

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

26 JUNI 2001

Wetsontwerp betreffende de machtiging voor de federale overheidsdiensten om zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER de CLIPPELE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: mevrouw Lizin, voorzitter; mevrouw Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, de dames De Schamphelaere, Leduc, Nagy, Thijs, de heer Timmermans, mevrouw Van Riet, de heren Wille en de Clippele, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heer Cornil, de dames Kaçar en Pehlivan.
3. Andere senatoren: de heer Van Quickenborne.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-770 - 2000/2001:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

26 JUIN 2001

Projet de loi relative à l'autorisation pour les services publics fédéraux de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et à la sécurité de l'information

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. de CLIPPELE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: Mme Lizin, présidente; Mme Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mmes De Schamphelaere, Leduc, Nagy, Thijs, M. Timmermans, Mme Van Riet, MM. Wille et de Clippele, rapporteur.
2. Membres suppléants: M. Cornil, Mmes Kaçar en Pehlivan.
3. Autres sénateurs: M. Van Quickenborne.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-770 - 2000/2001:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE BESTUREN

Overeenkomstig het regeerakkoord en de beleidsverklaring van de regering is de ontwikkeling van de e-overheid een absolute prioriteit. Op federaal niveau heeft de sector van de sociale zekerheid op dit vlak een aanzienlijke voorsprong. Dit is, naast de oprichting van het netwerk van de sociale zekerheid, in belangrijke mate mogelijk gemaakt door het bestaan van een vereniging zonder winstoogmerk tussen de onderscheiden instellingen van sociale zekerheid die haar leden op een geïntegreerde wijze bijstaat bij het informatiebeheer en de informatieveiligheid. Het bestaan van een dergelijke vereniging laat immers toe om ICT-projecten op een geïntegreerde manier aan te pakken, gespecialiseerde knowhow te delen en daartoe over het nodige personeel te beschikken, naast het eigen statutair en contractueel personeel van de federale overheidsdiensten.

Op grond van die nuttige ervaring wil de regering ook de andere overheidsdiensten de mogelijkheid bieden zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid. Dit wetsontwerp bepaalt de voorwaarden waaronder en de regels volgens welke de openbare diensten daarbij te werk kunnen gaan. Hiet is in ruime mate ingegeven door artikel 17*bis* van de wet op de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Meer bepaald stelt het wetsontwerp dat de overheidsdiensten zich enkel onder mekaar kunnen verenigen, en wel in de vorm van verenigingen zonder winstoogmerk. Daardoor wordt vermeden dat andere instanties dan overheidsdiensten via deelname aan een vereniging impact zouden kunnen hebben op het informatiebeheer van de overheidsdiensten. Vermits de leden van een vereniging zonder winstoogmerk de algemene vergadering uitmaken en de andere bestuursorganen aanstellen, is ook de overheidscontrole op de vereniging op die wijze gewaarborgd. Het spreekt voor zich dat de beslissing om aan een vereniging deel te nemen, dient te worden genomen door de bevoegde organen van elke federale overheidsdienst met inachtnaam van de regels inzake administratieve en begrotingscontrole.

Indien de leden een beroep doen op de vereniging, dienen zij bij te dragen in de kosten ervan. Voor de overheidsdiensten die lid zijn van de vereniging berust de toekenning van werkzaamheden aan de vereniging, alsmede de bijdrage in de kosten ervan ten gevolge van de uitvoering van die werkzaamheden, niet op een contractuele band tussen de vereniging en de betrokken overheidsdiensten, maar op een wettelijk toegestane en geregelde lidmaatschapsrelatie.

Er wordt uitdrukkelijk voorzien dat het gespecialiseerd personeel van een vereniging aan de overheids-

I. EXPOSÉINTRODUCTIFDUMINISTREDELA FONCTIONPUBLIQUEETDELA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION

Conformément à l'accord du gouvernement et à la déclaration de politique générale du gouvernement, le développement de l'e-gouvernement constitue une priorité absolue. Au niveau fédéral, le secteur de la sécurité sociale peut se targuer de posséder une avance considérable dans ce domaine. Cette avance s'explique par la création du réseau de la sécurité sociale, mais aussi, et dans une large mesure, par l'existence, entre les différents organismes de sécurité sociale, d'une association sans but lucratif qui assiste ses membres selon un système intégré pour la gestion et la sécurisation de l'information. L'existence d'une telle association permet en effet de gérer les projets ICT de manière intégrée, de partager le savoir-faire spécialisé et de disposer des ressources en personnel nécessaires à cet effet, en plus du propre personnel statutaire et contractuel des services publics fédéraux.

Se basant sur cette expérience utile, le gouvernement veut également offrir aux autres services publics la possibilité de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information. Le présent projet de loi détermine les conditions et les modalités selon lesquelles ces services publics peuvent y procéder. Il s'inspire largement de l'article 17*bis* existant de la loi sur la Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Le projet de loi précise plus particulièrement que les services publics peuvent uniquement s'associer entre eux, sous la forme d'une association sans but lucratif. L'on évite ainsi que d'autres instances que les services publics puissent avoir un impact, par le biais de leur participation à l'association, sur la gestion de l'information des services publics. Étant donné que les membres de l'association sans but lucratif constituent l'assemblée générale et désignent les autres organes de direction, le contrôle sur l'association par les autorités est également garanti. Il est évident que la décision de participer à l'association doit être prise par les organes compétents de chaque service public fédéral, et ce, dans le respect des règles du contrôle administratif et budgétaire.

Les membres d'une association sont tenus de participer aux frais de l'association s'ils font appel à l'association. Le fait de confier des travaux à l'association et de contribuer aux frais de l'association suite à l'exécution de travaux, se fonde dans le chef des services publics membres de l'association sur une relation d'adhésion autorisée et régie par la loi et non sur une relation contractuelle entre l'association et les services publics concernés.

Il est explicitement prévu que le personnel spécialisé d'une association puisse être mis à la disposition

diensten die er deel van uitmaken ter beschikking kan worden gesteld om in hun schoot te worden tewerkgesteld. Deze terbeschikkingstelling vormt een juridische relatie *sui generis* gebaseerd op deze wet, die niet kadert binnen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Meer in het bijzonder beoogt deze terbeschikkingstelling een intensieve en langdurige samenwerking tussen het ter beschikking gesteld gespecialiseerd personeel en het personeel van de betrokken overheidsdienst te bewerkstelligen, die leidt tot een optimale ondersteuning van de werking van de informatiesystemen van deze laatste. De vereniging blijft echter de werkgever van het ter beschikking gestelde personeel; tussen het ter beschikking gestelde personeel en de betrokken overheidsdienst bestaat geen enkele arbeidsrechtelijke of statutaire relatie.

Ten slotte wordt de mogelijkheid geboden voor de vereniging die krachtens dit wetsontwerp zal worden opgericht, om zich op haar beurt te verenigen met de reeds bestaande vereniging van de instellingen van sociale zekerheid om daardoor gebruik te kunnen maken van gemeenschappelijke algemene diensten, zoals de personeels- of boekhoudingdienst, of infrastructuur te delen. Dit laat toe om de vereniging van de federale overheidsdiensten zo snel mogelijk operationeel te maken en heeft bovendien een kostenbesparend effect voor alle aan de koepelvereniging deelnemende verenigingen.

2. STEMMINGEN

Het wetsontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als het door de Kamer van
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 50-1150/006)**

des services publics qui en font partie aux fins d'être occupé au sein de ces derniers. Cette mise à disposition constitue une relation juridique *sui generis* basée sur cette loi et n'entre pas dans le cadre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Plus particulièrement, cette mise à disposition vise à mettre en place une collaboration intensive et de longue durée entre le personnel spécialisé mis à disposition et le personnel du service public concerné, ce qui se traduira par une optimisation du fonctionnement des systèmes d'information de ce dernier. Cependant, l'association reste l'employeur du personnel mis à disposition; il n'existe, entre le personnel mis à la disposition et le service public concerné, aucune relation statutaire ou ressortissant au droit du travail.

Enfin, on permet à l'association qui sera créée en application de la loi en projet de s'associer à son tour à l'association, déjà existante, des institutions de sécurité sociale, ce qui lui permettra d'avoir recours à des services généraux communs, comme les services du personnel ou de la comptabilité, ou de partager des infrastructures. L'association des services publics fédéraux sera ainsi opérationnelle au plus vite et toutes les associations participant à cette superstructure pourront faire des économies.

2. VOTES

Le projet de loi ne donne lieu à aucune observation.

L'ensemble du projet a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis par
la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre n° 50-1150/006)**