

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 2000-2001

27 JUNI 2001

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

 Nr. 1 VAN DE HEER **VANDENBERGHE** EN
MEVROUW **THIJS**

Art. 52

Het 1^o van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het eerste punt machtigt de Koning ertoe de terminologie van de wetgeving te wijzigen. De terminologie van een wetsbepaling bepaalt nochtans de inhoud ervan en het behoort dus aan wetgever om die terminologie aan te passen.

Hugo **VANDENBERGHE**.
Erika **THIJS**.

 Nr. 2 VAN DE HEER **DALLEMAGNE**

Art. 60

Dit artikel doen vervallen.*Zie:*

Stukken van de Senaat:

2-800 - 2000/2001:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2000-2001

27 JUIN 2001

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

 N^o 1 DE M. **VANDENBERGHE** ET MME **THIJS**

Art. 52

Supprimer le 1^o de cet article.

Justification

Le 1^o habilite le Roi à adapter la terminologie de la législation. Or, la terminologie d'une disposition légale détermine son contenu et il appartient donc au législateur d'adapter cette terminologie.

 N^o 2 DE M. **DALLEMAGNE**

Art. 60

Supprimer cet article.*Voir:*

Documents du Sénat:

2-800 - 2000/2001:

N^o 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Verantwoording

Een dermate belangrijke aangelegenheid dient niet via een programmawet geregeld te worden.

Nr. 3 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 61

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 4 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 62

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 5 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 63

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 6 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 63

In dit artikel tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid invoegen, luidende :

« De Koning waakt erover dat verenigingen die de belangen van asielzoekers verdedigen, effectief vertegenwoordigd zijn in het Agentschap. »

Verantwoording

Het wetsontwerp moet duidelijk bepalen dat verenigingen die de belangen van asielzoekers verdedigen, effectief vertegenwoordigd moeten zijn in het Agentschap.

Het risico mag niet bestaan dat deze organisaties worden uitgesloten uit het Agentschap, dat precies tot doel heeft te waken over de kwaliteit van de opvang van asielzoekers. De ervaring leert dat deze organisaties kunnen helpen de opvang van vreemdelingen in goede banen te leiden.

Als deze verenigingen worden betrokken bij de organisatie van het Agentschap, zal dit ook nuttig zijn om te voorkomen dat de

Justification

Il ne convient pas de légiférer dans une matière tellement importante par le biais d'une loi-programme.

N° 3 DE M. DALLEMAGNE

Art. 61

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

N° 4 DE M. DALLEMAGNE

Art. 62

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

N° 5 DE M. DALLEMAGNE

Art. 63

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

N° 6 DE M. DALLEMAGNE

Art. 63

Dans cet article, insérer un nouvel alinéa entre le premier et le deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Le Roi veille à une représentation effective au sein de l'Agence des associations ayant pour objet la défense des intérêts des demandeurs d'asile. »

Justification

Le projet de loi doit préciser que les associations défendant les intérêts des demandeurs d'asile soient représentées au sein de l'Agence.

Il ne faut pas prendre le risque de voir ces associations écartées de l'Agence dès lors que cette Agence a notamment pour objet de veiller à la qualité de l'accueil des demandeurs d'asile. En effet, l'expérience démontre le bénéfice de l'association de ces organismes à la gestion de l'accueil des étrangers.

En outre, la participation organique de ces associations à l'Agence aura un rôle utile de prévention des violations des instru-

internationale instrumenten voor de bescherming van de rechten van de mens worden geschonden. Dit element valt niet te verwaarlozen omdat deze verenigingen veel belang hechten aan de bescherming van de rechten van de mens en voorts omdat asielzoekers momenteel soms worden opgevangen in omstandigheden die een democratische Staat onwaardig zijn. In het kader van de complementariteit is het dus goed dat deze verenigingen deel uitmaken van het Agentschap.

Nr. 7 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 63

Een nieuw lid toevoegen, luidende :

« Het Agentschap deelt aan de minister jaarlijks een activiteitenverslag mee, dat deze ieder jaar en voor het eerst een jaar na de volledige inwerkingtreding van deze wet, aan de Kamers voorlegt. »

Verantwoording

Om de controlebevoegdheid van het Parlement te vrijwaren, moet het jaarlijks een balans voorgelegd krijgen van het beleid aangaande de maatschappelijke integratie van asielzoekers en andere in deze wet bedoelde vreemdelingen.

De al te veelvuldige schendingen van de mensenrechten bij de behandeling van asielzoekers toont het belang van een efficiënte democratische controle duidelijk aan.

Nr. 8 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 64

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 9 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN D'HOOGHE

Art. 27

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het gaat hier om een loutere begrotingsbepaling. De begroting is een monocamerale aangelegenheid, zoals bedoeld in artikel 74 van de Grondwet. Dit wordt impliciet bevestigd in het advies van de Raad van State, waar gesteld wordt dat overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (ontwerp betreffende begrotingen, leningen) het ontwerp in principe niet aan het advies van dit college moet onderworpen worden.

ments internationaux relatifs à la protection des droits de l'homme. Cet élément n'est pas négligeable eu égard, d'une part, à l'attention toute particulière que prêtent ces associations à la protection des droits de l'homme et, d'autre part, aux pratiques actuelles de gestion des demandeurs d'asile indignes dans un État démocratique. Partant, dans un esprit de complémentarité, il convient d'associer ces organismes à l'Agence.

N° 7 DE M. DALLEMAGNE

Art. 63

Ajouter un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« L'Agence transmet chaque année au ministre un rapport sur ses activités afin que celui-ci le présente annuellement aux Chambres et la première fois un an après l'entrée en vigueur intégrale de la présente loi. »

Justification

Afin de préserver le pouvoir de contrôle du Parlement, il convient de lui soumettre annuellement le bilan de la politique d'intégration sociale des demandeurs d'asile et autres étrangers visés par la loi.

L'effectivité d'un contrôle démocratique se justifie d'autant plus au regard des trop fréquentes violations des droits de l'homme dans la gestion des demandeurs d'asile.

N° 8 DE M. DALLEMAGNE

Art. 64

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

Georges DALLEMAGNE.

N° 9 DE MM. STEVERLYNCK ET D'HOOGHE

Art. 27

Supprimer cet article.

Justification

Il s'agit là d'une disposition purement budgétaire. Le budget est une matière monocamérale visée à l'article 74 de la Constitution. C'est ce que confirme implicitement l'avis du Conseil d'État où il est dit que conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État (projet relatif aux budgets, emprunts), le projet ne doit en principe pas être soumis à l'avis de cette juridiction.

Artikel 27 is dus in strijd met artikel 74 van de Grondwet en incoherent met artikel 1 van de programmawet. De parlementaire overlegcommissie dient zich uit te spreken.

Jan STEVERLYNCK.
Jacques D'HOOGHE.

Nr. 10 VAN DE HEER **BARBEAUX**

Art. 5

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De Raad van State merkt op dat dit artikel op het vlak van de indexeringsregeling een onderscheid maakt tussen verschillende categorieën van pensioen- en uitkeringsgerechtigden.

De categorieën van gerechtigden zijn objectief vergelijkbaar. De wetgever streeft ernaar een aantal praktische toepassingsmoeilijkheden te verhelpen doch de voorgestelde maatregel staat niet in verhouding tot het nagestreefde doel. Een dergelijke maatregel dreigt derhalve afgeschoten te worden door het Arbitragehof. Omwille van de rechtszekerheid stelt dit amendement voor de betrokken artikelen te doen vervallen.

Nr. 11 VAN DE HEER **BARBEAUX**

Art. 6

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 10.

L'article 27 est par conséquent contraire à l'article 74 de la Constitution et incohérent par rapport à l'article 1^{er} de la loi-programme. La commission parlementaire de concertation doit se prononcer.

N° 10 DE M. **BARBEAUX**

Art. 5

Supprimer cet article.

Justification

Comme le fait remarquer le Conseil d'État, ces articles établissent une distinction du point de vue du régime d'indexation entre différentes catégories de bénéficiaires de pensions et d'allocations sociales.

Les catégories de bénéficiaires sont objectivement comparables. Le but du législateur étant de remédier à des problèmes d'application d'ordre pratique, la mesure prise semble disproportionnée par rapport à ces objectifs de praticabilité. Une telle mesure risque donc de subir l'annulation de la Cour d'Arbitrage. Par objectif de sécurité juridique, le présent amendement vise à supprimer ces articles litigieux.

N° 11 DE M. **BARBEAUX**

Art. 6

Supprimer cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 10.

Michel BARBEAUX.