

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1998-1999

---

10 DÉCEMBRE 1998

---

## Proposition de loi visant à encourager et stimuler les indépendants débutants

(Déposée par M. Mahoux)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Les indépendants qui commencent une activité sont dans une situation faite d'incertitude et celle-ci génère des problèmes sociaux et économiques, voire de véritables drames sociaux, non seulement pour l'indépendant en question, mais aussi parfois pour sa famille!

Que constatons-nous actuellement?

Lorsqu'un indépendant commence son activité, il doit payer des cotisations minimales mais peut déterminer un montant fictif de revenus sur lequel ses cotisations sont calculées. La plupart d'entre eux (plus de 80 %) paie la cotisation minimale; ils agissent de la sorte souvent sans planning financier, sans projections financières et sans conseil de leur comptable ou expert-comptable.

La régularisation intervient généralement après trois ans. À ce moment-là, l'indépendant se trouve trop souvent dans une situation dramatique socialement et économiquement:

— socialement car le plus souvent il est dans l'impossibilité de régler cette somme immédiatement et perd sa couverture sociale ainsi qu'éventuellement celle de sa famille, parfois pendant des mois, voire des années;

— économiquement car certaines petites activités économiques viables ou juste en équilibre sont fragili-

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1998-1999

---

10 DECEMBER 1998

---

## Wetsvoorstel strekkende om beginnende zelfstandigen aan te moedigen en te stimuleren

(Ingediend door de heer Mahoux)

---

### TOELICHTING

---

Beginnende zelfstandigen verkeren in een toestand van onzekerheid die aanleiding geeft tot sociale en economische problemen, soms tot echte sociale drama's en niet alleen voor de betrokken zelfstandige maar ook voor zijn gezin!

Wat stellen wij thans vast?

Een beginnende zelfstandige moet minimumbijdragen betalen maar kan een fictief inkomstenbedrag bepalen waarop zijn bijdragen worden berekend. De meeste zelfstandigen (meer dan 80 %) betalen de minimumbijdrage; zij handelen dan ook vaak zonder financiële planning, zonder financiële prognoses en zonder raad van hun boekhouder of accountant.

Gewoonlijk wordt de toestand geregulariseerd na drie jaar. Daardoor komt de zelfstandige al te vaak in een sociaal en economisch dramatische toestand terecht:

— sociaal, want meestal kan hij die som niet onmiddellijk betalen en verliest hij zijn sociale dekking alsook die van zijn gezin, soms gedurende maanden of jaren;

— economisch, want bepaalde kleinere economische activiteiten waarvan men nog net kan leven, drei-

sées, voire menacées de disparition à cause de cette régularisation.

Deux effets négatifs se cumulent: paiement du supplément de cotisations sociales dû à la régularisation et paiement de cotisations sociales trimestrielles supérieures car calculées sur une base plus élevée.

De nouvelles dispositions en faveur des indépendants qui remplissent la condition de «premier établissement» sont récemment intervenues; elles prévoient notamment des réductions de cotisations sociales de l'ordre de 15 % avec un plafond de 5 000 francs belge par trimestre pour la 4<sup>e</sup> année d'activité, ce qui permet d'atténuer quelque peu les conséquences de la régularisation.

Si ces mesures sont indubitablement une avancée, elles ne solutionnent pas entièrement les problèmes évoqués ci-dessus.

Nous proposons donc de compléter ces mesures par les propositions suivantes:

1. Instaurer un taux préférentiel en cas de début d'activité.

Le but est d'encourager et de stimuler l'emploi «indépendant» en modulant le taux durant les trois premières années d'activité. Ainsi, la situation suivante se présentera de la sorte pour les trois premières années d'activité:

Année 1:

0 franc → 388 444 francs: 5 %

388 444 francs → .... francs: taux normal

Année 2:

0 franc → 388 444 francs: 10 %

388 444 francs → .... francs: taux normal

Année 3:

0 franc → 388 444 francs: 15 %

388 444 francs → .... francs: taux normal

Année 4:

L'indépendant retombe dans le régime général

L'originalité de ce régime «débutant» est que son octroi sera subordonné à l'introduction, chaque année, d'un planning financier à la Caisse d'assurances sociales et à l'envoi régulier — trimestriel — de la situation financière de son activité, signé par un professionnel comptable.

gen door die regularisatie onrendabel te worden en tot verdwijnen gedoemd.

Er treedt een cumulatie op van twee negatieve gevolgen: betaling van het bijdragesupplement als gevolg van de regularisatie en betaling van sociale bijdragen per kwartaal, die hoger zullen zijn omdat ze berekend worden op een grotere grondslag.

De recente nieuwe bepalingen ten voordele van zelfstandigen die voldoen aan de voorwaarde van «eerste vestiging», voorzien onder meer in een verlaging van de sociale bijdragen met 15 % en een maximumbedrag van 5 000 frank per kwartaal voor het vierde activiteitsjaar. Dit verzacht enigszins de gevolgen van de regularisatie.

Hoewel die maatregelen ongetwijfeld een vooruitgang betekenen, lossen zij de hierboven aangehaalde problemen niet volledig op.

Wij stellen dus voor die maatregelen aan te vullen met het volgende:

1. De invoering van een preferentieel tarief voor beginnende zelfstandigen.

Het is de bedoeling de zelfstandige activiteit aan te moedigen en te bevorderen door de bijdragetarieven gedurende de eerste drie activiteitsjaren aan te passen. Voor die eerste drie jaren zou de toestand er als volgt uitzien:

Jaar 1:

0 frank → 388 444 frank: 5 %

388 444 frank → ... frank: normaal tarief

Jaar 2:

0 frank → 388 444 frank: 10 %

388 444 frank → ... frank: normaal tarief

Jaar 3:

0 frank → 388 444 frank: 15 %

388 000 frank → ... frank: normaal tarief

Jaar 4:

De algemene regeling is opnieuw van toepassing op de zelfstandige.

Kenmerkend is dat deze regeling voor beginnende zelfstandigen slechts kan worden toegepast indien de zelfstandige elk jaar een financiële planning bezorgt aan de Sociale Verzekeringskas voor zelfstandigen en per kwartaal een financieel overzicht van zijn activiteit opstuurt, dat ondertekend is door een beroepsboekhouder.

Cette condition pourra paraître étrange à certains. Elle poursuit cependant un double rôle :

A. Rôle de contrôle: cela permettra de n'octroyer ce régime qu'aux indépendants débutants dont les revenus se situent, dans la plupart des cas, dans la tranche de revenus concernés.

B. Rôle préventif: cette mesure permettra indirectement de renforcer le lien du jeune entrepreneur avec celui qui est le mieux placé pour le conseiller: le comptable ou l'expert-comptable. Cette mesure constitue un encouragement (c'est-à-dire abaissement définitif des cotisations sociales) à ce que le jeune indépendant établisse des rapports réguliers avec son professionnel comptable. De ces rapports réguliers, doivent découler des situations comptables et financières permettant non seulement d'informer la caisse qu'elle peut accorder le taux préférentiel, mais aussi d'informer le jeune indépendant et son professionnel comptable de la situation financière réelle de son entreprise. Cela évitera également «l'effet de surprise» lors de la régularisation ou d'un redressement éventuel.

À noter enfin que, les indépendants en début d'activité, qui ne satisferaient pas aux critères de la présente proposition, pourront toujours bénéficier du régime des cotisations provisoires prévu à l'article 40 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967.

## 2. Nouvelle base de calcul.

Selon notre proposition, le calcul des cotisations sociales sera basé sur les revenus professionnels acquis deux ans auparavant. Le but est de diminuer l'écart dans le temps entre les revenus réellement perçus par l'indépendant et le paiement des cotisations sociales y afférent.

Cette proposition touchera l'ensemble des travailleurs indépendants. Cependant, et c'est ce qui justifie l'incorporation de cette mesure au sein de cette proposition, ce sont souvent les jeunes indépendants qui, n'étant pas encore habitués au système, font les frais de l'application de celui-ci.

## 3. Accélérer le système de régularisation des cotisations sociales

Il s'agit ici de proposer une accélération du système de régularisation et d'instaurer un délai maximum de deux ans pour celle-ci.

En effet, il est évident que si la nouvelle base de calcul des cotisations est fixée sur les revenus professionnels acquis deux ans auparavant, le délai de régu-

Die voorwaarde kan in de ogen van sommigen vreemd lijken. Ze dient evenwel een tweevoudig doel :

A. Controle: de nieuwe regeling zal slechts worden toegepast op beginnende zelfstandigen van wie de inkomsten, door de bank genomen, binnen de betrokken inkomstencategorie vallen.

B. Preventie: door deze maatregel zal het indirect mogelijk zijn de band te versterken tussen de jonge ondernemer en degene die hem het best raad kan geven, namelijk de boekhouder of accountant. Die maatregel moedigt de jonge zelfstandige aan (namelijk door een definitieve verlaging van de sociale bijdrage) geregelde contacten te onderhouden met zijn beroepsboekhouder. Uit die geregelde contacten moeten boekhoudkundige en financiële overzichten voortvloeien op grond waarvan niet alleen de sociale verzekeringskas kan worden geïnformeerd dat zij het preferentieel tarief mag toepassen maar ook de zelfstandige en zijn beroepsboekhouder geïnformeerd worden over de werkelijke financiële toestand van het bedrijf. Dit voorkomt ook het «verrassingseffect» bij de regularisatie of een eventuele rechtzetting.

Opgemerkt zij tenslotte dat de beginnende zelfstandigen die niet voldoen aan de in dit voorstel opgenomen criteria, in aanmerking blijven komen voor de regeling van de voorlopige bijdragen waarin artikel 40 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 voorziet.

## 2. Nieuwe berekeningsgrondslag.

Wij stellen ook voor de sociale bijdragen te berekenen op de beroepsinkomsten in de twee vorige jaren. Het is de bedoeling de kloof in de tijd te dichten tussen de werkelijk geïnde inkomsten van de zelfstandige en de betaling van sociale bijdragen die daarop betrekking hebben.

Die maatregel zal gevolgen hebben voor alle zelfstandigen maar wordt precies in dit wetsvoorstel opgenomen omdat het vaak de jonge zelfstandigen zijn die, omdat zij nog niet vertrouwd zijn met het systeem, de dupe worden van de toepassing van het systeem.

## 3. Een snellere regularisatie van de sociale bijdragen.

Er wordt een snellere regularisatie voorgesteld, namelijk een maximumtermijn van twee jaar.

Het is immers duidelijk dat wanneer de nieuwe grondslag voor de berekening van de bijdragen steunt op de beroepsinkomsten van de twee vorige jaren, de

larisation des cotisations sociales sera lui aussi réduit à deux ans.

Cette proposition passe essentiellement par une dynamisation de l'administration fiscale qui transmet les données reprenant les revenus professionnels des indépendants(1).

Il nous semblait cependant important de faire figurer cette mesure au sein de cette réforme pour insister sur son importance dans le processus que nous avons développé. En effet, plus la régularisation découlant de l'exercice d'imposition sera rapprochée, plus on pourra éviter les « effets de surprise » d'une régularisation « tardive ».

Cette proposition rejoint ainsi la volonté du législateur traduite dans l'exposé des motifs de la récente loi-programme PME.

### Commentaire des articles

#### Article 2

La mesure proposée touchera l'ensemble des indépendants qui rentreront dans les critères de premier établissement. Il est donc utile de définir dans la proposition, ce concept de premier établissement.

Cette mesure s'inspire de la définition du premier établissement tel qu'énoncée à l'article 34<sup>ter</sup> de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

#### Article 3

Il s'agit ici d'encourager et de stimuler l'emploi « indépendant » en modulant, durant les trois premières années du début d'activité, le taux défini à l'article 38 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants. L'indépendant qui débute ne devra payer sur la première tranche de revenus que 5 % pour la première année, 10 % pour la deuxième année, 15 % pour la troisième année. Le taux progressif inférieur au taux général de 16,70 % doit lui permettre de ne pas être asphyxié par les cotisations sociales. On sait en effet que le début d'activité d'indépendant est une période où les revenus sont loin

(1) On constate d'ailleurs qu'à l'heure actuelle, la plupart des revenus des indépendants sont déjà communiqués par le fisc au répertoire général des travailleurs indépendants dans un délai moyen de deux ans.

termijn voor het regulariseren van de sociale bijdragen ook teruggebracht wordt tot twee jaar.

Dit voorstel vergt vooral ook een dynamischer aanpak van de belastingadministratie die de gegevens met betrekking tot de beroepsinkomsten van de zelfstandigen moet doorsturen(1).

Het leek ons evenwel belangrijk die maatregel in deze hervorming op te nemen om de nadruk te leggen op het belang ervan voor het wegwerken van de problemen van beginnende zelfstandigen. Hoe sneller de regularisatie betreffende een bepaald aanslagjaar kan verlopen, hoe meer de « verrassingen » die het gevolg zijn van een laattijdige regularisatie kunnen worden voorkomen.

Dit voorstel sluit aldus aan bij de wens van de wetgever die in de memorie van toelichting bij de recente KMO-programmawet wordt vertolkt.

### Toelichting bij de artikelen

#### Artikel 2

De voorgestelde maatregel geldt voor alle zelfstandigen die voldoen aan de criteria inzake eerste vestiging. Het is dus nuttig in het voorstel dit begrip te definiëren.

Deze maatregel is geïnspireerd op de definitie van het begrip « eerste vestiging » zoals opgenomen in artikel 34<sup>ter</sup> van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

#### Artikel 3

Het is de bedoeling het werken als zelfstandige aan te moedigen door gedurende de eerste drie jaar waarin de activiteit wordt uitgeoefend, het tarief aan te passen zoals dat is bepaald in artikel 38 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. De beginnende zelfstandige moet op de eerste inkomensschijf slechts 5 % betalen voor het eerste jaar, 10 % voor het tweede jaar, 15 % voor het derde jaar. Dit progressieve tarief, dat lager ligt dan het algemeen tarief van 16,70 %, moet voorkomen dat hij door de omvang van de sociale bijdragen in de problemen raakt. Het is

(1) Men stelt overigens vast dat de meeste inkomsten van de zelfstandigen door de fiscus nu al binnen een gemiddelde termijn van twee jaar worden meegedeeld aan het algemeen repertorium van de zelfstandigen.

d'être assurés (frais d'installation, constitution de clientèle...).

L'octroi de ce régime «débutant» est subordonné à l'introduction, chaque année, par le travailleur indépendant, d'un planning financier auprès de sa caisse d'assurances sociales. Cette situation comptable, signée par un professionnel comptable, permettra de donner un signal à l'indépendant si ses revenus dépassent le seuil minimum. On évite ainsi toute surprise lors de la régularisation ou lors d'un éventuel redressement.

#### Article 4

Cette proposition vise à instaurer le calcul des cotisations sociales sur les revenus professionnels acquis 2 ans auparavant au lieu de trois actuellement.

Philippe MAHOUX

\*  
\* \*

### PROPOSITION DE LOI

#### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

#### Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par premier établissement, le fait d'exercer pour la première fois une activité entraînant l'assujettissement à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, dans la catégorie de personnes visées à l'article 12, § 1, du même arrêté.

#### Art. 3

Un article 40bis, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants :

«Art. 40bis. — Par dérogation aux dispositions de l'article 40, § 1<sup>er</sup>, durant les trois premières années de leur premier établissement, les assujettis sont redevables des cotisations annuelles suivantes :

1<sup>o</sup>) la première année :

— 5 % sur la partie des revenus professionnels inférieure ou égale à 152 777 francs;

immers bekend dat de inkomsten van een zelfstandige in de beginperiode verre van gewaarborgd zijn (installatiekosten, opbouw van een klantenbestand...).

De toepassing van deze «startersregeling» is afhankelijk van de jaarlijkse indiening door de zelfstandigen van een financiële planning bij zijn sociale verzekeringskas. Dat boekhoudkundig overzicht, dat moet worden ondertekend door een beroepsboekhouder, vormt voor de zelfstandige een waarschuwing indien zijn inkomsten onder de minimumgrens blijven. Men voorkomt op die manier ook verrassingen bij de regularisatie of bij een eventuele rechtzetting.

#### Artikel 4

Deze bepaling voorziet in de berekening van de sociale bijdragen op basis van de beroepsinkomsten van de twee voorbije jaren in plaats van de drie voorbije jaren zoals thans het geval is.

\*  
\* \*

### WETSVOORSTEL

#### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

#### Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder eerste vestiging als zelfstandige het voor het eerst uitoefenen van een activiteit die ertoe leidt dat het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen van toepassing is op de betrokkene in de categorie van personen bedoeld in artikel 12, § 1, van hetzelfde besluit.

#### Art. 3

In het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt een artikel 40bis ingevoegd, luidende :

«Art. 40bis. — In afwijking van artikel 40, § 1, zijn de betrokken zelfstandigen gedurende de eerste drie jaren van hun eerste vestigingsperiode de volgende jaarlijkse bijdragen verschuldigd :

1<sup>o</sup>) het eerste jaar :

— 5 % op het deel van de beroepsinkomsten lager dan of gelijk aan 152 777 frank;

— 16,70 % sur la partie des revenus professionnels supérieure à ce montant;

2<sup>o</sup>) la deuxième année :

— 10 % sur la partie des revenus professionnels inférieure ou égale à 152 777 francs;

— 16,70 % sur la partie des revenus professionnels supérieure à ce montant;

3<sup>o</sup>) la troisième année :

— 15 % sur la partie des revenus professionnels inférieure ou égale à 152 777 francs;

— 16,70 % sur la partie des revenus professionnels supérieure à ce montant.

L'octroi de ce régime est subordonné à l'introduction, chaque année, par l'indépendant, d'un planning financier à la Caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et à l'envoi trimestriel de sa situation financière certifiée par un professionnel comptable. Le Roi règle la procédure et les modalités d'admission à ce régime.»

#### Art. 4

Dans l'article 11, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, les mots «deuxième année civile» sont remplacés par les mots «première année civile».

Philippe MAHOUX.

— 16,70 % op het deel van de beroepsinkomsten dat dit bedrag overschrijdt;

2<sup>o</sup>) het tweede jaar :

— 10 % op het deel van de beroepsinkomsten lager dan of gelijk aan 152 777 frank;

— 16,70 % op het deel van de beroepsinkomsten dat dit bedrag overschrijdt;

3<sup>o</sup>) het derde jaar :

— 15 % op het deel van de beroepsinkomsten lager dan of gelijk aan 152 777 frank;

— 16,70 % op het deel van de beroepsinkomsten dat dit bedrag overschrijdt.

De toepassing van deze regeling is afhankelijk van de jaarlijkse indiening door de zelfstandige van een financiële planning bij de Sociale Verzekeringskas voor zelfstandigen en van de driemaandelijke mededeling van zijn financiële toestand, die door een beroepsboekhouder voor echt is verklaard. De Koning bepaalt de procedure en de nadere regels voor de toepassing van deze regeling.»

#### Art. 4

In artikel 11, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen worden de woorden «het tweede kalenderjaar» vervangen door de woorden «het eerste kalenderjaar».