

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

3 JULI 2001

Ontwerp van programmawet
(*Artikelen 52 tot 54 en 59 tot 65*)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **de CLIPPELE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, de dames De Schamphelaere, Leduc, Lozie, Nagy, Thijs, de heer Timmermans, mevrouw Van Riet, de heren Wille en de Clippele, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Cornil, de dames Kaçar en Pehlivan.
3. Andere senator : de heer Van Quickenborne.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-800 - 2000/2001 :

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.
Nrs. 3, 4 en 5: Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

3 JUILLET

Projet de loi-programme
(*Articles 52 à 54 et 59 à 65*)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **de CLIPPELE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mmes De Schamphelaere, Leduc, Lozie, Nagy, Thijs, M. Timmermans, Mme Van Riet, MM. Wille et de Clippele, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Cornil, Mmes Kaçar et Pehlivan.
3. Autre sénateur : M. Van Quickenborne.

Voir :

Documents du Sénat :

2-800 - 2000/2001 :

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.
N°s 3, 4 et 5: Rapports.

1. ARTIKEL 52**1.1. Uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen**

Dit artikel geeft enerzijds de Koning de mogelijkheid de terminologie van wettelijke bepalingen aan te passen en anderzijds om de overdracht van personeel, goederen en middelen te regelen van en naar instellingen van openbaar nut.

Er bestaat een ontwerp van koninklijk besluit dat deze overdracht voorziet en waarover de Raad van State reeds zijn advies heeft verleend.

1.2. Gedachtewisseling en stemming

Op dit artikel wordt door de heer H. Vandenberghe en mevrouw E. Thijs een amendement ingediend (amendement nr. 1), dat ertoe strekt het 1^o van het artikel te doen vervallen. Het komt immers alleen aan de wetgever toe om de terminologie van wetten aan te passen.

Een lid merkt op dat de verantwoording van het amendement stelt dat het niet aan de Koning is om de terminologie van de wetgeving te wijzigen. Het 1^o van het ontworpen artikel bepaalt echter enkel dat de Koning de terminologie van de wettelijke bepalingen kan aanpassen. In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt trouwens uitdrukkelijk bepaald dat de regering zich dient te houden aan de terminologie gebruikt in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (stuk Kamer, nr. 1262/001, blz. 27).

Een lid merkt op dat de memorie van toelichting geen onderdeel is van het ontwerp. Een dergelijke bepaling laat de Koning toe om ongeveer alles te doen.

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

2. ARTIKELEN 53 EN 54**2.1. Uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken**

Beide bepalingen maken de oprichting mogelijk van begrotingsfondsen binnen de begroting van de federale politie.

1. ARTICLE 52**1.1. Exposé du représentant du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration**

Cet article habilite le Roi, d'une part, à adapter la terminologie des dispositions légales et, d'autre part, à régler le transfert de personnel, de biens et de moyens des organismes d'intérêt public ou à ceux-ci.

Il existe un projet d'arrêté royal, sur lequel le Conseil d'État a déjà donné son avis, qui règle ce transfert.

1.2. Échange de vues et votes

M. Vandenberghe et Mme Thijs déposent à cet article un amendement (amendement n^o 1), visant à supprimer le 1^o de celui-ci. En effet, seul le législateur est compétent pour adapter la terminologie des lois.

Un membre fait remarquer que, selon la justification de l'amendement, il n'appartient pas au Roi de modifier la terminologie de la législation. Le 1^o de l'article en projet dispose toutefois seulement que le Roi peut adapter la terminologie des dispositions légales. L'exposé des motifs du projet dit pourtant expressément que le gouvernement est tenu d'adopter la terminologie utilisée dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public (doc. Chambre, n^o 1262/001, p. 27).

Un membre fait remarquer que l'exposé des motifs ne fait pas partie intégrante du projet. Une disposition comme celle qui vient d'être citée permet au Roi de faire à peu près tout ce qu'il veut.

L'amendement n^o 1 est rejeté par 8 voix contre 3.

2. ARTICLES 53 ET 54**2.1. Exposé du représentant du ministre de l'Intérieur**

Ces deux dispositions permettent la création de fonds budgétaires au sein du budget de la police fédérale.

Het eerste fonds als bedoeld in artikel 53 heeft betrekking op de uitrusting en de kledij van de politiemensen. Het personeelsstatuut garandeert dat die allebei kosteloos ter beschikking worden gesteld. Niettemin moet een fonds worden opgericht, allereerst om een aantal uitgaven voor uitrustingsgoederen te kunnen doen en vervolgens om een aantal ontvangsten te kunnen boeken die voortvloeien uit:

— de aankoop door de personeelsleden van uitrustingsstukken die bovenop hun kosteloze dotatie komen (extra hemd, sokken, schoenen ...);

— de aankoop door de politiezones van die uitrusting en uniformen om ze gratis ter beschikking van de lokale politieagenten te stellen. Om de beste kostprijs te kunnen garanderen en gelet op de na te streven eenvormigheid van uitrusting en kledij moet de bevoorrading immers centraal geschieden.

Het in artikel 54 bedoelde fonds moet de mogelijkheid bieden betalingen in aanmerking te nemen die door de politiezones worden verricht ten gevolge van de logistieke ondersteuning door de federale politie. Vanzelfsprekend kan er geen sprake van zijn aan de politiezones alle prestaties aan te rekenen die voorkomen op organieke afdeling 90 van deel 17 «begroting van de federale politie en van de geïntegreerde werking: steun van de lokale overheid» en waarin onder meer thuishoren het sociaal secretariaat, de medische bescherming, investeringen in informatica, ... Men kan zich daarentegen zeer wel indenken dat de federale politie, op verzoek van de lokale overheid, andere administratieve en logistieke steun zal kunnen verlenen die aan de lokale politie kan worden aangerekend aangezien de daaruit voortvloeiende uitgaven normaal zouden moeten worden gedaan door de politiezones zelf, mochten ze voor een ander kanaal kiezen. Men denke bijvoorbeeld aan de herstelling van dienstvoertuigen, wapens, mobilifoons, ja zelfs de terbeschikkingstelling van een voertuig aan een lokaal politiekorps dat een van haar voertuigen voorlopig niet kan gebruiken wegens een ongeval.

De twee bewuste bepalingen hebben bijgevolg alleen maar tot doel een budgettair referentiekader te creëren dat enerzijds is afgestemd op een statutair recht van het personeel en anderzijds op de nieuwe werkwijze van of liever, de nieuwe samenwerkingsvorm tussen de twee politieniveaus. Het is duidelijk dat de nadere regels voor de uitvoering van die richtingen met budgettaire weerslag in een wet moeten staan. Daartoe zal de wet worden gebruikt die is uitgevaardigd overeenkomstig het nieuwe artikel 184 van de Grondwet en die zal in dat opzicht een aanvulling vormen op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Le premier fonds visé à l'article 53 est relatif à l'équipement et aux tenues des policiers. Le statut du personnel garantit au personnel la mise à disposition gratuite de l'équipement et de la tenue. La création d'un fonds s'avère toutefois nécessaire d'abord pour procéder bien sûr à certaines dépenses causées par les achats de biens d'équipement. Ensuite ce fonds est également nécessaire pour prendre en compte certaines recettes résultant:

— de l'achat par les membres du personnel de pièces d'équipement qui s'ajoutent à leur dotation gratuite (chemise supplémentaire, chaussettes, chaussures ...);

— de l'achat par les zones de police de cet équipement et de ces tenues pour les mettre gratuitement à la disposition des policiers locaux. Il s'indique en effet et pour pratiquer des meilleurs prix et compte tenu de l'uniformité de l'équipement et de la tenue, que l'approvisionnement se fasse de manière centrale.

Le fonds prévu à l'article 54 doit permettre de prendre en compte des paiements effectués par des zones de police qui sont consécutifs à certains appuis fournis par la police fédérale. Il ne s'agit bien évidemment pas de facturer aux zones de police toutes les prestations figurant à la division organique 90 de la section 17 «budget de la police fédérale et du fonctionnement intégré: appui des pouvoirs locaux» et au nombre desquelles figurent notamment le secrétaire social, la protection médicale, les investissements informatiques, ... En revanche, on peut aisément imaginer que la police fédérale va pouvoir fournir, à la demande des autorités locales, bien d'autres appuis administratifs et logistiques qui pourraient être facturés aux polices locales dans la mesure où les dépenses qui découlent de ces appuis devraient normalement être faites par les zones de police elles-mêmes si elles décidaient de choisir un autre canal. À titre d'exemple, on peut penser à la réparation de véhicules de service, d'armes, de radios voire même la mise à disposition d'un véhicule au profit d'un corps de police locale qui en serait provisoirement privé suite à un accident.

Les deux dispositions dont question n'ont donc d'autre ambition que de créer un cadre de référence budgétaire aligné d'une part, sur un droit statutaire du personnel et d'autre part sur le nouveau mode de fonctionnement ou plutôt de collaboration des deux niveaux de police. Il est clair que les modalités de l'exercice de ces opérations à effets budgétaires doivent s'inscrire dans un cadre législatif. La loi qui sera prise en considération de l'article 184 nouveau de la Constitution sera mise à profit et complétera à cet égard la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

2.2. Gedachtewisseling

Een lid vraagt waaruit het basispakket van de uitrusting van de leden van de federale politie zal bestaan.

De vertegenwoordiger herinnert eraan dat het basispakket gratis ter beschikking zal worden gesteld aan de leden van de federale politie. Op dit ogenblik is de inhoud van dit basispakket het voorwerp van een overlegprocedure met onder andere de syndicale organisaties. Deze procedure is nog niet beëindigd.

3. ARTIKELN 59 TOT 65

3.1. Uiteenzetting door de vertegenwoordigster van device-eersteministervanministervanBegroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

De vertegenwoordigster van de minister stipt aan dat deze artikelen verband houden met de opvang van asielzoekers en beogen:

1. De oprichting van een staatsdienst met afzonderlijk beheer (artikel 59) waarin de sportinfrastructuur van het opvangcentrum van Westende zal worden ondergebracht.

Deze bepaling is voorzien om het beheer van de in Westende aanwezige sportaccommodatie los te koppelen van het opvangcentrum zelf en deze (verder) te kunnen openstellen voor bepaalde sportverenigingen. Deze werkwijze laat toe de inkomsten aan te wenden voor het beheer en de exploitatie van de infrastructuur.

2. De oprichting van het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers (artikelen 60 tot 64)

Ingevolge de enorme instroom van asielzoekers tussen 1995 en 2000 is het huidige opvangnetwerk het resultaat van permanent crisismanagement. De organisatie en het beheer van deze opvangplaatsen (momenteel 12 000) vergen een doorgedreven centrale coördinatie. Daarom wordt de oprichting van een federaal agentschap voorzien.

Dit agentschap zal instaan voor:

— de coördinatie, het beheer, de integratie van en de controle op de kwaliteit van de verschillende ontvangmodi (federaal, Rode Kruis, OCIV/CIRE, de lokale opvanginitiatieven en de niet-publieke rechtspersonen);

— de coördinatie van het Bureau voor Vrijwillige terugkeer en Reïntegratie en de projecten in uitvoering van het Europees Vluchtelingenfonds;

— conventies met derden voor met opvang van asielzoekers gelieerde dienstverlening (bijvoorbeeld

2.2. Échange de vues

Un membre demande en quoi consistera l'équipement de base des membres de la police fédérale.

Le représentant du ministre rappelle que l'équipement de base sera mis gratuitement à la disposition des membres de la police fédérale. À l'heure actuelle, une procédure de concertation avec les syndicats est en cours à propos de la nature de cet équipement de base. Cette procédure n'a pas encore abouti.

3. ARTICLES 59 À 65

3.1. Exposé introductif de la représentante du vice-premierministreetministreduBudget,del'Intégration sociale et de l'Économie sociale

La représentante de ministre signale que ces articles concernent l'accueil des réfugiés et ont pour objet:

1. La création d'un service de l'État à gestion spéciale (article 59), qui s'occupera de l'infrastructure sportive du centre d'accueil des demandeurs d'asile à Westende.

On a inscrit cette disposition dans le projet pour dissocier l'infrastructure sportive à Westende du centre d'accueil lui-même et pouvoir ainsi (continuer à) la mettre à la disposition de certaines associations sportives. Un tel procédé permettra d'affecter les recettes à la gestion et à l'exploitation de l'infrastructure.

2. La création de l'Agence fédérale d'accueil des réfugiés (articles 60 à 64)

Le réseau d'accueil actuel résulte de la gestion d'une crise permanente née de l'afflux énorme de demandeurs d'asile entre 1995 et 2000. L'organisation et la gestion de ces places d'accueil (12 000 actuellement) requièrent une coordination centrale poussée. C'est pourquoi on prévoit la création d'une agence fédérale.

Cette agence sera chargée:

— de la coordination, la gestion, l'intégration et le contrôle de la qualité des différentes formules d'accueil (fédérales, Croix-Rouge, OCIV/CIRE, initiatives locales d'accueil et personnes morales autres que de droit public);

— de la coordination du Bureau de retour volontaire et de réinsertion et des projets en cours d'exécution dans le cadre du Fonds européen des réfugiés;

— des conventions conclues avec des tiers pour les services en matière d'accueil des demandeurs d'asile

met betrekking tot tolkendienst, tracering in de landen van herkomst, ...);

— beleidsvoorbereiding, -conceptie en -uitvoering (op last van de minister).

Het agentschap wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid — categorie A — en zal functioneren volgens de werkingsregels voorzien in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Het zal functioneren onder het hiërarchisch gezag van de minister bevoegd voor de opvang van asielzoekers. De concrete werking (structuur, werking en organisatie) zal worden bepaald in een bij Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De huidige diensten bevoegd voor de opvang van vluchtelingen (van het ministerie van Sociale Zaken, Bestuursdirectie Maatschappelijke integratie) zullen daarin worden geïncorporeerd.

Het agentschap kan echter voor de overige behoeften contractuelen aanwerven.

Dit zal ook noodzakelijk zijn om een snelle start en operationalisering mogelijk te maken.

3. Ten slotte, de oprichting van een begrotingsfonds (artikel 65) voor het beheer van de gelden bekomen uit het Europees vluchtelingenfonds. Deze gelden zullen dienen ter financiering van projecten en initiatieven met betrekking tot:

- de opvang van asielzoekers in procedure en ontheemden;
- de vrijwillige terugkeer van uitgeprocedeerden naar hun land van herkomst;
- de integratie van erkende vluchtelingen.

3.2. Algemene bespreking

Met betrekking tot de oprichting van het «Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers» merkt een lid op dat deze sector met een aantal problemen kampt. Hij heeft een wetsvoorstel ingediend om de verschillende centra een statuut te geven (stuk Senaat, nr. 2-737/1). Hoewel hij niet gekant is tegen de oprichting van een federaal agentschap, wenst hij van de regering een aantal garanties te krijgen, met name over de gastvrijheid van de opvang en over de deontologische aspecten van de verwijderingsprocedures. De medewerkers van de centra maken zich zorgen omdat zij moeten meewerken aan de verwijdering.

Hij zou graag zien dat het statuut van het agentschap bij wet wordt geregeld in plaats van bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

(concernant, par exemple, le recours à des interprètes, la reconstitution du parcours dans les pays d'origine, ...)

— de la préparation, la conception et l'exécution de la politique (sur ordre du ministre).

L'agence sera un organisme public doté de la personnalité juridique, classé dans la catégorie A, et fonctionnera selon les règles contenues dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Elle sera placée sous l'autorité hiérarchique du ministre chargé de l'accueil des réfugiés. Son fonctionnement concret (sa structure, son fonctionnement et son organisation) sera fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'agence incorporera les services actuels chargés de l'accueil des réfugiés (du ministère des Affaires sociales, direction d'administration de l'Intégration sociale).

Toutefois, l'agence pourra engager des contractuels pour les autres besoins.

Ce sera nécessaire pour que l'agence puisse commencer à travailler et être opérationnelle rapidement.

3. Enfin, la création d'un fonds budgétaire (article 65) pour la gestion des moyens financiers issus du Fonds européen des réfugiés. Ces moyens serviront à financer des projets et des initiatives concernant:

- l'accueil des demandeurs d'asile dont la procédure est en cours et des personnes déplacées;
- le retour volontaire des personnes déboutées dans leur pays d'origine;
- l'intégration des réfugiés reconnus.

3.2. Discussion générale

À propos de la création de l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile, un membre fait observer que ce secteur est frappé par un nombre de problèmes. Il a déposé une proposition de loi visant à donner un statut aux différents centres (doc. Sénat, n° 2-737/1). Bien qu'il ne s'oppose pas à la création d'une agence fédérale, il voudrait avoir de la part du gouvernement des garanties notamment sur l'aspect hospitalier de l'accueil et plus encore sur l'aspect déontologique dans le cadre des procédures d'éloignement. Les collaborateurs des centres sont préoccupés parce qu'ils doivent participer aux mesures d'éloignement.

Il voudrait que le statut de l'agence soit réglé par une loi et non pas par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Een lid verwijst naar de recente veroordelingen van België omdat het over onvoldoende opvangplaatsen beschikt voor niet-begeleide minderjarigen.

Een lid vraagt of deze specifieke instellingen onder de bevoegdheid van het federale agentschap zullen vallen.

De vertegenwoordigster van de minister wijst erop dat de minister zich, bij de bespreking van het ontwerp van wet in de Kamer van volksvertegenwoordigers, ertoe verbonden heeft om in de verenigde commissies van Kamer en Senaat een debat te houden over de kwaliteit van de opvang (Verslag Kamer nr. 1262/010, blz. 7-8) in de loop van de maand september. Eventueel kan dit debat leiden tot een wet of koninklijk besluit dat strikt zal worden toegepast, onder controle van het federaal agentschap.

Een lid vraagt of niet geëist moet worden dat de minister aanwezig is wanneer men de waarborgen in verband met de kwaliteit van de opvang aansnijdt. Verschillende leden zijn het met dit standpunt eens en stellen voor het debat uit te stellen teneinde de minister in staat te stellen aanwezig te zijn om te antwoorden op de vragen over de kwaliteitsnormen.

Het voorstel om het debat uit te stellen tot de minister aanwezig kan zijn, wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

*
* *

Een lid vraagt wat de positie is van het federale agentschap in het asielbeleid in zijn geheel. Hoe ver staat het met de oprichting van de federale administratie asiel (FAA)?

Waarom wil de minister die administratie in het leven roepen?

Spreker zou ook willen vernemen wat de rol van die administratie zal zijn in de coördinatie van de vrijwillige terugkeer. Hoe zal ze zich verhouden tot de Dienst Vreemdelingenzaken? Wat is de band met de NGO's en de internationale organisaties inzake opvang en inzake de coördinatie van de terugkeer?

Welk soort overeenkomsten zullen met derden gesloten worden?

Hoe onafhankelijk zal die administratie zijn die onder het toezicht van de minister staat?

De vertegenwoordigster van de minister antwoordt dat voor de opvang van niet-begeleide minderjarigen op dit ogenblik een voorstel wordt besproken binnen de regering. Ook worden er gesprekken gevoerd met de gemeenschappen die in theorie bevoegd zijn voor de bijzondere jeugdzorg. Minderjarigen die geen statuut hebben of illegaal in het land verblijven dienen door de gemeenschappen te worden opgevangen.

Un membre fait référence au fait que la Belgique a été condamnée récemment parce qu'elle ne dispose pas de suffisamment de places d'accueil pour les mineurs non accompagnés.

Un membre demande si ces institutions spécifiques relèveront de la compétence de l'agence fédérale.

La représentante du ministre attire l'attention sur le fait qu'il s'est engagé, au cours de la discussion du projet de loi à la Chambre des représentants, à organiser un débat au sein des commission réunies de la Chambre et du Sénat sur la qualité de l'accueil (Rapport Chambre n° 1262/010, pp. 7-8) dans le courant du mois de septembre. Ce débat pourrait donner naissance à un arrêté royal qui sera appliqué strictement, sous le contrôle de l'agence fédérale.

Un membre demande s'il ne faut pas exiger la présence du ministre si l'on aborde les garanties de qualité de l'accueil. Plusieurs membres se rallient à ce point de vue et proposent de reporter le débat afin de permettre au ministre d'être présent pour répondre aux questions relatives aux normes de qualité.

Avec 8 voix contre 3, la proposition de reporter le débat jusqu'à ce que le ministre soit présent, est rejetée.

*
* *

Un membre demande comment l'agence fédérale se relate par rapport à l'ensemble de la politique d'asile. Qu'en est-il de la création de l'agence fédérale de l'asile (AFA)?

Quels sont les raisons du ministre de créer cette agence?

L'orateur voudrait aussi apprendre ce qui sera le rôle de l'agence dans la «coordination du retour volontaire». Quelle sera la relation avec l'Office des étrangers? Quels seront les relations avec les ONG et les organisations internationales et cela en matière d'accueil et en matière de coordination du retour?

Quelle sorte de conventions seront conclues avec des tiers?

Quelle sera l'indépendance de l'agence qui est placée sous le contrôle du ministre?

La représentante du ministre répond que le gouvernement examine actuellement une proposition concernant l'accueil des mineurs non accompagnés. Des discussions sont également en cours avec les communautés, qui sont en théorie compétentes pour l'assistance spéciale à la jeunesse. Les mineurs sans statut ou en séjour illégal doivent être pris en charge par les communautés.

«'t Huis» (Aalst) is een centrum voor dergelijke minderjarigen dat door de Vlaamse Gemeenschap wordt gefinancierd.

In het voorstel dat op dit ogenblik besproken wordt, wordt een opvang voorzien in drie fasen:

1. een eerste opvang aan de grens in een beveiligd centrum;

2. trajectbegeleiding van de minderjarigen in gespecialiseerde centra die zowel door de federale overheid als door de gemeenschappen zouden worden georganiseerd; deze trajectbegeleiding impliceert dat wordt gezocht naar de beste oplossing voor de specifieke situatie van de minderjarige (al dan niet indienen van asielaanvraag, opsporen familieleden, begeleide terugkeer);

3. asielzoekers zullen worden opgevangen in speciale vleugels voor niet-begeleide minderjarigen, zoals nu reeds in het Klein Kasteeltje het geval is; voor de niet-asielzoeker wordt door de gemeenschappen een specifieke opvang voorzien in centra zoals 't Huis.

Een lid merkt op dat de opvang in Aalst in elk geval onvoldoende is. De financiering van de opvangcentra is belangrijk en het gaat niet op dat één van de gemeenschappen een probleem van de federale overheid opvangt.

De vertegenwoordigster van de minister wijst erop dat de federale overheid moet instaan voor de asielzoekers onder de minderjarigen. Zij zullen worden opgevangen in speciale vleugels voor minderjarigen. De gemeenschappen zijn bevoegd voor de opvang van minderjarigen zonder statuut. Zij zullen de kinderen moeten opvangen en daarvoor de nodige financiering voorzien.

Een lid verbaast zich over het feit dat de memorie van toelichting geen enkele verwijzing naar het Europese niveau bevat. In het kader van het Belgisch voorzitterschap heeft de minister verklaard dat hij, zoals in Tampere werd voorgesteld, oog zou hebben voor de coördinatie en de harmonisatie van de opvangprocedures inzake asiel en immigratie, die hij als de prioriteiten van het Belgisch voorzitterschap beschouwt.

Een ander lid zou willen weten of het in het ontwerp bedoelde federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers bevoegd is voor de opvangcentra voor niet-begeleide minderjarigen aan de grens.

De vertegenwoordigster van de minister antwoordt dat er op dit ogenblik nog geen akkoord is met de gemeenschappen. Het opvangcentrum aan de grens zal onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken vallen.

Een lid merkt op dat als de Lambermont-akkoorden gestemd worden de verhouding tussen de gemeenschappen en het op te richten agentschap zal veranderen.

Le centre «'t Huis» (à Alost) s'occupe de mineurs dans ce genre de situation et est financé par la Communauté flamande.

La proposition présentement à l'examen prévoit un accueil en trois phases:

1. un premier accueil à la frontière en centre protégé;

2. un accompagnement des mineurs dans des centres spécialisés qui seraient organisés tant par l'autorité fédérale que par les communautés; cet accompagnement implique que l'on recherche la meilleure solution à la situation spécifique du mineur (introduction ou non d'une demande d'asile, recherche des membres de la famille, retour encadré);

3. les demandeurs d'asile mineurs non accompagnés seraient accueillis dans des ailes réservées, comme c'est déjà le cas actuellement au Petit Château; pour les mineurs qui ne sont pas demandeurs d'asile, les communautés prévoient un accueil spécifique dans des centres comme 't Huis.

Un membre fait remarquer que l'accueil à Alost est en tout cas insuffisant. Vu l'importance du financement des centres d'accueil, il ne saurait être question de faire prendre en charge un problème de l'autorité fédérale par une des communautés.

La représentante du ministre souligne que l'autorité fédérale doit s'occuper des mineurs d'âge qui demandent l'asile. Ils seront accueillis dans des ailes spéciales réservées aux mineurs. Les communautés ont compétence pour l'accueil des mineurs sans statut. Elles devront prendre ces enfants en charge et prévoir le financement nécessaire à cet effet.

Un membre s'étonne du fait que l'exposé des motifs ne contient aucune référence au niveau européen. Dans le cadre de la présidence belge, le ministre a insisté sur le fait qu'il allait retenir des propositions de Tampere, la coordination et l'harmonisation des procédures d'accueil en matière d'asile et d'immigration comme des priorités de la présidence belge.

Un autre membre voudrait savoir si les centres d'accueil à la frontière pour les mineurs non accompagnés tombent sous la compétence de l'agence prévue dans le projet.

La représentante du ministre répond qu'il n'y a pas encore pour l'heure d'accord avec les communautés. Le centre d'accueil à la frontière relèvera de la compétence du ministre de l'Intérieur.

Un membre fait remarquer que si les accords du Lambermont sont votés, cela modifiera le rapport entre les communautés et l'agence à créer.

De gemeenschappen staan in voor de opvang van de minderjarigen. De overheveling van de OCWM-wet zal ertoe leiden dat de voordig een Vlaamse bevoegdheid wordt. Hoe zal de samenwerking verlopen met het federale agentschap zonder dat de gemeenschap of de gemeente met de meeste verantwoordelijkheidszin er financieel de dupe van wordt?

Op de vraag over de relatie tussen de federale asieladministratie en het opvangagentschap wijst de vertegenwoordigster van de minister erop dat de federale asieladministratie onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken valt. Deze is enkel verantwoordelijk voor de asielprocedure. De minister voor Maatschappelijke Integratie is bevoegd voor de opvang. Zijn diensten zijn op dit ogenblik geconcentreerd in het departement Sociale Zaken, Bestuur Maatschappelijke Integratie.

Door de oprichting van een federaal opvangagentschap zal de beleidsuitvoering volledig in een parastatale worden geconcentreerd.

Op het vlak van het onthaal zullen er in de toekomst vijf onthaalmodi zijn: naast de federale centra en die van het Rode Kruis zullen conventies worden afgesloten met NGO's, OCMW's en privé-initiatieven.

De coördinatie van dit alles wordt geïntegreerd in het federale agentschap. Ook de cel «Tweedelijnsopvang» zal in het agentschap worden opgenomen. Het agentschap zal dan ook de contacten met de OCMW's verzorgen.

Vorige maand is een conventie afgesloten over de vrijwillige terugkeer tussen de minister van Maatschappelijke Integratie, de minister van Buitenlandse Zaken, de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking, de minister van Binnenlandse Zaken en de Internationale Organisatie voor migratie (IOM). Door deze conventie wordt een Bureau voor vrijwillige terugkeer opgericht. Hieraan is een protocol verbonden dat is afgesloten met de NGO-koepels, OCIV en CIRE.

Het Bureau voor vrijwillige terugkeer kan algemene en specifieke terugkeerprojecten voorstellen waarover op ministerieel niveau dan een beslissing wordt genomen. De coördinatie hiervan wordt aan het agentschap toevertrouwd.

Wat de conventies met derden betreft, heeft de minister, voor een aantal specifieke behoeften inzake opvang, conventies afgesloten. Voor taalproblemen in de opvangcentra en de OCMW's, bijvoorbeeld, zal een geïntegreerde aanpak worden verzekerd door het agentschap.

Ook voor de conventies met organisaties die zich bezighouden met het begeleid wonen van de asielzoe-

Les communautés sont chargées de l'accueil des mineurs. Le transfert de la loi organique des CPAS aura pour effet de transférer l'exercice de la tutelle dans cette matière à la Flandre. Comment se passera la coopération avec l'agence fédérale sans que la communauté ou la commune, faisant preuve du sens des responsabilités le plus développé, ne fassent les frais de l'opération sur le plan financier?

En réponse à la question concernant la relation entre l'administration fédérale compétente en matière d'asile et l'agence d'accueil, la représentante du ministre fait remarquer que l'administration fédérale de la politique d'asile relève de la compétence du ministre de l'Intérieur. Elle n'est responsable que de la procédure d'asile. La compétence en matière d'accueil appartient au ministre de l'Intégration sociale. Ses services sont actuellement concentrés au sein du département des Affaires sociales, direction de l'Intégration sociale.

La création d'une agence fédérale chargée de l'accueil aura pour effet de concentrer tout le volet «mise en œuvre de la politique» au sein d'un seul et même parastatal.

Quant à l'accueil, il se déclinera dans le futur sur cinq modes: outre les centres fédéraux et ceux de la Croix-Rouge, des conventions seront conclues avec des ONG, des CPAS et les promoteurs d'initiatives privées.

La coordination de l'ensemble sera intégrée dans l'agence fédérale. La cellule «Accueil de deuxième ligne» sera également intégrée dans l'agence. Celle-ci se chargera par conséquent des contacts avec les CPAS.

Le ministre de l'Intégration sociale, le ministre des Affaires étrangères, le secrétaire d'État à la Coopération au développement, le ministre de l'Intérieur et l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) ont signé le mois dernier une convention sur le retour volontaire. Cette convention institue un Bureau des retours volontaires. Elle est accompagnée d'un protocole conclu avec les ONG faitières, l'OCIV et le CIRE.

Le Bureau des retours volontaires peut proposer des projets de retour généraux ou spécifiques, la décision étant prise au niveau ministériel. La coordination est confiée à l'agence.

S'agissant des conventions conclues avec des tiers, le ministre a signé des conventions relatives à divers besoins spécifiques en matière d'accueil. Les problèmes linguistiques dans les centres d'accueil et les CPAS, par exemple, seront réglées grâce à une approche intégrée qui sera assurée par l'agence.

Celle-ci sera également chargée des conventions conclues avec des organisations qui s'occupent de

kers die een verblijfstitel hebben of voor de pilootconventies die met een aantal OCMW's zijn afgesloten zal het agentschap instaan.

Het agentschap wordt een parastatale «A», wat impliceert dat het werkt onder het gezag van de minister die het beleid uitstippelt.

De minister engageert zich uitdrukkelijk voor een parlementair debat over de kwaliteit van de onthaalnormen bij het begin van het parlementair jaar.

Uiteraard moet men niet van nul beginnen. De Europese Commissie heeft zich recent over uniforme onthaalnormen gebogen. Het is op die basis dat zal worden verder gewerkt inzake asiel en immigratie.

In het kader van het Europese voorzitterschap is er een werkgroep opgericht onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken. Inzake het onthaal zal er een coördinatie gebeuren met de minister van Maatschappelijke Integratie.

Een lid betreurt dat de commissie een gedeeltelijke discussie over het asiel- en immigratieprobleem moet houden. Het feit dat twee ministers bevoegd zijn voor die materie is daar niet vreemd aan en kan alleen tot verwickelingen leiden. Het is onaanvaardbaar dat hierover in een programmawet bepalingen worden voorgesteld. De asiel- en immigratieproblematiek verdienen een algemeen debat.

3.3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 60

Op dit artikel wordt door de heer Dallemagne een amendement ingediend (amendement nr. 2), dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

De indiener van het amendement verbaast zich erover dat in een ontwerp van programmawet bepalingen over het asielrecht worden voorgesteld.

De commissie wacht al maanden op wetsontwerpen over het asielrecht en vindt nu belangrijk bepalingen in een ontwerp van programmawet. Hij stelt daarom voor deze bepalingen te schrappen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 61

Op dit artikel wordt door de heer Dallemagne een amendement ingediend (amendement nr. 3) dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 2.

l'accompagnement résidentiel des demandeurs d'asile porteurs d'un titre de séjour ainsi que des conventions pilotes conclues avec plusieurs CPAS.

L'agence sera un parastatal de type «A», ce qui signifie qu'elle travaillera sous l'autorité du ministre qui définit la politique à appliquer.

Le ministre s'engage explicitement à tenir à la rentrée, un débat parlementaire sur la qualité des normes d'accueil.

L'on ne partira bien sûr pas de zéro. La Commission européenne s'est récemment penchée sur des normes d'accueil uniformes. C'est sur cette base que l'on continuera à travailler en matière d'asile et d'immigration.

Il est créé, dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, un groupe de travail relevant de la compétence du ministre de l'Intérieur. En matière d'accueil, il y aura une coordination avec le ministre de l'Intégration sociale.

Un membre regrette que la commission est obligée d'avoir une discussion partielle sur les problèmes d'asile et d'immigration. Le fait que deux ministres différents sont compétents en la matière n'y est pas étranger et ne peut que mener à des complications. Proposer des dispositions en la matière dans le cadre d'une loi de programme est inacceptable. Les problèmes d'asile et d'immigration méritent un débat global.

3.3. Discussion des articles et votes

Article 60

À cet article, M. Dallemagne dépose un amendement (amendement n° 2) tendant à supprimer l'article.

L'auteur de l'amendement s'étonne du fait que des dispositions relatives au droit d'asile se retrouvent dans un projet de loi de programme.

La commission attend des projets de loi relatifs au droit d'asile depuis de nombreux mois et découvre des dispositions importantes dans un projet de loi de programme. Pour cette raison, il propose de supprimer ces dispositions.

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 3.

Article 61

M. Dallemagne dépose un amendement (amendement n° 3) tendant à supprimer cet article. Pour la justification de cet amendement, il est renvoyé à celle de l'amendement n° 2.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 62

Op dit artikel wordt door de heer Dallemagne een amendement ingediend (amendement nr. 4) dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 2.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 63

Op dit artikel worden door de heer Dallemagne drie amendementen ingediend.

Amendement nr. 5 strekt ertoe dit artikel te doen vervallen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 2.

Amendement nr. 6 beoogt de invoeging van een tweede lid dat de vertegenwoordiging waarborgt van de verenigingen die de belangen van asielzoekers behartigen in het federale agentschap.

Amendement nr. 7 beoogt de invoeging van een nieuw lid dat het federale agentschap verplicht jaarlijks een activiteitenverslag op te stellen voor de minister die het voorlegt aan het Parlement.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem bij 3 onthoudingen.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 64

Op dit artikel wordt door de heer Dallemagne een amendement ingediend (amendement nr. 8) dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 2.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 65

Een lid vraagt welke begroting is uitgetrokken voor het Europees Vluchtelingenfonds. Hij wil ook weten wie beslist over de bestemming en de selectie van de projecten.

De vertegenwoordigster van de minister antwoordt dat als Belgische bijdrage een bedrag van 75 miljoen

L'amendement n° 3 est rejeté par 8 voix contre 3.

Article 62

M. Dallemagne dépose un amendement (amendement n° 4) tendant à supprimer cet article. Pour la justification de cet amendement, il est renvoyé à celle de l'amendement n° 2.

L'amendement n° 4 est rejeté par 8 voix contre 3.

Article 63

M. Dallemagne dépose trois amendements à cet article.

L'amendement n° 5 tend à supprimer l'article. Pour la justification, il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 2.

L'amendement n° 6 vise à insérer un alinéa 2 garantissant une représentation au sein de l'agence fédérale des associations qui défendent les intérêts des demandeurs d'asile.

L'amendement n° 7 vise à insérer un alinéa nouveau obligeant l'agence fédérale à rédiger un rapport annuel à l'intention du ministre, lequel soumettra ce rapport au Parlement.

L'amendement n° 5 est rejeté par 8 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'amendement n° 6 est rejeté par 7 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'amendement n° 7 est rejeté par 7 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 64

M. Dallemagne dépose un amendement (amendement n° 8) tendant à supprimer cet article. Pour la justification, il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 2.

L'amendement n° 8 est rejeté par 8 voix contre 3.

Article 65

Un membre voudrait savoir ce qu'est le budget prévu pour le Fonds européen des réfugiés. Il voudrait également apprendre qui va décider de l'affectation et de la sélection des projets.

La représentante du ministre répond que la contribution belge prévue s'élève à 75 millions de francs,

frank is voorzien. Dit is 50% van het fonds dat in totaal 150 miljoen frank bedraagt.

De verschillende projecten zijn reeds ingediend. Een eerste selectie is gebeurd op het niveau van de federale overheid. Nu moet met de gemeenschappen overlegd worden. Het fonds bestrijkt immers drie beleidsdomeinen:

- de vrijwillige terugkeer;
- de opvang van niet-begeleide minderjarigen;
- de integratie van erkende asielzoekers.

Dit laatste is een bevoegdheidsdomein van de gemeenschappen die zelf de projecten selecteren en subsidiëren.

Op vraag van een lid over de selectiecriteria, antwoordt de vertegenwoordigster van de minister dat het doel van het Europese vluchtelingenfonds is om, bovenop de minimale verplichtingen inzake opvang en terugkeer, extra beleidsinitiatieven te steunen.

Als voorbeeld van een dergelijk initiatief verwijst zij naar de conventie die is afgesloten met de VZW Mentor-Escale die zich bezighoudt met de begeleiding van een zestigtal jongeren die zelfstandig kunnen wonen.

Enkele leden zijn verbaasd over het feit dat er geen selectiecriteria op voorhand zijn vastgelegd. Op geen enkele manier is gepreciseerd over welke initiatieven het gaat of welke organisaties in aanmerking komen.

De vertegenwoordigster wijst erop dat artikel 65 wel degelijk bepaalt wat de bestemming is van de bedragen.

Een lid wijst erop dat dit fonds in elk geval geen exclusieve federale bevoegdheid is en dat de federale bevoegdheid dan nog verdeeld is tussen de minister voor Maatschappelijke Integratie en de minister van Binnenlandse Zaken. Zij betreurt dat geen van beide bevoegde ministers aanwezig is.

4. STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE NAAR DE COMMISSIE VERWEZEN ARTIKELN

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd met 9 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteur,

Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

soit 50% de la capacité totale du fonds qui est de 150 millions de francs.

Les différents projets ont déjà été déposés. Une première sélection aura lieu au niveau de l'autorité fédérale. Il faut maintenant se concerter avec les communautés. Le fonds couvre en effet trois domaines politiques:

- le retour volontaire;
- l'accueil des mineurs non accompagnés;
- l'intégration des demandeurs d'asile reconnus.

Ce dernier domaine relève de la compétence des communautés, qui choisissent et subventionnent elles-mêmes les projets.

À la question d'un membre portant sur les critères de sélection, la représentante du ministre répond que l'objectif du Fonds européen des réfugiés, outre la fixation d'obligations minimales en matière d'accueil et de retour, est de soutenir toute initiative politique supplémentaire.

Elle donne comme exemple d'une telle initiative la convention qui a été conclue avec l'ASBL Mentor-Escale, qui se charge d'accompagner une soixantaine de jeunes en leur permettant d'habiter en toute autonomie.

Quelques membres s'étonnent qu'aucun critère de sélection n'ait été fixé d'avance. Aucune précision n'est donnée à propos des initiatives dont il s'agit ni des organisations entrant en ligne de compte.

La représentante souligne que l'article 65 précise bel et bien ce à quoi les montants seront affectés.

Une membre souligne que ce fonds ne relève en tout cas pas exclusivement de la compétence fédérale et que celle-ci est de surcroît partagée entre le ministre de l'Intégration sociale et le ministre de l'Intérieur. Elle déplore qu'aucun des deux ministres compétents ne soit présent.

4. VOTE SUR L'ENSEMBLE DES ARTICLES ENVOYÉS À LA COMMISSION

L'ensemble des articles envoyés à la commission est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé par 9 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Olivier de CLIPPELE.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.