

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION 1999-2000

24 NOVEMBRE 1999

Proposition de loi tendant à revaloriser la fonction de président du conseil communal (1)

(Déposée par M. Vincent Van Quickenborne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi opte radicalement pour un conseil communal fonctionnant d'une manière démocratique. Tant au niveau fédéral qu'aux niveaux communautaire, régional et provincial, le principe de la séparation entre les organes exécutifs et les instances de contrôle est une réalité, voire une tradition. Seules les communes connaissent encore une fusion au sommet de l'organe exécutif et de l'instance réglementaire, et ce, en la personne et la fonction du bourgmestre.

S'il est inacceptable, dans une perspective politique théorique et en fonction d'un sentiment de justice démocratique, que le président d'un gouvernement soit également président d'un conseil chargé d'une fonction législative et de contrôle, alors, nous estimons que le conseil communal ne peut plus être présidé par le bourgmestre. C'est pourquoi l'article 2 de la présente proposition dispose résolument qu'il y a incompatibilité entre les fonctions de bourgmestre et celles de président du conseil communal.

Dans ce contexte, il convient évidemment de fixer une procédure d'élection du président du conseil

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 13 juillet 1995, sous le numéro 1-75/1 — SE 1995.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

24 NOVEMBER 1999

Wetsvoorstel houdende het herwaarderen van de functie van voorzitter van de gemeenteraad (1)

(Ingediend door de heer Vincent Van Quickenborne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel houdt een radicale keuze in voor een democratisch werkende gemeenteraad. Zowel op het federale, als op het gemeenschaps-, gewestelijke en provinciale vlak is het principe van scheiding tussen uitvoerende en controlerende instanties een feit en zelfs een traditie. Enkel in de gemeenten bestaat er nog een versmelting aan de top van het uitvoerend orgaan en het regelgevend orgaan en dit in de persoon en de functie van de burgemeester.

Waar het naar politiek-theoretische inzichten en naar elk democratisch rechtsgevoel onaanvaardbaar is dat de voorzitter van een Regering ook voorzitter is van de wetgevende en de controlerende raden, zo vinden wij dat de gemeenteraad niet meer kan voorgezeten worden door de burgemeester. Daarom bepaalt artikel 2 van dit wetsvoorstel resoluut de onverenigbaarheid van de functies van burgemeester en voorzitter van de gemeenteraad.

Daartoe dient uiteraard een procedure georganiseerd te worden tot verkiezing van de voorzitter van

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 13 juli 1995, onder het nummer 1-75/1 — BZ 1995.

communal. Cette procédure, y compris la constitution d'un bureau, présentera bien des similitudes avec celle qui régit l'élection du président dans d'autres organes réglementaires à des niveaux de pouvoir supérieurs. Il va de soi que l'on doit tenir compte dans une mesure suffisante de la spécificité de la situation qui existe au niveau communal.

Commentaire des articles

Article 2

Cet article instaure l'incompatibilité entre la fonction de président du conseil communal et la fonction de bourgmestre ou échevin.

Article 3

Cet article définit les prérogatives du président. Il prévoit que celui-ci convoque le conseil, alors que, sous l'empire de la loi actuelle, le pouvoir de le faire appartient au collège des bourgmestre et échevins.

Dans la pratique, cela signifie que le collège devra prendre contact avec le président du conseil, en vue de faire inscrire ses propositions à l'ordre du jour du prochain conseil communal.

Tout comme le collège est tenu, en vertu de la loi en vigueur, de convoquer le conseil sur la demande d'un tiers des membres, le président devra convoquer le conseil à la demande d'un tiers des membres, si la présente proposition est adoptée.

Article 4

Cet article définit la procédure à suivre pour l'élection du président. Il permet au conseil de former un bureau. Le bureau pourra fonctionner comme une véritable commission de l'ordre du jour et sera composé d'un président, du(des) vice-président(s) et des différents présidents de groupe.

Article 5

L'article 5 définit les modalités de la communication et de l'approbation des procès-verbaux. Il fixe la procédure par voie légale, sans tenir compte de quelque règlement d'ordre dérogatoire que ce soit. Cet article simplifie également très fortement la procédure définie dans la loi communale actuelle.

Article 6

Cet article vise à remplacer le bourgmestre par le président du conseil. Les points que l'on veut ajouter à l'ordre du jour doivent être communiqués trois

de gemeenteraad. Deze procedure, met inbegrip van de samenstelling van een bureau, vertoont uiteraard veel gelijkenis met de voorzittersverkiezing in de andere regelgevende organen op de hogere bestuurlijke niveaus. Er wordt vanzelfsprekend voldoende rekening gehouden met de specifieke situatie op gemeentelijk vlak.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Dit artikel voert de onverenigbaarheid in tussen het voorzitterschap van de gemeenteraad en de functie van burgemeester of schepenen.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de prerogatieven van de voorzitter. Hij roept de raad bijeen, daar waar de huidige wet dit overlaat aan het college van burgemeester en schepenen.

In de praktijk zal dit betekenen dat het college de voorzitter van de Raad moet contacteren om zijn voorstellen te laten agenderen op de eerstvolgende gemeenteraad.

Net zoals in de huidige wet het college gebonden is door de wens van één derde van de leden van de Raad om deze samen te roepen, zal ook in dit voorstel de voorzitter de raad moeten samenroepen wanneer één derde van de leden het vraagt.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in een procedure die de verkiezing van de voorzitter regelt. Het laat de raad toe een bureau samen te stellen. Het bureau zal kunnen fungeren als een echte agendacommissie, en zal samengesteld zijn uit de voorzitter, de ondervoorzitter(s) en de verschillende fractieleiders.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt de wijze waarop de notulen worden bekendgemaakt en al dan niet goedgekeurd. Dit artikel legt de procedure wettelijk vast, zonder rekening te houden met welk afwijkend reglement van orde ook. Tevens vereenvoudigt dit artikel zeer sterk de procedure vastgesteld in de huidige gemeentewet.

Artikel 6

In dit artikel wordt de burgemeester vervangen door de voorzitter van de raad. Bijkomende agenda-punten moeten drie vrije dagen voor de vergadering

jours francs avant la séance, mais compte tenu de l'horaire du personnel, de manière qu'il puisse également être transmis ou envoyé effectivement trois jours francs avant la séance du conseil.

Article 7

En ce qui concerne la rédaction des actes, nous souhaitons faire signer les procès-verbaux du conseil communal par le président et le secrétaire communal. Ce système n'est toutefois étendu ni aux règlements et ordonnances du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins, ni aux publications, ni aux actes et à la correspondance de la commune, prévus aux articles 109 à 111 de la nouvelle loi communale. En effet, si l'on y étendait le système, l'administration communale serait confrontée à de grosses difficultés pratiques : le président du conseil ne sera pas présent à la maison communale aussi fréquemment que ne l'est le bourgmestre. Sa mission consistera à diriger les débats du conseil, ainsi qu'à organiser et à préparer les séances du conseil.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 72 de la nouvelle loi communale est complété par un 6^o, rédigé comme suit :

« 6^o les présidents des conseils communaux ».

Art. 3

L'article 86 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 86. — Le conseil est convoqué par son président. L'ordre du jour est envoyé aux conseillers en même temps que la convocation.

Sur la demande d'un tiers des membres en fonction ou du collège des bourgmestre et échevins, le président est tenu de convoquer le conseil aux jour et heure indiqués, en lui communiquant l'ordre du jour proposé par les demandeurs. »

overhandigd worden, doch zodanig dat ze, rekening gehouden met de dienstregeling van het personeel, ook effectief drie vrije dagen voor de raadszitting aan de leden kunnen bezorgd of verzonden worden.

Artikel 7

Wat het opmaken van de akten betreft, wensen we de notulen van de gemeenteraad te laten ondertekenen door de voorzitter en de gemeentesecretaris. Dit systeem wordt echter niet uitgebreid tot de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen, de bekendmakingen, de akten en de briefwisseling van de gemeente, bepaald in de artikelen 109 tot 111 van de nieuwe gemeentewet. Dit zou immers de gemeentelijke administratie ook voor grote praktische moeilijkheden plaatsen; een voorzitter van de Raad zal niet zo frequent aanwezig zijn op het gemeentehuis als een burgemeester. Zijn taak is er één van gespreksleiding in de Raad, alsook van organisatie en voorbereiding van de zittingen van de Raad.

Vincent VAN QUICKENBORNE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 72 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« 6^o de voorzitters van de gemeenteraden ».

Art. 3

Artikel 86 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 86. — De raad wordt bijeengeroepen door zijn voorzitter. Samen met de uitnodiging wordt aan de raadsleden ook de agenda toegezonden.

Wanneer een derde van de zittinghebbende leden het vraagt of wanneer het college van burgemeester en schepenen er om verzoekt, is de voorzitter verplicht de raad bijeen te roepen op de aangewezen dag en het aangewezen uur en met mededeling van de door de aanvragers ingediende agenda. »

Art. 4

L'article 88 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

«*Article 88.* — Après chaque renouvellement intégral du conseil communal, celui-ci se constitue sous la présidence du doyen d'âge, assisté du membre le moins âgé comme secrétaire.

Après vérification de la validité du nouveau mandat et après la prestation de serment, le conseil choisit parmi ses membres un président et un ou plusieurs vice-présidents, qui remplacent le président en cas d'absence ou d'empêchement légal.

Le conseil forme un bureau, composé d'un président, de vice-présidents et de présidents de tous les groupes représentés au sein du conseil communal.

Les séances du bureau ont toujours lieu en présence d'un membre du collège des bourgmestre et échevins.»

Art. 5

L'article 89 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

«*Article 89.* — La séance est ouverte et levée par le président.

Le premier point de l'ordre du jour est la lecture du projet de procès-verbal de la dernière séance.

Ce projet de procès-verbal est mis à la disposition des conseillers sept jours francs au moins avant le jour de la séance.

Lorsqu'un membre en fait la demande, le dispositif du procès-verbal doit lui être envoyé, soit par écrit, soit par courrier électronique.

Le procès-verbal approuvé est signé, séance tenante, par le président du conseil et le secrétaire communal.»

Art. 6

L'article 97, troisième alinéa, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

«Toute proposition ne figurant pas à l'ordre du jour doit être remise au président du conseil ou à la personne qui le remplace au plus tard trois jours francs avant la séance. Elle doit être accompagnée d'une note explicative ou de tout document propre à éclairer le conseil.»

Art. 4

Artikel 88 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«*Artikel 88.* — Na elke volledige vernieuwing van de gemeenteraad, wordt deze samengesteld onder voorzitterschap van het oudste lid in jaren, bijgestaan door het jongste lid als secretaris.

Na het onderzoek van de geldigheid van het nieuwe mandaat en na de eedaflegging, kiest de raad onder zijn leden een voorzitter en één of meer ondervoorzitters, die de voorzitter vervangen ingeval van afwezigheid of wettelijke verhindering.

De raad stelt een bureau samen, bestaande uit de voorzitter, de ondervoorzitter(s) en de voorzitters van alle fracties in de gemeenteraad.

De vergaderingen van het bureau worden steeds bijgewoond door een lid van het college van burgemeester en schepenen.»

Art. 5

Artikel 89 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«*Artikel 89.* — De vergadering wordt door de voorzitter geopend en gesloten.

Als eerste punt wordt steeds de goedkeuring van de ontwerp-notulen van de vorige vergadering geagendeerd.

Deze ontwerp-notulen dienen ten minste 7 vrije dagen voor de dag van de vergadering ter inzage van de leden van de raad te worden gelegd.

Wanneer een lid daarom verzoekt, dient het beschikkend gedeelte van de notulen aan hem of haar te worden toegezonden, hetzij schriftelijk, hetzij door middel van elektronische post.

De goedgekeurde notulen worden ter zitting ondertekend door de voorzitter van de raad en de gemeentesecretaris.»

Art. 6

Artikel 97, derde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Elk voorstel dat niet op de agenda voorkomt, moet uiterlijk drie vrije dagen voor de vergadering overhandigd worden aan de voorzitter van de raad of aan degene die hem vervangt; het moet vergezeld zijn van een verklarende nota of van elk document dat de raad nuttig kan voorlichten.»

Art. 7

L'article 108 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

«*Article 108.* — Le secrétaire est chargé de la rédaction des procès-verbaux et de l'enregistrement de toutes les délibérations et décisions. Il tient à cet effet deux banques de données contrôlées ou deux registres classiques, sans blanc ni interligne, dont chaque page est cotée et paraphée par les présidents respectifs du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins.

Les procès-verbaux respectifs sont signés par le président du conseil ou le bourgmestre et par le secrétaire. »

Art. 8

Le Roi met les dispositions légales existantes en concordance avec la présente loi.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

Art. 7

Artikel 108 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«*Artikel 108.* — De secretaris is bevoegd en verantwoordelijk voor het opmaken van de notulen en voor de registratie van alle beraadslagingen en besluiten. Daartoe houdt hij twee gecontroleerde bestanden of twee klassieke registers, zonder enig wit vlak of enige tussenregel, die door de voorzitter van de gemeenteraad respectievelijk van het college van burgemeester en schepenen, per blad genummerd en geparafeerd worden.

De respectieve notulen worden door de voorzitter van de raad of de burgemeester en door de secretaris ondertekend. »

Art. 8

De Koning brengt de bestaande wetsbepalingen in overeenstemming met deze wet.

Art. 9

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende volledige hernieuwing van de gemeenteraden.

Vincent VAN QUICKENBORNE.