

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2001-2002**



**2-200**

Plenaire vergaderingen  
Donderdag 25 april 2002

Ochtendvergadering

## **Handelingen**

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2001-2002**

## **Annales**

Séances plénières  
Jeudi 25 avril 2002

Séance du matin

**2-200**

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

#### Afkortingen - Abréviations

|          |                                 |
|----------|---------------------------------|
| AGALEV   | Anders Gaan Leven               |
| CD&V     | Christen-Democratisch & Vlaams  |
| ECOLO    | Écologistes                     |
| MR       | Mouvement réformateur           |
| PS       | Parti Socialiste                |
| PSC      | Parti Social Chrétien           |
| SP.A     | Socialistische Partij Anders    |
| VL. BLOK | Vlaams Blok                     |
| VLD      | Vlaamse Liberalen en Democraten |
| VU-ID    | Volksunie-ID21                  |

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

| <b>Inhoudsopgave</b>  | <b>Sommaire</b>   |
|---|---|
| Wetsontwerp tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid (Stuk 2-1050) (Evocatieprocedure) .....4  | Projet de loi portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale (Doc. 2-1050) (Procédure d'évocation)..... 4  |
| Algemene bespreking .....4  | Discussion générale ..... 4   |
| Artikelsgewijze bespreking.....5  | Discussion des articles ..... 5   |
| Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 378 van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de handelingen verricht in het kader van het ouderlijk gezag waarvoor de machtiging van de vrederechter vereist is (van mevrouw Nathalie de T' Serclaes c.s., Stuk 2-1058).....9 | Proposition de loi modifiant l'article 378 du Code civil, en ce qui concerne les actes accomplis dans le cadre de l'autorité parentale et requérant l'autorisation du juge de paix (de Mme Nathalie de T' Serclaes et consorts, Doc. 2-1058)..... 9 |
| Algemene bespreking .....9  | Discussion générale ..... 9   |
| Artikelsgewijze bespreking.....10   | Discussion des articles ..... 10  |
| Regeling van de werkzaamheden .....11   | Ordre des travaux ..... 11  |
| Vraag om uitleg van de heer Jacques D'Hooghe aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de benoeming tot managementfuncties en staffuncties» (nr. 2-770).....11  | Demande d'explications de M. Jacques D'Hooghe au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur «les nominations à des fonctions de management et à des fonctions de cadre supérieur» (n° 2-770) ..... 11          |
| Vraag om uitleg van de heer Michel Barbeaux aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de afschaffing van het Federaal Aankoopbureau» (nr. 2-771).....17   | Demande d'explications de M. Michel Barbeaux au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur «la suppression du Bureau fédéral d'achats» (n° 2-771)..... 17  |
| Berichten van verhindering.....23   | Excusés ..... 23  |

**Voorzitter: de heer Jean-Marie Happart, ondervoorzitter**

*(De vergadering wordt geopend om 10.10 uur.)*

**Wetsontwerp tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid (Stuk 2-1050) (Evocatieprocedure)**

**Algemene bespreking**

**De heer Jan Steverlynck (CD&V), rapporteur.** – Dit wetsontwerp regelt de oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie.

Dit fonds neemt alle rust- en overlevingspensioenen ten laste die sedert 1 april 2001 aan het statutair personeel van de politiediensten en hun rechthebbers worden toegekend. De federale staat en alle politiezones, in hun hoedanigheid van werkgever, zijn ambtshalve en onherroepelijk bij dit fonds aangesloten en zijn verplicht een vaste bijdrage van 27,5% per werknemer te betalen, namelijk 20% werkgeversbijdrage en 7,5% persoonlijke bijdrage. Aangezien het merendeel van de politiezones niet op 1 april 2001 was opgericht, werd in een overgangsmaatregel voorzien en dienen de bijdragen pas vanaf 1 januari 2003 te worden gestort.

Gedurende de eerste jaren zal het fonds een ruim positief saldo vertonen. Teneinde geen problemen te veroorzaken voor de financiering van de bestaande pensioenstelsels, waarbij de verschillende naar de geïntegreerde politie overgeheveld personeelscategorieën waren aangesloten en die de bestaande pensioenen verder moeten betalen, zal dit saldo op basis van een koninklijk besluit worden verdeeld tussen de verschillende deelnemende pensioenstelsels.

Er wordt een pensioencommissie opgericht, die een belangrijke rol zal spelen in de werking van het fonds. Ze zal samengesteld zijn uit alle betrokken actoren en mag door deskundigen worden bijgestaan.

Aangezien de overheveling van rijkswachters en militairen naar het lokale niveau aanleiding geeft tot een toename van de sociale verplichtingen van de politiezones, wordt er een subsidie toegekend om de bijkomende last te compenseren. Om die reden werden een aantal bepalingen inzake sociale zekerheid aangepast.

De minister heeft duidelijk beklemtoond dat het ontwerp een voor de gemeenten budgettair neutrale operatie is omdat enkel de organisatie van de financiering van de pensioenen op een andere manier zal verlopen. De federale overheid zal instaan voor de financiering van pensioenhervorming. De oprichting van dit fonds was een noodzaak in het licht van een verhoogde mobiliteit. Het demografisch profiel van sommige gemeenten kan sterk afwijken van het gemiddelde Belgische profiel, wat kan leiden tot een verlaging of een verhoging van de kosten. Dat verschil moet door het fonds worden gecompenseerd.

De minister heeft uitgelegd waarom er niet werd gekozen voor een rechtspersoonlijkheid, zoals de Raad van State zou kiezen. Het fonds is in feite een orderrekening, waarop inkomsten van bijdragen worden gestort en pensioenuitgaven

**Présidence de M. Jean-Marie Happart, vice-président**

*(La séance est ouverte à 10 h 10.)*

**Projet de loi portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale (Doc. 2-1050) (Procédure d'évocation)**

**Discussion générale**

**M. Jan Steverlynck (CD&V), rapporteur.** – Ce fonds prend en charge toutes les pensions de retraite et de survie accordées depuis le 1<sup>er</sup> avril au personnel statutaire des services de police et à leurs ayants droit. L'État fédéral et toutes les zones de police y sont d'office et irrévocablement affiliés en tant qu'employeurs. Ils doivent payer une cotisation fixe de 27,5% par travailleur, soit 20% de cotisation patronale et 7,5% de cotisation personnelle. Étant donné que la plupart des zones de police n'étaient pas créées au 1<sup>er</sup> avril 2001, une mesure transitoire a été prévue et les cotisations ne doivent être versées qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2003.

Pendant les premières années, le fonds présentera un solde largement positif. Afin d'éviter tout problème dans le financement des régimes actuels des pensions auprès desquels les différentes catégories de personnel transférées vers la police intégrée étaient affiliées et qui doivent continuer à payer les pensions existantes, ce solde sera partagé entre les différents régimes de pension participants sur la base d'un arrêté royal.

Une commission des pensions sera instituée qui jouera un rôle important dans le fonctionnement du fonds. Elle sera composée de tous les acteurs concernés et peut être assistée par des experts.

Puisque le transfert de gendarmes et de militaires au niveau local entraîne un accroissement des obligations sociales des zones de police, un subside a été accordé pour compenser la charge complémentaire. C'est pourquoi un certain nombre de dispositions en matière de sécurité sociale ont été adaptées.

Le ministre a insisté sur le fait que le projet est une opération budgétaire neutre pour les communes.

L'autorité fédérale pourvoira au financement de la réforme des pensions. Le profil démographique de certaines communes peut fortement s'écarter du profil moyen belge, ce qui peut conduire à un abaissement ou à un rehaussement des coûts. Cette différence doit être compensée par le fonds.

Le ministre a expliqué pourquoi on n'a pas opté pour une personnalité juridique, comme l'aurait préféré le Conseil d'État. Le fonds est en fait un compte d'ordre sur lequel les recettes des cotisations sont versées et les dépenses pensions comptabilisées. Le budget et le compte du fonds doivent être soumis chaque année à l'approbation de la Chambre en annexe au budget des pensions.

L'amendement visant à doter le fonds de la personnalité juridique pour rendre possible la constitution de réserves a été rejeté parce que cela dépasse l'objectif du projet, à savoir une simplification administrative par la réorganisation des

worden geboekt. Elk jaar moeten de begroting en de eindrekening van het fonds ter goedkeuring aan de Kamer worden voorgelegd als bijlage bij de begroting der pensioenen.

Het amendement dat het fonds rechtspersoonlijkheid wilde toekennen om de opbouw van reserves mogelijk te maken, werd verworpen omdat hiermee de doelstelling van het ontwerp wordt overschreden, namelijk het realiseren van een administratieve vereenvoudiging door een reorganisatie van de geldstromen. Bij de bespreking van een ander amendement bevestigde de minister uitdrukkelijk dat ook de lokale politie in de pensioencommissie zal zijn vertegenwoordigd.

Het wetsontwerp werd in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

### **Artikelsgewijze bespreking**

*(De tekst aangenomen door de commissie voor de Sociale Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 50-1519/6.)*

**De voorzitter.** – Artikel 3 luidt:

Een Fonds genaamd 'Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie' wordt opgericht als een bijzondere dienst van de Administratie der Pensioenen. De begroting en de eindrekening van dit Fonds worden elk jaar ter goedkeuring voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers als bijlage bij de begroting der pensioenen.

De politiediensten worden ambtshalve en onherroepelijk bij dit Fonds aangesloten vanaf 1 april 2001.

Dit Fonds draagt de volgende lasten:

a) de rustpensioenen van de personeelsleden van de politiediensten, toegekend met toepassing van de wet van 30 maart 2001 betreffende het pensioen van het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden, alsook de overlevingspensioenen toegekend aan hun rechthebbenden;

b) de rustpensioenen toegekend vanaf 1 april 2001 aan personen die hun loopbaan vóór deze datum als vast benoemd personeelslid beëindigd hebben in één van de hierna bedoelde hoedanigheden, alsook de overlevingspensioenen toegekend vanaf 1 april 2001 aan rechthebbenden van personen die hun loopbaan vóór deze datum als vast benoemd personeelslid beëindigd hebben in één van de hierna bedoelde hoedanigheden:

1° lid van het operationeel korps of van de categorie bijzonder politiepersoneel van de rijkswacht;

2° militair aangewezen om te dienen in het administratief en logistiek korps van de rijkswacht;

3° politieambtenaar of hulpagent van politie bij een gemeentelijk politiekorps;

4° politieambtenaar bij de zeevaartpolitie;

5° politieambtenaar bij de luchtvaartpolitie;

6° politieambtenaar bij de spoorwegpolitie;

*flux monétaires. Lors de la discussion d'un autre amendement, le ministre a confirmé que la police locale sera aussi représentée dans la commission des pensions.*

*L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix, deux membres s'étant abstenus.*

– **La discussion générale est close.**

### **Discussion des articles**

*(Le texte adopté par la commission des Affaires sociales est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 50-1519/6.)*

**M. le président.** – L'article 3 est ainsi libellé :

Un Fonds dénommé « Fonds des pensions de la police intégrée » est créé en tant que service particulier de l'Administration des pensions. Le budget et le compte de ce Fonds sont soumis chaque année à l'approbation de la Chambre des représentants comme annexe au budget des pensions.

Les services de police sont d'office et irrévocablement affiliés à ce Fonds à partir du 1<sup>er</sup> avril 2001.

Ce Fonds supporte les charges suivantes :

a) les pensions de retraite des membres du personnel des services de police, accordées en application de la loi du 30 mars 2001 relative à la pension du personnel des services de police et de leurs ayants droit, ainsi que les pensions de survie accordées aux ayants droit de ceux-ci ;

b) les pensions de retraite accordées à partir du 1<sup>er</sup> avril 2001 aux personnes qui, avant cette date, ont terminé leur carrière en tant qu'agent définitif dans une des qualités définies ci-dessous, ainsi que les pensions de survie accordées à partir du 1<sup>er</sup> avril 2001 aux ayants droit de personnes qui, avant cette date, ont terminé leur carrière en tant qu'agent définitif dans une des qualités définies ci-dessous :

1° membre du corps opérationnel ou de la catégorie de personnel de police spécial de la gendarmerie ;

2° militaire désigné pour servir dans le corps administratif et logistique de la gendarmerie ;

3° fonctionnaire de police ou agent auxiliaire de police dans un corps de police communale ;

4° fonctionnaire de police dans la police maritime ;

5° fonctionnaire de police dans la police aéronautique ;

6° fonctionnaire de police dans la police des chemins de

7° politieambtenaar bij de dienst 'enquêtes' van het Hoog Comité van Toezicht;

8° politieambtenaar bij de jeugdpolitie;

9° politieambtenaar bij de gerechtelijke politie bij de parketten;

10° lid van het administratief en logistiek kader van een gemeentelijk politiekorps;

11° burger van het administratief en logistiek korps van de rijkswacht of van de gerechtelijke politie bij de parketten

c) de pensioenaandelen vastgesteld overeenkomstig de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector die betrekking hebben op diensttijd doorgebracht in één van de in a) of b) bedoelde hoedanigheden, voor pensioenen ten laste van een andere macht of instelling dan het Fonds en die ingaan vanaf 1 april 2001;

d) de overdrachten van bijdragen die betrekking hebben op diensttijd doorgebracht in één van de in a) of b) bedoelde hoedanigheden en die worden uitgevoerd vanaf 1 april 2001, met toepassing van artikel 8 van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector;

e) de vergoedingen voor begrafeniskosten met betrekking tot de rustpensioenen ten laste van het Fonds, uitbetaald met toepassing van artikel 6 van de wet van 30 april 1958 tot wijziging van de koninklijke besluiten nr. 254 en 255 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk rijks personeel en van de leden van het leger en van de rijkswacht, en tot instelling van een begrafenisvergoeding ten gunste van de rechthebbenden van gepensioneerde rijksambtenaren;

f) de verwijlinteressen;

g) de bestuurskosten van de RSZPPO bedoeld in hoofdstuk V van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk 1, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen en die betrekking hebben op de inning van de in artikel 5 bepaalde bijdragen.

Op dit artikel heeft de heer Barbeaux amendement 1 ingediend (zie stuk 2-1050/2) dat luidt:

Het eerste lid van dit artikel vervangen als volgt:

*“Er wordt een ‘Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie’ met rechtspersoonlijkheid opgericht. Het wordt toegevoegd aan de lijst in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.”*

Artikel 7 luidt:

Zolang de totale bijdragevoet voortvloeiend uit de toepassing van artikel 5, tweede lid, kleiner is dan die bepaald in artikel 5, vijfde lid, of, in voorkomend geval, dan die vastgesteld met toepassing van artikel 5, zesde lid,

fer ;

7° fonctionnaire de police dans le service d'enquêtes du Comité supérieur de Contrôle ;

8° fonctionnaire de police dans la police de la jeunesse ;

9° fonctionnaire de police dans la police judiciaire près les parquets ;

10° membre du cadre administratif et logistique d'un corps de police communale ;

11° civil du corps administratif et logistique de la gendarmerie ou de la police judiciaire près les parquets.

c) les quotes-parts de pension établies conformément à la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pensions du secteur public et afférentes à des services prestés dans l'une des qualités visées au a) ou b) pour des pensions à charge d'un pouvoir ou organisme autre que le Fonds et prenant cours à partir du 1<sup>er</sup> avril 2001 ;

d) les transferts de cotisations qui se rapportent à des services prestés dans l'une des qualités visées au a) ou b), et qui sont effectués, à partir du 1<sup>er</sup> avril 2001, en application de l'article 8 de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pensions du secteur public et ceux du secteur privé ;

e) les indemnités pour frais funéraires qui se rapportent à des pensions de retraite à charge du Fonds, payées en application de l'article 6 de la loi du 30 avril 1958 modifiant les arrêtés royaux n<sup>os</sup> 254 et 255 du 12 mars 1936 unifiant les régimes de pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'État et des membres de l'armée et de la gendarmerie et instituant une indemnité de funérailles en faveur des ayants droit des pensionnés de l'État ;

f) les intérêts de retard ;

g) les frais d'administration de l'ONSSAPL visés au chapitre V de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre I<sup>er</sup>, section 1, de la loi du 1<sup>er</sup> août 1985 portant des dispositions sociales et qui sont liés à la perception des cotisations prévues à l'article 5.

À cet article, M. Barbeaux propose l'amendement n° 1 (voir document 2-1050/2) ainsi libellé :

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

*« Un « Fonds des pensions de la police intégrée » est créé et est doté de la personnalité juridique. Il est ajouté à la liste reprise à l'article 1, A, de la loi du 16 mars 1954 relative aux contrôles de certains organismes d'intérêt public. »*

L'article 7 est ainsi libellé :

Tant que le taux de cotisation global défini à l'article 5, alinéa 2, est inférieur à celui prévu à l'article 5, alinéa 5, ou, le cas échéant, à celui fixé en application de l'article 5, alinéa 6, le solde disponible au Fonds est affecté au

wordt het beschikbare saldo van het Fonds bestemd voor de financiering van de pensioenen ten laste van de volgende entiteiten:

1° de Staatskas;

2° het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden, bedoeld in artikel 1, c), van de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen;

3° het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangesloten, bedoeld bij artikel 1, d), van voormelde wet van 6 augustus 1993;

4° elk plaatselijk bestuur dat, voor het verstrekken van de pensioenen van zijn vast benoemde personeelsleden en van hun rechthebbenden, een overeenkomst heeft gesloten met een verzorgingsinstelling opgericht voor het voeren van het beheer over collectieve pensioenfondsen;

5° elk plaatselijk bestuur dat zelf het beheer van de pensioenen van zijn vast benoemde personeelsleden en van hun rechthebbenden verzorgt.

Het in het eerste lid bedoelde beschikbare saldo is gelijk aan het verschil tussen enerzijds, de opbrengst van de door het Fonds ontvangen persoonlijke en werkgeversbijdragen tijdens een bepaald jaar en anderzijds, de door het Fonds tijdens hetzelfde jaar gedragen netto-uitgaven.

Dit beschikbare saldo wordt verdeeld tussen de verschillende in het eerste lid bedoelde entiteiten op basis van een bij koninklijk besluit na advies van de in artikel 8 bedoelde commissie vastgestelde verdeelsleutel. Het gedeelte dat aan elke entiteit toekomt is gelijk aan de verhouding tussen enerzijds, de aan de in artikel 5 bepaalde totale bijdrage onderworpen loonsom voor de maand april 2001 van de personeelsleden die op 31 maart 2001 aangesloten waren bij het pensioenstelsel van de betrokken entiteit en die zijn overgegaan naar de politiediensten en anderzijds, dezelfde loonsom voor de maand april 2001 van het geheel van de personeelsleden van de politiediensten.

Maandelijks worden voorschotten, vastgesteld door de Administratie der Pensioenen na advies van de in artikel 8 bedoelde commissie, gestort aan de in het eerste lid bedoelde entiteiten. Deze voorschotten worden vastgesteld op basis van het voorzienbaar bedrag van het gedeelte van het beschikbare saldo dat voor het betrokken jaar verschuldigd is aan de betrokken entiteit; zij kunnen op elk ogenblik worden aangepast, rekening houdend met nieuwe elementen die zich hebben voorgedaan sinds de vaststelling van het bedrag van deze voorschotten en met de werkelijke evolutie van de ontvangsten en uitgaven van het Fonds gedurende dezelfde periode. Deze voorschotten worden door het Fonds aan de betrokken entiteit gestort uiterlijk de vijfde werkdag die volgt op de dag waarop de opbrengst van de persoonlijke en werkgeversbijdragen bij dat Fonds is toegekomen.

Het voor een bepaald jaar beschikbare saldo wordt vastgesteld door de Administratie der Pensioenen, na advies van de in artikel 8 bedoelde commissie, uiterlijk 31 maart van het erop volgende jaar. Het gedeelte van het saldo dat

financement des pensions à charge des entités suivantes :

1° le Trésor public ;

2° le régime commun de pension des pouvoirs locaux, visé à l'article 1<sup>er</sup>, c), de la loi du 6 août 1993 relative aux pensions du personnel nommé des administrations locales ;

3° le régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL, visé à l'article 1<sup>er</sup>, d), de la loi du 6 août 1993 précitée ;

4° chaque administration locale qui, pour le service des pensions des membres de son personnel pourvus d'une nomination définitive et des ayants droit de ceux-ci, a conclu une convention avec une institution de prévoyance créée pour pratiquer la gestion de fonds collectifs de pensions ;

5° chaque administration locale qui assure elle-même la gestion des pensions des membres de son personnel pourvus d'une nomination définitive et des ayants droit de ceux-ci.

Le solde disponible visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> est égal à la différence entre d'une part, le produit des cotisations personnelles et patronales perçues par le Fonds au cours d'une année déterminée et d'autre part, les dépenses nettes supportées par le Fonds au cours de cette même année.

Ce solde disponible est réparti entre les différentes entités définies à l'alinéa 1<sup>er</sup> sur la base d'une clé de répartition fixée par arrêté royal après avis de la commission visée à l'article 8. La part revenant à chaque entité est égale au rapport entre d'une part, la masse salariale, soumise à la cotisation globale définie à l'article 5, pour le mois d'avril 2001 des membres du personnel qui à la date du 31 mars 2001 étaient affiliés au régime de pension de l'entité concernée et qui sont passés vers les services de police et d'autre part, la même masse salariale pour le mois d'avril 2001 de l'ensemble des membres du personnel des services de police.

Des avances établies par l'Administration des pensions, après avis de la commission visée à l'article 8, sont versées mensuellement aux différentes entités visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>. Ces avances sont fixées sur la base du montant prévisible de la part du solde disponible qui sera due à l'entité concernée pour l'année en cause et peuvent à tout moment être adaptées, compte tenu de nouveaux éléments intervenus depuis la fixation du montant de ces avances et de l'évolution réelle des recettes et des dépenses du Fonds durant la même période. Ces avances sont versées par le Fonds à l'entité concernée au plus tard le cinquième jour ouvrable qui suit le jour où le produit des cotisations personnelles et patronales est parvenu au Fonds.

Le solde disponible afférent à une année déterminée est fixé par l'Administration des pensions, après avis de la commission visée à l'article 8, au plus tard le 31 mars de l'année qui suit. La part de ce solde revenant à chaque

aan elke entiteit toekomt na aftrek van de door haar ontvangen voorschotten, wordt aan haar gestort uiterlijk 30 april.

Indien de in het vierde en het vijfde lid bepaalde termijnen niet nageleefd worden, is het Fonds van rechtswege aan de in het eerste lid, 2° tot 5°, bedoelde entiteiten nalatighedsinteressen op de niet-gestorte sommen verschuldigd. Deze interessen, waarvan het percentage op elk ogenblik gelijk is aan de wettelijke rentevoet, beginnen te lopen vanaf de eerste werkdag die volgt op de betrokken termijn.

De voorschotten en het gedeelte van het beschikbare saldo bestemd voor de financiering van de pensioenen ten laste van de Staatskas worden gestort in het organiek begrotingsfonds van pensioenen, genaamd 'Fonds voor Overlevingspensioenen'.

Voor de in het eerste lid, 4°, bedoelde entiteiten worden de met toepassing van het vierde tot het zesde lid verschuldigde bedragen gestort aan de voorzorginstelling waarmee de entiteit een overeenkomst heeft gesloten.

Op dit artikel heeft de heer Barbeaux amendement 3 ingediend (zie stuk 2-1050/4) dat luidt:

Bij de aanvang van het eerste lid van dit artikel tussen de woorden "van het Fonds bestemd" en de woorden "voor de financiering" invoegen de woorden "voor het aanleggen van reserves en/of".

Artikel 8 luidt:

§1. Er wordt een commissie opgericht, genaamd 'Commissie voor de pensioenen van de geïntegreerde politie'.

Deze commissie heeft als opdracht:

- a) advies uit te brengen aan de minister die de pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft over alle vragen in verband met het pensioenstelsel van de leden van de politiediensten;
- b) de in de artikelen 5, 6, 7, 41 en 42 bedoelde adviezen uit te brengen;
- c) de inzake de waarschijnlijke evolutie van de door het Fonds te dragen lasten gemaakte studies te evalueren;
- d) eventuele wijzigingen voor te stellen inzake de financiering van de pensioenen ten laste van de plaatselijke besturen om de problemen op te lossen die zouden kunnen voortvloeien uit de overgang naar de geïntegreerde politie van de personeelsleden van de gemeentelijke politie.

§2. De commissie wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de minister die de pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft.

Naast de voorzitter, bestaat de commissie uit de volgende leden:

- a) een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken;
- b) twee ambtenaren van de Administratie der Pensioenen;
- c) twee ambtenaren van de RSZPPO;

entité après déduction des avances perçues par celle-ci, lui est versée au plus tard le 30 avril.

Si les délais prévus aux alinéas 4 et 5 ne sont pas respectés, le Fonds est de plein droit redevable envers les entités visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2° à 5°, d'intérêts de retard sur les sommes non versées. Ces intérêts dont le taux est à tout moment égal au taux de l'intérêt légal, commencent à courir le premier jour ouvrable qui suit le délai en question.

Les avances et la part du solde disponible destinées au financement des pensions à charge du Trésor public seront versées au fonds organique du Budget des pensions dénommé « Fonds des pensions de survie ».

Pour les entités visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 4°, les sommes dues en application des alinéas 4 à 6 sont versées à l'institution de prévoyance avec laquelle l'entité a conclu une convention.

À cet article, M. Barbeaux propose l'amendement n° 3 (voir document 2-1050/4) ainsi libellé :

*In limine* de l'alinéa 1<sup>er</sup> insérer les mots « à la constitution des réserves et/ou » entre les mots « le solde disponible au Fonds est affecté » et les mots « au financement des pensions ».

L'article 8 est ainsi libellé :

§1<sup>er</sup>. Il est institué une commission, dénommée « Commission des pensions de la police intégrée ».

Cette commission a pour mission :

- a) d'émettre un avis au ministre qui a les pensions dans ses attributions sur toutes les questions en rapport avec le régime de pension des membres des services de police ;
- b) de donner les avis visés aux articles 5, 6, 7, 41 et 42 ;
- c) d'évaluer les études effectuées en matière de l'évolution probable des charges qui devront être supportées par le Fonds ;
- d) de proposer d'éventuelles adaptations en matière de financement des pensions à charge des pouvoirs locaux en vue de régler les problèmes qui pourraient résulter du transfert vers la police intégrée des membres du personnel de la police communale.

§2. La commission est présidée par un représentant du ministre qui a les pensions dans ses attributions.

Outre le président, la commission comprend les membres suivants :

- a) un représentant du ministre de l'Intérieur ;
- b) deux fonctionnaires de l'Administration des pensions ;
- c) deux fonctionnaires de l'ONSSAPL. ;



d) twee vertegenwoordiger van de in artikel 7, eerste lid, 4<sup>o</sup> bedoelde voorzorginstellingen;

e) vier vertegenwoordigers van de politiediensten;

f) een vertegenwoordiger van de Vereniging van Vlaamse gemeenten;

g) een vertegenwoordiger van de Vereniging van Waalse gemeenten;

h) een vertegenwoordiger van de Vereniging van Brusselse gemeenten;

i) een vertegenwoordiger van elke representatieve vakvereniging van de politiediensten.

§3. De Koning bepaalt, op voorstel van de minister die de pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft en de minister van Binnenlandse Zaken, de nadere regels inzake de werking van de commissie en de aanwijzing van haar leden.

Op dit artikel hebben mevrouw Thijs en de heer Steverlynck amendement 2 ingediend (zie stuk 2-1050/2) dat luidt:

Artikel 8, §2, l), aanvullen met de woorden:

“, waarvan minstens één vertegenwoordiger van de lokale politiediensten.”

**De heer Jan Steverlynck (CD&V)**, rapporteur. – Dit amendement wil in artikel 8, paragraaf 2, de bepaling invoegen dat er minstens één vertegenwoordiger van de lokale politiediensten in de commissie moet zijn.

**De heer Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen. – Ik verwijs naar mijn toelichting in de commissie bij dit amendement. We zullen erop toezien dat de vertegenwoordiging van de politiediensten in de commissie representatief is, maar we zijn er geen voorstander van om deze bepaling in de wettekst zelf op te nemen.

– **De stemming over de amendementen wordt aangehouden.**

– **De aangehouden stemmingen en de stemming over het wetsontwerp in zijn geheel hebben later plaats.**

### **Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 378 van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de handelingen verricht in het kader van het ouderlijk gezag waarvoor de machtiging van de vrederechter vereist is (van mevrouw Nathalie de T' Serclaes c.s., Stuk 2-1058)**

#### **Algemene bespreking**

**De heer Philippe Mahoux (PS)**, rapporteur. – Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.

**Mevrouw Nathalie de T' Serclaes (MR)**. – Ik zal kort gaan, want het wetsvoorstel vergt geen uitgebreide toelichting en het schriftelijk verslag is duidelijk. De reactie van advocaten en vrederechters heeft ons doen inzien dat sommige bepalingen van de nieuwe tekst inzake de voogdij over de minderjarigen de procedure vertragen en het onmogelijk

d) deux représentants des institutions de prévoyance visées à l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup> 4<sup>o</sup> ;

e) quatre représentants des services de police ;

f) un représentant de l'Union des communes flamandes ;

g) un représentant de l'Union des communes wallonnes ;

h) un représentant de l'Union des communes bruxelloises ;

i) un représentant de chaque organisation syndicale représentative des services de police.

§3. Le Roi détermine, sur la proposition du ministre qui a les pensions dans ses attributions et du ministre de l'Intérieur, les règles spécifiques ayant trait au fonctionnement de la commission et à la désignation de ses membres.

À cet article, Mme Thijs et M. Steverlynck proposent l'amendement n° 2 (voir document 2-1050/2) ainsi libellé :

Compléter le §2, l), par les mots suivants :

« , dont au moins un représentant des services de police locale. »

**M. Jan Steverlynck (CD&V)**, rapporteur. – Cet amendement vise à insérer à l'article 8, paragraphe 2, une disposition selon laquelle au moins un représentant des services de la police locale doit siéger à la commission.

**M. Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions. – Je renvoie au commentaire que j'ai fait en commission sur cet amendement. Nous veillerons à ce que la représentation des services de police à la commission soit représentative, mais nous ne souhaitons pas reprendre cette disposition dans le texte de la loi.

– **Le vote sur les amendements est réservé.**

– **Il sera procédé ultérieurement aux votes réservés ainsi qu'au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

### **Proposition de loi modifiant l'article 378 du Code civil, en ce qui concerne les actes accomplis dans le cadre de l'autorité parentale et requérant l'autorisation du juge de paix (de Mme Nathalie de T' Serclaes et consorts, Doc. 2-1058)**

#### **Discussion générale**

**M. Philippe Mahoux (PS)**, rapporteur. – Je m'en réfère à mon rapport écrit.

**Mme Nathalie de T' Serclaes (MR)**. – Je serai brève, car la proposition de loi ne nécessite pas de longs développements et le rapport écrit explicite la volonté des auteurs. Nous nous sommes rendus compte, grâce aux réactions des avocats et des juges de paix, que certaines dispositions du nouveau texte relatif à la tutelle sur les mineurs ralentissaient la procédure et

*maken om met de gewenste spoed te reageren wanneer kinderen het slachtoffer zijn van bepaalde daden. Vóór artikel 378 van het Burgerlijk Wetboek werd gewijzigd, was het voldoende dat een van de ouders optrad als vertegenwoordiger en beheerder van de persoon en de goederen van het kind om als eiser te kunnen optreden in strafrechtelijke of burgerrechtelijke geschillen.*

*De nieuwe wet heeft de machtiging door de vrederechter ingevoerd. Het is gebleken dat dit een ernstige handicap is voor de ouders die zich burgerlijke partij willen stellen. Verschillende recente gevallen tonen aan dat deze bepaling moet worden gewijzigd. Ik hoop dat ook de Kamer hiervan snel werk zal maken en ik reken op de minister voor een spoedige afhandeling.*

*De wet inzake de voogdij over de minderjarigen moet worden geëvalueerd in samenwerking met mensen uit de rechtspraktijk. In een tweede fase zal het ongetwijfeld nuttig zijn om ook andere bepalingen te herzien.*

*Deze wijziging was dringend en ik dank de minister dat hij ze heeft aanvaard. Op het terrein begon immers de indruk te ontstaan dat de ouders voor bepaalde eenvoudige handelingen hun ouderlijk gezag niet meer kunnen uitoefenen omdat de wet zeer strikt wordt geïnterpreteerd. Ik vraag de minister dus na te denken over een oplossing.*

**De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie.** – *Vol goede bedoelingen hebben wij de nieuwe wet inzake de voogdij besproken, maar er is een probleem ontstaan doordat de Kamer een amendement heeft aangenomen. Het voorstel van mevrouw de T' Serclaes heeft de verdienste dit zeer snel te verhelpen. Daarom heb ik de spoedbehandeling van dit voorstel aanvaard.*

De evaluatie van de wet op de voogdij is al aangevat. Het Koninklijk verbond van de vrederechters en de politierechters heeft een aantal overwegingen naar voren gebracht. De evaluatie moet uiteraard nog worden getoetst aan de praktijk, namelijk bij de advocaten, die een belangrijke functie binnen die voogdij uitoefenen. Het wetsvoorstel betekent niet alleen een belangrijke reparatie, maar opent het debat over de evaluatie. Zoals ik mevrouw de T' Serclaes al heb beloofd, zullen alle mogelijke inspanningen worden gedaan om het wetsvoorstel ook in de Kamer bij hoogdringendheid te bespreken.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

### **Artikelsgewijze bespreking**

*(Voor de tekst aangenomen door de commissie voor de Justitie, zie stuk 2-1058/4.)*

**De voorzitter.** – Ik herinner eraan dat de commissie een nieuw opschrift voorstelt: Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 378 en 410 van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de handelingen verricht in het kader van het ouderlijk gezag waarvoor de machtiging van de vrederechter vereist is.

– **De artikelen 1 tot 3 worden zonder opmerking aangenomen.**

ne permettaient finalement pas de réagir avec la célérité voulue à certains actes dont les enfants sont victimes. En effet, avant la modification de l'article 378 du code civil, il suffisait à l'un ou l'autre des parents d'agir en qualité d'administrateur de la personne et des biens de son enfant pour voir jugée recevable une action introduite devant les juridictions pénales ou civiles.

La nouvelle loi a introduit la demande d'autorisation du juge de paix et il s'est avéré que, pour les demandes de constitution de partie civile, cela représentait un lourd handicap pour les parents. Divers cas récents montrent combien la modification de cette disposition était nécessaire. J'espère donc que la Chambre fera également diligence et je compte sur le ministre pour pouvoir aboutir rapidement. Je pense que cette loi sur la tutelle des mineurs devrait faire l'objet d'une évaluation en collaboration avec les praticiens, juges et avocats, saisis de causes relatives aux enfants. Il sera sans aucun doute utile, dans une deuxième phase, de revoir d'autres éléments.

Cette modification avait un caractère d'urgence et je remercie le ministre de l'avoir acceptée car, sur le terrain, le sentiment se développe progressivement que les parents sont dépossédés de leur autorité parentale dans certains actes simples de la vie quotidienne parce que les dispositions sont interprétées de façon très restrictive. J'invite par conséquent le ministre à être attentif à ce problème et à s'interroger sur la manière dont nous pourrions y remédier.

**M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice.** – Nous étions pétris de bonnes intentions lors de l'examen de la nouvelle loi sur la tutelle, mais un problème particulier a surgi à la suite de l'adoption d'un amendement par la Chambre. La proposition de Mme de T' Serclaes a le grand mérite d'y remédier dans les meilleurs délais. C'est la raison pour laquelle j'ai accepté de traiter cette proposition dans l'urgence.

*L'évaluation de la loi sur la tutelle a déjà commencé.*

*L'Union royale des juges de paix et de police de Belgique a avancé un certain nombre de considérations. L'évaluation doit encore être confrontée à la pratique, à savoir auprès des avocats qui exercent une fonction importante dans cette tutelle. La proposition de loi représente non seulement une réparation importante mais elle ouvre aussi le débat sur l'évaluation. Comme je l'ai déjà promis à Mme de T' Serclaes, tous les efforts possibles seront faits pour discuter de la proposition de loi à la Chambre dans la plus grande urgence.*

– **La discussion générale est close.**

### **Discussion des articles**

*(Pour le texte adopté par la commission de la Justice, voir document 2-1058/4.)*

**M. le président.** – Je vous rappelle que la commission propose un nouvel intitulé : Proposition de loi modifiant les articles 378 en 410 du Code civil, en ce qui concerne les actes accomplis dans le cadre de l'autorité parentale et requérant l'autorisation du juge de paix.

– **Les articles 1<sup>er</sup> à 3 sont adoptés sans observation.**

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble de**

– **Over het wetsvoorstel in zijn geheel wordt later gestemd.**

*(De vergadering wordt geschorst om 10.15 uur. Ze wordt hervat om 11.20 uur.)*

## Regeling van de werkzaamheden

**De voorzitter.** – Ik verneem zojuist dat de minister vanmorgen niet beschikbaar is. Hij zal deze namiddag tussen 16 en 18 uur naar de Senaat komen. Ik stel dus voor de vergadering te sluiten.

**De heer Jacques D'Hooghe (CD&V).** – De Senaat kan niet laks blijven toekijken en zich tevreden stellen met het sturen van een briefje, zeker niet op een moment dat het voortbestaan van de Senaat ter discussie staat. Het is met de regelmaat van een klok dat ministers niet opdagen. Ik vraag de voorzitter van de Senaat hierop te reageren.

**De heer Hugo Vandenberghe (CD&V).** – De vraag om uitleg van collega D'Hooghe is uitzonderlijk actueel geworden. Aangezien de regering zeer snel beslissingen neemt over benoemingen in managementfuncties, moet ze onmiddellijk worden behandeld. Wij kunnen dus niet akkoord gaan met de verklaring van de minister dat hij niet kan komen. Ik vraag de vergadering te schorsen tot op het ogenblik dat hij wel hier kan zijn, in het bijzonder omwille van de gebeurtenissen van de afgelopen 24 uren. Na de snelrechtwet kennen we nu snelle benoemingsprocedures. De Senaat moet daarover dringend een debat voeren. Ik kan me niet voorstellen dat de minister zijn verantwoordelijkheid ontvlucht of niet durft komen.

**De voorzitter.** – Ik denk niet dat het fair is te zeggen dat de minister zijn verantwoordelijkheid uit de weg gaat. In tegenstelling tot wat eerst werd gemeld, is hij op weg naar de Senaat en zal hij over enkele minuten aankomen. Ik stel dus niet meer voor om de vergadering te sluiten, maar wel om nog even geduld te oefenen. *(Instemming)*

## Vraag om uitleg van de heer Jacques D'Hooghe aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de benoeming tot managementfuncties en staffuncties» (nr. 2-770)

**De heer Jacques D'Hooghe (CD&V).** – Op 7 september 2001 heeft de Raad van State door het arrest nr. 98.735 het koninklijk besluit van 2 mei 2001 geschorst. Daaropvolgend heeft de regering het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 goedgekeurd dat het geschorste besluit vervangt.

Vervolgens heeft de regering uitvoeringsbesluiten genomen ter oprichting van een aantal federale overheidsdiensten waaronder de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg door een koninklijk besluit van 3 februari 2002; de federale overheidsdienst Financiën door een koninklijk besluit van 17 februari 2002; de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel, en Ontwikkelingssamenwerking door een koninklijk besluit van

**la proposition de loi.**

*(La séance, suspendue à 10 h 15, est reprise à 11 h 20.)*

## Ordre des travaux

**M. le président.** – Le ministre vient de nous faire savoir qu'il n'était pas disponible ce matin. Il nous rejoindra entre 16 et 18 heures. Je vous propose donc de lever la séance.

**M. Jacques D'Hooghe (CD&V).** – *Le Sénat ne peut rester laxiste et se contenter d'envoyer une lettre, certainement pas au moment où sa survie est en discussion. C'est avec la régularité d'une horloge que les ministres ne viennent pas. Je demande au président du Sénat de réagir.*

**M. Hugo Vandenberghe (CD&V).** – *La demande d'explications de M. D'Hooghe est d'une exceptionnelle actualité. Vu la vitesse à laquelle le gouvernement prend des décisions sur des nominations à des fonctions de gestion, il doit la traiter immédiatement. Nous ne pouvons admettre la déclaration du ministre disant qu'il ne peut venir. Je demande une suspension de séance jusqu'à ce qu'il vienne, plus particulièrement en raison des événements de ces dernières 24 heures. Après la loi sur la comparution immédiate, nous avons maintenant des procédures de nomination accélérées. Le Sénat doit en débattre d'urgence. Je ne puis m'imaginer que le ministre fuie ses responsabilités ou n'ose pas venir.*

**M. le président.** – Je ne crois pas que l'on puisse accuser le ministre de fuir ses responsabilités ou de ne pas oser se présenter devant nous. Contrairement à ce qui a été annoncé, il est en route et sera parmi nous dans quelques minutes. Je vous propose donc, non plus de lever la séance, mais de patienter quelques instants. *(Assentiment)*

## Demande d'explications de M. Jacques D'Hooghe au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur «les nominations à des fonctions de management et à des fonctions de cadre supérieur» (n° 2-770)

**M. Jacques D'Hooghe (CD&V).** – *Le 7 septembre, le Conseil d'État a suspendu l'arrêté royal du 2 mai 2001 par l'arrêt n° 98.735. Après quoi, le gouvernement a approuvé l'arrêté royal du 29 octobre 2001 qui remplace l'arrêté suspendu.*

*Le gouvernement a ensuite pris des arrêtés d'exécution portant création d'un certain nombre de services publics fédéraux dont le service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale par un arrêté royal du 3 février 2002 ; le service public fédéral Finances par un arrêté royal du 17 février 2002 ; le service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement par un arrêté royal du 8 mars 2002 ; le service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie par un arrêté du 25 février 2002.*

8 maart 2002; de federale overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie door een besluit van 25 februari 2002.

Bovendien stel ik vast dat de regering in het Belgisch Staatsblad van 25 januari 2002 een oproep van de kandidaten heeft gepubliceerd voor de functie van voorzitter van het directiecomité van de federale overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de federale overheidsdienst Financiën, de federale overheidsdienst Buitenlandse zaken, Buitenlandse Handel, en Ontwikkelingssamenwerking. De oproep van de kandidaten verscheen dus in het *Belgisch Staatsblad* nog vóór het oprichtingsbesluit was genomen.

Tenslotte stel ik vast dat het besluit tot oprichting van de federale overheidsdienst Justitie niet steunt op het nieuwe koninklijk besluit van 29 oktober 2001, maar verwijst naar het geschorste koninklijk besluit. Dit geldt overigens ook voor de FOD Budget.

Hoe verklaart de minister dat de oproep van de kandidaten werd gepubliceerd nog vóór voor de betrokken dienst een rechtsgeldige basis bestond?

Waarom werd voor de FOD's Justitie en Budget geen nieuw oprichtingsbesluit goedgekeurd? Hoe verklaart de minister dat de procedure werd opgestart op basis van een geschorst koninklijk besluit?

Wat zijn de gevolgen van dit alles en hoe zal de minister de rechtszekerheid waarborgen?

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – De oproep van de kandidaten voor de functie van voorzitter van het directiecomité van de vier federale overheidsdiensten die door de heer D'Hooghe werden opgesomd, werd vóór de publicatie van het oprichtingsbesluit gepubliceerd teneinde de vacature tijdig aan te kondigen.

De inschrijvingstermijn voor de betrokken functies werd verlengd om de reglementair voorziene inschrijvingstermijn voor werving in de rijksbesturen te respecteren.

Tussen de datum van publicatie van het oprichtingsbesluit – dat de betrekking van voorzitter van het directiecomité creëert en derhalve de reglementaire basis van de vergelijkende selectie is – en de einddatum van de inschrijving is steeds de minimale inschrijvingstermijn van 14 kalenderdagen verlopen, zoals is voorgeschreven door artikel 16bis, derde lid van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

De vergelijkende selectie voor de functie van voorzitter van het directiecomité voor de FOD's Justitie en Volksgezondheid werd niet opgestart op basis van het sinds 31 oktober 2001 ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001 betreffende de aanwijzing en de uitoefening van de management- en de staffuncties in de federale overheidsdiensten. De vergelijkende selectie is wel degelijk gebeurd overeenkomstig het nieuw koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanwijzing en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten.

Enkel de aanhef van de koninklijke besluiten houdende

*Je constate en outre que le gouvernement a publié un appel aux candidats dans le Moniteur belge du 25 janvier 2002 pour la fonction de président du comité de direction des quatre services publics fédéraux précités.*

*L'appel aux candidats a donc paru au Moniteur belge avant qu'ait été pris l'arrêté de création.*

*Enfin, je constate que l'arrêté portant création du service fédéral Justice ne s'appuie pas sur le nouvel arrêté royal du 29 octobre 2001 mais qu'il renvoie à l'arrêté royal suspendu. Cela vaut d'ailleurs aussi pour le budget des SPF.*

*Comment le ministre explique-t-il que l'appel aux candidats ait été publié avant l'existence d'une base légale pour le service concerné ?*

*Pourquoi un nouvel arrêté de création n'a-t-il pas été pris pour les services publics fédéraux Justice et Budget ? Comment le ministre explique-t-il que la procédure ait été entamée sur la base d'un arrêté royal suspendu ?*

*Quelles sont les conséquences de tout cela et comment le ministre compte-t-il garantir la sécurité juridique ?*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *L'appel aux candidats pour la fonction de président du comité de direction des quatre services publics fédéraux énumérés par M. D'Hooghe a été publié avant la publication de l'arrêté de création pour annoncer à temps la vacance.*

*Le délai d'inscription pour les fonctions concernées a été prolongé afin de respecter le délai d'inscription réglementaire pour le recrutement dans les administrations publiques.*

*Entre la date de publication de l'arrêté de création et la date finale de l'inscription, le délai minimum d'inscription de 14 jours calendrier est toujours expiré, comme prescrit par l'article 16bis, troisième paragraphe de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'État.*

*La sélection comparative pour la fonction de président du comité de direction pour les services publics fédéraux Justice et Santé publique n'a pas été entamée sur la base de l'arrêté royal du 2 mai 2001, mais retiré le 31 octobre 2001, relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans les services publics fédéraux. Elle s'est déroulée conformément au nouvel arrêté royal du 29 octobre 2001.*

*Seul le début des arrêtés royaux portant création des services publics fédéraux Justice et Budget et Contrôle de l'administration renvoie encore à l'arrêté royal du 2 mai 2001. Cet arrêté royal ne constitue cependant pas la base légale des arrêtés de création. Ceux-ci ont été pris en exécution de l'article 37 de la Constitution qui habilite le Roi,*

oprichting van de federale overheidsdiensten Justitie en Budget en Beheerscontrole verwijst nog naar het ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001 en meer bepaald naar artikel 2. Dit koninklijk besluit is echter niet de rechtsgrond van de oprichtingsbesluiten. Ze werden, net als alle andere oprichtingsbesluiten, genomen in uitvoering van artikel 37 van de Grondwet dat de Koning als hoofd van de uitvoerende macht de bevoegdheid geeft zijn administratie te organiseren. Ze vinden dus hun rechtstreekse grondslag in artikel 37 van de Grondwet. Ik citeer André Mast: “De Koning mag administratieve diensten die ressorteren onder de uitvoerende macht oprichten, behouden of afschaffen. Hij heeft krachtens artikel 37 van de Grondwet de bevoegdheid om het aantal, de bevoegdheidskring en de benaming van de overheidsdiensten vast te stellen”.

Bovendien verleent de Grondwet, onverminderd artikel 37, via artikel 107, tweede lid, de Koning de bevoegdheid het aantal betrekkingen in zijn administratie, in casu de federale overheidsdiensten, vast te stellen. In uitvoering van dat artikel 107, tweede lid, stelt de Koning sinds jaar en dag de personeelsformaties vast. Artikel 2, paragraaf 2, van bovenvermeld koninklijk besluit van 2 mei 2001 is derhalve een overbodig artikel en slechts een herhaling van de bevoegdheid die de Koning reeds heeft ingevolge de Grondwet.

Er zijn geen gevolgen gekoppeld aan het feit dat de aanhef van de oprichtingsbesluiten nog een verwijzing bevat naar het ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001. De vermeldingen van het ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001 moeten worden beschouwd als een vorm van ‘regelgeving bij verwijzing’. In plaats van in de oprichtingsbesluiten opnieuw het begrip ‘managementfunctie’ te omschrijven, werd verwezen naar de invulling van dit begrip in het ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001.

Om te anticiperen op de vraag of de intrekking ab initio is en het begrip ‘managementfunctie’ dus niet steeds een inhoud heeft gehad, wijs ik op het feit dat tot zelfs 31 december 2001 het begrip gedefinieerd was in artikel 22 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Zelfs indien dit niet het geval was, hanteren de rechtsleer – ik verwijs in dit verband naar ‘Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving’ van H. Coremans en M. Van Damme, Brugge, Die Keure, 2001, 124. – en de Raad van State een dynamische benadering van regelgeving bij verwijzing: de verwijzing naar het koninklijk besluit van 2 mei 2001 moet worden gelezen als een verwijzing naar het koninklijk besluit van 29 oktober 2001. De Raad van State heeft zelf in zijn advies bij het ontwerp van koninklijk besluit van 29 oktober 2001 aangegeven dat het de bedoeling was dat het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 in de plaats komt van het ingetrokken koninklijk besluit van 2 mei 2001.

**De heer Jacques D’Hooghe (CD&V).** – Ik had een dergelijk antwoord verwacht, maar we moeten ernstig blijven. De minister stelt dat de verwijzing naar het oude koninklijk besluit bij de publicatie geen gevolgen heeft. We zullen zien hoe de Raad van State oordeelt over eventuele klachten vanwege kandidaten die niet in aanmerking werden genomen.

*en tant que chef du pouvoir exécutif, à organiser son administration.*

*En outre, sans préjudice de l'article 37, la Constitution, en son article 107, alinéa 2, habilite le Roi à fixer le nombre d'emplois dans son administration, en l'occurrence les services publics fédéraux. En exécution de cet article 107, deuxième alinéa, le Roi détermine depuis toujours les formations du personnel. L'article 2, paragraphe 2, de l'arrêté royal du 2 mai 2001 est par conséquent superflu ; il ne fait que reprendre la compétence que le Roi a déjà en fonction de la Constitution.*

*Le fait que le début des arrêtés de création renvoie encore à l'arrêté royal du 2 mai 2001 est sans conséquence. Ses mentions doivent être considérées comme une forme de « réglementation par renvoi ». Au lieu de décrire à nouveau le concept de fonction de management dans les arrêtés de création, on a renvoyé à l'interprétation de ce concept dans l'arrêté royal du 2 mai 2001.*

*Pour anticiper sur la question de savoir si le retrait se fait ab initio et si le concept de fonction de management n'a pas toujours eu un contenu, je renvoie au fait que, jusqu'au 31 décembre 2001, le concept était défini à l'article 22 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.*

*Même si ce n'était pas le cas, la doctrine et le Conseil d'État ont une approche dynamique de la réglementation par renvoi : le renvoi à l'arrêté royal du 2 mai 2001 doit être lu comme un renvoi à l'arrêté royal du 29 octobre 2001. Dans son avis sur le projet d'arrêté royal du 29 octobre 2001, le Conseil d'État a admis que le but était que l'arrêté royal du 29 octobre 2001 remplace l'arrêté royal du 2 mai 2001.*

**M. Jacques D’Hooghe (CD&V).** – *Je m’attendais à une telle réponse mais nous devons rester sérieux. Selon le ministre, le renvoi à l’ancien arrêté royal lors de la publication est sans conséquence. Nous verrons comment le Conseil d’État se prononcera sur d’éventuelles plaintes de candidats qui n’auront pas été pris en compte.*

Er zou ook nog een schorsingsprocedure lopen tegen het koninklijk besluit van 29 oktober 2001. Ondertussen gaat de Ministerraad rustig voort met de benoemingen: vorige week werden nog vijf personen benoemd. Ik twijfel er niet aan dat er bij de benoemden valabele krachten zijn, zoals onze oud-collega Luc Coene. Ik vrees echter voor de gevolgen van die benoemingen.

Allicht zal de minister te goeder trouw zijn geweest bij het opzetten van het systeem, maar ik heb toch vragen bij het opzetten van zo'n dure procedure om uiteindelijk acht kabinetschefs te benoemen. Waarom moest eerst de bevolking worden geraadpleegd over de nieuwe structuur van het openbaar ambt, als het toch zo moet eindigen?

Vanochtend las ik nog een commentaar bij de benoemingen bij de NMBS en ABX waar Geertje Smet, de kabinetschef van minister Daems, een plaats in de raad van bestuur krijgt. Enkele weken geleden keurden we hier de reorganisatie van de Nationale Loterij goed. Nu zien we dat ook daar een ex-kabinetschef aan het hoofd komt. Het is prachtig dat een minister zulke bekwame medewerkers heeft. Alleen begrijp ik niet dat minister Daems daarmee geen mooier palmares kan voorleggen. Ik verwijs naar het faillissement van Sabena, de hele UMTS-operatie enzovoort.

Ik vraag me dan ook af of de procedure werkelijk bedoeld was om te objectiveren. Van de aanwezige minister neem ik aan dat het zijn bedoeling was, maar het resultaat is benoemingen van bijna uitsluitend kabinetschefs in de verschillende topfuncties. Daar heb ik bedenkingen bij.

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Sta me toe twee elementen uit de repliek van de heer D'Hooghe te lichten.

Ten eerste, er werd een geding aangespannen tegen het koninklijk besluit van 29 oktober, maar dit belet niet dat de overheid verder haar werk doet. Een schorsing is immers ad futurum. Met andere woorden, wie rechtsgeldig benoemd werd, blijft dat ook.

Uiteraard moet de uitspraak van de Raad van State worden afgewacht. Hierop wens ik niet vooruit te lopen.

Ten tweede, ik ga niet dieper in op de bevraging. Daarvan heb ik trouwens altijd enige intellectuele afstand genomen.

De benoemingen zijn evenwel een andere kwestie. Ik heb ervaring in dit halfroend en in de opeenvolgende regeringen en wat ik zeg, is helemaal niet bedoeld om deze regering als beter te bestempelen dan de vorige. De geschiedenis zal hierover oordelen. Ik heb evenwel nooit een procedure gekend met een evenveel ernst als de hier behandelde. Vraag wie aan het twee dagen durend *assessment* over de generieke managementkwaliteiten heeft deelgenomen maar eens of de testen valabel waren.

In het verleden besprak de directieraad deze aangelegenheid en stelde een rangschikking op, maar vergeten we niet dat het zien functioneren van iemand eigenlijk een dagelijks *assessment* is, wat betekent dat deze werkwijze daarom niet tot slechte beslissingen leidde. Inmiddels werd ze wel geprofessionaliseerd en geobjectiveerd door een gespecialiseerd bureau voor het *assessment* te laten instaan en een jury te laten oordelen over jobspecifieke kwaliteiten, die

*Une procédure de suspension de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 serait encore en cours. Entre-temps, le Conseil des ministres poursuit les nominations, avec cinq personnes encore la semaine dernière. Je ne doute pas qu'il y ait des personnes valables parmi les nommés, comme notre ancien collègue Luc Coene. J'apprends toutefois les suites de ces nominations.*

*Le ministre aura certainement été de bonne foi en mettant le système sur pied, mais je m'interroge quand même sur l'établissement d'une procédure aussi coûteuse pour nommer finalement huit chefs de cabinet. Pourquoi fallait-il d'abord consulter la population sur la nouvelle structure de la fonction publique si cela devait tout de même finir ainsi ?*

*Ce matin, j'ai encore lu un commentaire sur les nominations à la SNCB et chez ABX où Geertje Smet, le chef de cabinet du ministre Daems, se voit attribuer une place dans le conseil de d'administration. Voici quelques semaines, nous avons approuvé la réorganisation de la Loterie nationale. Là aussi, un ex-chef de cabinet est placé à la tête de l'institution. C'est magnifique qu'un ministre ait des collaborateurs aussi compétents, mais je ne comprends pas comment, dans ces conditions, il n'ait pas pu présenter un meilleur palmarès. Je renvoie à la faillite de la Sabena, à l'opération UMTS, etc.*

*Je me demande si la procédure était vraiment destinée à objectiver. J'admets que telle était l'intention du ministre présent mais le résultat est la nomination presque exclusive de chefs de cabinet à différentes hautes fonctions. J'émet des réserves à cet égard.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Permettez-moi de relever deux éléments de la réplique de M. D'Hooghe.

*D'abord, une procédure en référé a été engagée contre l'arrêté royal du 29 octobre mais elle n'empêche pas les autorités de poursuivre leur travail. Toute personne nommée valablement le restera. En outre, nous devons attendre l'arrêt du Conseil d'État. Je ne souhaite pas en dire davantage.*

*En second lieu, je ne m'étendrai pas sur les questions. J'ai toujours pris une certaine distance intellectuelle à cet égard.*

*Mais les nominations, c'est autre chose. Je n'affirme pas que le gouvernement actuel est meilleur que le précédent. L'histoire jugera. Cela dit, je n'ai jamais connu une procédure qui se déroule aussi sérieusement que celle-ci. Demandez aux personnes qui pendant des jours ont participé à l'évaluation des qualités génériques de gestion si les tests étaient valables ou pas.*

*Autrefois, le conseil de direction émettait des critiques et établissait un classement, mais n'oublions pas qu'observer le travail d'une personne constitue une évaluation quotidienne. Cette procédure ne conduisait pas pour autant à de mauvaises décisions. Entre-temps, elle a été professionnalisée et objectivée par l'intervention d'un bureau spécialisée dans l'évaluation et d'un jury chargé de juger de qualités professionnelles spécifiques fixées préalablement.*

*J'ai rencontré hier un candidat au poste de directeur général des TIC. Il a fait carrière dans le secteur privé et m'a dit n'avoir jamais subi une procédure de sélection aussi sérieuse. Si vous voulez, je peux lui demander la permission de dire son*

daarenboven vooraf worden vastgelegd.

Gisteren ontmoette ik een kandidaat directeur-generaal in ICT met een carrière in de particuliere sector. Hij deelde me mee dat hij nog nooit een dergelijke ernstige selectieprocedure had ondergaan. Indien gewenst, kan ik hem vragen of ik zijn naam bekend mag maken.

Dat de heer Damar in de eindclassificering de enige kandidaat van categorie A was, zegt alleen iets over de andere kandidaten en over de heer Damar. De heer Jadot werd door de jury als eerste gerangschikt. Het is toch niet omdat hij Jadot heet dat hij niet verstandig kan zijn. Beide kandidaten waren kabinetschef tot begin de jaren negentig. Ze werden allebei, net zoals mevrouw De Knop voor Binnenlandse Zaken, als enige of in het geval Jadot als topkandidaat in categorie A gerangschikt. Men kan daar heel wat beschouwingen bij maken, maar de procedure is in elk geval zeer objectief.

Zolang men mij niet zegt dat het assessmentbureau niet professioneel is of zich laat beïnvloeden, of dat de jury niet objectief is, aanvaard ik niet dat men omwille van het resultaat beweert of zelfs maar insinueert dat de procedure niet ernstig is.

De procedure is serieus en degenen met een voorgeschiedenis als kabinetschef die als eerste gerangschikt werden, hebben de procedure gewonnen.

Dat is toch niet verbazingwekkend. In het begin heeft de CD&V-fractie mij hier bijna uitgescholden omdat ik de particuliere sector zou binnenhalen. Ik heb toen gezegd dat het Engelse voorbeeld aantoont dat slechts 20 procent van de kandidaten uit de particuliere sector komt. We zijn daar zelfs nog niet aan toe.

Heel wat kandidaten komen uit andere overheidssectoren dan de federale. Dat is niet zo verwonderlijk, net zoals in de particuliere sector houdt men immers ook rekening met de voorgeschiedenis.

De meeste ministers kiezen hun kabinetschef vrij zorgvuldig uit. Ze kiezen mensen met intellectuele bagage en werkkraft. Als ze als kabinetschef hebben gewerkt, hebben ze natuurlijk heel wat ervaring opgedaan en hun kennis kunnen uitbouwen. Met die ervaring gaan ze naar het assessment en doen ze jobspecifieke testen. Als ze geregeld goed scoren, dan is dit een bewijs dat de ministers hun kabinetschefs zorgvuldig uitkiezen en niet opteren voor degenen die de meeste affiches hebben geplakt. Het is niet omdat iemand gewezen kabinetschef is dat hij ook niet de beste kan zijn in de selectie.

Uiteindelijk wordt een sfeer gecreëerd alsof het om een getrukeerde procedure gaat. Voor mij mag er een gemengde parlementaire commissie worden samengesteld om een onderzoek te doen.

Men mag deze procedure niet verwarren met de NMBS-ABX-procedure. Copernicus heeft betrekking op de federale administratie. Voor de aanstelling van de NMBS en ABX-managers is er trouwens geen assessmentsysteem. Die werkwijze is helemaal anders.

Het faillissement van Sabena doet hier niets ter zake. De cruciale beslissing van Sabena werd genomen na een jarenlange lijdensweg. Toen ik meer dan twintig jaar geleden

nom.

*Le fait que dans le classement final M. Damar était le seul candidat la catégorie A nous renseigne seulement sur les autres candidats et sur M. Damar. M. Jadot a été classé premier par le jury. Ce n'est quand même pas parce qu'il s'appelle Jadot qu'il ne peut pas être intelligent. Ces deux candidats étaient chefs de cabinet jusqu'au début des années nonante. Tout comme Mme De Knop pour l'Intérieur, ils ont été classés comme seuls candidats dans la catégorie A. La procédure est donc particulièrement objective.*

*Tant qu'on ne me dira pas que le bureau d'évaluation n'est pas professionnel, ou qu'il se laisse influencer, ou que le jury n'est pas objectif, je n'accepterai pas qu'on affirme, en raison du résultat, que la procédure n'est pas sérieuse. Les personnes qui ont un passé de chef de cabinet et qui ont été classées premières ont réussi.*

*Il n'y a là quand même rien d'étonnant. Au début, le groupe CD&V m'a presque injurié ici parce que j'ouvrais la porte au secteur privé. J'ai alors invoqué l'exemple anglais qui montre que 20% seulement des candidats proviennent du secteur privé. Nous n'en sommes pas encore là. De nombreux candidats proviennent d'autres secteurs publics que le fédéral. Ce n'est pas si étonnant : tout comme dans le secteur privé, on tient compte de la carrière.*

*La plupart des ministres choisissent très soigneusement leur chef de cabinet, retenant des personnes qui ont un bagage intellectuel et de la force de travail. Si elles ont déjà été chef de cabinet, elles possèdent bien entendu pas mal d'expérience qui joue lors de l'évaluation. Si ces personnes obtiennent régulièrement de bons scores, cela prouve que les ministres choisissent soigneusement leur chef de cabinet. Ce n'est pas parce que quelqu'un a été chef de cabinet qu'il ne peut pas être aussi le meilleur lors de la sélection.*

*En fin de compte, on fait croire que la procédure est truquée. Pour ma part, on peut toujours créer une commission parlementaire mixte chargée d'une enquête.*

*On ne peut confondre cette procédure avec celle de la SNCB et d'ABX. Copernic concerne l'administration fédérale. Aucun système d'évaluation n'est prévu pour la désignation des gestionnaires de la SNCB et d'ABX. La procédure est toute différente.*

*La faillite de la Sabena n'a rien à voir ici. La décision cruciale de la Sabena a été prise au terme d'un calvaire qui a duré des années. Un des moments cruciaux a été la prise de participation majoritaire de Swissair qui s'est alors occupée de la gestion et a mené une politique désastreuse. Les acquisitions se sont accrues et on n'a plus tenu compte que du nombre de voyageurs.*

*Il ne m'appartient pas de défendre mes collègues mais je n'accepte pas qu'on fasse porter le chapeau à l'un d'eux et qu'on lui reproche d'avoir gâché toute l'affaire. Par le passé, les interventions de l'État n'ont pas toujours été impeccables. L'énorme dette de la SNCB ne date pas d'hier.*

*Pour les nominations récentes, la procédure a été scrupuleusement respectée et celui qui a gagné a gagné. La carrière antérieure des candidats ne joue aucun rôle. Deux ministres ont pu établir une liste de candidats. Parmi les quatre candidats de rang A, Mme Aelvoet a retenu les deux ex*

in de Kamer kwam was Sabena al een noodlijdende onderneming. Een cruciaal moment was toen Swissair hoofdaandeelhouder werd en instond voor het management. In de lijn van de Swissair-groep werd blijkbaar een gevaarlijke en desastreuze politiek gevoerd. De acquisities werden opgevoerd en men heeft zich blind gestaard op het aantal vervoerde reizigers.

Ik vind het niet mijn taak om mijn collega's hier te verdedigen, maar ik neem het niet dat het einde van een lang verhaal in de schoenen wordt geschoven van een collega en dat hem wordt verweten de boel om zeep te hebben geholpen. We zijn als staat in het verleden niet altijd even keurig en correct geweest in ons optreden. De enorme schulden die de NMBS vandaag meedraagt zijn niet gisteren ontstaan. Ik wil de geschiedenis daarvan best wel eens maken. Ik denk dat we met zijn allen in de Senaat dan iets minder een grote mond zullen opzetten. Ik raad iedereen aan om voorzichtig te zijn met zijn commentaren.

Hetzelfde geldt grosso modo voor de recente benoemingen. De procedure is nauwgezet gevolgd en wie wint, wint. De voorgeschiedenis van de kandidaten speelt daarbij geen rol. Twee ministers konden uit een lijst met meerdere kandidaten kiezen. Collega Aelvoet had vier kandidaten in rang A, van wie twee ex æquo aan Nederlandstalige kant, twee gerangschikt als eerste en tweede langs Franstalige kant. Ze heeft uit de twee ex æquo en de eerste bij de Franstaligen gekozen. Collega Vandenbroucke had twee kandidaten van rang A, een Nederlandstalige en een Franstalige, van wie hij de eerste heeft gekozen. Die was inderdaad op dat ogenblik zijn kabinetschef, maar hij is wel ex æquo als de beste uit de selectie gekomen. Zowel het assessment als de jury zijn het eens over de resultaten omtrent de twee kandidaten.

**De heer Jacques D'Hooghe (CD&V).** – Ik heb het dossier Sabena van vrij dicht gevolgd. Het is waar dat er in 1995 een basisbeslissing is genomen, maar pas in april 2000 is de beslissing genomen om de participatie van Swissair op te trekken tot 85 procent. Tussen april 2000 en de datum van het faillissement, namelijk 7 november 2001, is er volgens onze berekeningen 35 miljard weggevoerd naar Zwitserland via alle soorten contracten zoals AMP, *ground handling* of catering en dergelijke meer, die aan dochterondernemingen werden uitbesteed. Met een dergelijk bedrag kan je normaal een heel eind verder geraken. Ik wil niet tegenspreken dat Sabena een langere voorgeschiedenis heeft, maar er zijn in de recentere periode kapitale fouten gemaakt, waar we de minister ook toen al op hebben gewezen.

Over de benoemingen zelf blijf ik toch bij de vraag hoe het komt dat heel valabele mensen het niet gehaald hebben. De minister zegt dat de procedure correct is gevolgd, maar het is toch eigenaardig dat er aan het einde van het verhaal alleen mensen uitkomen uit de onmiddellijke omgeving. Ik las in Knack dat er 40 en 25 miljoen euro aan studies en aan de organisatie van de selectie zijn besteed. Dat is erg veel geld om uiteindelijk mensen te vinden die door de ministers al lang gekend zijn.

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – In dat bedrag zitten bijvoorbeeld ook de BPR's voor de reorganisatie van Financiën en van een hele reeks andere departementen. De reorganisatie van een bedrijf met

*aequo et le premier francophone. M. Vandenbroucke avait deux candidats de rang A et il a retenu le néerlandophone qui était certes son chef de cabinet mais aussi le meilleur de la sélection. L'évaluation et le jury s'accordaient sur les résultats.*

**M. Jacques D'Hooghe (CD&V).** – *J'ai suivi le dossier Sabena d'assez près. Il est exact qu'une décision de base a été prise en 1995 mais ce n'est qu'en avril 2000 qu'il a été décidé de porter la participation de Swissair à 85%. Entre ce moment et la faillite de la Sabena, le 7 novembre 2001, 35 milliards ont été transférés en Suisse par le biais de toutes sortes de contrats. Je ne conteste pas les fautes commises auparavant mais, durant la période plus récente, des erreurs capitales ont été faites et nous les avons alors signalées au ministre.*

*Pour en revenir aux nominations, je me demande toujours comment il se fait que des personnes très valables n'ont pas réussi. Le ministre affirme que la procédure a été correctement suivie mais il est quand même bizarre qu'en fin de compte, les lauréats proviennent tous de l'environnement immédiat des ministres. J'ai lu dans Knack que 40 et 25 millions d'euros ont été consacrés à des études et à l'organisation de la sélection. C'est dépenser beaucoup d'argent pour finir par dénicher des personnes que les ministres connaissent depuis longtemps.*

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Ce montant comprend par exemple aussi les BPR pour la réorganisation des Finances et de toute une série d'autres départements. La réorganisation d'une entreprise de 60.000 travailleurs*



60.000 werknemers omvat trouwens wel iets meer dan benoemingen. De hele factuur is met alle mogelijke onderdelen en details aan het parlement meegegeed. Het debat moet nu ook niet worden gereduceerd tot dit van de benoemingen. We kunnen van mening verschillen en de heer D'Hooghe mag vinden dat ik van alles fout doe, maar laten we ten minste de feiten correct weergeven.

**De heer Jacques D'Hooghe (CD&V).** – U heeft gezegd dat u zelf een kandidaat heeft gezien die getuigt dat het om een zeer ernstig *assessment* ging. Knack had het over mevrouw Nuyens. Die discussie kent u ook.

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Heeft mevrouw Nuyens ooit gezegd dat de gevolgde procedure niet deugde? Zeker niet. Ze is als eerste, samen met een andere kandidaat, uit het examen gekomen. Ze heeft twee keer deelgenomen, wat op zich al meer dan eigenaardig is.

Mevrouw Nuyens heeft telkens twee keer deelgenomen aan de selectieprocedure, wat op zichzelf betwistbaar is. Zij was vooraan gerangschikt, net zoals een andere kandidaat. Uiteindelijk beslisten de assessoren en de jury in beide gevallen tot een gelijke rangschikking van mevrouw Nuyens en een andere kandidaat. Dan kan de minister vrij kiezen tussen beide kandidaten. Ik heb de heer Monard gekozen boven mevrouw Nuyens. Ik heb al verschillende keren aan mevrouw Nuyens gevraagd mij de toestemming te geven om uit te leggen waarom ik haar niet heb gekozen. Dat durft mevrouw Nuyens niet. Ik hou mij aan de discretieplicht. Ik nodig haar nogmaals uit mij de toestemming te geven de redenen van mijn keuze mee te delen. Mevrouw Nuyens heeft nooit beweerd dat de selectie niet ernstig is verlopen.

**De heer Jacques D'Hooghe (CD&V).** – We zullen de discussie sluiten, want we kunnen eindeloos argumenteren. De beoordeling van mensen is uiteindelijk steeds subjectief.

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – De eindkeuze ligt bij de minister en daarbij kunnen uiteraard subjectieve elementen in meespelen. De minister kiest echter tussen de kandidaten die geselecteerd zijn.

– Het incident is gesloten.

### **Vraag om uitleg van de heer Michel Barbeaux aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de afschaffing van het Federaal Aankoopbureau» (nr. 2-771)**

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – Ik sluit mij aan bij de vragen van de heer D'Hooghe. Mevrouw Nuyens werd tijdens een eerste procedure geselecteerd. De procedure werd echter overgedaan en het is verwonderlijk dat ze niet dezelfde uitslag behaalde als de eerste keer.

*Ik vraag nogmaals of het geen probleem is om in het departement Volksgezondheid een persoon te benoemen die uit de privé-sector komt en reeds een band met de*

*comprend davantage que des nominations. La facture détaillée a été transmise au Parlement. Le débat ne doit donc pas être réduit à la question des nominations. Nous pouvons avoir des avis divergeants et M. D'Hooghe peut estimer que tout ce que je fais est mal mais, tout au moins, retraçons correctement les faits.*

**M. Jacques D'Hooghe (CD&V).** – *Vous avez dit avoir rencontré un candidat qui témoigne que l'évaluation était très sérieuse. Knack a parlé de Mme Nuyens.*

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Mme Nuyens a-t-elle jamais affirmé que la procédure suivie n'était pas bonne ? Non. Elle est sortie première de l'examen, avec quelqu'un d'autre. Elle y a même participé deux fois, ce qui en soi est plus que curieux.*

*Elle figurait en tête du classement, avec un autre candidat. En fin de compte, les assesseurs et le jury ont décidé de les classer ex aequo. Le ministre peut alors choisir librement. J'ai retenu M. Monard. J'ai déjà demandé à plusieurs reprises à Mme Nuyens de m'autoriser à expliquer pourquoi je ne l'ai pas choisie mais elle n'ose pas. Je me tiens donc à mon devoir de discrétion. Mme Nuyens n'a jamais dit que la sélection n'était pas sérieuse.*

**M. Jacques D'Hooghe (CD&V).** – *Juger des personnes est finalement très subjectif.*

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *C'est le ministre qui fait le choix final et des éléments subjectifs peuvent évidemment jouer. Le ministre effectue toutefois son choix parmi des candidats qui ont été sélectionnés.*

– L'incident est clos.

### **Demande d'explications de M. Michel Barbeaux au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur «la suppression du Bureau fédéral d'achats» (n° 2-771)**

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Monsieur le ministre, avant de développer ma demande d'explications, je tiens à dire que je rejoins les questions posées par notre collègue M. D'Hooghe.

Mme Nuyens avait d'abord été classée lors d'une première procédure, mais celle-ci a été recommencée. Il est étonnant qu'elle n'ait pas obtenu le même type de classement dans le

*gezondheidssector had. Ik neem aan dat de persoon in kwestie over de nodige kwaliteiten beschikt. Ik vraag me echter af of er geen sprake is van een belangenconflict wanneer iemand die uit de farmaceutische sector komt, in een departement als Volksgezondheid beslissingen moet nemen over de prijs die het RIZIV voor geneesmiddelen terugbetaalt.*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Hoe kan er een belangenconflict zijn als de betrokkene niet langer voor dit bedrijf werkt?*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *Hij werkt er niet meer, maar heeft er nog wel contacten.*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Wat moeten we dan doen met iemand die een liefdesrelatie heeft met een persoon die werkt in een bedrijf dat onder een regelgeving valt? Moet die worden ontslagen?*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *Dat is een beetje een belachelijk antwoord.*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *U hebt kritiek als ik kabinetschefs benoem, en ook als ik personen uit de privé-sector benoem. In dat laatste geval is er volgens u sprake van een onverenigbaarheid omdat de betrokkenen ooit tijdens hun carrière voor een of ander bedrijf hebben gewerkt en nu de activiteiten van een of andere fabriek moeten regelen. Dat kan toch niet. Mensen zijn ernstig.*

*Ook in de privé-sector komt het voor dat een persoon die in één bedrijf werkt, drie maanden later bij een concurrent zit. Wanneer iemand een functie aanvaardt, dan gaat men ervan uit dat hij over het nodige professionalisme beschikt.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *U had een genuanceerder antwoord kunnen geven toen ik u deze vraag in de commissie stelde.*

**De voorzitter**. – *Ik vraag de heer Barbeaux om over te gaan tot zijn vraag om uitleg.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *Ik heb vernomen dat de minister op 21 februari aan het personeel heeft gezegd dat het Federaal Aankoopbureau, het FAB, wordt opgeheven. Deze instelling was tot op heden belast met de aankopen voor de federale diensten en voor alle andere niet-federale diensten, zoals gemeenschappen, gewesten, provincies, gemeenten en OCMW's, die er een beroep wilden doen.*

cadre de cette nouvelle procédure.

Par ailleurs, concernant les nominations récentes que vous venez d'évoquer, je pose une nouvelle fois la question que je vous ai déjà adressée en commission concernant le problème que peut présenter le fait de désigner dans un département d'autorité comme la Santé publique une personne venant du secteur privé et qui était déjà impliquée dans le secteur de la santé. Je suppose que la personne en question dispose de toutes les qualités requises sur le plan personnel, mais je me demande cependant s'il n'y a pas un conflit d'intérêt lorsqu'une personne venant de l'industrie pharmaceutique est amenée à prendre, dans un département d'autorité comme celui de la Santé publique, des décisions ayant trait notamment au prix de remboursement des médicaments par l'INAMI. N'y aura-t-il pas un conflit d'intérêt dans son chef, même si la personne n'est plus aujourd'hui dans l'industrie pharmaceutique ? Cela me semble dangereux.

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Comment voulez-vous qu'il y ait conflit d'intérêt alors que l'intéressé ne travaille plus dans cette société ?*

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *Il n'y travaille plus, mais il y a encore des relations.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Que faut-il faire lorsque quelqu'un a une liaison amoureuse avec une personne travaillant dans une société qui fait l'objet d'une réglementation ? Faut-il le renvoyer ?*

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *Je trouve votre réponse quelque peu ridicule, monsieur le ministre.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Vous me critiquez quand je nomme des chefs de cabinet, mais vous me critiquez également quand je désigne des personnes venant du secteur privé. Vous dites que, dans ce dernier cas, il y a incompatibilité parce que les personnes en cause ont, à un moment donné de leur carrière, travaillé pour telle ou telle société et qu'elles doivent maintenant réguler l'activité de telle ou telle autre usine. Ce n'est pas possible. Les gens sont sérieux.*

Dans le secteur privé également, il peut arriver qu'une personne travaillant dans une société se retrouve quelques mois plus tard chez un concurrent. Quand une personne accepte une fonction, on suppose qu'elle dispose du professionnalisme propre à la fonction.

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *Lorsque je vous avais interrogé en commission, vous aviez été plus nuancé, monsieur le ministre.*

**M. le président**. – *Je vous demande d'en venir à votre demande d'explications proprement dite, monsieur Barbeaux.*

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *Il me revient, monsieur le ministre, qu'en date du 21 février dernier, vous auriez officiellement annoncé à tout le personnel concerné la suppression du Bureau fédéral d'achats (BFA) chargé jusqu'à présent de la centralisation des achats pour les services fédéraux, mais également pour tout autre service public non fédéral – communautés, régions, provinces, communes,*

*Om welke reden heeft de minister beslist deze dienst op te heffen, ook al was men bezig met een modernisering van de procedures voor aankoop, bestellingen, leveringen en betalingen en van het gamma van de aangeboden producten?*

*Aan welke dienst zal deze opdracht, die het mogelijk maakte om via centralisatie interessante prijzen te bedingen en waardoor de aankopende diensten zich niet zelf met de aankopen moesten bezighouden, worden toevertrouwd?*

*Blijkbaar heeft de minister de personeelsleden ook aangespoord om een aanvraag voor vrijwillige mobiliteit in te dienen. Het blijkt echter enerzijds dat de aanvragen voor vrijwillige mobiliteit geblokkeerd worden en anderzijds dat personen die na een wervingsprocedure worden uitgekozen voorrang krijgen. Het koninklijk besluit van 18 oktober 2001 lijkt aan te geven dat de absolute voorrang van aanvragen voor ambtshalve mobiliteit wordt opgeheven. Klopt dit en om welke reden wordt deze voorrang opgeheven?*

*Aangezien de aanvragen voor mobiliteit geblokkeerd lijken te zijn, heerst er bij de ambtenaren van het Federaal Aankoopbureau onzekerheid over hun toekomst. Ondanks het feit dat ze bij de ABA, de eenheid Aankoopbeleid en Advies, en de FOR, de eenheid FOD-Overschrijdende Raamcontracten, kunnen solliciteren, lijkt het erop dat ambtenaren van het Federaal Aankoopbureau geen voorrang krijgen aangezien statutaire en contractuele ambtenaren van niveaus 1, 2+ en 2 van het ministerie van Ambtenarenzaken eveneens kunnen solliciteren. Kan de minister dit bevestigen? Kan hij ook zeggen waarom ambtenaren van niveaus 3 en 4 van het Federaal Aankoopbureau niet kunnen solliciteren bij de nieuwe eenheden?*

*Zullen de statutaire ambtenaren van het FAB die niet bij de ABA, de FOR of andere federale overheidsdiensten terecht kunnen, onder de ambtshalve mobiliteit vallen en zullen de contractuele ambtenaren worden ontslagen? Klopt het dat ze eventueel op non-activiteit zullen worden geplaatst?*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Er waren verschillende redenen om het FAB af te schaffen, maar de hoofdreden voor mijn keuze was de responsabilisering van de federale openbare diensten. De centralisatie van de aankoopfunctie in één enkel departement is gebaseerd op het hiërarchische model waarin het accent ligt op de normatieve invloed van de horizontale departementen op hun werkelijke klanten, namelijk de verticale departementen. Copernicus stapt af van deze benadering en opteert voor het virtuele model, een aankoopfunctie gebaseerd op een evenwichtige combinatie tussen een centraal aankoopbeleid en gedecentraliseerde aankopen.*

*Een federale werkgever, die werkt met federale middelen, kan*

CPAS, etc. – souhaitant faire appel à ses services.

Monsieur le ministre, pourriez-vous m'indiquer les raisons pour lesquelles vous avez décidé de supprimer ce service qui s'était pourtant engagé dans un profond processus de modernisation tant à l'égard des procédures d'achats, de commandes, de livraisons et de paiements que par rapport à la gamme de produits proposés ?

Pourriez-vous également m'indiquer quel service assumera dorénavant cette mission dont la centralisation permettait d'obtenir des prix fort intéressants tout en évitant aux services acheteurs de s'occuper personnellement des procédures d'achats ?

Il semble également que vous auriez incité les membres du personnel à introduire une demande de mobilité volontaire. Or, il semble, d'une part, que les demandes de mobilité volontaire soient bloquées et que, d'autre part, les personnes sélectionnées à la suite d'une procédure de recrutement se verraient octroyer une priorité en cas d'engagement. L'arrêté royal du 18 octobre 2001 semble, en effet, indiquer que la priorité absolue existant pour les demandes de mobilité d'office soit supprimée. Monsieur le ministre, pourriez-vous me confirmer cette situation et m'indiquer quelles raisons justifient la suppression de cette priorité ?

Dès lors que les demandes de mobilité semblent être bloquées, les agents du Bureau fédéral d'achats vivent dans l'incertitude quant à leur avenir professionnel. Malgré le fait qu'ils puissent postuler au sein du CPA (Conseil et politique d'achats) et du CCM (Contrat de cadre multi-SPF), il semble que la priorité ne soit pas pour autant donnée aux agents du Bureau fédéral d'achats, étant donné que les agents tant statutaires que contractuels issus des niveaux 1, 2+ et 2 du ministère de la Fonction publique peuvent également solliciter un poste. Monsieur le ministre, pourriez-vous me confirmer cette situation ? Pourriez-vous également m'indiquer les raisons pour lesquelles les agents des niveaux 3 et 4 du Bureau fédéral d'achats ne semblent pas pouvoir postuler au sein de ces nouvelles entités ?

Dans le cas où des agents du Bureau fédéral d'achats ne trouveraient pas de nouvelles fonctions au sein du CPA ou du CCM ou dans d'autres services publics fédéraux, pourriez-vous me dire si les agents statutaires seront mis en mobilité d'office et s'il sera mis fin au contrat des agents contractuels ? Confirmez-vous les rumeurs allant jusqu'à parler d'une éventuelle mise à disposition au domicile des agents ?

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Les raisons de la suppression du BFA sont multiples. Je vois néanmoins un motif essentiel qui a guidé mon choix, à savoir la responsabilisation des services publics fédéraux. La centralisation d'une fonction d'achat dans un seul département part de la philosophie de la matrice hiérarchique. Comme vous le savez, dans ce type d'organisation, l'accent est placé sur l'influence normative des départements horizontaux par rapport à leurs clients réels : les départements verticaux. Copernic entend se défaire de cette approche et opte dès lors pour la matrice virtuelle, vers une fonction d'achat qui a pour principe de base une combinaison équilibrée entre politique centrale d'achat et achats décentralisés.

*volgens mij geen, overigens gratis, diensten oprichten ten behoeve van de regionale en lokale overheden en in sommige gevallen zelfs van scholen en rusthuizen. Het federalisme, met al zijn gevolgen, is voor mij een reëel gegeven. De subsidiariteit heeft ook gevolgen voor het aankoopbeleid.*

*Ik beschouw uw allusie dat het FAB al met een diepgaande modernisering bezig was, als een persoonlijke appreciatie.*

*Het is mijn bedoeling het federale model van de aankoopfunctie te ontwikkelen op basis van elementen van een model dat in het buitenland uitstekend werk, de best practices. Ik heb dus gekozen voor een doorgedreven professionalisering van de aankoopprocedures en de aankoopdiensten. Ik denk hier onder meer aan de joint electronic procurement en aan strategisch advies inzake aankopen.*

*Er was in het FAB totnogtoe geen echte strategische visie op de aankoopfunctie, met als gevolg dat het vermogen om strategisch te denken en de praktische kennis inzake aankoopbeleid en organisatie van de aankoopactiviteiten geconcentreerd waren bij een beperkt aantal personen en te weinig verankerd waren in de administratie zelf. De organisatie hing af van een te beperkt aantal personen, wat de stabiliteit en de motivatie ondermijnde. Bovendien waren er onvoldoende middelen om een degelijke directie uit te bouwen en de organisatie te volgen, wat aanleiding gaf tot geleidelijke kosten. Het behoud van een eigen testlaboratorium behoort volgens mij ook niet tot de centrale activiteiten van een federale aankoopdienst.*

*Het nieuwe aankoopmodel is gericht op de decentralisatie van de verantwoordelijkheid en moet leiden tot een zo laag mogelijke total cost of ownership, wat betekent dat we niet alleen aandacht moeten besteden aan de kostprijs van het product, maar ook aan de totale aankoopprijs.*

*De directe bestelling door de klant betekent een schakel minder in de ketting en dus ook een lagere kostprijs. Door de invoering van een e-marketplace moet de klant op een eenvoudiger manier en zonder bijkomende kosten kunnen bestellen.*

*Bij de installatie van de nieuwe FOD P&O werden er twee nieuwe eenheden gecreëerd.*

*De eerste is de ABA, de eenheid Aankoopbeleid en Advies voor de ontwikkeling van aangepaste aankooptechnieken en de ondersteuning van de FOD's bij de aankopen.*

*Ten tweede is er de FOR, de eenheid FOD-Overschrijdende Raamcontracten, die zich zal bezighouden met het opmaken, negotiëren, sluiten en volgen van contracten bestemd voor meerdere FOD's.*

*Het huidige voordeel van aankopen in grote hoeveelheden dankzij de gegroepeerde contracten, blijft evenwel behouden. De verantwoordelijken voor de aankopen kunnen op eigen initiatief trans-FOD-raamcontracten sluiten. De FOR kan hen daarbij helpen, maar kan niet namens hen optreden.*

*De gemotiveerde medewerkers van het FAB doen thans de ronde van de aankoopdiensten van de verschillende ministeries en melden mij dat er enthousiast gereageerd wordt. Er kan in de aankoopprocedure immers een tussenstadium uitgeschakeld worden en de departementen*

Par ailleurs, je considère qu'il ne m'appartient pas, en tant qu'employeur fédéral doté de moyens fédéraux, de créer des services, du reste gratuits, à l'égard d'entités administratives régionales et locales, et dans certains cas même à l'égard d'écoles et de maisons de repos. Comme vous le savez, je considère le fédéralisme avec toutes ses conséquences comme une « réalité » ; la subsidiarité a aussi ses conséquences en matière de politique d'achat.

Je considère l'allusion, dans votre question, au fait que le BFA était déjà engagé « dans un profond processus de modernisation », comme une appréciation personnelle de votre part.

Je voudrais élaborer le modèle fédéral de la fonction d'achats sur la base d'éléments issus de modèles fonctionnant relativement bien à l'étranger les *best practices*. J'ai dès lors opté pour une professionnalisation poussée des procédures d'achat et des services d'achat. Je pense ici notamment aux initiatives de *joint electronic procurement* comme à l'offre de conseils de nature stratégique en matière d'achat. Tout cela doit par conséquent s'inscrire dans le cadre d'une politique d'achat stratégique.

À l'heure actuelle, une telle vision stratégique concernant la fonction d'achat était pour ainsi dire absente au sein du BFA. Ainsi, la capacité de réflexion stratégique, mais aussi les connaissances pratiques en matière de politique d'achat et l'organisation des activités d'achat, étaient trop concentrées sur un nombre limité de personnes et trop faiblement ancrées au sein de l'administration. L'organisation reposait donc trop sur un nombre limité d'individus, ce qui minait la stabilité et la motivation. Dans un même temps, un manque de moyens de direction donnait lieu à une direction et un suivi de l'organisation qui étaient insuffisants, et par conséquent à des frais d'opportunité. En outre, j'estime que le maintien d'un propre laboratoire de tests ne relève pas des activités centrales d'une fonction d'achat fédérale.

Le nouveau modèle d'achat est axé sur la décentralisation de la responsabilité et doit entraîner le *total cost of ownership* le plus bas. Ce dernier implique qu'il faut non seulement faire attention au coût du produit mais aussi au coût total de l'achat.

La commande directe par le client représente un maillon en moins dans la chaîne (et donc une réduction des coûts) par rapport à la situation actuelle. L'instauration d'une *e-marketplace* doit permettre au client de faire ses commandes de manière simple et sans frais supplémentaires.

Lors de l'installation du nouveau SPF P&O, deux nouvelles entités seront créées :

- « Conseil et Politique d'Achats » (CPA) avec pour mission : « développer, conseiller et aider à l'implémentation de techniques adéquates pour un achat efficient et effectif de biens et de services par les SPF »
- « Contrats-cadres Multi-SPF » (CCM) avec pour mission : « rédiger, négocier, conclure et suivre les contrats-cadres chapeautant les SPF (« contrats de groupes ») aux conditions les plus optimales ».

L'avantage d'échelle que l'on connaît actuellement grâce aux achats réalisés par le biais de contrats de groupe reste toutefois maintenu. Les responsables des achats peuvent en

*krijgen een grotere verantwoordelijkheid inzake termijnen, communicatie, facturatie, enzovoort.*

*Het human-resourcesbeleid bij de overschakeling van het FAB naar ABA en FOR is erop gericht de mensen aan te moedigen om initiatieven te nemen. Ze krijgen hierbij de steun van een job center, dat elke werknemer die daarom verzoekt, bijstaat om de keuze te maken die het best overeenstemt met zijn wensen en bekwaamheden. Er zijn verschillende mogelijkheden: solliciteren voor een vacante betrekking in de twee nieuwe diensten; solliciteren voor een nieuwe betrekking in de nieuwe FOD P&O; een nieuwe betrekking zoeken bij een gedecentraliseerde aankoopdienst.*

*De vrijwillige mobiliteit geldt alleen de laatste mogelijkheid, maar er is een voorwaarde verbonden aan een indienstneming door het ontvangende departement. De aan het betrokken departement toegekend bedrag voor het personeel mag namelijk niet worden overschreden.*

*In het nieuwe koninklijke besluit betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten heb ik de voorrangsregels afgeschaft. In het kader van de responsabilisering moet het mogelijk zijn te kiezen voor de meest ervaren en bewaamde kandidaten, of die nu komen van de externe rekrutering, de vrijwillige mobiliteit dan wel van de terbeschikkingstelling door Selor. Het systeem van de ambtshalve mobiliteit is immers geen garantie voor de juiste persoon op de juiste plaats.*

*De kandidaturen voor de nieuwe eenheden ABA en FOR waren niet bij voorkeur bestemd voor het personeel van het oude FAB. Toch waren er slechts enkele kandidaten van buiten het FAB.*

*De interne rekruteringscampagne is gebaseerd op een human-resourcesfilosofie die stelt dat de mate waarin de kandidaten aan het gewenste profiel beantwoorden een belangrijker criterium is dan de functie die ze uitoefenen of het diploma dat ze bezitten. Daarom heb ik de interne coaches van het job center belast met de sensibilisering van de agenten, vooral op de niveaus 3 en 4, opdat ze voor zichzelf zouden uitmaken of ze al dan niet in aanmerking kunnen komen voor een functie in de ABA of de FOR. Ze kwamen dus wel degelijk in aanmerking voor de selectieprocedure.*

*De ambtenaren van het oude FAB die niet naar de twee nieuwe eenheden kunnen gaan – omdat ze niet geslaagd zijn of omdat ze zich geen kandidaat gesteld hebben – zullen door het job center worden bijgestaan in hun zoektocht naar een geschikte betrekking in de overheid of een andere aankoopdienst. De statutaire ambtenaren voor wie echt geen andere betrekking kan worden gevonden, zullen ambtshalve op non-activiteit worden gesteld en het contract van de contractuele ambtenaren kan eventueel worden opgezegd.*

effet, de leur propre initiative, procéder à la conclusion de contrats-cadres trans-SPF. La division CCM leur apportera un soutien dans ce cadre, mais n'interviendra pas à leur place.

Dans les réactions que j'ai obtenues jusqu'à présent suite aux roadshows que des collaborateurs motivés du BFA organisent actuellement auprès des services d'achats des divers ministères, je note un certain enthousiasme car le nouveau modèle permet de supprimer un étape intermédiaire dans la procédure d'achat et le département même peut prendre une plus grande responsabilité concernant une série d'étapes critiques comme par exemple les délais, la communication, la facturation, etc.

La politique Ressources Humaines que je suis dans la transition de l'ancien BFA vers les divisions CPA et CCM réside en ce que j'encourage les gens à prendre des initiatives. Ils sont soutenus dans ce cadre par un job centre qui assiste individuellement chaque agent du BFA, à sa demande, dans la détermination d'un choix qui correspond le mieux à ses aspirations et ses compétences. Plusieurs alternatives sont possibles : Solliciter pour l'un des emplois vacants dans les deux nouveaux services ; solliciter pour l'un des nouveaux emplois dans le nouveau SPF P&O ; chercher un nouvel emploi au sein d'un service d'achat décentralisé.

La mobilité volontaire n'est utilisée que pour cette dernière alternative. Il y a toutefois une condition à l'engagement de personnes via la mobilité volontaire par le département d'accueil, à savoir que cet engagement soit réalisable au plan budgétaire dans les limites de l'enveloppe du personnel du département concerné.

J'ai en effet supprimé les règles de priorité via le nouvel arrêté royal sur la mobilité. Dans le cadre de la responsabilisation, il faut en effet prévoir la possibilité de choisir entre des candidats qui disposent de l'expérience et des compétences les plus pertinentes pour la fonction vacante, indépendamment du fait qu'ils sollicitent par le biais du recrutement externe, par la mobilité volontaire ou par une mise à disposition par le Selor. Malgré la mission d'orientation du Selor, le système de la mobilité d'office n'offre pas nécessairement la primauté des meilleurs candidats pour chaque fonction.

Les candidatures pour les nouvelles entités CPA et CCM n'étaient pas prioritairement réservées aux membres du personnel de l'ex-BFA. Toutefois, il n'y avait que quelques candidats qui ne provenaient pas du BFA.

La philosophie qui sous-tend la campagne de recrutement interne est basée sur une philosophie Ressources Humaines tout à fait normale qui dit que la mesure dans laquelle les candidats satisfont au profil souhaité constitue un critère plus important que le niveau qu'ils occupent ou le diplôme qu'ils ont obtenu. Dans cette optique, j'ai explicitement chargé les coaches internes du job centre de sensibiliser les agents, surtout aux niveaux 3 et 4, à vérifier par eux-mêmes dans quelle mesure ils pensent entrer en ligne de compte pour une fonction au sein des divisions CPA et CCM. Ils n'ont donc certainement pas été exclus de la participation au processus de sélection.

Dans le cas où les agents de l'ex-BFA ne trouvent pas de nouvel emploi dans ces deux nouvelles entités, que ce soit parce qu'ils ont échoué à la sélection ou parce qu'ils ne se

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ik heb drie opmerkingen.*

*Mijnheer de minister, ik deel uw bezorgdheid over de responsabilisering van de diensten. Onder meer daarom werden de controles a priori vervangen door controles a posteriori.*

*In dat kader hebt u in het verleden al uitgelegd dat de horizontale diensten er niet zijn om de verticale overheidsdiensten bepaalde zaken op te leggen. Aangezien die verticale diensten zelf verantwoordelijk zijn, kunnen de horizontale diensten alleen logistieke steun verlenen. Ik begrijp dan ook niet waarom de federale aankoopdienst, die een concrete steun verleende en in een openbare horizontale dienst zou kunnen worden geïntegreerd, niet kan blijven bestaan, niet alleen om de raamovereenkomsten op te stellen, maar ook om groepsaankopen te doen.*

*Wanneer de departementen zelf gedecentraliseerde aankopen moeten doen en het hen niet meer mogelijk is om via de federale aankoopdienst groepsaankopen te doen, kunnen ze niet langer tegen voordelige prijzen aankopen. Ik vrees dus dat de responsabilisering van de departementen de openbare financiën uiteindelijk meer geld zal kosten.*

*Uw opvatting over het federalisme elimineert bovendien iedere mogelijkheid tot samenwerking tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsniveaus, de scholen, de rusthuizen, enzovoort. Waarom kunnen deze instanties zich niet wenden tot de Federale Aankoopdienst? Het ging toch slechts om een mogelijkheid en niet om een verplichting.*

*Ik heb mij in het verleden veel bezig gehouden met de regionalisering en communautarisering van de administraties. Wanneer de gewesten en gemeenschappen de wens uitdrukten om met de federale diensten samen te werken, werd er een aangepast systeem uitgewerkt. Het Aankoopcomité Gebouwen kon werken voor de gemeenschappen en de gewesten, zodat die zelf geen nieuwe diensten moesten oprichten. Om dat mogelijk te maken werd de wetgeving, op hun verzoek, gewijzigd.*

*Op basis van die interpretatie van het federalisme kan er worden samengewerkt en kunnen er, vanuit economische overwegingen of omdat men mensen met de geschikte vaardigheden vindt, nieuwe diensten worden opgericht.*

*Dat sluit niet uit dat een regionale of communautaire dienst of instelling een bepaalde bijdrage of deelneming betaalt voor de diensten van de federale overheidsdienst.*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *De gewesten en gemeenschappen hebben toch hun eigen financieringssysteem. De wetgever kan in een wet*

sont pas portés candidats – en ne prenant aucune initiative –, le job centre les aidera dans leur recherche d'une fonction adéquate ailleurs au sein du SPF ou au sein d'autres services d'achat. Les agents statutaires pour lesquels, au terme de ce trajet intensif, aucun nouvel emploi n'a pu être trouvé, seront seulement alors mis en mobilité d'office. Pour les agents contractuels, il pourra éventuellement être mis fin au contrat.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je voudrais formuler trois remarques.

Monsieur le ministre, je partage votre souci de responsabiliser davantage les services, d'où notamment l'idée de remplacer des contrôles a priori par des contrôles a posteriori.

Dans ce cadre, vous avez déjà expliqué dans le passé que les services horizontaux n'étaient pas là pour imposer des choses aux services publics verticaux ; la responsabilité incombant à ces derniers, le rôle des services horizontaux consiste notamment à apporter une aide logistique. Je ne comprends dès lors pas pourquoi ce service fédéral d'achats, qui apportait une aide concrète et pourrait être intégré dans un service public horizontal, ne pourrait pas être maintenu, non seulement pour déterminer des conventions-cadres mais aussi pour pouvoir réaliser des achats groupés.

En obligeant les départements à effectuer eux-mêmes des achats décentralisés et en ne leur permettant pas de réaliser des achats groupés par le biais de ce service fédéral d'achats, on perd la possibilité d'obtenir des prix beaucoup plus bas en négociant un achat plus important avec les fournisseurs. Je crains donc que l'avantage que représente la responsabilisation des départements n'entraîne in fine un coût supplémentaire pour les finances publiques.

En outre, votre conception du fédéralisme exclut toute possibilité de collaboration entre le fédéral, les Régions, les Communautés, les écoles, les maisons de repos, etc. On ne fera des économies que si l'on effectue des achats groupés importants. Pourquoi empêcher des Régions, des Communautés ou des institutions qui en dépendent de recourir au service public fédéral d'achats ? Ce n'est en effet qu'une possibilité et non une obligation.

Dans le passé, je me suis beaucoup occupé de la régionalisation et de la communautarisation des administrations. Lorsque les Régions et Communautés souhaitaient que des services fédéraux continuent à travailler pour elles, on a créé le système adéquat. C'est ainsi que l'on a permis au comité d'acquisition d'immeubles de pouvoir travailler pour les Régions et les Communautés afin de leur éviter de devoir créer de nouveaux services publics. À leur demande, on a modifié la législation pour que cela soit possible.

Cette philosophie du fédéralisme permet une collaboration et la création de services par souci d'économie ou parce que l'on trouve les compétences adéquates. Cela n'exclut pas que, si un service ou un organisme régional ou communautaire fait appel à un service public fédéral, il paie une cotisation ou une participation.

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Il existe quand même un système de financement des Régions et des Communautés. Le législateur peut inscrire explicitement dans

*uitdrukkelijk inschrijven dat de federale overheid verplicht is diensten te verstrekken aan de gemeenschappen en gewesten. Ik heb hen bevestigd dat de federale overheid de diensten van Selor zou financieren zolang de wetgever voorschrijft dat deze dienst voor hen moet werken.*

*De wetgever heeft nooit voorgeschreven dat het FAB moest werken voor de gefederaliseerde eenheden die door de gemeenschappen en gewesten worden gefinancierd. Men zou zelfs kunnen zeggen dat ik de wet overtreedt omdat het FAB nog bestaat. Men richt zich tot deze dienst omdat hij gratis werkt – ik betaal de factuur – en omdat hij een zekere ervaring heeft.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *De regering is een van de takken van de wetgevende macht. Ze kan wetsontwerpen schrijven. In plaats van het FAB af te schaffen, zou u ook een wetsontwerp kunnen indienen...*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Dat is een politieke beslissing die ik weiger te nemen.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Hier schaft u die mogelijkheid af, terwijl de regering in andere gevallen wetsontwerpen ingediend heeft om federale diensten gratis of tegen betaling voor de gewesten en de gemeenschappen te laten werken. Zo is de inning van gewestbelastingen gratis voor de gewesten en de gemeenschappen, maar niet voor de gemeenten. U had voor de aankoopdienst hetzelfde systeem kunnen uitwerken.*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Ik had die keuze kunnen maken, maar dat is een politieke beslissing. Uit politiek oogpunt verschillen wij van mening.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Uw opvatting van het federalisme komt neer op 'ieder voor zich'. Dit uitgangspunt veroorzaakt spijtig genoeg bijkomende kosten voor de aankopen van alle overheidsdiensten. Grote winkelketens fuseren om sterkere aankoopcentrales op te richten waardoor ze bij de leveranciers betere voorwaarden kunnen afdwingen. De winkelketens die dat niet gedaan hebben, hebben hun deuren al moeten sluiten.*

*Deze bijkomende autonomie zal de openbare financiën geld kosten en uiteindelijk zal de belastingbetaler daarvoor moeten opdraaien.*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *De winst is niet altijd zeker. Ik zal voor een bestelling van 1000 computers dezelfde prijs per stuk krijgen als voor 10.000 computers omdat de winstmarge hierop klein is. Wanneer ik die 10.000 computers bij dezelfde fabrikant bestel, zal ik ze bovendien maar over twee jaar hebben,*

la loi que le pouvoir fédéral est obligé de fournir des services aux Communautés et aux Régions. J'ai confirmé à ces dernières qu'aussi longtemps que le législateur ordonnait que Selor travaille pour elles, il serait financé exclusivement par le fédéral.

Dans le cas présent, le législateur n'a jamais édicté que le BFA devait travailler pour des entités fédérées financées par les Communautés et les Régions. Le législateur s'est tu. On pourrait même dire que, puisque le BFA existe encore, je viole la législation. Pourquoi s'adresse-t-on à ce service-là ? Parce que cela ne coûte rien, évidemment. C'est moi qui paie la facture. En outre, ce service possède une expérience certaine.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Le gouvernement est une des branches du pouvoir législatif. Il peut rédiger des projets de loi. Au lieu de supprimer le BFA, vous pourriez tout simplement déposer un projet de loi...

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – C'est une décision politique que je refuse de prendre.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Dans ce cas, vous supprimez cette possibilité alors que, dans d'autres cas, le gouvernement a déposé des projets de loi qui permettent à des services fédéraux de travailler pour les Régions est les Communautés, gratuitement ou contre paiement. Par exemple, la perception des impôts régionaux est gratuite pour les Régions et les Communautés. Mais elle ne l'est pas pour les communes puisque l'on perçoit encore 3% pour les additionnels communaux et l'IPP. C'est donc variable. Vous auriez donc très bien pu proposer que ce service fédéral d'achats travaille pour les Régions et les Communautés.

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – C'est vrai, j'aurais pu faire ce choix, mais c'est une décision politique et il y a un clivage politique entre nous.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je pense que vous avez une conception du fédéralisme que l'on peut résumer par « chacun chez soi ». Malheureusement, dans ce cas-ci, cela va entraîner des coûts supplémentaires dans les achats de l'ensemble des services publics tant fédéraux que régionaux ou communautaires. Les grandes chaînes de magasins se concentrent pour créer des centrales d'achats plus fortes et obtenir ainsi de leurs fournisseurs de meilleurs prix. Les chaînes de magasins qui n'ont pas réussi ces fusions ont généralement dû fermer leurs portes, précisément pour cette raison.

Or, le supplément d'autonomie que vous voulez risque de coûter cher aux finances publiques. *In fine*, ce coût sera supporté par le contribuable.

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Le gain n'est pas toujours certain. Par exemple, si je lance une commande de 1.000 ou de 10.000 ordinateurs, j'obtiendrai le même prix à l'unité car les marges bénéficiaires sont faibles. J'en ai fait l'expérience. En outre, si je commande 10.000 PC au même fabricant, il me faudra deux ans pour les obtenir tous tandis

*terwijl ik er binnen de vier maanden kan over beschikken wanneer ik ze bij tien verschillende leveranciers bestel.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – Niemand was verplicht zich tot het FAB te wenden.

*Ik respecteer uw bezorgdheid met betrekking tot de responsabilisering van de verticale diensten. Toch zal uw beslissing geld kosten.*

*In het voorbeeld dat u aanhaalt, is de winstmarge inderdaad klein door de sterke concurrentie, maar u moet toegeven dat gegroepeerde aankopen vaak voordelig zijn.*

*Wanneer men van oordeel is dat een dienst niet perfect werkt, zijn er twee mogelijkheden: men schaft de dienst af om men verbetert hem. U had voor de tweede mogelijkheid kunnen kiezen.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – Inderdaad, maar ik heb dat niet gedaan.

– **Het incident is gesloten.**

**De voorzitter.** – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

*(De vergadering wordt gesloten om 12.25 uur.)*

## Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: de dames Kestelijn-Sierens, Staveaux-Van Steenberge en Taelman alsmede de heren Ceder, Remans, Van Quickenborne en Hordies, in het buitenland, de heer Verreycken, om gezondheidsredenen, de heer Timmermans, wegens andere plichten, en de heer Ramoudt.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**

qu'en répartissant la commande sur dix fournisseurs, je peux les recevoir dans les quatre mois.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Personne n'était obligé de recourir au service fédéral d'achats. Ce n'était qu'une possibilité.

Je respecte votre souci de responsabiliser les différents services, notamment les services publics verticaux. Toutefois, j'estime que la suppression du Bureau et l'impossibilité pour les nouveaux services de faire des achats groupés risquent de faire perdre de l'argent. Certes, dans l'exemple que vous citez, les marges bénéficiaires sont faibles à cause de la forte concurrence, mais vous devez reconnaître que souvent, des achats groupés permettent d'obtenir de meilleures conditions que des achats en ordre dispersé. C'est absolument évident.

Quand on estime qu'un service ne fonctionne pas à la perfection, il subsiste deux possibilités : soit on supprime le service, soit on l'améliore. Vous auriez pu choisir cette seconde voie.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – C'est vrai, mais ce n'est pas mon choix.

– **L'incident est clos.**

**M. le président.** – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

*(La séance est levée à 12 h 25.)*

## Excusés

Mmes Kestelijn-Sierens, Staveaux-Van Steenberge et Taelman ainsi que MM. Ceder, Remans, Van Quickenborne et Hordies, à l'étranger, M. Verreycken, pour raisons de santé, M. Timmermans, pour d'autres devoirs, et M Ramoudt demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**