

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 2000-2001

 13 MAART 2001

Wetsontwerp tot wijziging van artikel 74 van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **de CLIPPELE**

De Senaat heeft dit wetsontwerp geëvoceerd op 5 maart 2001.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het voorliggende ontwerp is oorspronkelijk door de heer Coveliers en mevrouw Lalieux als wetsvoorstel ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers (Stuk Kamer, nr. 50-1048/1) en moet een uitweg

 Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzcius, de heren Dallemagne, Lozie, mevrouw Van Riet, de heren Wille en de Clippele, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Happart en Vandenberghe.
3. Andere senator: de heer Moens.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-663 - 2000/2001:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2000-2001

 13 MARS 2001

Projet de loi modifiant l'article 74 de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **de CLIPPELE**

Le Sénat a évoqué ce projet de loi le 5 mars 2001.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet qui est à l'examen était initialement une proposition de loi déposée à la Chambre des représentants par M. Coveliers et Mme Lalieux (doc. Chambre, n° 50-1048/1) et doit permettre de sortir d'une

 Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzcius, MM. Dallemagne, Lozie, Mme Van Riet, MM. Wille et de Clippele, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Happart et Vandenberghe.
3. Autre sénateur: M. Moens.

Voir:

Documents du Sénat:

2-663 - 2000/2001:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

bieden uit een juridische impasse. Krachtens de wet van 27 december 2000 (*Belgisch Staatsblad* van 6 januari 2001) houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, treedt het nieuwe statuut van het personeel van de eenheidspolitie in werking op 1 april 2001, terwijl oorspronkelijk was bepaald dat dit op 1 januari 2001 zou gebeuren. Tijdens de uitwerking van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, was het evident dat deze wet tegelijk met het nieuwe statuut in werking moest treden. Uit de onderhandelingen die vorig jaar over het nieuwe statuut zijn gevoerd met de vakbonden bleek duidelijk het onderling verband tussen beide onderwerpen. De goede afloop van de onderhandelingen over het mammoetbesluit was toen immers de voorwaarde om de tuchtwet van 13 mei 1999 te versoepelen.

De tuchtwet is echter nog niet gewijzigd en het laatste artikel bepaalt nog steeds dat de wet uiterlijk op 1 januari 2001 in werking treedt.

Deze wet is evenwel niet helemaal «self executing». Hij is dit wel voor lichte straffen, maar voor zware straffen moet er een tuchtraad worden opgericht. Voor meerdere bepalingen is trouwens nog een uitvoeringsbesluit nodig.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe een nalatigheid recht te zetten die de regering zelf wilde compenseren door een bepaling tot wijziging van de wet van 13 mei 1999 op te nemen in het voorontwerp betreffende de pensioenen van de politiediensten.

Krachtens de wet van 13 mei 1999 zal het huidige tuchtstatuut van de drie diensten van toepassing blijven op alle lopende procedures. Op de vragen die politiemensen en korpschefs daaromtrent al hebben gesteld, heeft de minister geantwoord dat het bij vaststelling van een tucht-overtreding verkieslijk ware met de tuchtprocedure te wachten totdat de wet van 13 mei 1999 op dit punt is gewijzigd — wat heel binnenkort zou moeten gebeuren. De regering ging akkoord met een aantal wijzigingen in het tuchtstatuut. De minister had deze wijzigingen voorgesteld na onderhandelingen met de vakbonden. Deze wijzigingen moesten de individuele rechten van elke politiemens binnen de tuchtprocedure beter beschermen.

Dit wetsontwerp zal weldra worden ingediend.

II. BESPREKING

Een lid vraagt wat de gevolgen zijn voor het nieuwe tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten in het licht van het arrest nr. 4/2001 van 29 januari 2001 van het Arbitragehof.

impasse juridique. En effet, en vertu de la loi du 27 décembre 2000 (*Moniteur belge* du 6 janvier 2001) portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, le nouveau statut du personnel de la police intégrée entre en vigueur le 1^{er} avril 2001, alors qu'initialement cette date avait été fixée au 1^{er} janvier 2001. Lors de sa conception, il était clair pour tous que la loi du 13 mai 1999, portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, devait entrer en vigueur en même temps que le nouveau statut. Au cours des négociations syndicales de l'année passée à propos du nouveau statut, il était clair que les deux matières étaient liées puisqu'on avait fait de l'aboutissement correct des négociations relatives à l'arrêté royal «Mammoth» la condition pour revoir ladite loi disciplinaire du 13 mai 1999 dans le sens d'un assouplissement.

Toujours est-il que la loi disciplinaire n'a pas été modifiée et que son dernier article dispose encore qu'elle entre en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2001.

Cette loi n'est toutefois pas «self executing» dans son ensemble. Si tel est bien le cas pour les sanctions légères, il n'en va pas de même pour les sanctions lourdes qui supposent que soit mis en place un conseil de discipline. Par ailleurs, plusieurs dispositions demandent un arrêté royal d'exécution.

Le présent projet répare donc un oubli que le gouvernement s'apprêtait à réparer par l'introduction d'une disposition modificative de la loi du 13 mai 1999 dans l'avant-projet relative à la pension des services de police.

Dans l'intervalle, la loi du 13 mai 1999 dispose que le statut disciplinaire actuel des trois services continue à s'appliquer à toutes les procédures en cours. Aux interrogations que des policiers et des chefs de corps ont exprimées en cette matière, le ministre a répondu qu'il était préférable, en cas de constat d'une transgression disciplinaire, de surseoir à l'introduction d'une procédure disciplinaire jusqu'à la modification de la loi du 13 mai 1999, ce qui ne saurait tarder. Le gouvernement a, en effet, marqué son accord sur un certain nombre de modifications au statut disciplinaire. Le ministre avait proposé ces modifications après en avoir négocié avec les organisations syndicales. L'objectif de ces modifications était de mieux garantir les droits individuels de chaque policier dans le cadre de la procédure disciplinaire.

Ce projet de loi va être déposé incessamment.

II. DISCUSSION

Un commissaire demande quelles sont les conséquences de l'arrêt n° 4/2001 du 29 janvier 2001 de la Cour d'arbitrage sur le nouveau statut disciplinaire des membres du personnel des services de police.

Ingevolge dit arrest werd artikel 25, eerste lid, eerste en tweede zin, vernietigd, in zoverre het betrekking heeft op het tuchtonderzoek dat de betrokkene zelf betreft of zou kunnen betreffen.

De tweede zin van artikel 53 en de laatste zin van het eerste lid van artikel 54 werden eveneens vernietigd.

Het lid vraagt zich af wat hiervan de gevolgen zijn voor de toepassing van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten.

De minister antwoordt dat, zoals hij reeds in zijn inleiding heeft uiteengezet, reeds vóór de vernietiging van deze artikelen door het Arbitragehof met de vakbondsafgevaardigden van de personeelsleden van de politiediensten was overeengekomen om deze artikelen te wijzigen. De wijzigingen zijn opgenomen in een wetsontwerp dat reeds is goedgekeurd door de Ministerraad en dat binnenkort aan het Parlement zal worden voorgelegd.

De vernietiging van deze artikelen door het Arbitragehof zal in elk geval niet beletten dat het nieuwe tuchtstatuut op 1 april 2001 in werking treedt.

Een ander lid vraagt of er geen andere elementen zijn die zouden beletten dat het nieuwe tuchtstatuut op 1 april 2001 in werking treedt.

De minister antwoordt dat het moeilijk is een timing vast te stellen, onder meer omdat de adviesorganen de opgelegde deadlines niet naleven.

Het mammoetbesluit bijvoorbeeld is al in oktober vorig jaar voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De minister heeft dit advies nog steeds niet ontvangen.

Dit alles leidt tot vertragingen waardoor de timing als bepaald in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1999), in gevaar komt.

De minister meldt dat hij eveneens van plan is een wetsontwerp in te dienen dat ertoe strekt de termijn waarbinnen de personeelsleden van de politiediensten kunnen kiezen tussen het oude en het nieuwe statuut, te verlengen tot 30 juni.

III. STEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel is aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

À la suite de cet arrêt, la première et la deuxième phrase de l'article 25, alinéa 1^{er}, ont été annulées, dans la mesure où il s'agit de l'enquête disciplinaire qui concerne ou pourrait concerner l'intéressé lui-même.

La deuxième phrase de l'article 53 et la dernière phrase de l'alinéa 1^{er} de l'article 54 ont également été annulées.

L'intervenant se demande quelle en est l'incidence sur l'application de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police.

Le ministre répond que, comme il l'a dit dans son exposé introductif, il avait été convenu avec les représentants syndicaux des membres du personnel des services de police de modifier ces articles avant même leur annulation par la Cour d'arbitrage. Les modifications figurent dans un projet de loi qui a déjà été approuvé par le Conseil des ministres et qui sera soumis sous peu au Parlement.

L'annulation de ces articles par la Cour d'arbitrage n'empêchera en tout cas pas l'entrée en vigueur, le 1^{er} avril 2001, du nouveau statut disciplinaire.

Un autre commissaire demande s'il n'existe pas d'autres éléments qui empêcheraient l'entrée en vigueur du nouveau statut disciplinaire le 1^{er} avril 2001.

Le ministre répond qu'une des difficultés pour la fixation d'un calendrier résulte, notamment, du non-respect par des organes consultatifs des délais qui ont été fixés.

L'arrêté «Mammoth», par exemple, a déjà été soumis au Conseil d'État au mois d'octobre de l'année dernière. Jusqu'à présent, le ministre n'a toujours pas reçu l'avis.

Tout cela mène à des retards qui sont très préjudiciables pour le calendrier tel qu'il a été fixé par la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge* du 5 janvier 1999).

Le ministre annonce qu'il a également l'intention de déposer un projet de loi prolongeant la possibilité du personnel des services de police de faire un choix entre leur ancien et le nouveau statut jusqu'au 30 juin.

III. VOTE

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 7 voix et 1 abstention.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor de opstelling van dit verslag.

De rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR
DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN**

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 50-1048/003).**

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES**

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis
par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre n° 50-1048/003).**