

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

20 OCTOBRE 1998

Proposition de loi complétant l'article 52, § 1^{er}, de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection des consommateurs

(Déposée par Mme Willame-Boonen
et M. Ph. Charlier)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi souhaite remédier à un effet épisodique mais pervers du régime légal des soldes, qui précise que le début des périodes de soldes est un jour fixe du calendrier.

Lors de la révision générale de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce par la loi du 14 juillet 1991, le régime des soldes fut modifié sur plusieurs points. Ainsi, les périodes de soldes furent fixées dans la loi même, alors qu'auparavant elles étaient déterminées par un arrêté royal. De même, ces périodes furent retardées et portées à un mois à partir du 3^e samedi de janvier pour les soldes d'hiver, et à un mois à partir du 3^e samedi de juillet pour les soldes d'été.

En juillet 1992 cependant, alors que le nouveau régime légal trouvait sa première application, il a bien fallu constater qu'il ne répondait pas aux attentes d'une partie des commerçants. La loi du 14 juillet 1991 fut alors modifiée par celle du 5 novembre 1993, et la date du début des deux périodes de soldes, à nouveau avancées, est désormais un jour fixe du calendrier, à savoir le 3 janvier pour les soldes d'hiver, et le 1^{er} juillet pour les soldes d'été.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

20 OKTOBER 1998

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 52, § 1, van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument

(Ingediend door mevrouw Willame-Boonen
en de heer Ph. Charlier)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel wil een geregeld terugkerend doch nefast gevolg van de wettelijke koopjesregeling wegwerken. Die regeling bepaalt immers dat de koopjesperiodes ingaan op een welbepaalde kalenderdag.

Bij de algemene wijziging van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken door de wet van 14 juli 1991 werd de koopjesregeling op bepaalde punten aangepast. Zo werden de koopjesperiodes in de wet zelf bepaald terwijl ze vroeger bij koninklijk besluit werden vastgelegd. Daarenboven begonnen die periodes later en werden ze verlengd tot één maand met ingang van de derde zaterdag van januari voor de winterkoopjes en met ingang van de derde zaterdag van juli voor de zomerkoopjes.

Toen de nieuwe wettelijke regeling in juli 1992 voor het eerst werd toegepast, werd evenwel vastgesteld dat zij niet beantwoordde aan de verwachtingen van een deel van de handelaars. De wet van 14 juli 1991 werd vervolgens gewijzigd door die van 5 november 1993 en de begindatum van de twee koopjesperiodes werd opnieuw vervroegd, nu tot een welbepaalde kalenderdag, namelijk 3 januari voor de winterkoopjes en 1 juli voor de zomerkoopjes.

Il arrive dès lors, en moyenne tous les quatre ans, que le premier jour des soldes d'hiver ou d'été tombe un dimanche. Ceci se produira pour la première fois depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, lors des prochaines soldes d'hiver, le 3 janvier 1999. Pour les soldes d'été, la circonstance surviendra le 1^{er} juillet 2001. Voici un tableau donnant un aperçu du problème pour les vingt-trois prochaines années :

Année	3 janvier	1 ^{er} juillet
1999	dimanche	jeudi
2000	lundi	samedi
2001	mercredi	dimanche
2002	jeudi	lundi
2003	vendredi	mardi
2004	samedi	jeudi
2005	lundi	vendredi
2006	mardi	samedi
2007	mercredi	dimanche
2008	jeudi	mardi
2009	samedi	mercredi
2010	dimanche	jeudi
2011	lundi	vendredi
2012	mardi	dimanche
2013	jeudi	lundi
2014	vendredi	mardi
2015	samedi	mercredi
2016	dimanche	vendredi
2017	mardi	samedi
2018	mercredi	dimanche
2019	jeudi	lundi
2020	vendredi	mercredi
2021	dimanche	jeudi

Cette disposition légale, à première vue anodine, entraîne pourtant des conséquences qui peuvent être très dommageables pour les commerçants et entreprises de distribution du secteur non alimentaire, notamment celles qui relèvent des branches «textile» et «chaussures», qui exploitent leurs points de vente à l'aide d'un personnel salarié. Ceux-ci sont confrontés à l'interdiction légale d'occuper des travailleurs le dimanche. Certes, un arrêté royal du 3 décembre 1987 autorise que des travailleurs soient occupés dans tout le commerce de détail, pendant toute la journée, trois dimanches par an: le dimanche avant Noël, et deux autres dimanches dont, généralement, celui qui précède le nouvel an. Des travailleurs ne peuvent cependant être occupés que s'ils sont volontaires et font partie du personnel fixe de l'entreprise, et moyennant accord de la délégation syndicale.

Le risque est grand que ces commerces ne puissent ouvrir les dimanches qui coïncident avec le début des périodes de soldes (surtout pour les soldes d'hiver), alors que les magasins qui n'occupent pas de personnel salarié pourront le faire sans difficulté. La distorsion de concurrence qui en résulte est loin d'être négligeable: le premier jour des soldes étant un jour de

Gemiddeld om de vier jaar is de eerste dag van de winterkoopjes of van de zomerkoopjes derhalve een zondag. Dat zal zich voor het eerst sedert de inwerkingtreding van de nieuwe wet voordoen voor de eerstkomende winterkoopjes, op 3 januari 1999. Voor de zomerkoopjes zal dat voor het eerst het geval zijn op 1 juli 2001. De onderstaande tabel geeft een overzicht van het probleem voor de eerstvolgende drieëntwintig jaar:

Jaar	3 januari	1 juli
1999	zondag	donderdag
2000	maandag	zaterdag
2001	woensdag	zondag
2002	donderdag	maandag
2003	vrijdag	dinsdag
2004	zaterdag	donderdag
2005	maandag	vrijdag
2006	dinsdag	zaterdag
2007	woensdag	zondag
2008	donderdag	dinsdag
2009	zaterdag	woensdag
2010	zondag	donderdag
2011	maandag	vrijdag
2012	donderdag	zondag
2013	donderdag	maandag
2014	vrijdag	dinsdag
2015	zaterdag	woensdag
2016	zondag	vrijdag
2017	dinsdag	zaterdag
2018	woensdag	zondag
2019	donderdag	maandag
2020	vrijdag	woensdag
2021	zondag	donderdag

Die op het eerste gezicht onschuldige bepaling kan evenwel zeer schadelijke gevolgen hebben voor de handelaars en de ondernemingen die niet thuishoren in de voedsel-distributiesector, en vooral voor de handelaars en ondernemingen in de kleding- en de schoenensector die werknemers in dienst hebben. Er is immers een wettelijk verbod op het tewerkstellen van werknemers op zondag. Een koninklijk besluit van 3 december 1987 bepaalt weliswaar dat werknemers in de kleinhandel drie keer per jaar de hele zondag kunnen worden tewerkgesteld: de zondag vóór Kerstmis en twee andere zondagen, waaronder gewoonlijk de zondag vóór Nieuwjaarsdag. Deze werknemers kunnen enkel op zondag worden tewerkgesteld voor zover zij vrijwilliger zijn en deel uitmaken van het vast personeel van de onderneming, en met de instemming van de vakbondsafvaardiging.

Het gevaar is groot dat die handelszaken niet open kunnen zijn op de zondagen die samenvallen met het begin van de koopjesperiodes (vooral voor de winterkoopjes) terwijl de winkels die geen werknemers tewerkstellen, dit zonder problemen zullen kunnen. De hieruit voortvloeiende concurrentievervalsing is niet te verwaarlozen: de eerste koopjesdag is immers

vente exceptionnelle, ces commerces perdront inmanquablement un chiffre d'affaires très important.

Cet effet pervers, même épisodique, de l'article 52 de la loi du 14 juillet 1991, modifié par la loi du 5 novembre 1993, doit être supprimé. À cette fin, la solution avancée dans la proposition, consiste à avancer d'un jour le début des soldes lorsque celui-ci tombe un dimanche 3 janvier ou un dimanche 1^{er} juillet. À défaut, il est en effet probable que certains commerçants ou associations locales de commerçants soient tentés d'anticiper, se mettant ainsi en marge de la loi. Par ailleurs, cette proposition rencontre l'intérêt des consommateurs qui bénéficieront d'une offre plus attrayante si les soldes débutent un samedi avec une participation de l'ensemble de l'appareil commercial.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.
Philippe CHARLIER.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 52, § 1^{er}, de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques de commerce et sur l'information et la protection des consommateurs, modifié par la loi du 5 novembre 1993, est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Lorsque le 3 janvier ou le 1^{er} juillet est un dimanche, les offres en vente et ventes visées à l'article 49 peuvent débiter la veille. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.
Philippe CHARLIER.

vanuit het oogpunt van de verkoop een topdag en die zaken zullen dus ongetwijfeld een aanzienlijk omzetverlies boeken.

Dit nadelige en zelfs geregeld terugkerend gevolg van artikel 52 van de wet van 14 juli 1991, gewijzigd door de wet van 5 november 1993, moet worden weggevoerd. Als oplossing hiervoor wordt voorgesteld de koopjesperiode een dag vroeger te laten ingaan wanneer 3 januari of 1 juli op een zondag valt. Gebeurt zulks niet, dan zullen sommige handelaars of plaatselijke verenigingen van handelaars waarschijnlijk geneigd zijn die datum uit eigen beweging te vervroegen, waardoor ze de wet ontduiken. Dit voorstel is daarenboven in het belang van de consumenten, voor wie het aanbod nog aantrekkelijker zal zijn indien de koopjes beginnen op een zaterdag, een dag waarop in de handelssector normaal wordt gewerkt.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 52, § 1, van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, gewijzigd door de wet van 5 november 1993 wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Wanneer 3 januari of 1 juli op een zondag valt, mogen de in artikel 49 bedoelde tekoopaanbiedingen en verkopen een dag eerder beginnen. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.