

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2001-2002**


---

6 MAART 2002

---

**Wetsontwerp betreffende de oprichting  
van de Vestigingsraad**


---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIËN EN VOOR DE  
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW **KESTELIJN-SIERENS**

---

**1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE  
MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE EN  
OVERHEIDSBEDRIJVEN EN PARTICIPA-  
TIES, BELAST MET DE MIDDENSTAND**

Dit wetsontwerp is een wederindiening van een ontwerp dat aanhangig was in de Senaat op het ogenblik van de ontbinding van de wetgevende Kamers in 1999 en beoogt de voortzetting van het bestaan van een Vestigingsraad.

De Vestigingsraad vond haar rechtsgrond in de wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefenings-

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren De Grauwe, voorzitter; Creyelman, de Clippele, D'Hooghe, Hordies, Maertens, Moens, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlynck en mevrouw Kestelyn-Sierens, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Destexhe, Istasse Morael en Verreycken.
3. Andere senator: de heer Van Quickenborne.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**2-939 - 2001/2002:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2001-2002**


---

6 MARS 2002

---

**Projet de loi relatif à l'instauration  
du Conseil d'établissement**


---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET  
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR MME **KESTELIJN-SIERENS**

---

**1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES  
TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DES ENTRE-  
PRISES ET PARTICIPATIONS PUBLIQUES,  
CHARGÉ DES CLASSES MOYENNES**

Le projet de loi qui vous est soumis est un projet dont le Sénat avait déjà été saisi au moment de la dissolution des Chambres législatives en 1999. Il vise à perpétuer l'existence d'un Conseil d'établissement.

Le Conseil d'établissement trouvait son fondement juridique dans la loi du 24 décembre 1958 permettant

---

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. De Grauwe, président; Creyelman, de Clippele, D'Hooghe, Hordies, Maertens, Moens, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlynck et Mme Kestelyn-Sierens, rapporteuse.
2. Membres suppléants: MM. Destexhe, Istasse Morael et Verreycken.
3. Autre sénateur: M. Van Quickenborne.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**2-939 - 2001/2002:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

voorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen, vervolgens in de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, die de wet van 1958 tevens opheft.

De wet van 15 december 1970 is opgeheven en vervangen door de bepalingen van hoofdstuk I van titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap. Het bedoelde hoofdstuk is overeenkomstig het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 in werking getreden op 19 november 1998. Deze inwerkingtreding geldt evenwel niet voor de artikelen 12 en 13 van de wet van 15 december 1970 waarmee de Vestigingsraad is opgericht.

Oorspronkelijk waren de nieuwe bepalingen omtrent de Vestigingsraad opgenomen in het ontwerp van programmawet van 10 februari 1998. De Raad van State heeft echter opgemerkt dat de oprichting van de Vestigingsraad een aangelegenheid is zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet en dus moest worden behandeld volgens de regels van het volledige bicameralisme.

Naast het ontwerp van programmawet tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, werd een ontwerp van wet tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers. De Kamer heeft dit ontwerp goedgekeurd en doorgezonden naar de Senaat, waar, zoals eerder vermeld, het aanhangig was op het ogenblik van de ontbinding van de Kamers.

Wat de tekst zelf betreft, verschilt deze nauwelijks van de tekst van de artikelen 12 en 13 van de wet van 15 december 1970. Uitzondering daarop zijn de bepalingen in het voordeel van de burger, volgens dewelke de betrokkene vrijgesteld is van het vestigingsgetuigschrift als de Vestigingsraad zijn beslissing niet heeft betekend binnen de 60 dagen. In de wet van 1970 was bepaald dat die vrijstelling pas kon ingaan vijftien dagen nadat de betrokkene de minister en de Vestigingsraad had gewezen op het verzuim van de Vestigingsraad.

De minister voegt hieraan toe dat bij de Raad van State een belangrijk voorontwerp voor advies aanhangig is aangaande de unieke ondernemingsloketten. Het ligt in de bedoeling dat die de rol van de kamers van ambachten en neringen overnemen. De Kamers zullen in dat concept een valideringsinstelling voor gegevens van het ondernemingsregister worden. De minister hoopt dit ontwerp kortelings bij het Parlement in te dienen. De Vestigingsraad blijft een rol spelen als een beroepsinstantie tegenover beslissingen vanuit de unieke loketten.

d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, puis dans la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, qui abroge également la loi de 1958.

La loi du 15 décembre 1970 a été abrogée et remplacée par les dispositions du chapitre I<sup>er</sup> du titre II de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante. Conformément à l'arrêté royal du 21 octobre 1998, le chapitre en question est entré en vigueur le 19 novembre 1998. Cette entrée en vigueur ne vaut toutefois pas pour les articles 12 et 13 de la loi du 15 décembre 1970 qui a créé le Conseil d'établissement.

Initialement, les nouvelles dispositions relatives au Conseil d'établissement avaient été insérées dans le projet de loi-programme du 10 février 1998. Le Conseil d'État a toutefois fait observer que la création du Conseil d'établissement est une matière visée à l'article 77 de la Constitution et qu'elle doit donc être examinée en application des règles du bicaméralisme intégral.

En plus du projet de loi-programme pour la promotion de l'entreprise indépendante, un projet de loi pour la promotion de l'entreprise indépendante a été déposé à la Chambre des représentants qui l'a adopté et qui l'a transmis ensuite au Sénat, où, comme on l'a dit ci-dessus, il était pendant au moment de la dissolution des Chambres.

En ce qui concerne le texte proprement dit, il diffère à peine du texte des articles 12 et 13 de la loi du 15 décembre 1970, à l'exception des dispositions en faveur du citoyen qui prévoient que l'intéressé est dispensé de l'attestation d'établissement si le Conseil d'établissement n'a pas notifié sa décision dans les 60 jours. La loi de 1970 disposait que cette dispense ne pouvait prendre cours que quinze jours après que l'intéressé eut signalé au ministre et au Conseil d'établissement que le Conseil d'établissement n'avait pas signé l'attestation.

Le ministre ajoute que le Conseil d'État est saisi d'un important avant-projet de loi relatif aux guichets d'entreprise uniques. L'objectif est que ceux-ci reprennent le rôle des chambres des métiers et négociés. Dans cette optique, les chambres deviendront un organisme de validation de données du registre des entreprises. Le ministre espère pouvoir déposer ce projet sous peu au Parlement. Le Conseil d'établissement continuera de jouer un rôle d'instance d'appel contre des décisions émanant des guichets uniques.

## 2. ALGEMENE BESPREEKING

De heer de Clippele verklaart dat het voorliggende ontwerp een rechtsmiddel wil openstellen tegen de weigering of het uitblijven van de toekenning van een getuigschrift inzake ondernemersvaardigheden als bedoeld in artikel 9, § 1, van de programmawet van 10 februari 1998.

Volgens de heer de Clippele moet men voor ogen houden dat dit getuigschrift geen betrekking heeft op de activiteiten die geregeld worden bij de wetten van 24 december 1958 en 15 december 1970. Het betreft dus niet de gereglementeerde activiteiten van bijvoorbeeld een elektricien, een slager of een restaurateur. De rechtsmiddelen waarin het voorstel voorziet, slaan volgens spreker alleen op het getuigschrift inzake ondernemersvaardigheden, dat bevestigt dat een kandidaat het zelfstandig ondernemerschap aankan.

Het is van belang te weten dat na de inwerkingtreding van deze programmawet in 1999, het aantal beginnende zelfstandige ondernemers gedaald is. In 1998 waren er in België 34 000 starters, in 1999 waren dat er nog slechts 24 000 en in 2000 amper 18 000. In Nederland verloopt de evolutie net andersom: van 45 000 in 1999 naar 60 000 in 2000. Tegenover een daling met 25% in België staat dus een stijging met 33% in Nederland. Dit stemt tot nadenken. Als er in ons land geen nieuwe ondernemingen bijkomen, leidt dit tot een stagnerende economie, die geen nieuwe activiteiten met toegevoegde waarde meer voortbrengt.

De heer de Clippele merkt op dat het ontwerp een nieuwe Vestigingsraad opricht, wat nieuwe kosten met zich zal meebrengen.

De minister legt uit dat het probleem is dat er thans wel een Raad bestaat, maar dat die zonder degelijke juridische grondslag werkt. Het ontwerp wil alleen maar het probleem verhelpen waarop de Raad van State in zijn advies op het ontwerp van programmawet van 10 februari 1998 heeft gewezen. Het ontwerp neemt de bepalingen van de artikelen 12 en 13 van de wet van 15 december 1970 over en voegt er de termijn van 60 dagen aan toe voor de uitspraak van de Vestigingsraad.

Volgens de heer de Clippele is het zeer de vraag of het raadzaam is nieuwe initiatieven af te remmen. Als dit ontwerp het bestaan van de Vestigingsraad bevestigt, verloopt het daaropvolgende debat des te stroever, aangezien men een bijkomende instantie opricht die hetzelfde uitvoert.

De minister antwoordt dat er voor beginnende ondernemers reeds een Vestigingsraad bestaat. Die biedt hun de kans hun activiteit toch op te starten

## 2. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. de Clippele fait valoir que le projet à l'étude vise à organiser une voie de recours contre les refus ou l'absence de délivrance d'une attestation de gestion conformément à l'article 9, § 1<sup>er</sup>, de la loi-programme du 10 février 1998.

Selon M. de Clippele, il faut bien distinguer que cette attestation de gestion ne concerne pas les activités réglementées par la loi du 24 décembre 1958 et par la loi du 15 décembre 1970. Ce ne sont donc pas des activités réglementées comme celles d'un électricien, d'un boucher ou d'un restaurateur, qui sont visées. Le recours qu'organise le projet, d'après M. de Clippele, a uniquement trait à l'attestation de gestion, en d'autres mots à la question de savoir si le candidat est capable de se lancer dans une entreprise indépendante.

Il faut savoir que, quand cette loi-programme est entrée en vigueur, en 1999, elle a donné lieu à une diminution du nombre de starters. En fait, en 1998, il y avait encore en Belgique 34 000 starters, tandis qu'en 1999, il n'y en avait plus que 24 000 et en 2000, il y en avait seulement quelque 18 000. Alors qu'en Belgique on assiste à une diminution constante du nombre de jeunes entreprises qui démarrent, aux Pays-Bas, en 1999, il y en avait 45 000 et en 2000, il y en avait 60 000. Par rapport à la diminution de 25% en Belgique, il y a donc une augmentation de 33% aux Pays-Bas. Cela donne à réfléchir. Si l'on ne crée pas de nouvelles entreprises dans notre pays, nous allons aboutir dans une économie qui ne se renouvelle pas et qui ne pourra plus offrir de nouvelles activités à valeur ajoutée.

M. de Clippele fait remarquer que le projet organise un nouveau Conseil d'établissement, un organe qui engendrera des frais complémentaires.

Le ministre explique que le problème est qu'aujourd'hui, le Conseil existe et fonctionne sans une base juridique adéquate. Le projet ne fait que remédier au problème signalé par le Conseil d'État dans son avis sur le projet qui est devenu la loi-programme du 10 février 1998. Le projet reprend les dispositions des articles 12 et 13 de la loi du 15 décembre 1970 en y ajoutant le délai de 60 jours dans lequel le Conseil d'établissement doit se prononcer.

M. de Clippele pense que la question fondamentale concerne l'opportunité de freiner de nouvelles initiatives. D'après lui, confirmer, par ce projet, l'existence du Conseil d'établissement, rendra le débat qui suivra d'autant plus difficile puisque l'on crée ici une instance supplémentaire qui vise cette même activité.

Le ministre répond que, dans le contexte des starters, le Conseil d'établissement existe déjà. C'est un instrument qui permet à des jeunes indépendants de

ondanks een eerdere weigering van de kamer van ambachten en neringen. Deze beroepsmogelijkheid is een goede zaak voor beginnende ondernemers die niet alle getuigschriften verkregen hebben met betrekking tot de vereiste kennis om een van de 42 gereglementeerde beroepen te kunnen uitoefenen, of die het getuigschrift inzake ondernemersvaardigheden niet verkregen hebben.

Het ontwerp wil alleen maar een wettelijke grondslag geven aan de wet van 15 december 1970. Het voegt er één bepaling aan toe: als de Raad binnen een termijn van 60 dagen geen advies verstrekt, mag de zelfstandige ondernemer zonder meer beginnen.

Dit betekent echter niet dat de minister vindt dat deze regeling optimaal is. Een voorontwerp, dat nog door de Ministerraad goedgekeurd moet worden, zou dit verhelpen.

De heer de Clippele vindt het vreemd dat men de wetgeving inzake de beroepsmogelijkheden wil veranderen terwijl de minister reeds een aanpassing van de gewone wet in het vooruitzicht stelt.

De minister verklaart dat de attesten zullen blijven bestaan; ze zullen alleen gemakkelijker kunnen bekomen worden. Zolang er attesten blijven bestaan, zal er een beroepsinstantie nodig blijven, zijnde de Vestigingsraad.

Mevrouw Kestelijn-Sierens vraagt wat met de voorliggende wet zal gebeuren op het moment dat de eenheidsloketten zullen worden opgericht.

De minister antwoordt hierop dat in alle wetten waarin sprake is van «de Kamers van ambachten en neringen» die termen zullen vervangen worden door de woorden «de eenheidsloketten».

Op vraag van mevrouw Kestelijn-Sierens hoe de Kamers van de Vestigingsraad georganiseerd zijn, antwoordt de minister dat die raad een nationaal orgaan is met een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling.

### 3. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

#### Artikel 2

De heer de Clippele stelt vast dat beroepen ingesteld worden tegen beslissingen aangaande aanvragen tot het verkrijgen van het getuigschrift bedoeld in artikel 9, § 1, van de programmawet van 10 februari 1998. Hij wijst erop dat artikel 12, § 1, van dezelfde wet een erkend centrum voor de begeleiding van en de administratieve vereenvoudiging voor de KMO's vermeldt. Dit centrum bestaat echter nog niet.

De minister herhaalt dat het ontwerp de tekst van de wet van 15 december 1970 gewoon overneemt. Artikel 9, § 1, eerste lid, van de programmawet van 10 februari 1998 bepaalt dat «de getuigschriften

lancer leurs activités là où ils ne le pouvaient pas puisqu'ils étaient confrontés à un refus de la part de la chambre des métiers et négoce». Cette possibilité d'appel constitue un élément positif pour les starters qui, soit n'ont pas reçu toutes les attestations en ce qui concerne les connaissances nécessaires pour l'exercice de ces 42 professions réglementées, soit n'ont pas obtenu leur attestation de gestion.

Le projet ne vise qu'à réinstaurer la base légale de la loi du 15 décembre 1970. Il y ajoute un élément: si dans les 60 jours le Conseil ne rend pas d'avis, le starter obtient le feu vert.

Cela ne veut pas dire pour autant que le ministre estime que ce système soit optimal. Un avant-projet, encore à approuver par le Conseil des ministres, devrait y remédier.

M. de Clippele trouve bizarre de vouloir changer la législation sur les voies de recours alors que le ministre annonce déjà l'adaptation de la loi ordinaire.

Le ministre déclare que les attestations seront maintenues; elles pourront simplement être obtenues plus aisément. Tant qu'il subsistera des attestations, une instance d'appel restera nécessaire, à savoir le Conseil d'établissement.

Mme Kestelijn-Sierens demande ce qu'il adviendra de la loi en discussion au moment où les guichets uniques seront créés.

Le ministre répond que, dans toutes les lois qui parlent des «chambres des métiers et négoce», ces termes seront remplacés par les mots «guichets uniques».

Mme Kestelijn-Sierens ayant demandé comment les chambres du Conseil d'établissement sont organisées, le ministre répond que ce conseil est un organe national comprenant une section néerlandophone et une section francophone.

### 3. DISCUSSION DES ARTICLES

#### Article 2

M. de Clippele constate que des recours sont introduits contre les décisions sur les demandes d'attestation visées à l'article 9, § 1<sup>er</sup>, de la loi-programme du 10 février 1998. Il signale que l'article 12, § 1<sup>er</sup>, de la même loi parle d'un centre agréé d'accompagnement et de simplification administrative pour les petites et moyennes entreprises. Or, ce centre agréé n'existe pas encore.

Le ministre répète que le projet ne fait que reprendre le texte de la loi du 15 décembre 1970. La loi-programme du 10 février 1998, dans son article 9, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, stipule que «les attestations établis-

waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen inzake ondernemersvaardigheden is voldaan, worden afgeleverd door de kamers van ambachten en neringen». Artikel 3 van dezelfde wet bepaalt dat «onder ondernemersvaardigheden dient, voor de toepassing van deze wet, te worden verstaan: 1° de basiskennis van het bedrijfsbeheer ...; 2° de beroepsbekwaamheid ...».

Wanneer men enkel artikel 9, § 1, leest, zou men verkeerdelijk de indruk kunnen krijgen dat het slechts om één attest gaat.

#### 4. STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Dit verslag werd goedgekeurd met 9 stemmen bij één onthouding.

*De rapporteur,*  
Mimi KESTELIJN-SIERENS.

*De voorzitter,*  
Paul DE GRAUWE.

sant qu'il est satisfait aux exigences fixées en matière de capacités entrepreneuriales sont délivrées par les chambres des métiers et négoce». L'article 3 de la même loi dit que «Par capacités entrepreneuriales, il faut comprendre pour l'application de la présente loi: 1° les connaissances de gestion de base ...; 2° la compétence professionnelle ...».

En ne lisant que l'article 9, § 1<sup>er</sup>, on pourrait, à tort, avoir l'impression qu'il ne s'agit que d'une seule attestation.

#### 4. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé par 9 voix et 1 abstention.

*La rapporteuse,*  
Mimi KESTELIJN-SIERENS.

*Le président,*  
Paul DE GRAUWE.