

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

3 NOVEMBRE 1998

Proposition de loi modifiant la loi du 28 juin 1984 relative à certains aspects de la condition des étrangers et instituant le Code de la nationalité belge

(Déposée par Mme Willame-Boonen)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 22, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge impose la perte automatique de la nationalité belge aux Belges majeurs qui acquièrent volontairement une nationalité étrangère. Il s'agit comme le dit le professeur M. Verwilghen d'une perte de la nationalité par abdication tacite(1).

L'origine de cette règle qui est fort ancienne et remonte au Code Napoléon traduit une hostilité à l'égard de la double nationalité.

Le droit de la nationalité a été longtemps dominé par le principe d'unicité de la nationalité selon lequel un individu ne pouvait être le ressortissant que d'un seul État.

Ce principe d'unicité se justifiait par le fait que la bipatridie ou multipatridie était source de difficultés notamment au niveau du service militaire.

Aujourd'hui cette interdiction n'est plus d'actualité. La loi du 13 juin 1991 attribue d'ailleurs *iure soli* la nationalité belge à des dizaines de milliers d'enfants

(1) M. Verwilghen, *Le Code de la nationalité belge*, Bruxelles, Bruylant, 1985, p. 243 et suivants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

3 NOVEMBER 1998

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 juni 1984 betreffende sommige aspecten van de toestand van de vreemdelingen en houdende invoering van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

(Ingediend door mevrouw Willame-Boonen)

TOELICHTING

Artikel 22, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalt dat meerderjarige Belgen die vrijwillig een vreemde nationaliteit verkrijgen, automatisch de Belgische nationaliteit verliezen. Het gaat hier om wat professor M. Verwilghen een verlies van nationaliteit bij stilzwijgende afstand noemt(1).

Deze regel, die teruggaat op de *Code Napoléon*, getuigt van een vijandige houding tegenover de dubbele nationaliteit.

In het nationaliteitsrecht is men er lang van uitgegaan dat een individu slechts onderdaan kan zijn van één enkele Staat, en bijgevolg ook maar één nationaliteit kan hebben.

Dit beginsel van de enige nationaliteit was ingegeven door de problemen die een dubbele of meervoudige nationaliteit met zich meebracht, onder meer op het vlak van militaire dienst.

Dit beginsel is intussen achterhaald. De wet van 13 juni 1991 kent trouwens aan tienduizenden kinderen de Belgische nationaliteit toe op grond van het *jus*

(1) M. Verwilghen, *Le Code de la nationalité belge*, Brussel, Bruylant, 1985, blz. 243 en volgende.

qui ont aussi *iuri sanguinis* celle de leurs parents et permet plus facilement son acquisition par de jeunes étrangers dont beaucoup conservent leur nationalité d'origine. Par ailleurs, la preuve de la perte de la nationalité étrangère n'est plus une condition à l'acquisition de la nationalité belge par naturalisation.

Si le Code de la nationalité a des lors renforcé le *ius soli* qui doit avoir pour conséquence d'accroître le nombre de belges bi- ou pluripatrides, la loi du 22 mai 1991 constitue un pas en sens inverse, puisqu'elle approuve la Convention de Strasbourg de 1963 (Convention sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités) et ses protocoles afin de réduire les cas de pluralité de nationalités. L'article 1.1, de cette Convention dispose en effet que les ressortissants majeurs des parties contractantes qui acquièrent volontairement la nationalité d'une autre patrie perdent leur nationalité antérieure et ne peuvent être autorisés à la conserver.

Cependant, être et rester Belge, même pour celui qui va vivre à l'étranger n'est pas sans importance juridique. La nationalité belge confère, en effet, la jouissance des droits politiques, l'accès à ceux des emplois de la fonction publique encore réservés aux Belges, l'application du droit belge en matière d'état et de capacité des personnes, la protection diplomatique mais aussi un passeport pour l'Europe donnant le droit de circuler, de s'établir et de travailler sur le territoire des quatorze autres États de l'Union européenne et d'y être traité sans discrimination.

À côté de ces arguments juridiques, il y a aussi des arguments affectifs. Ceux qui sont partis travailler à l'étranger ont souvent gardé des liens affectifs avec leur pays. S'ils ont émigré, c'est dans la plupart des cas pour travailler à l'étranger. Ils ont généralement dû acquérir la nationalité du pays dans lequel ils travaillent pour avoir un meilleur emploi sur place. Pourquoi dès lors les sanctionner et les obliger à renoncer à la nationalité belge, et ce d'autant plus qu'un certain nombre d'entre eux reviennent un jour dans notre pays. Il faut encore souligner que l'application de la perte automatique de la nationalité belge suscite des difficultés et introduit l'insécurité juridique. En effet, l'État belge n'est pas informé systématiquement de l'acquisition volontaire par un Belge d'une nationalité étrangère. Il n'existe pas d'obligation internationale des États dans ce domaine (sauf Conventions internationales, exemple: la Convention de Paris du 10 septembre 1964 concernant l'échange d'informations en matière d'acquisition de la nationalité, qui lie certains pays européens). Cette situation crée une

soli, terwijl die kinderen *jure sanguinis* ook nog de nationaliteit van hun ouders hebben. De wet maakt het voor jonge vreemdelingen ook gemakkelijker de Belgische nationaliteit te verkrijgen, vaak met behoud van hun oorspronkelijke nationaliteit. Bij naturalisatie hoeft men ook niet meer te bewijzen dat men de vreemde nationaliteit verloren heeft om de Belgische nationaliteit te verkrijgen.

Het Wetboek van de Belgische nationaliteit heeft het *jus soli* dus versterkt, en er zullen dan ook meer Belgen met een dubbele of een meervoudige nationaliteit komen. De wet van 22 mei 1991, die de overeenkomst van Straatsburg van 1963 (Overeenkomst betreffende de beperking van gevallen van meervoudige nationaliteit en betreffende militaire verplichtingen ingeval van meervoudige nationaliteit) en haar protocollen goedkeurt, gaat echter net de tegenovergestelde richting uit. Artikel 1.1 van deze overeenkomst bepaalt immers dat meerderjarige onderdanen van de overeenkomstsluitende partijen hun nationaliteit verliezen, indien zij vrijwillig de nationaliteit van een andere partij verkrijgen, en dat hun niet mag worden toegestaan hun vroegere nationaliteit te behouden.

Belg zijn en blijven heeft nochtans een aantal belangrijke gevolgen op juridisch vlak, ook voor wie in het buitenland leeft. Als Belg geniet men de politieke rechten, heeft men toegang tot de banen in overheidsdienst waarvoor alleen Belgen in aanmerking komen, heeft men recht op diplomatieke bescherming en wordt voor de staat en de bekwaamheid van de personen het Belgisch recht toegepast. Bovendien opent een Belgisch paspoort de grenzen van de veertien andere lidstaten van de Europese Unie: men heeft het recht rond te reizen, zich te vestigen en te werken in deze landen, en men wordt er zonder discriminatie behandeld.

Er zijn niet alleen louter juridische maar ook gevoelsargumenten. Wie in het buitenland gaat werken, blijft zich vaak verbonden voelen met zijn land van oorsprong. Wie emigreert, doet dit vaak om werk te vinden, en ziet zich dikwijls verplicht een nieuwe nationaliteit aan te nemen om zo een betere baan te krijgen. Waarom zou men deze mensen dan straffen en hen verplichten afstand te doen van de Belgische nationaliteit? Velen komen trouwens vroeg of laat naar ons land terug. Men moet ook goed beseffen dat het systeem van het automatische verlies van de Belgische nationaliteit gepaard gaat met moeilijkheden en rechtsonzekerheid: de Belgische Staat wordt er niet systematisch van op de hoogte gebracht dat Belgen vrijwillig een buitenlandse nationaliteit verkrijgen. Er bestaat op dit vlak geen internationale verbintenis tussen de Staten (behalve internationale overeenkomsten, bijvoorbeeld: de Overeenkomst van Parijs van 10 september 1964 inzake het uitwisselen van gegevens met betrekking tot het verkrijgen van nationaliteit, die een aantal Europese landen

insécurité juridique pour les intéressés qui ignorent le plus souvent qu'ils ont perdu la nationalité belge et pour l'État belge qui ignore souvent aussi l'acquisition volontaire d'une nationalité étrangère par un Belge.

La loi française du 9 janvier 1973 a pris acte des insuffisances du système de la perte automatique de la nationalité française par acquisition volontaire d'une nationalité étrangère. L'article 87 du Code français de la nationalité a été modifié. Cet article qui était libellé de la même manière que notre article 22, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 28 juin 1984 prévoit aujourd'hui que «toute personne majeure de nationalité française résidant habituellement à l'étranger qui acquiert volontairement une nationalité étrangère ne perd la nationalité française que si elle le déclare expressément dans les conditions prévues aux articles 26 et suivants du présent Titre». Cette disposition substitue donc à la perte automatique de la nationalité, une perte de celle-ci par déclaration. La perte de la nationalité française est devenue un droit pour l'intéressé. Ce droit est d'ailleurs subordonné à plusieurs conditions : être majeur, résider habituellement à l'étranger et acquérir une nationalité étrangère. Il faut cependant souligner que la France a, comme la Belgique, ratifié la Convention de Strasbourg dont l'article 1^{er} impose la perte de la nationalité en cas d'acquisition d'une nationalité étrangère. Toutefois cette convention lie surtout des États membres de la Communauté européenne de sorte que les Français qui perdent ainsi leur nationalité conservent le plus souvent, même en France, leur droit de citoyen européen. La même solution pourrait être retenue en Belgique. La présente proposition de loi est rédigée en ce sens. Elle vise d'abord à supprimer le 1^o du § 1^{er} de l'article 22 qui impose la perte automatique de la nationalité belge au Belge majeur qui acquiert volontairement une nationalité étrangère. Il n'est pas nécessaire d'y substituer une perte de la nationalité par déclaration, celle-ci étant déjà prévue par l'article 22 § 1^{er}, 2^o. La proposition prévoit également une disposition relative aux Belges qui ont déjà perdu leur nationalité en vertu de l'article 22, § 1^{er}, 1^o, de la loi de 1984. Le Belge d'origine qui a ainsi perdu sa nationalité belge en raison de l'acquisition par mesure individuelle d'une nationalité étrangère peut recouvrer la nationalité belge par simple déclaration souscrite en Belgique ou à l'étranger.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

*
* *

bindt). Dit leidt tot rechtsonzekerheid voor de betrokkenen, die vaak niet weten dat ze de Belgische nationaliteit verloren hebben, en voor de Belgische Staat, die vaak niet weet dat een Belg vrijwillig een buitenlandse nationaliteit verkregen heeft.

De Franse wet van 9 januari 1973 verhelpt de onvolkomenheden van het systeem van automatisch verlies van de Franse nationaliteit bij vrijwillige verkrijging van een buitenlandse nationaliteit. De tekst van artikel 87 van het Franse Wetboek van de nationaliteit, die vergelijkbaar was met ons artikel 22, § 1, 1^o, van de wet van 28 juni 1984, is gewijzigd. De wet bepaalt nu dat iedere meerderjarige van Franse nationaliteit die gewoonlijk in het buitenland verblijft, en die vrijwillig een buitenlandse nationaliteit verkrijgt, de Franse nationaliteit slechts verliest wanneer hij dit uitdrukkelijk verklaart volgens de voorwaarden gesteld in artikel 26 e.v. van deze wet. Het automatisch verlies van de nationaliteit wordt met deze bepaling dus vervangen door een verlies van de nationaliteit op grond van een verklaring. Voortaan is het verlies van de Franse nationaliteit een recht, dat overigens aan een aantal voorwaarden onderworpen is: meerderjarig zijn, gewoonlijk in het buitenland verblijven en een buitenlandse nationaliteit verkrijgen. Frankrijk heeft nochtans, net als België, de Overeenkomst van Straatsburg bekrachtigd, die in artikel 1 bepaalt dat men bij het verkrijgen van een vreemde nationaliteit zijn vroegere nationaliteit verliest. Toch behouden de Fransen die op die manier hun nationaliteit verliezen, vaak hun rechten als Europees burger, zelfs in Frankrijk, omdat deze overeenkomst vooral lidstaten van de Europese Gemeenschap bindt. Dezelfde oplossing is mogelijk in België, en dit wetsvoorstel is dan ook in die zin opgesteld. De eerste doelstelling is het 1^o van § 1 van artikel 22 te doen vervallen, dat bepaalt dat de meerderjarige Belg die vrijwillig een vreemde nationaliteit verkrijgt automatisch de Belgische nationaliteit verliest. Het is niet nodig hier een verlies van nationaliteit op grond van een verklaring in te voegen; dit is reeds aanwezig in artikel 22, § 1, 2^o. Het voorstel bevat ook een bepaling voor Belgen die hun nationaliteit verloren hebben ingevolge artikel 22, § 1, 1^o, van de wet van 1984. Wanneer men oorspronkelijk de Belgische nationaliteit had, maar deze verloren heeft omdat men bij afzonderlijke maatregel een buitenlandse nationaliteit verkregen heeft, volstaat een verklaring ondertekend in België of in het buitenland om de Belgische nationaliteit te herkrijgen.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 22, § 1^{er}, de la loi du 28 juin 1984, relative à certains aspects de la condition des étrangers et insérant le Code de la nationalité belge, sont apportées les modifications suivantes :

1^o le 1^o est supprimé;

2^o au 3^o, les mots «par l'effet du 1^o ou du 2^o» sont remplacés par les mots «par l'effet du 2^o».

Art. 3

L'article 24 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«Toute personne qui, avant l'entrée en vigueur de la présente loi, a perdu la nationalité belge en raison de l'acquisition volontaire d'une nationalité étrangère peut recouvrer la nationalité belge par déclaration faite devant l'officier de l'état civil de la résidence principale du déclarant et, à l'étranger, devant le chef d'une mission diplomatique ou d'un poste consulaire belge selon les modalités fixées par l'article 22, § 4.»

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 22, § 1, van de wet van 28 juni 1984 betreffende sommige aspecten van de toestand van de vreemdelingen en houdende invoering van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het 1^o vervalt;

2^o in 3^o, worden de woorden «op grond van 1^o of 2^o» vervangen door de woorden «op grond van 2^o».

Art. 3

Artikel 24 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

«Een ieder die vóór de inwerkingtreding van deze wet de Belgische nationaliteit verloren heeft wegens de vrijwillige verkrijging van een buitenlandse nationaliteit, kan de Belgische nationaliteit herkrijgen door een verklaring afgelegd ten overstaan van de ambtenaar van de burgerlijke stand van de hoofdverblijfplaats van de belanghebbende en, in het buitenland, ten overstaan van het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post overeenkomstig de regels gesteld in artikel 22, § 4.»