

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

3 JULI 2001

Het regeringsbeleid met betrekking tot de
immigratie. — Voortgangsrapport

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **CORNIL**,
MEVROUW **NAGY**
EN DE HEER **WILLE**

DEEL 2

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-565 - 2000/2001:

Nr. 1: Verslag — Deel 1.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

3 JUILLET 2001

La politique gouvernementale à l'égard de
l'immigration. — Rapport de suivi

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **CORNIL**,
MME **NAGY**
ET M. **WILLE**

DEUXIÈME PARTIE

Voir:

Documents du Sénat:

2-565 - 2000/2001:

N° 1: Rapport — 1^{ère} partie.

VI. AANBEVELINGEN

I. Algemene beschouwingen

Inleiding

Deze aanbevelingen hebben betrekking op zowel de verschillende vormen van immigratie als op de beheersing van de gevolgen ervan. De commissie erkent de multidimensionaliteit van het migratievraagstuk en doet bijgevolg aanbevelingen die op deze verschillende dimensies betrekking hebben. In de hiernavolgende tekst is er aandacht voor economische migratie, arbeidsmigratie, migratie om humanitaire redenen, mensenhandel en maatschappelijke integratie. De aanbevelingen betreffen het Europese en het nationale niveau.

Het is echter een illusie te denken dat een goed migratiebeleid een afdoend middel zou zijn om de druk op de asielprocedure te verlichten.

Aanbeveling 1

De commissie Binnenlandse Zaken vindt dat het asiel- en migratiebeleid voornamelijk op Europees niveau moet aangepakt worden. De commissie Binnenlandse Zaken roept de Unie en haar lidstaten op een beleid van gelijke kansen te voeren dat armoede en sociale uitbuiting bestrijdt.

Aanbeveling 2

Volgens de commissie Binnenlandse Zaken vereist een goed functionerend Europees asiel- en migratiebeleid dat beslissingen in deze materie in de huidige institutionele context, worden genomen met een gekwalificeerde meerderheid in de Raad. Bovendien spoort de commissie Binnenlandse Zaken de Europese Commissie en de lidstaten van de Unie aan om in het kader van de verwezenlijking van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid zo snel mogelijk de verdragsrechtelijk opgelegde maatregelen te nemen inzake asiel en migratie.

Tot slot moet bij de uitbreiding van de Europese Unie de overgangperiode voor de openstelling van de arbeidsmarkten zoveel als mogelijk worden ingekort.

Aanbeveling 3

De commissie wenst een duidelijk onderscheid te maken tussen immigratie in de brede zin van het woord en immigratie om economische en professionele redenen. Zij wenst dat de regering de sociale

VI. RECOMMANDATIONS

I. Considérations préliminaires

Introduction

Les présentes recommandations concernent tant les différentes formes d'immigration que la maîtrise des conséquences de celle-ci. La commission reconnaît que la question de l'immigration présente de multiples dimensions et formule dès lors des recommandations concernant ces diverses dimensions. On s'intéressera, dans le texte qui suit, à l'immigration de nature économique, à l'immigration professionnelle, à l'immigration pour des raisons humanitaires, au trafic d'êtres humains et à l'intégration sociale. Les recommandations qui sont faites concernent le niveau européen et le niveau national.

Il est toutefois illusoire de penser qu'une bonne politique en matière d'immigration constituerait un moyen suffisant pour diminuer la pression sur la procédure d'asile.

Recommandation 1

La commission de l'Intérieur estime que la politique en matière d'immigration et d'asile doit être traitée essentiellement au niveau européen. La commission invite l'Union et ses États membres à appliquer une politique d'égalité des chances combattant la pauvreté et l'exploitation sociale.

Recommandation 2

Selon la commission de l'Intérieur, une bonne politique européenne en matière d'immigration et d'asile exige que, dans le contexte institutionnel existant, les décisions en la matière soient prises à la majorité qualifiée au sein du Conseil. La commission de l'Intérieur encourage en outre la Commission européenne et les États membres de l'Union à prendre le plus rapidement possible, dans le cadre de la réalisation d'un espace de liberté, de sécurité et de justice, les mesures prévues par les traités en ce qui concerne l'asile et l'immigration.

Enfin, lors de l'élargissement de l'Union européenne, il convient d'écourter autant que faire se peut la période de transition précédant l'ouverture des marchés de l'emploi.

Recommandation 3

La commission entend distinguer radicalement l'immigration dans le sens large du terme de l'immigration de nature économique et professionnelle. Elle souhaite que les partenaires sociaux soient

partners hierover jaarlijks raadpleegt via de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid en de Nationale Arbeidsraad.

II. Het migratiebeleid

Aanbeveling 4

De lidstaten van de Europese Unie moeten dringend richtlijnen uitvaardigen om een gezamenlijk migratiebeleid op Europees niveau uit te werken. De commissie Binnenlandse Zaken is vragende partij voor een Europees debat over een gecontroleerde migratie, maar vindt dat de discussie over het al dan niet toelaten van economische migranten op een voorzichtige wijze gevoerd moet worden.

De commissie wil dat de potentiële landen van bestemming duidelijk maken omwille van welke economische en sociale redenen de immigratie noodzakelijk is. Er moet zowel aandacht zijn voor als duidelijke afspraken gemaakt worden met de landen van herkomst om *braindrain* te voorkomen.

Het huidige migratiebeleid heeft nood aan verdieping gelet op de toekomstige uitdagingen. De regering moet haar beleid aanpassen zonder te vallen in een van volgende extremen, het nuloptiebeleid en de opening van de grenzen zonder meer.

Verschillende systemen zijn mogelijk om dat doel te bereiken, onder meer selectieve immigratie, immigratie met quota, of een systeem met *green cards*.

Vanaf nu staat een versoepeling van de voorwaarden voor de afgifte van arbeids- en verblijfsvergunningen voor buitenlandse werknemers ter discussie.

Inzake de hooggeschoolde arbeidsmigranten moet de bestaande wetgeving punctueel versoepeld worden. Voor lagere kwalificaties wordt een lijst van knelpuntberoepen aangelegd waarvoor de aanvraag tot arbeidskaart in principe automatisch wordt toegekend. De uitvoering dient eveneens versneld te worden.

Om haar doelstellingen inzake immigratie vast te stellen, moet de regering de studies laten uitvoeren aangaande de demografische en industriële behoeften.

De statistieken omtrent de vreemdelingenbevolking in België moeten dringend verbeterd worden. Zowel de snelheid waarmee ze beschikbaar zijn als de kwaliteit ervan dienen verbeterd te worden. Men dient immers uit deze statistieken te kunnen bepalen welke migratiestromen er zijn en welke bevolkingsgroepen het land binnenkomen. Tevens dient deze informatie op Europees niveau verzameld te worden.

annuellement consultés à ce sujet par le gouvernement au travers du Conseil supérieur de l'emploi et du Conseil national du travail.

II. La politique en matière d'immigration

Recommandation 4

Les États membres de l'Union européenne doivent élaborer d'urgence des directives en vue de développer, au niveau européen, une politique commune en matière d'immigration. La commission de l'Intérieur est favorable à l'organisation d'un débat sur l'immigration contrôlée, mais elle estime que la discussion à propos de la question de savoir s'il faut ou non accepter les migrants économiques doit être menée de manière prudente.

La commission souhaite que les pays de destination possibles signifient clairement pour quelles raisons économiques et sociales l'immigration est nécessaire. Il convient de se préoccuper des pays d'origine et de conclure des accords précis avec eux pour éviter la fuite des cerveaux.

La politique actuelle en matière d'immigration doit être approfondie eu égard aux défis futurs. Le gouvernement doit adapter sa politique sans en venir à une des extrémités suivantes, à savoir la politique de l'option zéro et l'ouverture sans plus des frontières.

Différents systèmes sont possibles en fonction des objectifs, entre autres l'immigration sélective, l'immigration par quota ou le système des *green cards*.

La question de l'assouplissement des conditions d'octroi des permis de travail et des autorisations de séjour aux travailleurs étrangers est d'ores et déjà posée.

Pour ce qui est des immigrés professionnels hautement qualifiés, la législation existante doit être assouplie ponctuellement. Pour ce qui est des personnes peu qualifiées, on établira une liste des professions pour lesquelles la main-d'œuvre est insuffisante et le permis de travail sera en principe octroyé automatiquement. L'exécution doit également être accélérée.

Afin de fixer ses objectifs en matière d'immigration, le gouvernement doit faire réaliser des études portant sur les besoins de la démographie et de l'industrie.

Il faut améliorer d'urgence les statistiques relatives à la population étrangère résidant en Belgique, pour ce qui est tant de la vitesse à laquelle elles sont disponibles que leur qualité. On doit en effet pouvoir déterminer, à l'aide de ces statistiques, quels sont les flux migratoires et quels groupes de population entrent dans notre pays. Ces informations doivent également être recueillies au niveau européen.

Het waarnemingscentrum voor migraties waarvan het beheer aan het Centrum voor gelijke kansen is opgedragen moet operationeel worden.

Hiervoor moeten voldoende mensen en middelen voorzien worden opdat het centrum echt operationeel kan worden.

De commissie beveelt de regering aan om een nieuwe weg te creëren, in samenspraak met de gemeenschappen en de gewesten, voor een wettelijk kader te scheppen voor de organisatie van — op basis van criteria met betrekking tot de situatie van het individu in zijn land van herkomst.

Zo zal een contingent worden gevormd door de afweging van humanitaire, sociale en economische criteria. Dit mechanisme moet op Europees vlak worden geharmoniseerd met inachtneming van de specifieke situatie van elke lidstaat. De migratie mag niet afhankelijk worden gemaakt van het bezit van een arbeidsovereenkomst en moet gedurende zes maanden toegang bieden tot onderwijs en opleiding, tot hulp bij het zoeken naar werk en naar een woning en tot taalonderricht. Het huidige systeem van individuele immigratie om professionele redenen moet worden verbeterd: een machtiging tot verblijf van lange duur moet gelijk staan met een arbeidsvergunning.

De commissie meent dat bij het verlenen van een verblijfsvergunning ook onmiddellijk een arbeidsvergunning kan worden afgeleverd, voor de maximale duur van de verblijfsvergunning.

De commissie meent dat selectieve en progressieve migratie van arbeidskrachten moet worden bevorderd maar dan op basis van precieze criteria zoals het gebrek aan personeel in bepaalde beroepstakken ondanks investeringen in de opleiding die elk jaar door de sociale partners en de regering worden vastgesteld.

Aanbeveling 5

Nieuwe arbeidsmigratie mag er niet toe leiden dat wordt afgezien van bijkomende inspanningen voor het hier aanwezige werkloze potentieel, inzonderheid de allochtonen. Inspanningen moeten worden geleverd met betrekking tot opleiding, strijd tegen discriminatie op de werkvloer en verbetering van de arbeids- en loonvoorwaarden om de aantrekkelijkheid van bepaalde vacante betrekkingen te verhogen.

Aanbeveling 6

Gelet op de grote inter- en subregionale verschillen pleit de commissie voor meer acties om de mobiliteit van de werkzoekende over verschillende grenzen (taal-, provincie-, arrondissements-) heen te verbete-

L'observatoire des migrations dont la gestion a été confiée au Centre pour l'égalité des chances, doit devenir opérationnel.

Il convient de prévoir suffisamment de personnel et de moyens pour que le centre devienne vraiment opérationnel.

La commission recommande au gouvernement de définir une nouvelle voie, en concertation avec les communautés et les régions, en mettant en place un cadre légal organisant l'immigration sur la base de critères liés à la situation de l'individu dans son pays d'origine.

Un contingent sera ainsi formé sur la base d'une pondération de critères humanitaires, sociaux et économiques. Il convient d'harmoniser ce contingentement au sein d'un contexte européen, en fonction de la situation de chaque État membre. Cette immigration ne doit pas être subordonnée à l'obtention d'un contrat de travail et doit, durant six mois, ouvrir l'accès à la scolarisation et à la formation, aux dispositifs d'aide à la recherche d'un emploi, à la recherche d'un logement et à l'apprentissage de la langue. Le système actuel d'immigration individuelle pour des raisons professionnelles doit être amélioré: toute autorisation de séjour de longue durée doit valoir en soi autorisation de travail.

La commission estime que, lorsqu'un permis de séjour est accordé, l'on peut également octroyer immédiatement un permis de travail pour la durée maximale du permis de séjour.

La commission considère qu'une immigration de main-d'œuvre sélective et progressive doit être encouragée, en fonction de critères précis — comme la pénurie de personnel dans certains secteurs professionnels malgré des investissements en matière de formation —, et déterminés chaque année par les partenaires sociaux et le gouvernement.

Recommandation 5

Une nouvelle immigration de nature professionnelle ne peut pas conduire à l'abandon des efforts supplémentaires au profit du potentiel de chômeurs, en particulier des personnes d'origine étrangère. Des efforts doivent être faits sur le plan de la formation, de la lutte contre la discrimination sur le lieu de travail et en vue d'améliorer les conditions de travail et les conditions salariales afin d'améliorer l'attrait de certains emplois vacants.

Recommandation 6

Eu égard aux grandes différences interrégionales et subrégionales, la commission prône la multiplication des actions en vue d'améliorer et de promouvoir la mobilité des demandeurs d'emploi par-delà les diffé-

ren en bevorderen. Inzonderheid VDAB, FOREM en BGDA dragen een belangrijke verantwoordelijkheid.

Aanbeveling 7

De commissie Binnenlandse Zaken verwijst naar het verslag van de subcommissie «Mensenhandel» dat wil dat de mensenhandel, mensensmokkel en de uitbuiting van migranten met veel meer kracht bestreden moet worden. Ze pleit hierbij voor een geïntegreerde aanpak. Het krachtig aanpakken van de mensenhandel is een prioriteit in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit.

Om deze misdadervorm effectiever te kunnen bekampen, moeten drastisch meer instrumenten voorzien worden, waaronder een verduidelijking van het statuut van personen die zich ongedwongen prostitueren.

Aanbeveling 8

De Europese Unie moet zorgen voor een democratisch en institutioneel kader waarbinnen Europol een operationele opdracht krijgt in het kader van gemeenschappelijke teams met de lidstaten om actief op te treden tegen de handel in mensen, en dit in overleg met Eurojust. Een interne en externe controle van Europol dient te worden georganiseerd teneinde in de toekomst de vastgestelde misbruiken te vermijden.

III. Een asielbeleid

A. Europees luik

Aanbeveling 9

De commissie Binnenlandse Zaken beschouwt het recht op asiel als een elementair recht van de persoon. Het begrip vluchteling, moet binnen alle EU-lidstaten dezelfde betekenis krijgen. Er moet gezocht worden naar een uniforme en maximale toepassing van de Conventie van Genève.

Met toepassing van de besluiten van Tampere behoort het een gemeenschappelijk Europees asielstelsel in te voegen, gebaseerd op de integrale en onverkorte toepassing van het Verdrag van Genève zodat niemand wordt teruggezonden naar een land waar hij opnieuw vervolgd kan worden.

Aanbeveling 10

De commissie Binnenlandse Zaken is van mening dat de Europese Unie ook een gemeenschappelijke,

rentes frontières (frontières linguistiques, frontières provinciales entre les arrondissements). Le VDAB, le FOREM et l'ORBEM ont une importante responsabilité en la matière.

Recommandation 7

La commission de l'Intérieur rappelle le rapport établi par la sous-commission «Traite des êtres humains» qui veut que la traite des êtres humains, le trafic des êtres humains et l'exploitation des immigrants soient combattus avec beaucoup plus de vigueur. À ce sujet, elle plaide pour une méthode intégrée. Combattre vigoureusement la traite des êtres humains est une priorité dans la lutte contre la criminalité organisée.

Pour pouvoir combattre plus efficacement cette forme de criminalité, il y a lieu de prévoir un renforcement radical des instruments disponibles, notamment un éclaircissement du statut des personnes qui se prostituent sans y être contraintes.

Recommandation 8

L'Union européenne doit prévoir un cadre démocratique et institutionnel dans lequel elle confierait à Europol une mission opérationnelle consistant à combattre activement le trafic des êtres humains, dans le cadre d'équipes communes avec les États membres et en concertation avec Eurojust. Un contrôle interne et externe d'Europol doit être organisé afin d'éviter à l'avenir les abus constatés.

III. Une politique de l'asile

A. Volet européen

Recommandation 9

La commission de l'Intérieur considère que le droit d'asile est un droit fondamental de la personne. La notion de réfugié doit avoir la même signification dans tous les États membres de l'UE. Il faut tendre vers une application uniforme et maximale de la Convention de Genève.

En application du sommet de Tampere, il convient de mettre en place un régime d'asile européen commun, fondé sur l'application intégrale et globale de la Convention de Genève pour assurer que nul ne sera renvoyé là où il risque d'être à nouveau persécuté.

Recommandation 10

La commission de l'Intérieur estime que l'Union européenne doit définir également une procédure

eenvoudige en snelle procedure moet vastleggen voor de behandeling van asielaanvragen. De commissie Binnenlandse Zaken is in dat verband voorstander van de « éénloketsprocedure » met een beroepsmogelijkheid. Hierdoor wordt het onderzoek van alle mensen die in de Unie bescherming vragen ondergebracht bij een Europees asielagentschap met aanmeldpunten in de lidstaten gelegen aan de buitengrenzen van de Unie. Asielzoekers kunnen alleen op die plaatsen een verzoek indienen volgens uniforme normen. De commissie Binnenlandse Zaken wil niet dat er geraakt wordt aan het principe van de Conventie van Dublin om de asielprocedure af te handelen in de lidstaat van eerste aankomst. Voor een doeltreffende toepassing van de Overeenkomst van Dublin dient snel de Eurodac-overeenkomst voor de vergelijking van vingerafdrukken in werking te treden.

Aanbeveling 11

Voor erkende vluchtelingen of mensen die in een tijdelijk beschermingsstatuut zijn geplaatst moeten de lidstaten van de EU gezamenlijk een politiek uitwerken die erop gericht is de opvang van de vluchtelingen billijk over de lidstaten van de EU te spreiden. De commissie Binnenlandse Zaken pleit voor een goed evenwicht tussen de werkelijke spreiding van de erkende vluchtelingen enerzijds en een spreiding van de financiële lasten anderzijds.

Aanbeveling 12

De commissie Binnenlandse Zaken wil dat de Europese Unie een buitenlands beleid voert dat voorkomt dat mensen uit hun land moeten vluchten. Zij moet dat doen door middel van conflictpreventie, door een gezamenlijk diplomatiek optreden dat een uiting is van een Europees buitenlands beleid en indien nodig door gezamenlijk militair optreden dat een conflict verhindert of beëindigt.

De commissie Binnenlandse Zaken wil dat de Europese Unie haar actiemogelijkheden uitbreidt om indien nodig toch mensen op te vangen en noodhulp zo dicht mogelijk bij het thuisland aan te bieden.

Een expertise van een organisatie als UNHCR kan hierbij aangewend worden.

De commissie vraagt de regering om heropeningsakkoorden te sluiten, vergezeld van een ontwikkelingsprogramma dat bij voorkeur wordt uitgewerkt samen met de Internationale Organisatie voor migratie (IOM).

Zulke initiatieven moeten gesteund worden door de Europese Bank voor wederopbouw en ontwikkeling (EBWO).

commune à la fois simple et rapide pour le traitement des demandes d'asile. À ce sujet, la commission de l'Intérieur est favorable à une procédure de « guichet unique », assortie d'une possibilité d'appel. Suivant cette procédure, le traitement des demandes de toutes les personnes qui cherchent refuge dans l'Union européenne sera centralisé dans une Agence européenne de l'asile ayant des points de contact dans tous les États membres situés aux frontières extérieures de l'Union. Les demandeurs d'asile ne pourront introduire qu'à ces seuls endroits une demande respectant des normes uniformes. La commission de l'Intérieur ne souhaite pas que l'on touche au principe de la Convention de Dublin, suivant lequel la procédure d'asile doit être traitée dans l'État membre par où le demandeur est entré dans l'UE. Pour une application efficace de la Convention de Dublin, il y a lieu de faire entrer en vigueur rapidement la convention Eurodac relative à la comparaison des empreintes digitales.

Recommandation 11

Pour ce qui est des réfugiés reconnus ou des personnes qui ont été placées sous un statut de protection temporaire, les États membres de l'UE doivent élaborer conjointement une politique orientée sur la répartition équitable de l'accueil entre les États membres de l'UE. La commission de l'Intérieur plaide pour un bon équilibre entre la répartition réelle des réfugiés reconnus, d'une part, et une répartition des charges financières, d'autre part.

Recommandation 12

La commission de l'Intérieur demande que l'Union européenne développe une politique étrangère visant à éviter que des gens soient contraints de fuir leur pays. L'Union européenne doit atteindre cet objectif par le biais de la prévention des conflits, au moyen d'une action diplomatique conjointe qui soit l'expression d'une politique étrangère européenne et par une action militaire conjointe visant à prévenir un conflit ou à y mettre fin.

La commission de l'Intérieur souhaite que l'Union européenne développe ses moyens d'action pour pouvoir, malgré tout, accueillir des gens en cas de nécessité et leur fournir une aide d'urgence le plus près possible de leur pays d'origine.

L'expertise d'une organisation telle que l'UNHCR pourra être utilisée ici.

La Commission invite le gouvernement à conclure des accords de réinstallation assortis d'un programme de développement, à élaborer de préférence avec l'Organisation internationale pour les migrations (OIM).

Ces initiatives doivent être soutenues par la Banque européenne de reconstruction et de développement (BERD).

Die akkoorden moeten bij voorkeur worden gesloten met de transitlanden, bijvoorbeeld met Kirgizstan.

Aanbeveling 13

Een Europees asiel- en migratiebeleid zoals hieronder door de commissie Binnenlandse Zaken uitgetekend, impliceert een versterkte controle van de buitengrenzen van de Unie. Alle lidstaten moeten naar verhouding bijdragen in de kosten van de versterkte controle aan de buitengrenzen.

Algemeen kan worden gesteld dat wanneer ontrafend beheer niet werkt het beginsel van de solidariteit tussen de lidstaten van de Europese Unie moet worden toegepast.

Naar aanleiding van het vijftigjarige bestaan van het Verdrag van Genève, vraagt de commissie voor de Binnenlandse Zaken de regering om haar absolute steun aan dit verdrag te bevestigen en een ruime toepassing ervan te verdedigen met name ten gunste van wie worden vervolgd vanwege hun seksuele voorkeur of die het slachtoffer zijn van geweld wegens hun geslacht.

Aanbeveling 14

In dit Europese kader verdient het aanbeveling om elementen zoals een gegronde vrees voor genitale verminking, voor verkrachting gebruikt als oorlogswaapen en voor een gedwongen huwelijk in aanmerking te nemen als grond voor erkenning als vluchteling.

B. Federale luik

Aanbeveling 15

De commissie nodigt de regering uit om onverwijld een wetsontwerp voor te leggen over de nieuwe asielprocedure. De verkorting van de procedure mag niet leiden tot een vermindering van de kwaliteit inzake behandeling van dossiers.

Naast het wetsontwerp dient er ook een plan om de achterstand weg te werken opgesteld te worden.

De regering moet ook de grote lijnen van haar migratiebeleid afbakenen, met uitsluiting van de nuloptie inzake immigratie.

Aanbeveling 16

Hervorming van het beheer van de Dienst Vreemdelingenzaken.

Ces accords doivent être conclus de préférence avec les pays de transit, comme par exemple le Kirghistan.

Recommandation 13

Une politique européenne en matière d'immigration et d'asile telle qu'elle a été définie par la commission de l'Intérieur implique un contrôle renforcé aux frontières extérieures de l'Union. Tous les États membres doivent contribuer de manière proportionnelle aux coûts du contrôle renforcé aux frontières extérieures.

En règle générale, lorsque cette politique dissuasive ne réussit pas, il faut appliquer à l'intérieur de l'Union européenne le principe de solidarité entre États membres.

À l'occasion du cinquantenaire de la Convention de Genève, la commission de l'Intérieur invite le gouvernement à réaffirmer un soutien absolu à la convention et à défendre une interprétation large de son application, en faveur notamment des personnes persécutées pour leur choix sexuel ou soumises à des violences en raison de leur sexe.

Recommandation 14

Dans ce cadre européen, il serait judicieux que des éléments comme la crainte fondée de subir une mutilation génitale, de faire l'objet d'un viol utilisé comme arme de guerre ou d'être victime d'un mariage forcé, soient pris en considération en tant que motifs de reconnaissance de la qualité de réfugié d'une personne.

B. Volet fédéral

Recommandation 15

La commission invite le gouvernement à présenter sans délai un projet de loi sur la nouvelle procédure d'asile. Le raccourcissement de la procédure ne peut porter atteinte à la qualité du traitement des dossiers.

Outre le projet de loi, il y a également lieu d'établir un plan visant à résorber l'arriéré.

Le gouvernement doit également délimiter les grandes options de sa politique d'immigration, à l'exclusion de l'option de l'immigration zéro.

Recommandation 16

Réforme de l'administration de l'Office des étrangers.

De commissie nodigt de regering uit de Dienst Vreemdelingenzaken volledig te hervormen rekening houdend met de conclusies van het onderzoek en in het bijzonder met de volgende aspecten:

de oorspronkelijke en voortgezette opleiding van alle ambtenaren van de toekomstige federale administratie voor immigratie;

de deconcentratie en de decentralisatie van de diensten;

het samenhangend optreden van de verschillende departementen die betrokken zijn bij de behandeling van een dossier;

de oprichting van een dienst public relations en van een informatiedienst ten behoeve van de vreemdelingen;

de oprichting van een autonome dienst die eventuele klachten in ontvangst neemt;

de toepassing van mechanismen ter ondersteuning van de lokale autoriteiten;

de optimalisering van het computersysteem voor de verwerking van de dossiers en de installatie van een efficiënte telefooncentrale.

De commissie beveelt de regering aan een statuut te verlenen aan de opvangcentra voor asielzoekers door sociale, medische en juridische bijstand te garanderen, door respect te tonen voor de deontologie van de maatschappelijke werkers en door te zorgen voor samenwerking met gemeentelijke overheden en buurtbewoners.

De commissie wenst dat alleenstaande vrouwen die zich beroepen op het statuut van vluchteling, een bijzondere behandeling krijgen die rekening houdt met de bijzondere aard van deze aanvraag.

De commissie vraagt de regering om niet-begeleide minderjarigen een statuut te geven zodat er kan worden voorzien in een bijzondere voogdij waarmee psychologische, sociale en medische bijstand en onderwijs worden gegarandeerd.

De commissie dringt erop aan dat de regering nog vóór het einde van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, een statuut van tijdelijke bescherming verleent aan slachtoffers uit landen waar een burgeroorlog woedt of waar een klimaat van geweld heerst.

De commissie wenst ook de invoering van een statuut van tijdelijke individuele bescherming, als aanvulling bij het statuut van vluchteling, gebaseerd op artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Aanbeveling 17

De commissie vraagt de regering om de eigen aard van de opvangcentra voor kandidaat-vluchtelingen te

La commission engage le gouvernement à une réforme complète de l'Office des étrangers au regard des conclusions de l'audit et en prenant particulièrement en compte les éléments suivants:

la formation initiale et continuée de tous les agents de la future administration fédérale de l'immigration;

la déconcentration et la décentralisation des services;

la cohérence interne entre les différents départements concernés par le traitement d'un dossier;

la création d'un service de relations publiques et d'un service d'information permanente au bénéfice des étrangers;

la création d'un service autonome chargé de recueillir les éventuelles plaintes;

la mise en œuvre de mécanismes d'assistance aux autorités locales;

l'optimisation du système informatique de traitement des dossiers et l'installation d'un standard téléphonique performant.

La commission recommande au gouvernement d'octroyer un statut aux centres d'accueil pour les demandeurs d'asile en leur garantissant une assistance sociale, médicale et juridique, en respectant la déontologie des travailleurs sociaux et en organisant des instances de collaboration avec les autorités communales et les riverains.

La commission souhaite que les femmes isolées qui invoquent le statut de réfugié puissent bénéficier d'un traitement particulier, qui respecte la spécificité de ce type de demande.

La commission engage le gouvernement à établir un statut pour les mineurs non accompagnés, tant en ce qui concerne la mise en œuvre d'une tutelle particulière leur garantissant l'assistance psychologique, sociale, médicale et scolaire.

La commission insiste pour que le gouvernement transpose, avant la fin de la présidence belge de l'Union, un statut de protection temporaire pour les victimes provenant de pays en guerre civile ou de violence généralisée.

La commission souhaite également l'établissement d'un statut de protection temporaire individuelle, complémentaire au statut de réfugié, fondé sur l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Recommandation 17

La commission recommande au gouvernement de respecter le caractère hospitalier des centres d'accueil

eerbiedigen en het personeel, dat tot taak heeft de gasten voorlopig op te vangen, niet in de rol van helper van het gerecht of de politie te duwen.

Voor wat de afgewezen asielzoekers betreft, verdedigt de commissie Binnenlandse Zaken een gezamenlijk Europees beleid van terugkeer naar de landen van herkomst. De vrijwillige terugkeer heeft hierbij de prioriteit. Toch moet ook de gedwongen terugkeer gehandhaafd blijven.

IV. Het integratiebeleid

Aanbeveling 18

De commissie nodigt alle betrokken autoriteiten op alle niveaus uit een plan op te stellen voor steun aan, begeleiding en doorverwijzing van alle nieuwkomers.

Dit plan zou minstens het volgende moeten bevatten:

een overzicht van de medische, psychologische en sociale toestand van elke nieuwkomer;

gedetailleerde voorlichting over de rechten en plichten van de vreemdelingen op ons grondgebied;

het helpen van en het doorverwijzen van elke nieuwkomer naar de geschikte structuren rekening houdend met de medische, sociale, psychologische behoeften en met de nood aan onderwijs en opleiding en met inachtneming van de beroepsbekwaamheid.

De commissie steunt en stimuleert de invoering van specifieke structuren (opvangklassen, gespecialiseerde NGO's, bureaus voor informatie en bijstand ...) ten behoeve van de nieuwkomers.

V. De behandeling van zwakke categorieën vreemdelingen

Aanbeveling 19

De commissie Binnenlandse Zaken vindt dat alle mensen een aantal rechten en vrijheden bezitten die niemand hen kan ontnemen, zoals het recht op culturele eigenheid. Er bestaan geen rechten zonder plichten: integratie impliceert voor de vreemdelingen de noodzaak en de verantwoordelijkheid de taal van de gemeenschap te leren waar zij verblijven, onze democratische waarden te respecteren en zich in het onderwijs en op de arbeidsmarkt te integreren. Van haar kant moet de overheid zorgen voor het nodige aanbod aan inburgering.

Aanbeveling 20

Bijzondere maatregelen voor de zwakkere groepen onder de asielzoekers en vooral voor niet-vergezeld

pour candidats réfugiés et de ne pas engager son personnel qui a vocation d'intégrer provisoirement les hôtes qui s'y trouvent, dans un rôle d'auxiliaire de la justice ou de la police.

Pour ce qui est des demandeurs d'asiles déboutés, la commission de l'Intérieur plaide en faveur d'une politique européenne commune de retour vers le pays d'origine. À cet égard, le retour volontaire est la priorité, mais le retour forcé doit être maintenu.

IV. Les politiques d'intégration

Recommandation 18

La commission engage l'ensemble des autorités concernées à tous les niveaux de pouvoir à mettre en œuvre un plan d'accompagnement, de soutien et d'orientation au profit de tous les nouveaux venus.

Ce plan devrait à tous le moins comprendre :

un bilan médical, psychologique et social de chaque nouveau venu;

une information détaillée sur les droits et les obligations des étrangers sur notre territoire;

une assistance et une orientation de chaque nouveau venu vers les structures les plus adéquates en regard des besoins médicaux, sociaux, psychologiques, des besoins en termes d'éducation et de formation, et des aptitudes professionnelles.

La commission soutient et encourage la création de structures spécifiques (classes d'accueil, ONG spécialisées, bureaux d'informations et d'assistance, ...) au profit des nouveaux venus.

V. Le traitement des catégories vulnérables d'étrangers

Recommandation 19

La commission de l'Intérieur estime que chacun a une série de droits et de libertés inaliénables, comme le droit à la spécificité culturelle. Il n'y a pas de droits sans devoirs : s'intégrer comporte, pour les étrangers, la nécessité et la responsabilité d'apprendre la langue de la communauté où ils résident, celle de respecter nos valeurs démocratiques et de s'intégrer en matière d'enseignement et sur le marché du travail. De son côté, l'autorité doit veiller à offrir les possibilités d'intégration nécessaires.

Recommandation 20

Des mesures spéciales en faveur des groupes de demandeurs d'asile les plus vulnérables et, en particu-

minderjarigen dringen zich op. Programma's voor aangepast onderwijs en taalcursussen tijdens de initiële fase van hun integratie dienen te worden voorzien. Deze specifieke programma's kunnen bijvoorbeeld vrouwen helpen de culturele barrières te doorbreken. Daartoe dient de nodige omkadering en de nodige financiële armslag voorzien te worden.

Het Burgerlijk Wetboek moet worden gewijzigd zodat een *ad hoc*-voogd kan worden aangewezen voor minderjarige asielzoekers die niet van hun ouders vergezeld zijn. Die *ad hoc*-voogd neemt de nodige maatregelen met betrekking tot de persoon van de minderjarige zoals de schoolkeuze, eventuele opname in het ziekenhuis, enz.

VI. Internationaal beleid

Aanbeveling 21

De commissie Binnenlandse Zaken pleit voor een internationaal actief beleid om sociale ongelijkheid en armoede te bestrijden, teneinde de structurele oorzaken van de immigratie te bestrijden en dit door, met name ontwikkelingsprogramma's aan te moedigen ten bate van de minst ontwikkelde landen en door de bevordering en het respect voor de fundamentele rechten en vrijheden te verzekeren.

VII. STEMMINGEN

De aanbevelingen werden eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Een lid verklaart ontevreden te zijn met het concept dat erin bestaat aanbevelingen te maken, daar waar in diverse domeinen daarin behandeld, men had kunnen een wet maken om het probleem op te lossen. Het is de reden waarom ze zich wil onthouden bij de stemming over het verslag.

Een ander lid betreurt deze houding, vermits daardoor de consensuele besluitvorming wordt doorbroken die steeds werd gehanteerd door de leden van de commissie om dit rapport tot een goed einde te brengen.

De inhoud van het verslag in zijn geheel werd goedgekeurd met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteurs,

Jean CORNIL.
Marie NAGY.
Paul WILLE.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

lier, des mineurs non accompagnés, s'imposent. Il y a lieu de prévoir des programmes d'enseignement adaptés et des cours de langues pour la phase initiale d'intégration. Ces programmes spécifiques peuvent, par exemple, servir à aider les femmes à surmonter les barrières culturelles. Il y a lieu de prévoir l'encadrement et les ressources financières nécessaires à cet effet.

En ce qui concerne les demandeurs d'asile mineurs d'âge, il s'impose de modifier la loi civile pour instituer un tuteur *ad hoc* dans les cas où les mineurs n'accompagnent pas leurs parents en Belgique. Celui-ci prendra les mesures nécessaires touchant à la personne du mineur tels que le choix de l'école, l'hospitalisation éventuelle, etc.

VI. Politique internationale

Recommandation 21

La commission de l'Intérieur plaide en faveur d'une politique active de lutte contre l'inégalité sociale et la pauvreté au niveau international, afin de combattre les causes structurelles de l'immigration et ce, notamment, en encourageant les programmes de développement au profit des pays les moins avancés et en assurant la promotion et le respect des droits et libertés fondamentaux.

VII. VOTES

Les recommandations ont été adoptées à l'unanimité des 9 membres présents.

Une membre s'est dite insatisfaite du concept qui consiste à émettre des recommandations, alors que dans divers domaines y traités, on aurait pu légiférer pour résoudre le problème. C'est la raison pour laquelle elle s'abstiendra lors du vote sur le rapport.

Un autre membre regrette cette attitude, qui rompt avec la décision par consensus, privilégiée par tous les membres en vue de mener à bonne fin la rédaction du présent rapport.

Le contenu du rapport dans son ensemble a été approuvé par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Jean CORNIL.
Marie NAGY.
Paul WILLE.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.