

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

17 NOVEMBER 2000

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 42 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement

(Ingediend door de heren Jean-François Istasse en Philippe Monfils c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een vergissing recht te zetten die de wetgever in 1999 heeft begaan bij de aanpassing van het statuut van de parlementsleden overeenkomstig het politiek akkoord dat de « assisen van de democratie » werd genoemd.

In verband met de materies van de werkgroep-Busquin (onverenigbaarheden, politiek verlof, statuut en burgerrechtelijke aansprakelijkheid en strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de plaatselijke verkozenen) en dan vooral het hoofdstuk « onverenigbaarheden en politiek verlof » bepaalt dit akkoord dat een parlementair mandaat kan worden gecumuleerd met ten hoogste één plaatselijk, bezoldigd uitvoerend ambt. Het aantal inwoners van de gemeente of van de stad is daarbij van geen belang.

Dit politieke akkoord is voor de Europese parlementsleden niet correct omgezet in de wetgeving. De Europese parlementsleden kunnen nog steeds geen uitvoerend ambt uitoefenen in steden met meer dan 50 000 inwoners.

De eerste twee leden van artikel 42 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement luiden immers als volg:

« De overeenigbaarheden die, krachtens de Belgische wetten, van toepassing zijn op de Belgische parlementsleden, gelden eveneens voor de leden van het Europese Parlement.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

17 NOVEMBRE 2000

---

## Proposition de loi modifiant l'article 42 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen

(Déposée par MM. Jean-François Istasse, Philippe Monfils et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi vise à réparer une erreur commise par inadvertance par le législateur lors de l'alignement du statut des parlementaires en 1999, à la suite de l'accord politique dit des « assises de la démocratie ».

Cet accord prévoyait, notamment, pour ce qui concerne le groupe de travail « Busquin » (incompatibilité, congé politique, statut et responsabilité civile et pénale des mandataires locaux) et, plus précisément, le chapitre « incompatibilité et congé politique »: « 3<sup>o</sup> Un mandat parlementaire peut être cumulé avec un seul mandat exécutif local rémunéré (...); le nombre d'habitants de la commune ou de la ville n'est pas pertinent à cet égard. »

Force est de constater que cet accord politique n'a pas été correctement traduit dans la loi pour ce qui concerne les députés européens. Ceux-ci ne peuvent toujours pas, à l'heure actuelle, exercer de mandat exécutif dans les villes de plus de 50 000 habitants.

En effet, les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 de l'article 42 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen sont actuellement rédigés comme suit:

« Les incompatibilités qui, en vertu des lois belges, sont applicables aux parlementaires belges visent également les membres du Parlement européen.

De hoedanigheid van Europees parlamentslid is bovendien onverenigbaar met die van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat, van lid van de Vlaamse Raad, van de Franse Gemeenschapsraad of van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, van lid van een Gewestraad, van lid van een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, van lid van een bestendige deputatie, van lid van een agglomeratiecollege en die van burgemeester, schepen of voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners.»(1)

In 1999 zijn naar aanleiding van de « assisen van de democratie » de woorden « de onverenigbaarheden » in het eerste lid vervangen door de woorden « de onverenigbaarheden en de cumulatieve beperkingen » (artikel 5 van de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlamentslid en Europees parlamentslid met andere ambten, *Belgisch Staatsblad*, 28 juli 1999).

Het was wel degelijk de bedoeling van de wetgever in 1999 om de Belgische Europese parlementsleden hetzelfde stelsel van onverenigbaarheden en cumulatieve beperkingen op te leggen als de andere Belgische parlementsleden. Die materie werd overigens gelijktijdig behandeld in één wetsvoorstel voor de federale en de Europese parlementsleden (Stuk Senaat, nr. 1-985/1). De algemene regel is dus dat een parlementair mandaat slechts met één uitvoerend ambt kan worden gecumuleerd.

Ondanks deze algemene beleidsintentie is voor de Europese parlementsleden enkel het stelsel van de cumulatieve beperking uitdrukkelijk behandeld in de wet van 4 mei 1999.

De wetgever heeft in 1999 echter verzuimd het tweede lid van artikel 42 te wijzigen, waardoor het bijzondere stelsel van onverenigbaarheden van 1989 voor de Europese parlementsleden onveranderd bleef. Deze wetsbepaling voorziet nog steeds in een onverenigbaarheid tussen een gemeentelijk uitvoerend ambt en het mandaat van Europees parlamentslid, dat niet geldt voor de andere categorieën van parlementsleden. Bovendien wordt nog steeds een onderscheid gemaakt tussen steden met meer dan 50 000 inwoners en andere gemeenten, wat een tweede grond van discriminatie vormt die in het akkoord van de zogenaamde « assisen van de democratie » principieel was verworpen.

Het stelsel van de onverenigbaarheden geldt nu op uniforme wijze voor alle federale parlementsleden en voor de leden van de gewesten en gemeenschapsraden. In het eerste lid van artikel 42 wordt trouwens verklaard dat dit ook het geval is voor de Europese parlementsleden.

(1) Eigen onderstreping.

La qualité de membre du Parlement européen est en outre incompatible avec celle de membre de la Chambre des représentants ou du Sénat, celle de membre du Conseil flamand, du Conseil de la Communauté française ou du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, celle de membre d'un Conseil régional, celle de membre d'un exécutif communautaire ou régional, celle de membre d'une députation permanente, celle de membre d'un collège d'agglomération et celle de bourgmestre, d'échevin ou de président de centre public d'aide sociale d'une commune de plus de 50 000 habitants.»(1)

En 1999, à la suite des « assises de la démocratie », les mots « les incompatibilités » ont été remplacés à l'alinéa 1<sup>er</sup> par les mots « les incompatibilités et les limitations de cumul » (article 5 de la loi du 4 mai 1999 limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions, *Moniteur belge* du 28 juillet 1999).

L'intention du législateur, en 1999, était bien de soumettre les députés européens belges au même régime d'incompatibilité et de limitations de cumul que les autres parlementaires nationaux, la matière étant d'ailleurs traitée simultanément dans la même proposition de loi pour les parlementaires fédéraux et européens (doc. Sénat, n° 1-985/1). La règle générale est que le mandat parlementaire ne puisse plus être cumulé avec plus d'un mandat exécutif.

Toutefois, et malgré cette intention politique générale, seul le régime de limitation de cumul a été expressément traité dans la loi du 4 mai 1999 pour ce qui concerne les députés européens.

Dès lors, en s'abstenant de modifier l'alinéa 2 de l'article 42, le législateur de 1999 a perdu de vue que le régime particulier d'incompatibilité créé en 1989 restait ainsi inchangé pour les députés européens. Le dispositif légal prévoit donc toujours une incompatibilité entre un mandat exécutif communal et le mandat de député européen, ce qui n'existe pour aucune autre catégorie de parlementaires. En outre, le dispositif légal actuel distingue les villes de plus de 50 000 habitants des autres communes, ce qui constitue une seconde discrimination, dont le principe avait été rejeté par « les assises de la démocratie ».

Or, le régime des incompatibilités est à présent réglé de façon égale pour tous les parlementaires fédéraux, régionaux et communautaires, ce qui est d'ailleurs énoncé, de façon générale, pour ce qui concerne les députés européens, à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 42.

(1) C'est nous qui soulignons.

Daarom moet de abnormale situatie worden weg-  
gewerkt die het gevolg is van de bepaling aan het  
einde van het tweede lid, die strijdig is met het eerste  
lid.

Dit is een dringende zaak omdat na de verkiezingen  
van 8 oktober 2000, burgemeesters, schepenen en  
OCMW-voorzitters benoemd moeten worden.

Kortom, dit voorstel heeft tot doel een discrimi-  
natie weg te werken tussen de Europese parlementsle-  
den enerzijds en de federale parlementsleden en die  
van de deelgebieden anderzijds.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in  
artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 42, tweede lid, van de wet van 23 maart  
1989 betreffende de verkiezing van het Europese  
Parlement, gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999,  
worden de woorden «, van lid van een agglomeratie-  
college en die van burgemeester, schepen of voorzitter  
van het openbaar centrum voor maatschappelijk wel-  
zijn van een gemeente met meer dan 50 000 inwo-  
ners.» vervangen door de woorden «en van lid van  
een agglomeratiecollege.».

### Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2001.

Il y a donc lieu de faire disparaître l'anomalie que  
constitue à présent la fin de l'alinéa 2, disposition qui  
est en contradiction avec l'alinéa 1<sup>er</sup>.

L'urgence est requise en fonction de l'imminence de  
la mise en place des bourgmestres, échevins et prési-  
dents de CPAS à la suite des élections du 8 octobre  
2000.

En conclusion, cette proposition a pour effet  
d'éliminer une discrimination à l'encontre des dépu-  
tés européens à l'égard des autres parlementaires fédé-  
raux et des entités fédérées.

Jean-François ISTASSE.  
Philippe MONFILS.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78  
de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 42, alinéa 2, de la loi du 23 mars 1989  
relative à l'élection du Parlement européen, modifié  
par la loi du 4 mai 1999, les mots «, celle de membre  
d'un collège d'agglomération et celle de bourgmestre,  
d'échevin ou de président de centre public d'aide  
sociale d'une commune de plus de 50 000 habitants.»  
sont remplacés par les mots «et celle de membre d'un  
collège d'agglomération.».

### Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2001.

Jean-François ISTASSE.  
Philippe MONFILS.  
Jeannine LEDUC.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Chokri MAHASSINE.