet étant donné qu'entre-temps le doute persiste sur l'application ou non des dispositions prévues dans la loi du 16 juillet 1993. La publication fin 2000 de l'avis au *Moniteur belge* représente une situation un peu particulière, même si une juridiction l'a confirmée.

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Malcorps se réjouit de l'accord politique annoncé sur les éco-boni et les éco-taxes, qui devrait être scellé prochainement en Conseil des ministres. Il était d'ailleurs grand temps, puisque ce dossier de principe est en chantier depuis 1993. Il est important d'adresser enfin un signal clair au consommateur

signaal te geven aan de consument dat wegwerpverpakkingen veel nefaster zijn voor het milieu dan herbruikbare verpakkingen.

Zoals de minister geeft dit lid er de voorkeur aan om het bericht in het *Belgisch Staatsblad* te vervangen door een wetsbepaling.

3. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Artikel 2

De heer Malcorps dient amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt in dit artikel de woorden «2000 en volgende» te vervangen door de woorden «2000, 2001 en 2002 tot 31 juli».

Volgens de heer Malcorps beoogt dit amendement meer duidelijkheid te scheppen in de afstemming tussen de toepassing van de milieutaks op drankverpakking en batterijen (zoals geregeld door de wet van 16 juli 1993) en de nieuwe initiatieven die de regering hieromtrent zal nemen.

De indiener onderstreept dat hij zekerheid wil dat naast voorliggend ontwerp ook de aangekondigde hervorming zou worden goedgekeurd.

Op vraag van de heer Caluwé legt de minister uit dat dit amendement (en het amendement nr. 2) in een beperking van bepaalde termijnen voorziet. De minister bevestigt de nakende indiening van een nieuw wetsontwerp voortvloeiend uit een recente beslissing van de Ministerraad. De Ministerraad heeft inderdaad ingestemd met het nieuwe ontwerp betreffende de ecoboni en -taksen.

Gelet op deze verklaring, trekt de heer Malcorps zijn amendement in.

Artikel 3

De heer Malcorps dient amendement nr. 2 in, dat dezelfde doelstelling heeft als amendement nr. 1.

De heer Malcorps, gelet op het akkoord in de Ministerraad over de verdere opvolging van de ecotakswetgeving, trekt ook dit amendement in.

Artikel 2bis (nieuw)

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 3 in, dat tot doel heeft de toepassing van de vrijstelling te koppelen aan de informatie die de Interregionale Verpakkingscommissie verzamelt.

De heer Caluwé onderstreept dat dit amendement, en ook de amendementen nrs. 4 en 5, tot doel hebben om op een aantal punten tot een goede definitieve regeling van de milieutaksen te komen.

pour lui indiquer que les emballages jetables sont beaucoup plus néfastes pour l'environnement que les emballages réutilisables.

Comme le ministre, l'intervenant préfère que l'avis publié au *Moniteur belge* soit remplacé par une disposition de loi.

3. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Article 2

M. Malcorps dépose l'amendement n° 1, qui tend à remplacer à cet article les mots «2000 et suivantes» par les mots «2000, 2001 et 2002 jusqu'au 31 juillet».

Selon l'auteur, cet amendement vise à clarifier la coordination entre l'application des éco-taxes aux récipients de boissons et aux piles (comme prévu par la loi du 16 juillet 1993) et les nouvelles initiatives que le gouvernement prendra dans ce domaine.

L'auteur souligne qu'il veut avoir la certitude qu'en plus du projet à l'examen, la réforme annoncée sera elle aussi approuvée.

En réponse à M. Caluwé, le ministre explique que cet amendement (et l'amendement n° 2) prévoit de limiter certains délais. Le ministre confirme le dépôt imminent d'un nouveau projet de loi, à la suite d'une décision récente du Conseil des ministres. Le Conseil des ministres a effectivement marqué son accord sur le nouveau projet relatif aux éco-bonis et aux éco-taxes.

À la suite de cette déclaration, M. Malcorps retire son amendement.

Article 3

M. Malcorps dépose l'amendement n° 2, dont l'objet est identique à celui de l'amendement n° 1.

Étant donné l'accord intervenu au Conseil des ministres sur l'évolution prochaine de la législation sur les éco-taxes, M. Malcorps retire également cet amendement.

Article 2bis (nouveau)

M. Vandenberghe dépose l'amendement n° 3, qui vise à lier l'exonération aux informations recueillies par la Commission interrégionale de l'emballage.

M. Caluwé souligne que cet amendement, ainsi d'ailleurs que les amendements n°s 4 et 5, ont pour but d'en arriver sur un certain nombre de points à un bon régime permanent d'éco-taxes.

Artikel 10bis (nieuw)

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 4 in, dat een systeem van ecoboni instelt voor niet-alcoholische dranken in herbruikbare verpakkingen.

Artikel 10ter (nieuw)

De heer Vandenberghe dient het amendement nr. 5 in, dat tot doel heeft het BTW-tarief te verminderen tot 6 % voor mineraalwater, frisdranken en alcoholvrije sappen in herbruikbare verpakkingen.

4. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 en 2 worden ingetrokken door de auteur.

De amendementen nrs. 3 tot 5 worden verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

Article 10bis (nouveau)

M. Vandenberghe dépose l'amendement n° 4, qui instaure un système d'écobonis pour les boissons non alcoolisées vendues en conditionnements réutilisables.

Article 10ter (nouveau)

M. Vandenberghe dépose l'amendement n° 5, qui vise à ramener à 6 % le taux de TVA applicable aux eaux minérales, boissons rafraîchissantes et jus non alcoolisés conditionnés en récipients réutilisables.

4. VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont retirés par leur auteur.

Les amendements n^{os} 3 à 5 sont rejetés par 7 voix contre 1.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité par les 8 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

Le président,
Paul DE GRAUWE.