

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2000-2001

29 NOVEMBER 2000

Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene wetsbepalingen inzake de voogdij over minderjarigen

AMENDEMENTEN

Nr. 74 VAN DE **REGERING**

(Subamendement op amendement nr. 19)

Art. 13

Het voorgestelde artikel 407 aanvullen met een § 3, luidende:

« § 3. De vrederechter kan een in § 1, 4^o, bedoelde instelling de opdracht toevertrouwen om bij haar gedeponeerde(e) en aan de minderjarige toebehorende(e) kapitaal, effecten en waardepapieren te beheeren.

De vrederechter bepaalt de voorwaarden van dit beheer. »

Verantwoording

Het betreft een vormelijk subamendement op amendement nr. 19.

 Zie:

Stukken van de Senaat:

2-509 - 2000/2001:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 en 3: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2000-2001

29 NOVEMBRE 2000

Projet de loi modifiant diverses dispositions légales en matière de tutelle des mineurs

AMENDEMENTS

N^o 74 DU **GOVERNEMENT**(Sous-amendement à l'amendement n^o 19)

Art. 13

Compléter l'article 407 par un § 3 libellé comme suit:

« § 3. Le juge de paix peut confier à l'établissement visé au § 1^{er}, 4^o, une mission de gestion des fonds, titres et valeurs mobilières appartenant au mineur et déposés en son sein.

Le juge de paix détermine les conditions de cette gestion. »

Justification

Il s'agit d'un sous-amendement de forme à l'amendement n^o 19.

 Voir:

Documents du Sénat:

2-509 - 2000/2001:N^o 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.N^{os} 2 et 3: Amendements.

Nr. 75 VAN DE REGERING

Art. 13

Het voorgestelde artikel 412 vervangen als volgt :

« Art. 412. — De vrederechter kan alle maatregelen nemen om zich te informeren over de familiale, morele en materiële toestand van de minderjarige, als ook over diens leefomstandigheden.

In het bijzonder kan hij de procureur des Konings verzoeken om, door de bemiddeling van de bevoegde sociale dienst, over deze verschillende punten alle dienstige inlichtingen in te winnen. »

Verantwoording

Het maatschappelijk onderzoek is niet het enige middel voor de vrederechter om inlichtingen te bekomen over de toestand van de minderjarige. Daarom lijkt het aangewezen om het eerste lid van artikel 412 te behouden.

Nr. 76 VAN MEVROUW NYSSENS

(Subamendement op amendement nr. 20)

Art. 13

Het 1^o van het voorgestelde artikel 410, § 1, 1^o, vervangen als volgt :

« 1^o de goederen van de minderjarige, met uitzondering van de vruchten en de onbruikbare voorwerpen, te vervreemden, tenzij het beheer is opgedragen aan een instelling bedoeld in artikel 407, § 1, 4^o; »

Verantwoording

Dit subamendement brengt een louter formele correctie aan in amendement nr. 20: de woorden « met uitzondering van de vruchten en onbruikbare voorwerpen » zijn per ongeluk weggelaten.

Nr. 77 VAN DE REGERING

HOOFDSTUK XVII^{novies} (nieuw)**Een hoofdstuk XVII^{novies} invoegen, luidende :**

« Hoofdstuk XVII^{novies}. — Wijziging van de wet van 31 december 1851 met betrekking tot de consulaten en de consulaire rechtsmacht. »

Verantwoording

De bedoeling van dit nieuwe hoofdstuk is het invoegen van een nieuw artikel 86^{bis} in het ontwerp.

N^o 75 DU GOUVERNEMENT

Art. 13

Remplacer l'article 412 par la disposition suivante :

« Art. 412. — Le juge de paix peut prendre toutes mesures pour s'enquérir de la situation familiale, morale et matérielle du mineur, ainsi que de ses conditions de vie.

Il peut notamment demander au procureur du Roi de prendre, à l'intervention du service social compétent, tous renseignements utiles concernant ces différents points. »

Justification

L'enquête sociale n'est pas le seul moyen pour le juge de paix d'obtenir des renseignements sur la situation du mineur. En conséquence, il paraît indiqué de maintenir l'alinéa 1^{er} de l'article 412.

N^o 76 DE MME NYSSENS

(Sous-amendement à l'amendement n^o 20)

Art. 13

Remplacer l'article 410, § 1^{er}, 1^o, par ce qui suit :

« 1^o aliéner les biens du mineur, hormis les fruits et les objets de rebut, sauf dans le cadre de la gestion confiée à un établissement tel que visé à l'article 407, § 1^{er}, 4^o; »

Justification

Ce sous-amendement vise à rectifier une erreur matérielle qui s'était glissée dans l'amendement n^o 20. L'exception « hormis les fruits et les objets de rebut » avait été omise par erreur.

Clotilde NYSSENS.

N^o 77 DU GOUVERNEMENTCHAPITRE XVII^{novies} (nouveau)**Insérer un chapitre XVII^{novies}, libellé comme suit :**

« Chapitre XVII^{novies}. — Modification de la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire. »

Justification

Ce nouveau chapitre a pour objet d'introduire le nouvel article 86^{bis} du projet.

Nr. 78 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 40)

Art. 13

Het voorgestelde artikel 405, § 1, aanvullen als volgt :

« , inzonderheid wat betreft de aangelegenheden bedoeld in artikel 374, tweede lid. »

Verantwoording

Het betreft een louter vormelijke aanpassing van amendement nr. 40.

Nr. 79 VAN DE REGERING

Art. 86bis (nieuw)

Een nieuw artikel 86bis invoegen, luidende :

« Artikel 13 van de wet van 31 december 1851 met betrekking tot de consulaten en de consulaire rechtsmacht wordt vervangen als volgt :

« Art. 13. — § 1. — Hij maakt, binnen de perken van de gebruiken en diplomatieke overeenkomsten, al de akten van bewaring, in geval van afwezigheid of van overlijden van een Belg in een vreemd land en van schipbreuk van een Belgisch vaartuig.

§ 2. In geval van het ontstaan van een voogdij over een in een vreemd land verblijvende minderjarige Belg, komt de organisatie van en het toezicht over deze voogdij toe aan de vrederechter van het eerste kanton van Brussel.

Zodra hij weet heeft van het ontstaan van een voogdij binnen zijn consulaire ressort, brengt de consul de vrederechter hiervan onmiddellijk op de hoogte, en zendt hij hem alle nuttige inlichtingen over betreffende de toestand van het vermogen en de persoon van de minderjarige.

De consul treedt op als tussenpersoon tussen de vrederechter enerzijds, en de voogd, de toezienende voogd en de minderjarige anderzijds. Ieder verzoekschrift, akte van rechtspleging of vraag om inlichtingen verloopt langs hem. »

Verantwoording

Het voorliggende wetsontwerp beoogt het wegvallen van de familieraad. Tegelijkertijd wordt de rol van de vrederechter uitgebreid, in die zin dat hij het merendeel van de taken van de voormalige familieraad overneemt.

Gelet op de bevoegdheden van de consuls inzake de organisatie van de voogdij over een in een vreemd land woonachtige minderjarige Belg, lijken bij deze wijzigingen een aantal problemen te rijzen.

N° 78 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 40)

Art. 13

Compléter l'article 405, § 1^{er}, proposé, comme suit :

« , notamment en ce qui concerne les questions visées à l'article 374, alinéa 2. »

Justification

Il s'agit simplement d'une adaptation de forme de l'amendement n° 40.

N° 79 DU GOUVERNEMENT

Art. 86bis (nouveau)

Insérer un article 86bis (nouveau), rédigé comme suit :

« L'article 13 de la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire est remplacé par ce qui suit :

« Art. 13. — § 1^{er}. — Il fait, dans les limites des usages et des conventions diplomatiques, tous les actes conservatoires, en cas d'absence ou de décès d'un Belge en pays étranger et de naufrage d'un navire belge.

§ 2. — En cas d'ouverture de la tutelle d'un mineur belge résidant en pays étranger, l'organisation et la surveillance de cette tutelle incombent au juge de paix du premier canton de Bruxelles.

Dès qu'il a connaissance de l'ouverture d'une tutelle dans sa circonscription consulaire, le consul en informe immédiatement le juge de paix et lui transmet tous les renseignements utiles concernant la situation patrimoniale et personnelle du mineur.

Le consul assume une tâche d'intermédiaire entre, d'une part, le juge de paix et, d'autre part, le tuteur, le subrogé tuteur et le mineur. Toute requête, acte de procédure ou demande de renseignements transite par lui. »

Justification

Le présent projet de loi prévoit la disparition du conseil de famille. Parallèlement, le rôle du juge de paix est accru, en ce sens qu'il reprend la plupart des attributions du défunt conseil.

Ces modifications semblent poser des difficultés, eu égard aux compétences des consuls en matière d'organisation de la tutelle sur les mineurs belges résidant à l'étranger.

Deze bevoegdheden zijn gebaseerd op artikel 13 van de wet van 31 december 1851 met betrekking tot de consulaten en de consulaire rechtsmacht, volgens hetwelk de consul, binnen de perken van de gebruiken en diplomatieke overeenkomsten, al de akten van bewaring maakt, in geval van afwezigheid of van overlijden van een Belg in een vreemd land en van schipbreuk van een Belgisch vaartuig. Deze bevoegdheid kan dus enkel worden uitgeoefend wanneer het minderjarige kind de Belgische nationaliteit bezit.

In praktijk laten de consuls de organisatie van de voogdij bij voorkeur over aan de plaatselijk autoriteiten. Ze komen enkel tussen wanneer vermelde autoriteiten niets ondernemen of zich onbevoegd verklaren. Volgens de door het departement Buitenlandse Zaken bezorgde gegevens is het aantal gevallen van voogdij beperkt (5 tot 10 gevallen per jaar). Uit het bovenstaande blijkt dus dat de tussenkomst van de consuls inzake voogdij veeleer uitzonderlijk is. Men dient er ook rekening mee te houden dat het aantal voogdijen in de toekomst nog zal afnemen, omdat volgens de nieuwe bepalingen de voogdij enkel ontstaat wanneer geen van de ouders nog in de mogelijkheid verkeert om het ouderlijk gezag uit te oefenen.

De huidige bepalingen inzake voogdij doen geen problemen rijzen nu wat betreft de bevoegdheid van de consuls. Deze vervullen de door de artikelen 390 tot 475 van het Burgerlijk Wetboek aan de vrederechter toegewezen taken. Dit betekent dat zij enkel tussenkomen als lid van de familieraad, waarvan zij trouwens het voorzitterschap waarnemen, maar dat zij geen eigen bevoegdheden uitoefenen. Zij bezitten niet de hoedanigheid van magistraten en zij vellen geen vonnissen. Het is de familieraad die, als controlerend orgaan over de voogdij, handelt via beraadslaging.

De situatie is anders met het huidige ontwerp, aangezien de familieraad verdwijnt.

In het kader van het ontwerp heeft de vrederechter een meer actieve rol en bezit hij eigen bevoegdheden: het is aan hem dat de organisatie van en het toezicht over de voogdij toekomt; hij benoemt en ontzet de voogd en de toeziende voogd; bij de aanvang van de voogdij neemt hij de maatregelen nodig voor de bescherming van de goederen van de minderjarige (opnemen van een bankrekening op naam van de minderjarige, hypothecaire inschrijving of andere door de voogd te stellen garanties, ...); hij verleent machtiging voor de daden van beschikking (het is hij die de jaarlijkse rekening inzake beheer goedkeurt, ...).

Deze nieuwe bepalingen maken de tussenkomsten van de consuls ingewikkelder, terwijl deze niet altijd de nodige bekwaamheden hebben, noch de vereiste bevoegdheden.

Gelet op het bovenstaande lijkt het juridisch juist om de organisatie van en het toezicht op de voogdij over een in een vreemd land verblijvende minderjarige Belg toe te kennen aan de vrederechter van het eerste kanton van Brussel, eerder dan aan een ambtenaar die afhangt van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Om tegemoet te komen aan het ontbreken van het element van nabijheid van de rechter bij de minderjarige, wordt bepaald dat de consul optreedt als tussenpersoon tussen de vrederechter en belanghebbende partijen bij de voogdij.

Nr. 80 VAN DE REGERING

Art. 13

Het voorgestelde artikel 390, eerste lid, vervangen als volgt:

«Behoudens hetgeen is bepaald in artikel 13, § 2, van de wet van 31 december 1851 met betrekking tot

Cette compétence est fondée sur l'article 13 de la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire, aux termes duquel «Il (le consul) fait, dans les limites des usages et des conventions diplomatiques, tous les actes conservatoires, en cas d'absence ou de décès d'un Belge en pays étranger et de naufrage d'un navire belge». Cette compétence ne peut donc s'exercer que si l'enfant mineur est de nationalité belge.

Dans la pratique, les consuls laissent, de préférence, aux autorités locales le soin d'organiser la tutelle. Ils n'interviennent qu'en cas d'inaction desdites autorités, ou lorsqu'elles se déclarent incompétentes. D'après les renseignements communiqués par le département des Affaires étrangères, les cas de tutelle sont peu fréquents (entre 5 et 10 cas par année). Il résulte de ce qui précède que l'intervention des consuls en matière de tutelle est assez rare. Il faut également avoir à l'esprit que les tutelles seront encore moins nombreuses à l'avenir, puisqu'en vertu des nouvelles dispositions, la tutelle s'ouvre uniquement si aucun des père et mère n'est en mesure d'exercer l'autorité parentale.

Les dispositions actuelles en matière de tutelle ne posent pas de problèmes en ce qui concerne la compétence des consuls. Ceux-ci remplissent les fonctions dévolues au juge de paix par les articles 390 à 475 du Code civil. Cela signifie qu'ils interviennent simplement en tant que membre du conseil de famille, dont ils assument par ailleurs la présidence, mais qu'ils n'exercent pas de compétences propres. Ils ne sont pas revêtus de la qualité de magistrat et ne sont pas appelés à rendre des jugements. C'est le conseil de famille qui, en tant qu'organe de contrôle de la tutelle, agit par voie de délibération.

Les données sont différentes avec le présent projet, compte tenu de la disparition du conseil de famille.

Dans le cadre du projet, le juge de paix a un rôle beaucoup plus actif et dispose de compétences propres: c'est à lui qu'incombe l'organisation et la surveillance de la tutelle; il nomme le tuteur et le subrogé tuteur, et il les destitue; au début de la tutelle, il prend les mesures relatives à la protection des biens du mineur (ouverture d'un compte bancaire au nom du mineur, inscription hypothécaire ou autres garanties à fournir par le tuteur ...); il autorise les actes de disposition (c'est lui qui doit approuver le compte annuel de gestion ...).

Ces nouvelles compétences vont compliquer l'intervention des consuls, alors que ceux-ci ne bénéficient pas nécessairement des qualifications, ni de l'autorité requises.

Eu égard à ce qui précède, il a paru juridiquement plus cohérent de confier l'organisation et la surveillance de la tutelle sur les mineurs belges résidant à l'étranger au juge de paix du premier kanton de Bruxelles plutôt qu'à un fonctionnaire relevant du département des Affaires étrangères. Afin de remédier à l'absence de l'élément de proximité entre le juge et le mineur, il est prévu que le consul servira d'intermédiaire entre le juge de paix et les parties intéressées à la tutelle.

N° 80 DU GOUVERNEMENT

Art. 13

Dans l'article 390 proposé, remplacer l'alinéa 1^{er}, par ce qui suit:

«Sous réserve de ce qui est prévu à l'article 13, § 2, de la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la

de consulaten en de consulaire rechtsmacht, behoort de organisatie van en het toezicht op de voogdij tot de bevoegdheid van de vrederechter van de woonplaats van de minderjarige als bepaald bij artikel 36 van het Gerechtelijk Wetboek of bij gebreke van woonplaats, tot de bevoegdheid van de vrederechter van de verblijfplaats van de minderjarige. »

Verantwoording

Het betreft een aanpassing van het nieuwe artikel 390 van het Burgerlijk Wetboek aan de in artikel 13, § 2, van de wet van 18 december 1851 bepaalde nieuwe bevoegdheden.

De minister van Justitie,

juridiction consulaire, l'organisation et la surveillance de la tutelle incombent au juge de paix du domicile du mineur, tel qu'il est déterminé par l'article 36 du Code judiciaire, ou, à défaut de domicile, au juge de paix de la résidence du mineur. »

Justification

Il s'agit d'adapter l'article 390, nouveau, du Code civil aux nouvelles compétences définies dans l'article 13, § 2, de la loi du 31 décembre 1851.

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN.

Nr. 81 VAN MEVROUW TAELEMAN

(Subamendement op amendement nr. 68)

Art. 13

De voorgestelde tekst aanvullen als volgt :

« De kosten worden ten laste gelegd van de voogd. »

Verantwoording

Het optreden van de notaris brengt uiteraard kosten met zich mee. Deze kosten ontstaan door het in gebreke blijven van de voogd. Het zou dan ook onrechtvaardig zijn dat deze kosten ten laste zouden zijn van de boedel (met andere woorden de minderjarige). De voogd die aan de oorsprong ligt dient deze kosten zelf te dragen.

Martine TAELEMAN.

Nr. 82 VAN MEVROUW NYSSSENS

(Subamendement op amendement nr. 74)

Art. 13

Het voorgestelde artikel 407, § 3, vervangen als volgt :

« Op verzoek van de voogd kan de vrederechter aan de in § 1, 4^o, bedoelde instelling de opdracht geven om bij haar gedeponeerde(e) en aan de minderjarige toebehorende(e) kapitaal, effecten en waardepapieren te beheren nadat hij de mening heeft gevraagd van de voogd, de toeziende voogd en de vijftienjarige minderjarige.

De vrederechter bepaalt de voorwaarden van dit beheer. »

N° 81 DE MME TAELEMAN

(Sous-amendement à l'amendement n° 68)

Art. 13

Compléter le texte proposé par la disposition suivante :

« Les frais sont mis à la charge du tuteur. »

Justification

Il va de soi que l'intervention du notaire engendre des frais. Ceux-ci sont dus à la carence du tuteur. Il serait donc injustifié que ces frais soient à la charge de la masse (en d'autres termes, du mineur). Le tuteur qui est à l'origine de ces frais doit donc les supporter lui-même.

N° 82 DE MME NYSSSENS

(Sous-amendement à l'amendement n° 74)

Art. 13

Remplacer l'article 407, § 3, proposé, par ce qui suit :

« À la demande du tuteur, le juge de paix peut confier à l'établissement visé au § 1^{er}, 4^o, une mission de gestion des fonds, titres et valeurs mobilières appartenant au mineur et déposés en son sein après avoir pris l'avis du tuteur, du subrogé tuteur et du mineur âgé de quinze ans.

Le juge de paix détermine les conditions de cette gestion. »

Verantwoording

Artikel 405, § 1, draagt het beheer van de goederen van de minderjarige op aan de voogd.

Dit amendement wil dit beginsel blijven handhaven op het stuk van het beheer van het kapitaal, de effecten en de waardepapieren die aan de minderjarige toebehoren.

De voorgestelde § 3 wil de procedure ook in overeenstemming brengen met § 1 van artikel 407 en voorziet dan ook in het verzoek van de voogd en in de mening van de voogd, de toezienende voogd en de vijftienjarige minderjarige.

Justification

L'article 405, § 1^{er}, confie au tuteur la gestion des biens du mineur.

Le présent amendement vise à maintenir la conformité à ce principe en ce qui concerne la gestion des fonds, titres et valeurs mobilières appartenant au mineur.

Le § 3 proposé est mis également en conformité avec le § 1^{er} de l'article 407 au niveau de la procédure en prévoyant la demande du tuteur et l'avis du tuteur, du subrogé tuteur et du mineur âgé de quinze ans.

Clotilde NYSSENS.