

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

24 MAI 2000

Proposition de loi modifiant l'article 518 du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'indexation des revenus cadastraux

(Déposée par M. Olivier de Clippele)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 518, alinéa 1, du Code des impôts sur les revenus 1992 stipule ce qui suit :

« Pour l'application des articles 7 à 11, 16, 221, 1^o, (223, 2^o), 234, 1^o, 255 et 277, le revenu cadastral s'entend du revenu cadastral adapté à l'indice des prix à la consommation du Royaume. »

Pour pallier l'absence de péréquation cadastrale, la loi du 28 décembre 1990 prévoit une adaptation annuelle des revenus cadastraux de manière générale et uniforme à l'« indice des prix à la consommation ».

L'article 518 du Code des impôts sur les revenus (CIR 1992) stipule expressément que l'adaptation se fait sur base de l'indice des prix à la consommation car les revenus cadastraux, tout comme les loyers et les salaires d'ailleurs, étaient à cette époque adaptés sur base de cet indice.

L'indice des prix à la consommation est calculé sur base d'un « panier » de produits et de prestations de services en concordance avec les habitudes des consommateurs.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

24 MEI 2000

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat de indexering van de kadastrale inkomens betreft

(Ingediend door de heer Olivier de Clippele)

TOELICHTING

Artikel 518, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, bepaalt het volgende :

« Voor de toepassing van de artikelen 7 tot 11, 16, 221, 1^o, (223, 2^o), 234, 1^o, 255 en 277, wordt onder kadastraal inkomen verstaan het kadastraal inkomen aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk. »

Om het uitblijven van de kadastrale perequatie te verhelpen, voorziet de wet van 28 december 1990 in een jaarlijkse algemene en eenvormige aanpassing van de kadastrale inkomens aan het « indexcijfer van de consumptieprijzen ».

Artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB 1992) bepaalt uitdrukkelijk dat de aanpassing verricht wordt op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen want de kadastrale inkomens werden, evenals de huren en de lonen, in die tijd aangepast op basis van dat indexcijfer.

Het indexcijfer van de consumptieprijzen wordt berekend op basis van een « korf » van producten en diensten die overeenstemmen met de gewoonten van de consumenten.

Pour l'exercice 2001 (2000 pour l'application des précomptes immobiliers) les revenus cadastraux devraient être ainsi multipliés par 1,2538 (+ 25,38 %).

Jusqu'au 31 décembre 1993, le seul nouvel indice d'adaptation en vigueur était donc l'indice classique des prix à la consommation.

L'arrêté royal du 24 décembre 1993 a limité l'adaptation des loyers et des salaires en introduisant l'«indice santé» pour préserver le pouvoir de concurrence de la Belgique.

L'indice santé correspondait à l'indice des prix à la consommation, aussi appelé «indice général», dont on avait retiré certains produits sensibles à de très grandes fluctuations de prix tels que l'essence, le diesel, le tabac, les alcools et éliminé l'influence de la taxe sur l'énergie de juillet 1993.

Seul un oubli peut expliquer que depuis janvier 1994 les revenus cadastraux n'aient pas été adaptés à l'indice santé au même titre que les loyers et les salaires.

Aujourd'hui les revenus cadastraux sont indexés sur base de l'«indice des prix à la consommation» alors que les loyers et les salaires ne peuvent pas être adaptés au delà de l'«indice santé» (depuis le 1^{er} janvier 1994).

Pour les propriétaires, qu'ils soient propriétaires-occupants ou propriétaires-bailleurs, l'indexation des loyers et des revenus du travail se fait sur base d'un indice inférieur à l'indice qui prévaut pour les impôts immobiliers.

À ce jour la différence entre l'indice des prix à la consommation et l'indice santé est de 2,5 % en faveur du premier.

L'équité demande que l'article 518 du Code des impôts sur les revenus (CIR 1992) soit modifié conformément à l'arrêté royal du 24 décembre 1993 en vue de limiter l'adaptation des revenus cadastraux à l'indice santé. D'autant plus que l'adaptation annuelle des revenus cadastraux à l'indice des prix à la consommation, de manière générale et uniforme, est cumulée avec la suppression de l'imputation du précompte immobilier et l'augmentation forfaitaire de 40 % pour certains revenus cadastraux.

La présente proposition vise à limiter l'indexation des revenus cadastraux.

Étant donné que les revenus cadastraux servent de base d'imposition au précompte immobilier et que cet impôt est régionalisé, il importe de ne pas introduire l'adaptation des revenus cadastraux à l'indice santé de manière rétroactive.

Voor het belastingjaar 2001 (2000 voor de toepassing van de onroerende voorheffingen) moeten de kadastrale inkomens aldus vermenigvuldigd worden met 1,2538 (+ 25,38 %).

Tot 31 december 1993 was het enige indexcijfer dat voor aanpassingen gebruikt werd, het klassieke indexcijfer van de consumptieprijzen.

Door het koninklijk besluit van 24 december 1993 is een beperking aangebracht in de aanpassing van de huren en de lonen en dit door de invoering van het «gezondheidsindexcijfer» dat bedoeld was om het concurrentievermogen van België veilig te stellen.

Het gezondheidsindexcijfer stemde overeen met het indexcijfer van de consumptieprijzen, ook het «algemene indexcijfer» genoemd, waaruit een aantal producten weggelaten waren die zeer gevoelig waren voor prijschommelingen, zoals benzine, diesel, tabak, alcohol, en waarin ook de invloed van de energiebelasting van juli 1993 geneutraliseerd was.

Dat de kadastrale inkomens sinds januari 1994 niet aan het gezondheidsindexcijfer aangepast zijn, op dezelfde wijze als de huren en de lonen, kan alleen maar verklaard worden door een nalatigheid.

Op dit ogenblik worden de kadastrale inkomens geïndexeerd op basis van het «indexcijfer van de consumptieprijzen», terwijl de huren en de lonen niet aangepast kunnen worden boven het «gezondheidsindexcijfer» (sinds 1 januari 1994).

Voor de eigenaars, of ze nu hun pand bewonen dan wel verhuren, geschiedt de indexering van de huren en de inkomens uit arbeid op basis van een indexcijfer dat lager ligt dan het indexcijfer dat van toepassing is op de onroerende belastingen.

Thans ligt het indexcijfer van de consumptieprijzen 2,5 % hoger dan het gezondheidsindexcijfer.

De billijkheid gebiedt dat artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB 1992) overeenkomstig het koninklijk besluit van 24 december 1993 gewijzigd wordt teneinde de aanpassing van de kadastrale inkomens te beperken tot het gezondheidsindexcijfer. Temeer omdat de jaarlijkse aanpassing van de kadastrale inkomens aan het indexcijfer van de consumptieprijzen gecumuleerd wordt met de afschaffing van de verrekening van de onroerende voorheffing en de forfaitaire verhoging met 40 % voor bepaalde kadastrale inkomens.

Het voorstel beoogt een beperking van de indexering van de kadastrale inkomens.

Aangezien de kadastrale inkomens als grondslag genomen worden voor de berekening van de onroerende voorheffing en deze belasting nu aan de gewesten overgedragen is, moet men ervoor zorgen dat de aanpassing van de kadastrale inkomens aan het gezondheidsindexcijfer niet met terugwerkende kracht wordt ingevoerd.

La proposition de loi ne vise dès lors à adapter les revenus cadastraux à l'indice santé qu'à compter du prochain exercice 2001, soit pour l'an 2000.

L'impact budgétaire de cette proposition de loi ne sera pas négatif:

1. En effet, les revenus cadastraux sont en augmentation constante en Belgique.

Revenus cadastraux taxables en Belgique
(avant indexation; × 1 000 000)

Année — Jaar	Bruxelles — Brussel	Flandre — Vlaanderen	Wallonie — Wallonië	Total — Totaal
1996	35 981,5	133 366,3	59 223,2	228 571,0
1997	36 332,0	137 372,8	60 451,1	234 155,8
1998	37 470,6	141 787,5	62 239,3	241 497,4
1999	37 828,3	144 373,3	63 495,8	245 697,4
Évolution. — <i>Ontwikkeling</i>	+ 5,13 %	+ 8,25 %	+ 7,21 %	+ 7,49 %

Source: Statistiques de l'administration du Cadastre.

2. De plus, le pourcentage d'augmentation d'année en année des recettes globales en précompte immobilier évolue nettement plus rapidement que celui du revenu national brut.

Ainsi entre 1989 et 1998:

— les recettes globales en précompte immobilier sont passées de 57 767 millions de francs à 111 826 millions de francs, soit une augmentation de 93,58 %;

— le revenu national brut (RNB) a augmenté de 49,58 %;

— l'indice santé — base 1988 = 100 — a augmenté de 22,40 %.

On le voit, les régions et les communes ne subiront aucune baisse de leurs recettes si cette mesure venait à être adoptée.

Olivier de CLIPPELE.

*
* *

Het wetsvoorstel beoogt de kadastrale inkomens dan ook pas vanaf het volgende aanslagjaar 2001, dus voor de belastingen van het jaar 2000, aan het gezondheidsindexcijfer aan te passen.

Dit wetsvoorstel zal geen negatieve weerslag hebben op de begroting.

1. De kadastrale inkomens stijgen immers onophoudelijk in België.

Belastbare kadastrale inkomens in België
(vóór indexering; × 1 000 000)

Année — Jaar	Bruxelles — Brussel	Flandre — Vlaanderen	Wallonie — Wallonië	Total — Totaal
1996	35 981,5	133 366,3	59 223,2	228 571,0
1997	36 332,0	137 372,8	60 451,1	234 155,8
1998	37 470,6	141 787,5	62 239,3	241 497,4
1999	37 828,3	144 373,3	63 495,8	245 697,4
Évolution. — <i>Ontwikkeling</i>	+ 5,13 %	+ 8,25 %	+ 7,21 %	+ 7,49 %

Bron: Statistieken van de administratie van het Kadaster.

2. Bovendien stijgen de algemene inkomsten jaar na jaar in de onroerende voorheffing opmerkelijk sneller dan het bruto nationaal inkomen.

Zo tekenen zich tussen 1989 en 1998 de volgende ontwikkelingen af:

— de totale inkomsten in de onroerende voorheffing zijn gestegen van 57 767 miljoen frank tot 111 826 miljoen frank, dit is een stijging met 93,58 %;

— het bruto nationaal inkomen is gestegen met 49,58 %;

— het gezondheidsindexcijfer — basis 1988 = 100 — is gestegen met 22,40 %.

Zoals blijkt, zullen de gewesten en de gemeenten hun inkomsten niet zien dalen indien deze maatregel goedgekeurd wordt.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 518, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 les mots «indice des prix à la consommation» sont remplacés par les mots «indice santé».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2001.

Olivier de CLIPPELE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 518, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden «indexcijfer van de consumptieprijzen» vervangen door de woorden «gezondheidsindexcijfer».

Art. 3

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2001.