

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

9 MAI 2000

Proposition de loi modifiant la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR MMES DE ROECK
ET THIJS

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

L'auteur de la proposition de loi déclare que l'objet de celle-ci est d'intégrer, dans la loi du 7 février 1994

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Colla, président; Ceder, Dallemagne, Dedecker, De Decker, Dubié, Devolder, Geens, Kelchtermans et Mmes De Roeck et Thijs, rapporteuses.
2. Membres suppléants : MM. Galand, Maertens, Mahoux et Mme Lindekens.
3. Autres sénateurs : Mme De Schamphelaere et M. Van Krunkelsven

Voir :

Documents du Sénat :

2-14 - 1999-2000 :

- N° 1: Proposition de loi.
N° 2: Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

9 MEI 2000

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 februari 1994 om het beleid van ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de rechten van de mens

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES DE ROECK
ET THIJS

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De indiener van het wetsvoorstel verklaart dat dit voorstel tot doel heeft in artikel 4 van de wet van

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Colla, voorzitter, Ceder, Dallemagne, Dedecker, De Decker, Dubié, Devolder, Geens, Kelchtermans en de dames De Roeck en Thijs, rapporteurs.
2. Plaatsvervangers : de heren Galand, Maertens, Mahoux en mevrouw Lindekens.
3. Andere senatoren : mevrouw De Schamphelaere en de heer Van Krunkelsven.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-14 - 1999-2000 :

- Nr. 1: Wetsvoorstel.
Nr. 2: Amendement.

qui évalue la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme, un point 7 prévoyant une évaluation de l'évolution de la situation des enfants au travail.

L'auteur signale que l'article 3 de la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme, dispose que «le gouvernement transmet annuellement, pour le 31 mars, un rapport écrit à la Chambre des représentants et au Sénat, au sujet du respect des droits de l'homme reconnus par la communauté internationale et ce, pour chaque pays avec lequel la Belgique a conclu un accord général de coopération au développement». Il ne lui semble pas que cette obligation ait été pleinement respectée.

La proposition de loi vise en outre à compléter la loi par un article 6, rédigé comme suit : «Le gouvernement veillera au respect des droits de l'enfant, dans les relations de coopération que la Belgique entretient avec les autres États, tels qu'ils sont définis dans la Convention de New York du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant, et arrêtera les mesures à prendre en cas de violation de ces droits.»

L'auteur de la proposition de loi tient à préciser qu'il a utilisé, dans les développements, la règle fixée par l'Organisation internationale du travail en 1973, selon laquelle l'âge maximum d'un enfant est de 15 ans. L'on peut émettre des réserves à cet égard, mais l'OIT a été amenée à fixer cet âge pour tenir compte de la diversité des situations dans les pays du monde. S'il faut protéger les enfants de manière volontariste, il faut toutefois éviter d'imposer aux pays du Sud des contraintes de nature à mettre en péril leurs activités économiques.

II. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 2

Le gouvernement dépose un amendement n° 1 (voir le doc. Sénat, n° 2-14/2, p. 1), qui vise à compléter le point 7 (nouveau) de la loi du 7 février 1994, proposé à l'article 2, par ce qui suit : «, plus particulièrement à la lumière de la convention n° 182 de l'Organisation internationale du travail sur les pires formes de travail des enfants».

7 februari 1994, die het beleid van ontwikkelingssamenwerking toetst aan de eerbied voor de rechten van de mens, een punt 7 in te voegen dat voorziet in een evaluatie van de toestand van de werkende kinderen.

De indiener merkt op dat artikel 3 van de wet van 7 februari 1994 om het beleid van ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de rechten van de mens, bepaalt dat «de regering jaarlijks, voor 31 maart, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat een schriftelijk verslag overmaakt omtrent de eerbiediging van de internationaal erkende mensenrechten, en dit voor elk land waarmee België een algemene overeenkomst inzake ontwikkelingssamenwerking afgesloten heeft». Hij heeft de indruk dat die verplichting niet volledig wordt nageleefd.

Het wetsvoorstel wil daarenboven de wet aanvullen met een artikel 6, luidende : «De regering ziet toe op de eerbiediging van de rechten van het kind in de ontwikkelingssamenwerking van België met de andere Staten, als gedefinieerd in het Verdrag van New York van 20 november 1989 inzake de rechten van het kind, en bepaalt welke maatregelen genomen moeten worden in geval van schending van deze rechten.»

De indiener van het wetsvoorstel preciseert dat hij in de toelichting verwezen heeft naar de regel die in 1973 door de Internationale Arbeidsorganisatie is vastgesteld en volgens welke men ten hoogste tot de leeftijd van 15 jaar kind is. Men kan hierbij voorbehoud maken, maar de IAO heeft bij de bepaling van die leeftijd rekening moeten houden met uiteenlopende situaties in de verschillende landen van de wereld. Indien men de bescherming van de kinderen op een voluntaristische manier wil aanpakken, moet men er evenwel voor zorgen dat aan de landen van het Zuiden geen verplichtingen worden opgelegd die hun economische activiteiten in gevaar brengen.

II. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het wordt door de 8 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Artikel 2

De regering dient amendement nr. 1 in (zie stuk Senaat, nr. 2-14/2, blz. 1) dat ertoe strekt punt 7 (nieuw) van de wet van 7 februari 1994, dat in artikel 2 wordt voorgesteld, aan te vullen als volgt : «, meer bepaald in het licht van conventie nr. 182 van de Internationale Arbeidsorganisatie over de ergste vormen van kinderarbeid».

L'auteur de la proposition de loi préférerait que l'on complète le point 7 par la disposition suivante: «, particulièrement en ce qui concerne les recommandations de l'Organisation internationale du travail».

Le secrétaire d'État à la Coopération au développement souhaite que l'on soit plus précis et que l'on fasse explicitement référence à la convention n° 182 de l'OIT.

Une membre fait observer que cette convention n'a pas encore été ratifiée par notre pays.

Un autre commissaire répond que même si la Belgique ne l'a pas encore ratifié, le texte de cette convention existe et peut servir de base à une évaluation. Il attire également l'attention sur les mots «plus particulièrement» figurant dans l'amendement, qui impliquent que l'évaluation ne se fera pas uniquement en fonction de la convention n° 182 de l'OIT.

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'article 2 ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 3

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

III. VOTE SUR L'ENSEMBLE

La proposition de loi ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Jacinta DE ROECK.
Erika THUIS.

Le président,

Marcel COLLA.

De indiener van het wetsvoorstel geeft er de voorkeur aan dat punt 7 wordt aangevuld met de volgende bepaling: «, meer bepaald wat betreft de aanbevelingen van de Internationale Arbeidsorganisatie».

De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking wenst meer duidelijkheid en vraagt dat uitdrukkelijk verwezen wordt naar conventie nr. 182 van de IAO.

Een lid merkt op dat die conventie door ons land nog niet is geratificeerd.

Een ander commissielid antwoordt dat de tekst van die conventie bestaat, ook al heeft België hem nog niet geratificeerd, en kan dienen als basis voor een evaluatie. Hij vestigt eveneens de aandacht op de woorden «meer bepaald» die in het amendement voorkomen en die impliceren dat de evaluatie niet uitsluitend op grond van conventie nr. 182 van de IAO zal worden uitgevoerd.

Amendement nr. 1 van de regering wordt door de 8 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt door de 8 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Artikel 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het wordt door de 8 aanwezige leden eenparig aangenomen.

III. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt door de 8 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Jacinta DE ROECK.
Erika THUIS.

De voorzitter,

Marcel COLLA.