

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

4 FEVRIER 1999

**Projet de loi portant assentiment au Mémo-
randum d'Accord concernant la Coopé-
ration au Développement entre le
Royaume de Belgique et la République
d'Afrique du Sud, signé à Bruxelles le
16 mars 1995**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. **HOSTEKINT**

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le « Mémoire d'Accord concernant la Coopé-
ration au Développement », qui a été signé en mars
1995 entre la Belgique et l'Afrique du Sud, est en
réalité un mémorandum créant un cadre dans lequel
notre pays pourra contribuer à l'émancipation sociale

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vautmans, président; Bourgeois, Ceder, Devolder,
Mme Lizin, MM. Mahoux, Nothomb, Mme Sémer, M. Staes, Mme Thijs, M. Urbain,
Mme Willame-Boonen et M. Hostekint, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Hatry.

Voir :

Document du Sénat :

1-1168 - 1998/1999 :

N° 1: Projet de loi.

Les annexes seront distribuées ultérieurement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

4 FEBRUARI 1999

**Wetsontwerp houdende instemming met
het Memorandum van Overeenkomst
over de Ontwikkelingssamenwerking
tussen het Koninkrijk België en de
Republiek Zuid-Afrika, ondertekend te
Brussel op 16 maart 1995**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **HOSTEKINT**

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het « Memorandum van Overeenkomst met
betrekking tot Ontwikkelingssamenwerking » dat in
maart 1995 tussen België en Zuid-Afrika ondertekend
werd, is in feite een memorandum dat een kader
schept waarbinnen ons land kan bijdragen tot de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, Ceder, Devolder,
mevrouw Lizin, de heren Mahoux, Nothomb, mevrouw Sémer, de heer Staes,
mevrouw Thijs, de heer Urbain, mevrouw Willame-Boonen en de heer Hostekint,
rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Hatry.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-1168 - 1998/1999 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

De bijlagen zullen later worden rondgedeeld.

et économique des populations les plus pauvres de l'Afrique du Sud.

Le mémorandum pose les jalons des relations de développement avec Pretoria. Il identifie les domaines dans lesquels la Belgique est disposée à approfondir les possibilités de coopération bilatérale. L'accord permet, outre de poursuivre la coopération dans le domaine de la démocratisation, de s'intéresser à une série de secteurs dans lesquels on pourra valoriser l'expertise propre, en plus d'apporter un soutien financier. Ces secteurs sont les suivants :

- la santé publique;
- l'enseignement et la formation;
- le développement rural et agricole;
- la démocratisation et la bonne gestion;
- le développement communautaire et le développement des capacités institutionnelles.

L'on a débloqué, pour financer cette opération, 450 millions de francs belges pour la période 1995-1998.

Une évaluation multisectorielle de l'exécution des programmes et des projets de coopération aura lieu tous les six mois.

Il faut faire remarquer que l'Afrique du Sud est l'un des 24 pays cibles que le gouvernement a sélectionnés dans le cadre de la réévaluation et de la réorientation de la coopération au développement belge. Au demeurant, l'AGCD dispose d'une section de coopération au développement en Afrique du Sud.

Le gouvernement belge a l'intention d'examiner, à terme, s'il ne serait pas opportun de remplacer le mémorandum en question par un accord belgo-sud-africain en matière de coopération au développement.

Enfin, le ministre donne quelques informations concernant nos relations avec l'Afrique du Sud.

Les relations politiques sont excellentes, comme le montrent les nombreuses visites bilatérales, tant au niveau fédéral que régional.

Étant donné son poids politique et économique dans la région, l'Afrique du Sud est un acteur politique majeur. Dans le cadre de notre politique africaine, le pays est dès lors un interlocuteur important.

30 000 Belges vivent en Afrique du Sud (80 % de Flamands et 20 % de Francophones).

Notre commerce y croît progressivement. En 1997, nous avons importé jusqu'à concurrence de 29,1 milliards (contre 22,9 en 1995) et exporté vers l'Afrique du Sud pour un montant de 21,3 milliards de francs belges (contre 19 milliards en 1995). D'ailleurs,

socio-economische ontvoogding van de armste bevolkingslagen van Zuid-Afrika.

Het memorandum legt de bakens voor de invulling van de ontwikkelingsbetrekkingen met Pretoria. Het identificeert de domeinen waarin België bereid is de bilaterale samenwerkingsmogelijkheden uit te diepen. Naast de voortzetting van de samenwerking op het vlak van de democratisering zal ook aandacht worden besteed aan een aantal sectoren waarin, naast financiële steunverlening, ook eigen deskundigheid kan worden gevaloriseerd. Deze sectoren betreffen :

- gezondheidszorg;
- onderwijs en vorming;
- landelijke en landbouwkundige ontwikkeling;
- democratisering en goed beheer;
- gemeenschapsontwikkeling en institutionele capaciteitsopbouw.

Voor de financiering van deze samenwerking werd 450 miljoen Belgische frank voor de periode 1995-1998 uitgetrokken.

Er vindt een zesmaandelijks multisectoriële evaluatie plaats van de uitvoering der samenwerkingsprogramma's en -projecten.

Op te merken valt dat Zuid-Afrika een van de 24 concentratielanden is die de regering geselecteerd heeft in het kader van de reëvaluatie en heroriëntering van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Het ABOS beschikt trouwens over een ontwikkelingssamenwerkingssectie in Zuid-Afrika.

Het ligt in de bedoeling van de Belgische regering op termijn na te gaan of het opportuun in het memorandum in kwestie te vervangen door een volwaardig Belgisch-Zuid-Afrikaans Akkoord in verband met ontwikkelingssamenwerking.

Tot slot verstrekt de minister enkele gegevens over onze betrekkingen met Zuid-Afrika.

Belgie kent politiek uitstekende betrekkingen zoals de talloze bilaterale bezoeken — zowel op federaal als op regionaal gebied — aantonen.

Zuid-Afrika is — gezien zijn politiek en economisch gewicht in de regio — een belangrijke politieke speler. In het kader van onze Afrika-politiek is het land dan ook een belangrijke gesprekspartner.

Er leven 30 000 Belgen in Zuid-Afrika (80% Vlamingen en 20 % Franstaligen).

Onze handelscijfers groeien gestadig. In 1997 importeerden wij voor 29,1 miljard frank uit Zuid-Afrika (ten overstaan van 22,9 in 1995) terwijl wij voor 21,3 miljard frank exporteerden naar Zuid-Afrika (ten overstaan van 19 miljard in 1995). Wij zijn

nous sommes le sixième client de l'Afrique du Sud (et son treizième fournisseur).

L'on peut citer une série d'investissements importants en Afrique du Sud: Solvay, UCB, Janssen Pharmaceutica, Transur Consult, Sibeka, etc. D'ailleurs, l'Afrique du Sud a également procédé à quelques investissements considérables en Belgique: Capespan (actionnaire à concurrence de 50 % de la Belgian New Fruit Company); Safmarine (actionnaire de CMB).

B. DISCUSSION

Un membre souhaite formuler deux remarques qui concernent non pas tellement le pays en question, mais plutôt la manière de ratifier le mémorandum à l'examen.

Le Conseil d'État a d'ailleurs largement attiré l'attention sur ce point dans son avis du 2 juillet 1997.

Il s'agit d'un traité-cadre qui concerne la coopération au développement et dans lequel le Parlement délègue une large part de ses responsabilités habituelles au gouvernement et au ministre qui a la coopération au développement dans ses attributions. Le membre constate par conséquent une dérive manifeste puisqu'on est confronté avec une délégation du rôle du Parlement à l'exécutif: les arrangements particuliers entreront en vigueur sans devoir faire l'objet séparément de l'assentiment du Parlement.

En outre, le membre fait observer qu'il est encore question de l'AGCD dans le mémorandum à l'examen, alors que les deux Chambres ont adopté le projet de loi relative à la création de la «Coopération technique belge» sous forme d'une société de droit public, et que la Commission des Relations extérieures de la Chambre examine pour l'instant le projet de loi relatif à la coopération internationale belge (Chambre, n^{os} 1791/1 et 2). Il serait utile d'entendre le ministre des Affaires étrangères à ce sujet pour pouvoir se faire une idée de l'intégration de la coopération au développement dans la réforme du ministère des Affaires étrangères qui a été annoncée.

Enfin, le membre a des objections en ce qui concerne l'article 3. Cet article prévoit-il une protection pour le Parlement?

Il s'agit d'une extension des compétences du gouvernement par rapport au rôle du Parlement.

Un membre souhaite formuler quelques remarques relatives au contenu de l'accord-cadre qui a été conclu.

Il attire l'attention sur le fait que l'on a conclu l'accord-cadre peu après les élections historiques de 1994 en Afrique du Sud. Cet accord est sans doute né

trouvant 6e client van Zuid-Afrika (en de 13e leverancier).

Een aantal belangrijke Belgische investeringen in Zuid-Afrika kunnen vermeld worden: Solvay, UCB, Janssen Pharmaceutica, Transurb Consult, Sibeka, enz. Daarnaast zijn er ook enkele belangrijke Zuid-Afrikaanse investeringen in België: Capespan (50 % aandeelhouder van Belgian New Fruit Company); Safmarine (aandeelhouder van CMB).

B. BESPREKING

Een lid wenst twee opmerkingen te formuleren die weinig te maken hebben met het desbetreffende land maar veeleer verband hebben met de wijze waarop voorliggend memorandum dient te worden geratificeerd.

Hierop werd trouwens uitvoerig door de Raad van State in haar advies van 2 juli 1997 gewezen.

Het gaat om een raamovereenkomst betreffende de ontwikkelingssamenwerking, waarin het Parlement een groot deel van zijn normale verantwoordelijkheden overdraagt aan de regering en aan de minister die bevoegd is voor ontwikkelingssamenwerking. Het lid stelt bijgevolg een duidelijke afwijking vast aangezien het Parlement zijn bevoegdheid delegeert aan de uitvoerende macht: de specifieke regelingen zullen van kracht worden zonder dat ze nog eens door het Parlement moeten worden goedgekeurd.

Verder merkt het lid op dat er in voorliggend memorandum nog steeds sprake van ABOS is, terwijl het wetsontwerp tot oprichting van de «Belgische Technische Coöperatie» in de vorm van een vennootschap van publiek recht reeds door beide Kamers werd aangenomen, en het wetsontwerp betreffende de Belgische internationale samenwerking (Kamer, nrs. 1791/1 en 2) momenteel in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer wordt besproken. Het zou nuttig zijn de minister van Buitenlandse Zaken hierover te horen om een inzicht te hebben in de integratie van de ontwikkelingssamenwerking in de aangekondigde hervorming van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Tot slot heeft het lid bezwaren bij artikel 3. Houdt dit artikel een bescherming voor het Parlement in?

De bevoegdheden van de regering worden immers uitgebreid ten opzichte van die van het Parlement.

Een lid wenst enkele inhoudelijke opmerkingen over de afgesloten raamovereenkomst te maken.

Hij wijst erop dat het raamakkoord afgesloten werd kort na de belangrijke historische verkiezingen van 1994 in Zuid-Afrika. Deze overeenkomst is wel-

dans le contexte euphorique du processus de démocratisation qui a eu lieu surtout sous la houlette du président Nelson Mandela. L'intervenant se réjouit de l'existence du mémorandum à l'examen.

Comme l'Afrique du Sud est riche et bien équipée, les entreprises belges, et surtout les entreprises flamandes, sont très intéressées par des investissements dans ce pays.

Le membre fait observer que le Mémorandum d'Accord concernant la Coopération au Développement entre la Belgique et l'Afrique du Sud énumère les domaines sur lesquels la coopération se concentrera principalement: la santé publique, l'enseignement et la formation, le développement rural et agricole, la démocratisation et la bonne gestion, le développement communautaire et le développement des capacités institutionnelles. L'enseignement et la formation relèvent de la compétence des régions et des communautés. La Flandre a elle aussi conclu des accords avec l'Afrique du Sud. Dans quelle mesure y a-t-il eu une concertation avec les régions et les communautés en vue de l'exécution de l'accord à l'examen?

L'on a programmé une enveloppe de 450 millions de francs pour une période de trois ans à partir de 1995. Dans quelle mesure a-t-on déjà utilisé les fonds? Quel est le budget pour les années à venir?

En outre, le membre estime que l'affirmation qui figure dans l'exposé des motifs, selon laquelle la Belgique continue à accorder une grande attention à l'Afrique centrale et compte y jouer un rôle de premier plan, est dépassée. La situation politique qui règne au Congo, au Rwanda et au Burundi, a changé et le rôle moteur de l'Afrique du Sud en Afrique centrale est plutôt limité. Chacun sait que l'Afrique du Sud a largement contribué au développement des armements dans la région.

Le membre est d'accord avec l'analyse du Conseil d'État: l'on donne carte blanche au secrétaire d'État à la coopération au développement, qui peut conclure des accords sur lesquels le Parlement ne peut exercer aucun contrôle.

Un autre membre n'est pas d'accord avec cette dernière remarque. Si l'on devait soumettre tous les accords de coopération au Parlement, l'on minerait en réalité le dynamisme de la coopération au développement.

Le mémorandum, qui a été signé en 1994, mais qui n'a pas encore reçu l'assentiment du Parlement, est-il déjà d'application? Si oui, pourquoi le soumettre à présent au Parlement?

Le ministre répond que l'accord politique doit être formalisé, quoi qu'il en soit. Le Parlement est parfaitement libre de l'approuver ou de le rejeter.

licht in de euforische context van het democratiseringsproces dat vooral onder leiding van president Nelson Mandela werd gevoerd, tot stand gekomen. Spreker verheugt zich over het voorliggend memorandum.

Gezien de rijkdom en de goede uitrusting van Zuid-Afrika legt de bedrijfswereld in België, en vooral in Vlaanderen grote belangstelling voor investeringen in dat land aan de dag.

Het lid merkt op dat het memorandum van Overeenkomst over de Ontwikkelingssamenwerking tussen België en Zuid-Afrika de domeinen opsomt waarop de samenwerking zich hoofdzakelijk concentreert: gezondheidszorg, onderwijs en vorming, landelijke en landbouwkundige ontwikkeling, democratisering en goed beheer, gemeenschapsontwikkeling en institutionele capaciteitsopbouw. Onderwijs en vorming behoren tot de bevoegdheid van de gewesten en gemeenschappen. Ook Vlaanderen heeft overeenkomsten met Zuid-Afrika afgesloten. In welke mate is er met het oog op de uitvoering van de voorliggende overeenkomst overleg gepleegd met de gewesten en gemeenschappen?

Een bedrag van 450 miljoen frank werd geprogrammeerd voor een periode van drie jaar vanaf 1995. In hoeverre werd hierop beroep gedaan? Welk is de begroting voor de komende jaren?

Verder is het lid van oordeel dat de stelling die in de memorie van toelichting wordt geformuleerd alsof België grote aandacht blijft schenken aan Centraal-Afrika en daarbij een motorrol wenst te spelen, is achterhaald. De politieke omstandigheden in Congo, Rwanda en Burundi zijn gewijzigd en de voorttrekkersrol van Zuid-Afrika naar Midden-Afrika toe is eerder beperkt. Het is algemeen geweten dat Zuid-Afrika een belangrijke rol heeft gespeeld in de bewapening van de regio.

Het lid is het eens met de analyse die door de Raad van State is gemaakt: er wordt een carte blanche gegeven aan de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking om overeenkomsten af te sluiten waarbij het Parlement geen controle kan uitoefenen.

Een ander lid is het met die laatste opmerking niet eens. Het voorleggen van iedere samenwerkingsovereenkomst zou in werkelijkheid de dynamiek van de ontwikkelingssamenwerking demobiliseren.

Is het memorandum dat in 1994 werd afgesloten maar nog geen instemming van het Parlement heeft gekregen reeds in uitvoering? Zo ja, waarom wordt dit nu nog aan de Kamers voorgelegd?

De minister antwoordt dat het politieke akkoord hoe dan ook dient geformaliseerd te worden. Het Parlement heeft de volle vrijheid dit goed of af te keuren.

Le ministre s'étonne à propos des remarques de certains commissaires qui doutent que la procédure d'assentiment par les Chambres ait un sens en ce qui concerne le mémorandum. Il rappelle les efforts qu'il a déployés il y a quelques années en tant que secrétaire d'État à la coopération au développement pour associer le Parlement à la politique de coopération au développement. La note de politique en la matière est soumise depuis lors à l'approbation des Chambres, si bien que le Parlement a son mot à dire en ce qui concerne les pays cibles, les programmes et les accords. Il est important d'attirer l'attention sur le fait que l'on a institutionnalisé ainsi la concertation politique entre le gouvernement et le Parlement sur la politique en matière de coopération au développement. Par ailleurs, il est matériellement impossible de soumettre au Parlement pour ratification l'ensemble des protocoles qui ont été conclus avec les pays étrangers dans le cadre d'accords relatifs à la coopération au développement.

Le membre renvoie à l'article 9 du mémorandum, qui prévoit qu'en cas de non-respect de l'accord par une partie, l'autre partie peut prendre des mesures appropriées. L'article 10, qui dispose que dans le choix des mesures, la priorité doit être accordée à celles qui perturbent le moins le fonctionnement des programmes ou projets de coopération, contredit quelque peu l'article 9.

Le ministre cite l'exemple du programme de coopération avec le Burundi, que la Belgique a décidé de suspendre, en raison de la situation de crise politique qui régnait dans ce pays à un certain moment, sauf pour ce qui est des projets d'aide qui bénéficiaient directement à la population locale.

Un autre membre estime également que l'obligation de soumettre l'ensemble des protocoles en matière de coopération au développement au Parlement représenterait un lourd handicap pour le pouvoir exécutif. Au demeurant, il faut attirer l'attention sur le fait que le budget de la coopération au développement, qui doit être approuvé par la Chambre des représentants, vaut mandat pour le ministre ou le secrétaire d'État compétent.

En outre, le membre attire l'attention sur le fait que, dans le projet de loi proprement dit, portant assentiment au mémorandum, il n'est pas question de l'AGCD. Il n'y est fait référence que dans l'accord lui-même. L'on ne peut pas décider sans plus de modifier un traité bilatéral qui relève du droit des traités, même s'il contient une référence à une institution qui a été restructurée depuis et qui porte un autre nom.

Un membre souhaite savoir si le montant de 450 millions de francs belges pourra être indexé et s'il faudra renégocier le plafond après la première période de trois ans.

De minister drukt zijn verwondering uit over de opmerkingen die sommige commissieleden maken over de zin van de instemmingsprocedure door de Kamers met betrekking tot het memorandum. Hij herrinert aan de inspanningen die hij jaren geleden als staatssecretaris voor ontwikkelingssamenwerking heeft gedaan om het Parlement te betrekken bij het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. De desbetreffende beleidsnota's worden sedertdien aan de Kamers ter goedkeuring voorgelegd, zodat het Parlement inspraak heeft over de concentratielanden, de programma's en de overeenkomsten. Het is belangrijk erop te wijzen dat op die manier het politieke overleg over het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking tussen regering en Parlement vaste vorm heeft gekregen. Anderzijds is het materieel ondenkbaar dat alle protocollen die in het kader van overeenkomsten over de ontwikkelingssamenwerking met een of ander land worden afgesloten aan het Parlement voor ratificatie zouden voorgelegd worden.

Het lid verwijst naar artikel 9 van het memorandum waarin wordt gestipuleerd dat bij niet naleving door een van de partijen de andere partij passende maatregelen kan nemen. Artikel 10 dat stelt dat indien maatregelen worden genomen er voorrang moet worden gegeven aan diegene die de werking van samenwerkingsprogramma's of projecten het minst storen, spreekt dit enigszins tegen.

De minister geeft het voorbeeld van het samenwerkingsprogramma met Burundi, waarbij gezien de situatie van politieke crisis in dat land op een bepaald ogenblik door België werd beslist het programma op te schorten, met uitzondering van die projecten die hulp verlenen die onmiddellijk de lokale bevolking ten goede komt.

Een ander lid is ook van oordeel dat het voorleggen van alle protocollen inzake ontwikkelingssamenwerking een zware handicap voor de uitvoerende macht zou inhouden. Er dient er trouwens op gewezen dat de door de Kamer van volksvertegenwoordigers goed te keuren begroting van ontwikkelingssamenwerking op zich een mandaat aan de bevoegde minister of staatssecretaris geeft.

Verder wijst het lid erop dat in het eigenlijke wetsontwerp houdende instemming met het memorandum geen sprake is van ABOS. Enkel de overeenkomst zelf bevat deze verwijzing. Een bilateraal verdrag met verdragsrechtelijk karakter kan niet zo maar gewijzigd worden, ook niet wanneer het om een verwijzing naar een instelling betreft die inmiddels is geherstructureerd en een andere naam draagt.

Een lid wenst te weten of het bedrag van 450 miljoen frank voor indexatie vatbaar is en of na de eerste periode van drie jaar deze bovengrens opnieuw dient te worden onderhandeld.

Le ministre répond que le montant en question est un montant nominal et qu'il faut renégocier le plafond pour chaque nouvelle période.

Le même membre constate que le mémorandum à l'examen ne tient pas compte de la diversité régionale.

Le ministre attire l'attention sur la complexité d'un pays comme l'Afrique du Sud. Cela a des répercussions sur les négociations en vue de conclure des accords bilatéraux. Toutefois, il faut attirer l'attention sur le fait que les projets de coopération concernent principalement les régions les plus pauvres de l'Afrique du Sud. Le ministre renvoie au point 3 de la note par pays, qui a été annexée au rapport. Elle contient une description des projets en cours.

Un autre membre se réjouit de l'existence du mémorandum d'accord concernant la coopération au développement entre la Belgique et l'Afrique du Sud.

En marge des remarques du Conseil d'État, le membre souhaite féliciter le ministre des Affaires étrangères qui œuvre depuis longtemps pour une plus grande ouverture.

Le même membre attire l'attention sur le fait que, dans son avis, le Conseil d'État caractérise le mémorandum comme un accord-cadre, pour les applications duquel il faudra toujours conclure des arrangements particuliers à l'avenir. Par conséquent, en donnant son assentiment au mémorandum, l'on approuve a priori les accords qui seront conclus en application de l'article 6. Toutefois, selon l'avis du Conseil d'État, l'on a déjà conclu un arrangement particulier dans le cadre de l'article 6 du mémorandum. Il s'agit d'un accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République d'Afrique du Sud concernant la coopération entre la gendarmerie belge et le service de police sud-africain, signé à Pretoria le 8 mai 1995. Le gouvernement a soumis pour avis, au Conseil d'État, l'avant-projet de loi portant assentiment à cet accord, en vue de la procédure de ratification. L'avis du Conseil date du 12 mars 1997.

Le ministre déclare que le gouvernement a discuté en détail de la question de savoir s'il fallait demander l'assentiment du Parlement pour pareils accords. En outre, le ministre rappelle que tous les programmes de coopération au développement sont soumis au Conseil des ministres. Enfin, n'oublions pas que le Parlement a le pouvoir de débattre à ce sujet et la Cour des comptes celui d'exercer son contrôle. C'est surtout dans le domaine du contrôle parlementaire que l'on a constaté une évolution favorable.

De minister antwoordt dat het om een nominaal bedrag gaat en dat voor iedere nieuwe periode opnieuw over de bovengrens dient te worden onderhandeld.

Hetzelfde lid stelt vast dat er in het voorliggend memorandum geen rekening wordt gehouden met de diversificatie op het vlak van de regio's.

De minister herinnert aan de complexiteit van een land als Zuid-Afrika. Dit heeft zijn weerslag op de onderhandelingen met het oog op het afsluiten van bilaterale overeenkomsten. Er dient wel op gewezen dat de samenwerkingsprojecten zich hoofdzakelijk in de armste regio's van Zuid-Afrika situeren. De minister verwijst naar punt 3 van de landennota die in bijlage bij het verslag is opgenomen. Het bevat een beschrijving van de in uitvoering zijnde projecten.

Een ander lid verheugt zich over het bestaan van het Memorandum van Overeenkomst over de Ontwikkelingssamenwerking tussen België en Zuid-Afrika.

In de marge van de opmerkingen van de Raad van State wenst het lid hulde te brengen aan de minister van Buitenlandse Zaken die sedert lang voor een grotere openheid ijvert.

Hetzelfde lid wijst erop dat het advies van de Raad van State het memorandum als een raamakkoord karakteriseert, waarbij voor alle concrete toepassingen ervan in de toekomst specifieke akkoorden zullen moeten worden gesloten. De instemming met het memorandum houdt dus tevens een voorafgaande instemming in met de akkoorden die in uitvoering van artikel 6 zullen worden gesloten. Uit het advies van de Raad van State blijkt echter dat er reeds een Bijzonder Vergelijk in het kader van artikel 6 van het memorandum werd gesloten. Het betreft de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Zuid-Afrika inzake samenwerking tussen de Belgische rijkswacht en de Zuid-Afrikaanse politiedienst, ondertekend te Pretoria op 8 mei 1995. Met het oog op de ratificatieprocedure werd het voorontwerp van wet houdende instemming met deze overeenkomst door de regering voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Dit advies dateert van 12 maart 1997.

De minister legt uit dat er binnen de regering grondig van gedachten is gewisseld over de vraag of voor dergelijke overeenkomsten de parlementaire instemming dient gevraagd. Verder herinnert de minister eraan dat ieder programma inzake ontwikkelings-samenwerking aan de Ministerraad wordt voorgelegd. Tot slot is er de bevoegdheid van het Parlement om hierover van gedachten te wisselen en is er de controle door het Rekenhof. Vooral op het vlak van de parlementaire controle heeft er zich een gunstige evolutie afgetekend.

Le membre souhaite savoir si l'on conclura également, pour d'autres pays-programmes, un accord-cadre qui sera soumis à l'assentiment du Sénat.

Le ministre souligne qu'il s'agit en l'occurrence d'une innovation. La discussion juridique sur le pourquoi et le comment de l'accord-cadre à l'examen s'inscrit dans le prolongement du droit de contrôle et de ratification prioritaire du Sénat en matière de traités, d'accords et de protocoles internationaux et bilatéraux. Le ministre estime que l'accord-cadre à l'examen répond à la définition d'un traité.

Le ministre fait référence au projet de loi relatif à la coopération internationale belge qui est actuellement soumis à la commission des Relations extérieures de la Chambre (doc. Chambre n° 1791-1, 98/99). Les articles 6 et 7 du projet de loi prévoient la transmission chaque année, à la Chambre et au Sénat, d'une note stratégique par pays partenaire et par secteur de coopération bilatérale directe. Cela signifie que l'on soumettra au Parlement les accords-cadres conclus avec nos pays partenaires et qu'ainsi, le Parlement pourra influencer considérablement la politique du ministre ou du secrétaire d'État qui a la coopération au développement dans ses attributions.

Le ministre concède qu'il n'est pas facile de trouver un équilibre entre les besoins du pouvoir exécutif et le droit de contrôle du Parlement.

C. VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Le rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

Le président,
Valère VAUTMANS.

Het lid wenst te weten of voor de andere programmalanden eveneens een raamakkoord zal gesloten worden dat ter instemming bij de Senaat zal worden ingediend.

De minister beklemtoont het feit dat het hier om een innovatie gaat. De juridische discussie over het waarom en het hoe van het voorliggend raamakkoord is het gevolg van het prioritair controle- en ratificatierecht van de Senaat inzake internationale en bilaterale verdragen, overeenkomsten en protocollen. Op de vraag of voorliggend raamakkoord beantwoordt aan de definitie van een verdrag, heeft de minister geacht positief te antwoorden.

De minister verwijst naar het wetsontwerp betreffende de Belgische internationale samenwerking dat momenteel ter besprekking ligt in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer (Stuk Kamer, nr. 1791-1, 98/99). Artikelen 6 en 7 van het wetsontwerp bepalen dat er jaarlijks een strategienota per partnerland en per sector van de directe bilaterale samenwerking naar Kamer en Senaat wordt overgezonden. Dit houdt in dat de kaderakkoorden met onze partnerlanden ter discussie aan het Parlement voorgelegd worden en dat op die manier het Parlement in aanzienlijke mate inspraak heeft in het beleid van de minister of staatssecretaris die de bevoegdheid over ontwikkelingssamenwerking heeft.

De minister geeft toe dat het zoeken naar een evenwicht tussen de uitvoerende macht en het controle-recht van het Parlement geen gemakkelijk proces is.

C. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 3 alsmede het geheel van het wetsontwerp worden aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Dit verslag is door de aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

De voorzitter,
Valère VAUTMANS.