

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1998-1999

---

20 JANVIER 1999

---

## Projet de loi relative à l'organisation judiciaire en matière fiscale

---

**RAPPORT COMPLÉMENTAIRE**  
FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET  
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR MM. **COENE** ET **SANTKIN**  
APRÈS RENVOI  
PAR LA SÉANCE PLÉNIÈRE

---

En séance plénière du 20 janvier 1999, le Sénat a décidé de renvoyer à la commission les articles 3 et 11 et les amendements n<sup>os</sup> 36 et 37, déposés par le gouvernement en séance plénière.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Bock, Ph. Charlier, Delcroix, D'Hooghe, Goovaerts, Hotyat, Moens, Mme Van der Wildt, MM. Van Goethem, Weyts, Mme Willame-Boonen, MM. Coene et Santkin, rapporteurs.

2. Membres suppléants : Mme Delcourt-Pêtre, MM. Happart, Istasse, Mmes Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, MM. Nothomb et Vandenberghe.

3. Autres sénateurs : M. Jonckheer.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**1-967 - 1997/1998 :**

N<sup>o</sup> 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N<sup>os</sup> 2 à 5: Amendements.

**1-967 - 1998/1999 :**

N<sup>os</sup> 6 à 9: Amendements.

N<sup>o</sup> 10: Rapport.

N<sup>o</sup> 11: Texte adopté par la commission.

N<sup>o</sup> 12: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1998-1999

---

20 JANUARI 1999

---

## Wetsontwerp betreffende de rechterlijke inrichting in fiscale zaken

---

**AANVULLEND VERSLAG**  
NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE  
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEREN **COENE** EN **SANTKIN**  
NA TERUGZENDING  
DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

---

De Senaat heeft in de plenaire vergadering van 20 januari 1999 besloten de artikelen 3 en 11 en de amendementen nrs. 36 en 37 die door de regering in de plenaire vergadering werden ingediend, naar de commissie terug te zenden.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Bock, Ph. Charlier, Delcroix, D'Hooghe, Goovaerts, Hotyat, Moens, mevrouw Van der Wildt, de heren Van Goethem, Weyts, mevrouw Willame-Boonen, de heren Coene en Santkin, rapporteurs.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Delcourt-Pêtre, de heren Happart, Istasse, de dames Merchier, Nelis-Van Liedekerke, de heren Nothomb en Vandenberghe.

3. Andere senatoren : de heer Jonckheer.

*Zie :*

**Gedr. St. van de Senaat :**

**1-967 - 1997/1998 :**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 5: Amendementen.

**1-967 - 1998/1999 :**

Nrs. 6 tot 9: Amendementen.

Nr. 10: Verslag.

Nr. 11: Tekst aangenomen door de commissie.

Nr. 12: Amendementen.

DISCUSSION DES ARTICLES DU PROJET DE LOI RELATIVE À L'ORGANISATION JUDICIAIRE EN MATIÈRE FISCALE APRÈS RENVOI EN COMMISSION.

Article 3

À cet article, le gouvernement déposé l'amendement n° 36 suivant :

« Remplacer la dernière phrase du paragraphe 2bis de l'article 191 du Code judiciaire comme suit :

« Ces titres et expérience sont examinés par la commission de nomination et de désignation visée à l'article 259bis - 8. »

Justification

L'amendement vise uniquement à mettre le texte du présent projet en concordance avec le texte de la loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats.

Les comités d'avis sont en effet remplacés par des commissions de nomination et de désignation, comme prévu à l'article 45 de la loi du 22 décembre 1998 introduisant notamment un 259bis - 8 nouveau dans le Code judiciaire. Ces commissions reprendront notamment les tâches des comités d'avis, tels que prévus à l'article 259ter actuel du Code.

Article 11

Le gouvernement introduit un amendement n° 37, libellé comme suit :

« Ajouter un quatrième alinéa, rédigé comme suit :

« Jusqu'à l'entrée en vigueur de l'ensemble des dispositions des articles 45 et 46 de la loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats, les comités d'avis précédemment institués en vertu de l'article 259ter ancien du Code judiciaire rendent les avis prévus au § 2bis nouveau de l'article 191 du Code judiciaire sur les titres et l'expérience des candidats. »

Justification

La loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN VAN HET WETSONTWERP BETREFFENDE DE RECHTERLIJKE INRICHTING IN FISCALE ZAKEN NA DE TERUGZENDING NAAR DE COMMISSIE.

Artikel 3

Op dit artikel dient de regering amendement nr. 36 in, luidende :

« De laatste zin van paragraaf 2bis van artikel 191 van het Gerechtelijk Wetboek vervangen als volgt :

« Deze titels en verdiensten worden onderzocht door de benoemings- en aanwijzingscommissie bedoeld in artikel 259bis - 8. »

Verantwoording

Dit amendement heeft als enig doel de tekst van het wetsontwerp in overeenstemming te brengen met de tekst van de wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem voor magistraten.

De adviescomités worden immers vervangen door de benoemings- en aanwijzingscommissies, zoals bepaald in artikel 45 van de wet van 22 december 1998 dat een nieuw artikel 259bis - 8 invoegt in het Gerechtelijk Wetboek. Deze commissies zullen, onder meer, de taken overnemen van de adviescomités, bedoeld in het bestaande artikel 259ter van het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 11

De regering dient amendement nr. 37 in, luidende :

« Een vierde lid toevoegen, luidend als volgt :

« Tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van alle bepalingen van de artikelen 45 en 46 van de wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem voor magistraten, worden de adviezen over de titels en verdiensten, bedoeld in het nieuwe artikel 191, § 2bis, van het Gerechtelijk Wetboek, uitgebracht door de adviescomités die eerder zijn ingesteld krachtens het bestaande artikel 259ter van het Gerechtelijk Wetboek. »

Verantwoording

Artikel 45 van de wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het

concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats remplace, en son article 45, l'article 259ter du Code. Or, certaines dispositions de l'article 45, qui institue les commissions de nomination et de désignation, voient leur entrée en vigueur retardée par l'effet de l'article 109 de la même loi.

La présente disposition transitoire prévoit donc que les comités d'avis, institués sur base de l'article 259ter actuel, restent compétentes afin de donner leur avis sur les titres et expérience des candidats jusqu'à l'entrée en vigueur de l'ensemble des dispositions de l'article 45.

En outre, jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 46 de la loi précitée, la procédure de nomination sera poursuivie conformément aux dispositions en vigueur.

Un membre demande quels sont les comités d'avis qui ont été constitués en vertu de l'article 259ter actuel du Code judiciaire.

Le ministre explique que dans le système actuel, un comité d'avis est appelé à se prononcer sur les candidatures et nominations visées à cet article 259ter, § 1<sup>er</sup>, premier alinéa. Sa composition est réglée au § 3 dudit article.

Le ministre ajoute que dans le système découlant de l'instauration du Conseil supérieur de la Justice, une commission de nomination et de désignation dépendant dudit Conseil est instaurée. Celui-ci est chargé d'établir un système d'évaluation des magistrats. L'article 45 de la loi du 22 décembre 1998 organise ces commissions de nomination et de désignation. Le texte du projet de loi à l'étude est amendé pour le rendre conforme à cette loi du 22 décembre 1998 quant à la procédure de sélection des magistrats.

Le préopinant demande ce qui empêche actuellement l'entrée en vigueur des dispositions des articles 45 et 46 de la loi du 22 décembre 1998.

Le ministre précise que leur entrée en vigueur nécessite un arrêté royal. Or, le projet d'arrêté royal a été approuvé au Conseil des ministres et envoyé au Conseil d'État pour avis. Il prévoit d'abord la procédure de désignation des membres du Conseil supérieur de la Justice. Une partie des membres, les magistrats, sont élus parmi les magistrats de carrière. L'autre partie, les non-magistrats, sont nommés par le Sénat. La mise en œuvre devrait se faire dans un bref délai. Au moment où cette commission a voté le projet n° 967, la loi du 22 décembre n'existait pas encore.

Gerechtigd Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem voor magistraten voorziet in de vervanging van artikel 259ter van het Gerechtigd Wetboek. De inwerkingtreding van sommige bepalingen van artikel 45, naar luid waarvan de benoemings- en aanwijzingscommissies worden opgericht, wordt evenwel vertraagd door de gevolgen van artikel 109 van dezelfde wet.

Deze overgangsbepaling voorziet derhalve erin dat de adviescomités ingericht op grond van het bestaande artikel 259ter tot de inwerkingtreding van alle bepalingen van artikel 45 bevoegd blijven om van advies te dienen omtrent de titels en verdiensten van de kandidaten.

Bovendien wordt tot de inwerkingtreding van artikel 46 van voornoemde wet de benoemingsprocedure gevoerd overeenkomstig de geldende bepalingen.

Een lid vraagt welke de adviescomités zijn die ingesteld zijn krachtens het bestaande artikel 259ter van het Gerechtigd Wetboek.

De minister legt uit dat volgens de huidige regeling een adviescomité zich uitspreekt over de kandidaten voor de benoemingen bedoeld in artikel 259ter, § 1, eerste lid. De samenstelling ervan wordt geregeld in § 3 van dat artikel.

De minister voegt eraan toe dat volgens de regeling die voortvloeit uit de invoering van de Hoge Raad voor de Justitie, een van die Raad afhankende benoemings- en aanwijzingscommissie wordt ingesteld. Die Raad is ermee belast een regeling uit te werken voor de evaluatie van de magistraten. Artikel 45 van de wet van 22 december 1998 regelt de organisatie van die benoemings- en aanwijzingscommissies. De tekst van het voorliggende wetsontwerp wordt geamendeerd om hem in overeenstemming te brengen met de wet van 22 december 1998, wat de procedure voor de selectie van magistraten betreft.

De voorgaande spreker vraagt wat op dit ogenblik de inwerkingtreding van de bepalingen van de artikelen 45 en 46 van de wet van 22 december 1998 belet.

De minister merkt op dat voor de inwerkingtreding van die bepalingen een koninklijk besluit vereist is. Het ontwerp van koninklijk besluit werd reeds in de Ministerraad goedgekeurd en voor advies naar de Raad van State gestuurd. Het regelt in de eerste plaats de te volgen procedure voor de aanwijzing van de leden van de Hoge Raad voor de Justitie. Een deel van de leden, de magistraten, wordt verkozen uit de beroepsmagistraten. Het andere deel, de niet-magistraten wordt benoemd door de Senaat. Binnen afzienbare tijd zou dit besluit dus moeten kunnen worden toegepast. Op het ogenblik waarop deze commissie ontwerp nr. 967 heeft goedgekeurd, bestond de wet van 22 december 1998 nog niet.

**VOTES**

L'amendement n° 36 à l'article 3 ainsi que l'article 3 tel qu'amendé sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 37 à l'article 11, ainsi que l'article 11 tel qu'amendé sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Dès lors, l'ensemble du projet de loi, ainsi amendé, a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

La commission a chargé les rapporteurs de faire un rapport complémentaire oral en séance plénière.

*Les rapporteurs,*

Luc COENE.  
Jacques SANTKIN.

*Le président,*

Paul HATRY.

**STEMMINGEN**

Amendement nr. 36 op artikel 3 alsmede het geamendeerde artikel 3 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 37 op artikel 11 alsmede het geamendeerde artikel 11 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

De commissie belast de rapporteurs met het uitbrengen van een aanvullend mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteurs,*

Luc COENE.  
Jacques SANTKIN.

*De voorzitter,*

Paul HATRY.