

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

21 NOVEMBER 2000

Wetsontwerp tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de federale Wetgevende Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

**VERSLAG UITGEBRACHT
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
DOOR MEVROUW VAN RIET**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De minister zet in het kort de historiek uiteen van dit wetsontwerp, dat in feite het tweede is van een tweeluik, gezien de voorschriften van artikelen 77 en 78 van de Grondwet.

Het optioneel bicameraal ontwerp dat de devolutive werking van de lijststemmen voor de verkiezing

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heren Daif, de Clippele, de dames De Schamphelaere, Leduc, de heren Lozie, Mahassine, de dames Nagy, Thijs, de heer Wille en mevrouw Van Riet, rapporteur.

2. Andere senator: de heer Van Quickenborne.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-514 - 1999/2000:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

21 NOVEMBRE 2000

Projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone

**RAPPORT FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME VAN RIET**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le ministre expose brièvement l'historique du projet de loi en discussion, qui est, en fait, le second volet d'un diptyque, compte tenu des dispositions des articles 77 et 78 de la Constitution.

Le projet facultativement bicaméral visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, MM. Daif, de Clippele, Mmes De Schamphelaere, Leduc, MM. Lozie, Mahassine, Mmes Nagy, Thijs, M. Wille et Mme Van Riet, rapporteuse.

2. Autre sénateur: M. Van Quickenborne.

Voir:

Documents du Sénat:

2-514 - 1999/2000:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

van de gemeente- en provincieraden en van het Europees Parlement tot de helft herleidde en de opvolgerslijst afschafte, is ondertussen reeds wet geworden op 26 juni 2000.

Het verplicht bicameraal ontwerp, dat identiek hetzelfde beoogde voor de wetgevende verkiezingen en deze van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, kon niet vóór het parlementair reces door de Senaat worden behandeld, zodanig dat het met enige vertraging ten opzichte van het eerste ontwerp nu ter bespreking voorligt.

Gezien de principes ervan algemeen werden aanvaard voor het eerste ontwerp, neemt hij aan dat er over het nu voorliggende ontwerp geen bezwaren zullen zijn.

II. BESPREKING

Een lid vindt het voorstel een goede zaak, en keurt het, net als het optioneel bicamerale, volledig goed.

Nochtans vestigt hij er de aandacht op dat, volgens zijn opvatting, de praktische uitvoering ervan in sommige kleine arrondissementen, zoals in Brugge, problemen stelt. In Brugge zijn er bijvoorbeeld maar vier namen per lijst mogelijk, wat toch een probleem stelt indien een paar verkozenen hun ambt verlaten. Bovendien is het voor de partijen aldus moeilijk om kandidaten bekend te maken, zoals dat vroeger het geval was met het systeem van opvolgers.

In Vlaanderen zijn er wat dat betreft nog problemen in de provincies Oost- en West-Vlaanderen, waar het spel van apparentering nogal wat problemen geeft, mede daardoor.

De oplossing ligt volgens hem in de vergroting van de kiesomschrijvingen, waarbij lijsten van om en bij de tien kandidaten mogelijk worden. Voor West-Vlaanderen zou dat een vermindering van het aantal kiesomschrijvingen betekenen tot maximaal 2.

De minister antwoordt hierop dat hij een systeem had bedacht voor de lacune die door vorige spreker werd vastgesteld in kleine arrondissementen.

De idee alleen al had in de Kamer zoveel opschudding verwekt, dat hij zijn ontwerp niet indiende. De tegenkanting kwam voornamelijk van de CVP. Na een grondige bespreking in de Kamer werd een amendement in de zin van de hertekening der lijsten ingediend, maar het werd weggestemd.

De minister kon niets anders dan dit politiek feit vaststellen.

Wat de vergroting van de arrondissementen betreft, deed hij ook voorstellen, ditmaal in de schoot van de regering, daarbij vermeldend wat de gevolgen

en case de tête pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen et supprimant la liste des suppléants est, entre-temps, devenu loi le 26 juin 2000.

Le projet obligatoirement bicaméral, qui poursuivait exactement le même but pour l'élection des Chambres législatives et du Conseil de la Communauté germanophone, n'a pas pu être examiné par le Sénat avant les vacances, si bien qu'il est soumis à discussion avec un certain retard par rapport au premier projet.

Étant donné que les principes qui le sous-tendent ont été généralement admis pour le premier projet, le ministre suppose que le projet en discussion ne suscitera aucune difficulté.

II. DISCUSSION

Un membre juge le projet opportun et annonce qu'il le votera, tout comme il l'a fait pour le projet facultativement bicaméral.

Il attire néanmoins l'attention sur le fait que d'après lui, l'exécution pratique de la loi en projet engendrera des difficultés dans certains petits arrondissements, comme à Bruges, où il n'y a par exemple que quatre noms possibles par liste, ce qui pose quand même un problème si quelques élus abandonnent leur fonction. En outre, il est de ce fait difficile, pour les partis, de publier une liste de candidats, comme c'était le cas précédemment, grâce au système des suppléants.

En Flandre, cela pose encore des problèmes dans les provinces de Flandre orientale et occidentale, où le jeu des apparentements suscite pas mal de difficulté, entre autres pour cette raison.

D'après lui, la solution consiste à agrandir les circonscriptions électorales, ce qui permettrait de constituer des listes d'environ dix candidats. Pour la Flandre occidentale, cela représenterait une diminution du nombre des circonscriptions électorales à deux au maximum.

Le ministre répond qu'il avait imaginé un système visant à combler la lacune que l'intervenant précédent a constatée dans les petits arrondissements.

L'idée à elle seule avait provoqué tellement de remous à la Chambre qu'il n'a pas déposé son projet. L'opposition venait principalement du CVP. Après une discussion approfondie à la Chambre, l'on a déposé un amendement visant à redessiner les listes, mais il a été rejeté.

Le ministre n'a eu d'autre solution que de constater ce fait politique.

Il a également fait des propositions, au sein du gouvernement cette fois, en ce qui concerne l'agrandissement des arrondissements, en mentionnant quel-

zouden zijn. De bespreking is nog bezig, en hij hoopt op een spoedige beëindiging van dit debat.

Een ander lid herinnert eraan dat dit ontwerp een compromis is tussen het standpunt van de VLD die nog verder wou gaan en sommigen die het vroegere systeem wilden behouden.

Voor degenen die een bepaalde diversifiëring voorstaan van het politiek personeel, bijvoorbeeld naar de vrouwen toe, is een uitbreiding van de lijsten noodzakelijk, temeer daar, door het afschaffen van de devolutive werking van de lijststemmen, ver naar achteren geplaatste kandidaten nog steeds een kans maken.

De minister bevestigt dat het huidige ontwerp een compromis is. Om een voldoende resultaat te krijgen moest normaliter de devolutive kracht totaal zijn geneutraliseerd.

Het compromis komt uiteraard ten goede aan beide thesissen.

De voorstanders van de status quo konden terecht aanvoeren dat de afschaffing van de devolutive kracht bepaalde waardevolle talenten elke kans zou ontzeggen om aan politiek te doen, omdat ze geen grote stemmentrekkers zijn.

Ook voor populistische afwijkingen zou aldus de deur worden opengezet.

Het nieuwe systeem zal meer kansen geven aan jongeren. Het is inderdaad onmiskenbaar dat bekende figuren met het vroegere systeem zichzelf bevestigden, en nooit meer weggeraakten van de eerste plaatsen.

De argumenten in beide zin zijn volgens hem niet van elke grond ontbloot en het compromis dat werd bereikt geeft aan de toekomstige kandidaten de kans om het systeem te beproeven, alvorens het eventueel nog verder gewijzigd wordt.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 27, alsmede het geheel van het ontwerp worden eenparig aangenomen met 8 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van haar verslag.

De rapporteur,
Iris VAN RIET.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

les en seraient les conséquences. La discussion est encore en cours et il espère qu'elle prendra rapidement fin.

Un autre membre rappelle que ce projet constitue un compromis entre le point de vue du VLD, qui souhaitait aller encore plus loin, et le point de vue de ceux qui souhaitaient conserver l'ancien système.

Pour ceux qui sont partisans de davantage de diversité au sein du personnel politique, par exemple grâce à une plus grande présence des femmes, il est indispensable d'élargir les listes, d'autant plus que si l'on supprime l'effet dévolutif du vote exprimé en case de tête, les candidats en queue de liste auront toujours une chance d'être élus.

Le ministre confirme que le projet à l'examen est le fruit d'un compromis. Pour obtenir un résultat satisfaisant, il aurait normalement fallu neutraliser totalement l'effet dévolutif.

Il est évident que le compromis profite aux deux thèses en présence.

Les partisans du *statu quo* ont pu arguer à juste titre que si l'on supprimait l'effet dévolutif, l'on empêcherait certains candidats talentueux de faire de la politique, parce qu'ils n'attirent pas un grand nombre de voix.

Ce serait aussi ouvrir la porte à des dérives populistes.

Le nouveau système offrira davantage de chances aux jeunes. En effet, il est indéniable que, dans l'ancien système, les personnalités connues avaient tendance à confirmer leur position et à ne plus jamais quitter les premières places.

Il estime que les arguments des deux parties sont fondés et que le compromis qui a été atteint permettra aux futurs candidats de tester le système, avant qu'on ne le modifie éventuellement davantage.

III. VOTES

Les articles 1^{er} à 27 ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Iris VAN RIET.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.