

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

19 NOVEMBRE 1998

Proposition modifiant l'article 57 du Règlement du Sénat

(Déposée par Mme Willame-Boonen)

DÉVELOPPEMENTS

Le droit d'amendement est un droit essentiel qui revient dans toute assemblée à chaque parlementaire parce qu'il est le corollaire de son pouvoir d'initiative législative.

Dans le Règlement du Sénat, comme dans le règlement de toutes les autres assemblées parlementaires, ce droit d'amendement est réglementé.

L'article 57-1 du Règlement du Sénat prévoit qu'un amendement doit s'appliquer effectivement à l'objet de la proposition ou du projet ou à la disposition qu'il vise à modifier ou à remplacer, et, d'autre part, que les amendements doivent en principe être déposés avant la clôture de la discussion générale. Ces dispositions sont toutefois insuffisantes pour contenir les abus manifestes auxquels donne parfois lieu le droit d'amendement.

Ce droit est en effet dénaturé lorsque de multiples amendements dont l'objet est identique sont déposés avec pour seul et unique but de retarder la procédure législative. Ainsi lorsqu'un parti dépose une centaine d'amendements visant à modifier la date d'entrée en vigueur d'une loi, il vise uniquement à gagner du temps en obtenant cent fois un temps de parole de 5 minutes et ainsi à lasser à l'usure ses adversaires politiques.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

19 NOVEMBER 1998

Voorstel tot wijziging van artikel 57 van het Reglement van de Senaat

(Ingediend door mevrouw Willame-Boonen)

TOELICHTING

Het recht om te amenderen is een essentieel recht dat aan ieder parlamentslid van elke assemblee toekomt omdat het in het verlengde ligt van zijn bevoegdheid om wetgevende initiatieven te nemen.

Dit recht is in het Reglement van de Senaat opgenomen zoals in dat van alle andere parlementaire assemblees.

Volgens artikel 57-1 van het Reglement van de Belgische Senaat moet een amendement rechtstreeks verband houden met het onderwerp van het voorstel of ontwerp, of met de bepaling die het beoogt te wijzigen of te vervangen. Voorts dient het amendement in principe te worden voorgesteld vóór de sluiting van de algemene bespreking in de plenaire vergadering. Die bepalingen reiken evenwel niet ver genoeg om de gevallen van kennelijk misbruik in te dijken waartoe het gebruik van dat recht soms kan leiden.

Dit recht wordt immers van zijn oorspronkelijke bedoeling afgeleid door het indienen van een groot aantal amendementen met weliswaar hetzelfde doel, doch alleen ingediend met de bedoeling het verloop van de wetgevingsprocedure af te remmen. Wanneer bijvoorbeeld een partij een honderdtal amendementen indient om de datum van inwerkingtreding van een wet te wijzigen, doet zij dat uitsluitend om tijd te winnen door beslag te leggen op een spreektijd van 100 × 5 minuten en om haar politieke tegenstanders af te matten.

La fonction d'amendement devient un simple moyen d'obstruction qui dévalorise totalement l'institution parlementaire aux yeux du citoyen.

Pour mettre fin à l'obstructionnisme caractérisé, il est urgent de modifier le Règlement du Sénat. La présente proposition vise à permettre au président du Sénat, sur avis du président de la commission compétente, de fusionner en un seul amendement les amendements d'un ou de plusieurs mêmes auteurs dont l'objet est identique. De cette manière, l'auteur de tels amendements ne pourrait plus intervenir qu'une seule fois au lieu de dix, vingt ou encore plus de fois. De même, il n'y aurait plus qu'un seul vote sur l'amendement.

Cette proposition n'a pas pour but de porter atteinte au droit de tout groupe politique de s'opposer à l'adoption d'un projet ou d'une proposition de loi.

Elle vise uniquement à éviter la paralysie du travail parlementaire par le dépôt d'amendements absurdes et ridicules.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

À l'article 57-1 du Règlement du Sénat est inséré, entre le troisième et le quatrième alinéa, un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

«Le président peut, sur avis du président de la commission compétente et après avoir consulté le Bureau, fusionner en un seul amendement, tous les amendements d'un ou de plusieurs mêmes auteurs dont l'objet est identique.»

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

Het amendement wordt dan louter een middel om obstructie te voeren, wat ertoe bijdraagt dat het parlementaire werk als instelling in de ogen van de burger volledig gedegradeerd wordt.

Om dit moedwillig obstructie voeren de kop in te drukken is het Reglement van de Belgische Senaat dringend aan een wijziging toe. Dit voorstel wil de voorzitter van de Senaat de kans bieden, na advies van de voorzitter van de bevoegde commissie, de amendementen van dezelfde indiener of indieners en met hetzelfde onderwerp, tot één amendement samen te voegen. Zo zou de indiener van dergelijke amendementen niet meer dan eenmaal het spreekgestoelte kunnen beklimmen in plaats van tien, twintig of nog meer malen. Dat zou ook betekenen dat er maar één stembeurt komt over dat amendement.

Het ligt geenszins in de bedoeling met dit voorstel het recht van de fracties te beknotten om zich te verzetten tegen het goedkeuren van een wetsontwerp of een wetsvoorstel.

Het voorstel wil alleen voorkomen dat het parlementaire werk wordt lamgelegd door het indienen van een aantal zinloze en belachelijke amendementen.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 57-1 van het Reglement van de Belgische Senaat wordt tussen het derde en het vierde lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

«Op advies van de voorzitter van de bevoegde commissie en na het Bureau te hebben geraadpleegd, kan de voorzitter alle amendementen van dezelfde indiener of indieners en met hetzelfde onderwerp samenvoegen tot één amendement.»