

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

15 MEI 2001

---

## Voorstel tot wijziging van de artikelen 18 en 84 van het reglement van de Senaat

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

---

### TOELICHTING

---

Dit voorstel heeft tot doel om antidemocratische, extremistische partijen te bestrijden door hen de mogelijkheid te ontnemen om zich tot erkende fracties te verenigen en door de regel van de evenredige vertegenwoordiging niet meer op hen van toepassing te maken.

Het democratisch verkiezingsproces kan de opgang en de overwinning van niet-democratische partijen niet altijd beletten.

Demagogie, een simplistisch ideeëngoed, inspelen op de laagste verlangens en op ongegronde angsten: deze partijen schuwen geen enkel middel om de kiezer te verleiden.

Hun extremistische uitspraken — met kennelijk racistische inslag en discriminerend voor bepaalde bevolkingsgroepen — blijven niet meer beperkt tot de verkiezingsperiode. Uit recente gebeurtenissen in ons land is duidelijk gebleken dat sommige verstokte zielen hun heimwee naar de fascistische en nazistische ideologie niet onder stoelen of banken steken, maar integendeel hun antidemocratische ideeën en propaganda openlijk actualiseren en verspreiden.

Het debat over de extremistische partijen wordt in België, net als in andere landen, al jaren gevoerd en blijft nog steeds actueel. Een tegenbeweging komt op gang, maar aangezien hij steeds binnen het democratische kader van eerbied voor de fundamentele individuele vrijheden van vereniging en van meningsuiting moet blijven, neemt de strijd van de wetgever

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

15 MAI 2001

---

## Proposition de modification des articles 18 et 84 du règlement du Sénat

(Déposée par M. Philippe Monfils)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'objet de la présente proposition est la lutte contre les partis extrémistes anti-démocratiques en les privant de la possibilité de s'organiser en groupes politiques reconnus et en les écartant de l'application de la règle de la proportionnalité.

Un processus électoral démocratique n'empêche pas nécessairement la progression ou la victoire de partis non démocratiques.

Pour ces partis, demagogie, simplisme des idées, exploitation des intérêts les plus bas, des peurs irraisonnées, tout est utilisé pour séduire les électeurs.

Les discours extrémistes, à caractère nettement racial et discriminatoires à l'égard de certaines catégories de populations, ne sont même plus réservés aux seules périodes électorales. Des événements récents survenus dans notre pays montrent que des nostalgiques invétérés des idéologies nazies et fascistes œuvrent au grand jour pour entretenir et répandre leurs propos et leurs propagandes anti-démocratiques.

Le débat relatif aux partis extrémistes est, en Belgique comme dans d'autres pays, lancé depuis des années sans jamais cesser d'être d'actualité. Les ripostes s'organisent mais comme elles ne peuvent évidemment être conçues et s'inscrire que dans un esprit démocratique soucieux de respecter les libertés individuelles essentielles d'association et d'expression, la

tegen het politiek extremisme in al zijn aspecten veel tijd in beslag.

Toch kan elke parlementaire vergadering in het kader van haar autonome bevoegdheid met betrekking tot haar reglement, bijdragen tot de bestrijding van extremistische bewegingen.

In het belang van onze democratische waarden is het uiteraard ondenkbaar dat extreem-rechtse politici in onze parlementaire assemblees leidinggevende functies opnemen en zo de actiemiddelen en invloed verwerven om die democratische waarden nog verder te ondermijnen.

Het huidige reglement van de Senaat biedt evenwel geen bescherming tegen dit gevaar aangezien de extremistische partijen op basis van de regel van de evenredige vertegenwoordiging vervat in artikel 84, aanspraak kunnen maken op de ambten van ondervoorzitter van de Senaat, van quaestor en van commissievoorzitter. Doordat ze zich in erkende politieke fracties kunnen verenigen, komen deze partijen bovendien in aanmerking voor de subsidie die artikel 18 aan erkende fracties toekent en kunnen ze zich financieel consolideren.

Daarom stellen wij voor het reglement te wijzigen zodat enerzijds de regel van de evenredige vertegenwoordiging niet meer van toepassing is op extremistische partijen en dezen zich anderzijds niet meer tot erkende politieke fracties kunnen verenigen.

Om uit te maken of een partij al dan niet democratisch is, reikt het voorstel een volstrekt objectief criterium aan: de definitie uit de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, voor de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt overgenomen.

Dat belet uiteraard niet dat de betrokken parlementsleden even vrij als wie dan ook hun mening kunnen blijven uiten en kunnen deelnemen aan de werkzaamheden van de assemblee, maar dan op louter individuele basis. Er wordt dus niet geraakt aan hun fundamentele prerogatieven van verkozen mandataris. Zij verliezen enkel de financiële middelen en de invloed die de Grondwet of de wet hen toegenaamd niet toekent en die ze hoe dan ook alleen zouden aanwenden om onze democratische waarden te bestrijden.

\*  
\* \*

lutte législative contre l'extrémisme politique demande du temps avant que le problème puisse être résolu dans tous ses aspects.

Chaque assemblée parlementaire peut néanmoins, dans le cadre de l'autonomie dont elle dispose pour l'élaboration de son règlement, contribuer à l'éradication des mouvements extrémistes.

Il serait évidemment inconcevable, au regard de nos valeurs démocratiques, que des mandataires politiques d'extrême droite puissent exercer, au sein de ces assemblées parlementaires, des fonctions dirigeantes leur donnant des moyens d'action et une sphère d'influence qui leur permettent de saper davantage encore ces valeurs démocratiques.

Le règlement actuel du Sénat ne met pourtant pas l'assemblée à l'abri de semblable situation puisque, par l'application de la règle proportionnelle visée à l'article 84, des partis extrémistes peuvent prétendre briguer des postes de vice-président du Sénat, de questeur ou de président de commission. En outre, par la possibilité qui leur est donnée de s'organiser en groupes politiques reconnus, ces partis peuvent se structurer financièrement en bénéficiant des subsides que l'article 18 accorde aux groupes reconnus.

Il est donc proposé de modifier le règlement pour faire en sorte que des représentants de partis extrémistes soient écartés de l'application de la règle de proportionnalité, d'une part, et que, d'autre part, ils ne puissent plus s'organiser en groupes politiques reconnus.

Le critère permettant de déterminer ce qu'est un parti non démocratique est parfaitement objectif puisque la proposition suggère de reprendre pour ce faire une définition légale, à savoir celle reprise dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Cette manière de procéder ne préjudicie évidemment en rien à la possibilité pour chacun des parlementaires concernés de continuer à s'exprimer aussi librement que quiconque et de participer à tous les travaux de l'assemblée, mais à titre purement individuel. Leurs prérogatives essentielles de représentants élus restent donc parfaitement maintenues. Seuls leur sont ainsi enlevés des moyens financiers et une sphère d'influence qui ne sont nullement prévus par la Constitution ou par la loi et qu'ils n'utiliseraient de toute façon que pour mieux s'opposer à nos valeurs démocratiques.

Philippe MONFILS.

\*  
\* \*

**VOORSTEL**


---

## Art. 18

In artikel 18-1, eerste lid, van het reglement van de Senaat worden de woorden «De senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen zijn, kunnen zich» vervangen door de woorden «Met uitzondering van de senatoren bedoeld in artikel 84-5, kunnen de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen zijn, zich».

## Art. 84

Artikel 84 van het reglement van de Senaat wordt aangevuld met een punt 5, luidende:

«5. In geen geval komen in aanmerking voor de berekening van de in punt 1 bedoelde evenredige vertegenwoordiging, de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen zijn of die aangewezen zijn door de Vlaamse Raad of de Raad van de Franse Gemeenschap en die behoren tot een lijst of een partij die, door haar programma of door het optreden of de houding van haar leden, kandidaten of mandatarissen, duidelijk en door middel van verscheidene, met elkaar overeenstemmende tekenen, aantoonde dat ze vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, goedgekeurd bij de wet van 13 mei 1955, en door de aanvullende protocollen bij dat Verdrag die in België van kracht zijn.»

**PROPOSITION**


---

## Art. 18

Dans l'article 18-1, alinéa 1<sup>er</sup>, du règlement du Sénat, les mots «Les sénateurs» sont remplacés par les mots «À l'exception des sénateurs visés à l'article 84-5, les sénateurs».

## Art. 84

L'article 84 du règlement du Sénat est complété par la disposition suivante:

«5. En tout état de cause, n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul proportionnel visé au point 1, les sénateurs élus directement par le corps électoral ou désignés par le Conseil de la Communauté française ou le Conseil flamand lorsqu'ils appartiennent à une liste ou un parti qui, par son programme ou par les agissements ou les attitudes de ses membres, candidats ou mandataires, montre de manière manifeste et à travers plusieurs indices concordants son hostilité envers les droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et les libertés fondamentales du 4 novembre 1950, approuvée par la loi du 13 mai 1955, et par les protocoles additionnels à cette convention en vigueur en Belgique.»

Philippe MONFILS.