

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

16 JANUARI 2002

Voorstel tot oprichting van een onderzoekscommissie belast met een onderzoek naar het beleid ten aanzien van de overheidsondernemingen

(Ingediend door de heer Jacques D'Hooghe)

TOELICHTING

Naar aanleiding van het faillissement van Sabena, de problemen met de herstructurering en het bestuur van De Post en de NMBS, de discussie rond de toekomst van BIAC en Belgocontrol en de verdere privatisering en eventuele fusie van Belgacom wordt een aantal initiatieven ontwikkeld om het beheer en de exploitatie van de overheidsbedrijven efficiënter te maken.

Een aantal belangrijke autonome overheidsbedrijven, naamloze vennootschappen van publiek recht en/of hun dochterondernemingen zijn op dit ogenblik in volle herstructurering of zullen de komende jaren grondig hervormd worden. Niet zelden als gevolg van de verdere en onvermijdbare liberalisering van de betrokken sector in een Europese context.

Het is onduidelijk welke koers de Belgische overheid in het algemeen en de Belgische regering in het bijzonder terzake juist wil varen.

In een snel liberaliserende markt is het van kapitaal belang tijdig strategische plannen te ontwikkelen. Terzake heeft de overheid als meerderheidsaandeelhouder een grote verantwoordelijkheid. Ook ten aanzien van het dagelijks bestuur heeft de overheid minimaal een belangrijke controlerende functie — ongeacht de gehanteerde structuur.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

16 JANVIER 2002

Proposition visant à instaurer une commission d'enquête chargée d'enquêter sur la politique relative aux entreprises publiques

(Déposée par M. Jacques D'Hooghe)

DÉVELOPPEMENTS

Après la faillite de la Sabena, les problèmes relatifs à la restructuration et à l'administration de La Poste et de la SNCB, le débat sur l'avenir de BIAC et de Belgocontrol et la poursuite de la privatisation ainsi que la fusion éventuelle de Belgacom, des initiatives sont prises en vue d'améliorer l'efficacité de la gestion et de l'exploitation des entreprises publiques.

Plusieurs importantes entreprises publiques autonomes et sociétés anonymes de droit public, et/ou leurs filiales, sont déjà en pleine restructuration ou feront l'objet de profondes restructurations dans les années à venir. Dans bien des cas, c'est la conséquence de la poursuite inéluctable de la libéralisation du secteur concerné dans un contexte européen.

On ne voit pas très bien quelle est au juste la voie que l'autorité belge en général et le gouvernement belge en particulier veulent suivre en la matière.

Dans un marché qui se libéralise rapidement, il est crucial d'élaborer à temps des plans stratégiques. À ce sujet, l'autorité a une grande responsabilité en tant qu'actionnaire majoritaire. Pour ce qui est de la gestion quotidienne, l'autorité a aussi au moins une importante fonction de contrôle — indépendamment de la structure de l'entreprise en question.

Daarnaast moet de overheid erover waken dat voor heel wat sectoren de vereiste kwalitatieve dienstverlening aan de consument wordt geboden en dat een universele dienstverlening voor bepaalde sectoren is gegarandeerd.

De overheid heeft aldus een dubbele verantwoordelijkheid ten aanzien van deze overheidsondernemingen: meerderheidsaandeelhouder én controlerende en regulerende instantie. Teneinde beide taken te kunnen combineren zijn een duidelijke beleidsvisie en een aangepast wetgevend arsenaal onontbeerlijk.

Het past dat een grondig onderzoek wordt gevoerd van het beleid ten aanzien van de overheidsbedrijven in de loop van de jongste jaren met het oog op het formuleren van een beleidsvisie en het uitwerken van een aangepast wetgevend kader.

De structuren, het bedrijfseconomisch kader en het juridisch kader moeten worden aangepast zodat het functioneren op een voldoende transparante wijze kan gebeuren — mede met het oog op de controle op de aanwending van de overheidsmiddelen — en zonder dat de normale marktconforme werking van het bedrijf in het gedrang komt.

De impact van de overheidsbedrijven op de Belgische economie in het algemeen en op diverse beleidsaspecten in het bijzonder, zoals de tewerkstelling, de sociale zekerheid, de fiscaliteit ... is bijzonder groot. Het hoeft evenmin een betoog dat ze in heel wat sectoren een directe impact hebben op het dagelijks leven van de bevolking.

De Senaat als reflectiekamer kan hier een fundamentele rol spelen, op voorwaarde dat ook vertrouwelijke en gevoelige bedrijfseconomische informatie op een geëigende wijze en met de nodige waarborgen kan bekomen en behandeld worden.

Daarom lijkt de procedure van de oprichting van een onderzoekscommissie een te verantwoorden keuze.

Jacques D'HOOGHE.

*
* *

En outre, l'autorité doit veiller, pour un grand nombre de secteurs, à ce que le consommateur reçoive d'eux la qualité requise et elle doit garantir le service universel dans certains secteurs.

Les pouvoirs publics ont donc une double responsabilité vis-à-vis de ces entreprises publiques: en tant qu'actionnaire majoritaire, d'une part, et en tant qu'instance de contrôle et de régulation, d'autre part. Pour pouvoir combiner ces deux tâches, il faut disposer d'une vision politique claire et adaptée et d'un arsenal législatif adéquat.

Il convient d'examiner en détail la politique qui a été menée au cours des dernières années en ce qui concerne les entreprises publiques, en vue de formuler une vision politique et d'élaborer un cadre législatif adapté.

Les structures, le cadre économique et le cadre juridique doivent être adaptés de manière que les entreprises puissent fonctionner d'une manière suffisamment transparente et, notamment, que l'on puisse contrôler l'utilisation des fonds publics, et ce, sans mettre en péril le fonctionnement normal des entreprises, lequel doit être conforme au marché.

Les entreprises publiques ont une très grande influence sur l'économie belge en général et sur divers secteurs politiques en particulier, comme ceux de l'emploi, de la sécurité sociale, de la fiscalité, etc. Il va de soi, par ailleurs, que, dans bien des secteurs, ces entreprises ont un impact direct sur la vie quotidienne de la population.

En tant que chambre de réflexion, le Sénat peut jouer un rôle fondamental en la matière, à la condition qu'il puisse obtenir et examiner, d'une manière appropriée et dans le respect des garanties nécessaires, des informations économiques confidentielles et sensibles.

C'est pourquoi le choix de créer une commission d'enquête paraît être justifié.

*
* *

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht met als opdracht:

— de bestaande overheidsondernemingen bedrijfseconomisch, fiscaal, sociaal en juridisch door te lichten met het oog op een meer rationele en efficiënte werking, rekening houdend met de huidige en toekomstige marktontwikkelingen en omgevingsfactoren;

— de nodige beleidsvoorstellen te formuleren inzake tijdige structurele, organisatorische en wetgevende aanpassingen.

Art. 2

De commissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet en oefent die uit volgens de noodwendigheden van haar opdracht.

De commissie hoort alle personen van wie zij het nuttig acht dat ze verschijnen.

De commissie legt de nodige nationale en internationale contacten die voor het vervullen van haar opdracht noodzakelijk zijn.

Art. 3

De commissie bestaat uit vijftien leden en vierentwintig plaatsvervangers, die de Senaat uit zijn leden aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Art. 4

Binnen de door het bureau van de Senaat vastgestelde budgettaire beperkingen, kan de commissie alle nodige maatregelen nemen teneinde haar opdracht op efficiënte wijze te vervullen.

Ze kan daartoe, desgevallend via het sluiten van een arbeidsovereenkomst, een beroep doen op specialisten.

Art. 5

De commissie brengt binnen zes maanden na haar oprichting verslag over haar werkzaamheden uit aan de Senaat.

10 januari 2002.

Jacques D'HOOGHE.
Luc VAN DEN BRANDE.

PROPOSITIONArticle 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire, chargée:

— de procéder à une radioscopie économique, fiscale, sociale et juridique des entreprises publiques existantes en vue de rendre leur fonctionnement plus rationnel et plus efficace, en tenant compte de l'évolution future des marchés et des facteurs environnementaux;

— de formuler les propositions politiques nécessaires concernant les adaptations structurelles, organisationnelles et juridiques qu'il y a lieu d'apporter sans délai.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires et elle les exerce selon les besoins de sa mission.

La commission entend toutes les personnes qu'elle juge utile de faire comparaître.

La commission établit les contacts nationaux et internationaux nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Art. 3

La commission est composée de quinze membres effectifs et de vingt-quatre membres suppléants, que le Sénat désigne parmi ses membres suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

Dans les limites budgétaires fixées par le bureau du Sénat, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires en vue d'accomplir efficacement sa mission.

À cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes, le cas échéant en concluant un contrat de travail.

Art. 5

La commission fait rapport de ses travaux au Sénat dans les six mois de sa création.

10 janvier 2002.