

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

13 JUILLET 1995

Proposition de loi modifiant la procédure d'élection et de nomination du bourgmestre (1)

(Déposée par M. Loones et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La commune est le niveau décisionnel administratif le plus proche du terrain de vie du citoyen. Il est donc fondamental que la collectivité des habitants d'une commune soit dirigée et administrée par un bourgmestre pouvant compter sur un soutien large et légitime au sein du conseil communal. Celui-ci doit pouvoir élire et désigner un bourgmestre en son sein, sans immixtion des instances supérieures.

Il est, en outre, essentiel, compte tenu de l'accord de la Saint-Michel et des arrangements y afférents, de mettre effectivement en chantier la « fédéralisation » de la loi communale. Bien que l'attribution aux Régions de ces compétences relatives à la nouvelle loi communale soit simplement mise en perspective, il convient d'ores et déjà de confier aux Régions le pouvoir de nommer les bourgmestres et de leur faire prêter serment entre les mains du ministre-président compétent.

Toutefois, si le conseil communal ne parvient pas à élire un bourgmestre en son sein, il n'est pas raisonnable que la commune soit administrée par un bourgmestre extérieur au conseil. Il appartient aux habi-

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 23 décembre 1993, sous le numéro 945-1 (1993-1994).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

13 JULI 1995

Wetsvoorstel houdende wijziging van de procedure tot verkiezing en benoeming van de burgemeester (1)

(Ingediend door de heer Loones c.s.)

TOELICHTING

Het bestuurlijke beslissingsniveau dat het dichtst aansluit bij de leefgemeenschap van elk individu is de gemeente. Het is dan ook van fundamenteel belang dat de gemeenschap van gemeentenaren geleid en bestuurd wordt door een burgemeester die op een ruime, legitieme basis binnen de gemeenteraad kan steunen. Zonder inmenging van bovenaf moet de gemeenteraad in eigen schoot een burgemeester kunnen verkiezen en aanstellen.

Gelet op het St.-Michielsakkoord en de afspraken daaromtrent is het bovendien belangrijk dat effectief een aanvang wordt gemaakt met de « federalisering » van de gemeentewet. Hoewel de toebedeling van deze bevoegdheid aan de Gewesten inzake de nieuwe gemeentewet slechts in het vooruitzicht wordt gesteld, is het nu reeds aangewezen om de benoeming van de burgemeesters op te dragen aan het Gewest en de eed te laten afleggen in handen van de bevoegde minister-president.

Wanneer de gemeenteraad er echter niet in slaagt in eigen midden een burgemeester te verkiezen, is het niet verantwoord dat de gemeente bestuurd wordt door een burgemeester buiten de raad. Het komt de

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 23 december 1993, onder het nummer 945-1 (1993-1994).

tants de la commune eux-mêmes d'élire leur bourgmestre parmi les conseillers communaux élus. La meilleure façon de procéder, c'est d'organiser une élection directe, en deux tours au plus, sans intervention de l'autorité de tutelle.

Par la présente proposition de loi, nous entendons franchir une étape révolutionnaire dans le sens d'une autonomie communale réelle, en rapprochant «la politique» de l'électeur. Par la même occasion, nous ferions un pas vers une démocratie représentative renforcée, loin de la démocratie des conseils qui regorge souvent d'organes d'avis et de concertation donnant fausement à penser à l'électeur qu'il a voix au chapitre. Grâce à ce choix fondamental, un bourgmestre est élu par le conseil communal en son sein et la fonction de celui-ci gagne indubitablement en légitimité. Les conseils communaux entièrement renouvelés pourront ainsi fournir la preuve de leur force politique et de leur sens des responsabilités.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 13 de la nouvelle loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

«*Art. 13.* — Le bourgmestre est élu au scrutin secret, sur présentation écrite d'une majorité au sein du conseil, par les conseillers communaux et parmi ceux-ci. Un acte de présentation daté doit être déposé, à cet effet, entre les mains du président du conseil, au plus tard trois jours avant la première réunion du conseil communal entièrement renouvelé.

Pour être recevable, l'acte de présentation au conseil communal doit être signé par une majorité des membres élus de la liste du candidat bourgmestre présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat bourgmestre ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit néanmoins. Nul ne peut signer plus d'un acte de présentation en vue d'une élection et d'une nomination.

gemeentenaren zelf toe uit de verkozen gemeenteraadsleden hun burgemeester te kiezen. Dat gebeurt best bij een rechtstreekse verkiezing, in maximaal twee rondes, zonder bevoogding van hogerhand.

Met dit wetsvoorstel willen wij een revolutionaire stap zetten in de richting van een reële gemeentelijke autonomie, door de politiek dichter bij de kiezer te brengen. Het is ook een stap naar een versterkte representatieve democratie, weg van de radendemocratie met vaak teveel advies- en overlegorganen, die verkeerdelijk de indruk wekken dat de kiezer inspraak heeft. Door deze fundamentele keuze wordt een burgemeester verkozen uit en door de gemeenteraad en wint deze functie ongetwijfeld aan legitimatie. De volledig hernieuwde gemeenteraden zullen daarmee het bewijs kunnen leveren van politieke kracht en verantwoordelijkheidszin.

Jan LOONES.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 13 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

«*Art. 13.* — De burgemeester wordt, op schriftelijke voordracht door een meerderheid uit de raad, door en uit de gemeenteraadsleden verkozen bij geheime stemming. Hiertoe dient een gedagtekende akte van voordracht te worden neergelegd in handen van de voorzitter van de raad, uiterlijk drie dagen voor de eerste vergadering van de volledig hernieuwde gemeenteraad.

Om ontvankelijk te zijn moet de akte van voordracht aan de gemeenteraad, ondertekend zijn door ten minste een meerderheid van leden die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat-burgemeester. Ingeval de lijst waarop de kandidaat-burgemeester voorkomt, slechts twee verkozenen telt, volstaat evenwel de handtekening van één van hen. Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor dezelfde verkiezing en benoeming.

Le bourgmestre est nommé sur présentation du conseil communal par acte daté. L'acte de présentation doit être adressé au ministre de l'Intérieur de la région dont fait partie la commune.

Le bourgmestre prête serment entre les mains du président du gouvernement de la région dont sa commune fait partie.

Les bourgmestres des communes de la Région de Bruxelles-Capitale prêtent serment tant en français qu'en néerlandais.»

Art. 3

Dans la même loi est inséré un article 13bis, rédigé comme suit :

«*Art. 13bis.* — Si le conseil communal ne parvient pas à élire un de ses membres au titre de bourgmestre, une élection directe du bourgmestre doit être organisée dans la commune, dans le mois du renouvellement complet du conseil communal.

Seuls les conseillers communaux peuvent présenter leur candidature à cette élection.

Les candidats sont placés par ordre alphabétique sur une même liste.

Lorsqu'au premier tour, aucun des candidats ne recueille la majorité de l'ensemble des votes émis, un second tour de scrutin, auquel ne peuvent participer que les deux candidats ayant obtenu le plus grand nombre de voix à l'élection, est organisé dans les quinze jours.

Après son élection, le bourgmestre élu prête serment entre les mains du président du gouvernement de la région dont sa commune fait partie.

Les bourgmestres élus directement des communes de la Région de Bruxelles-Capitale prêtent serment tant en français qu'en néerlandais.»

Art. 4

Le Roi assure la concordance des dispositions légales existantes avec la présente loi.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur à partir du prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

De burgemeester wordt benoemd op voordracht van de gemeenteraad door middel van een gedagtekende akte. De akte van voordracht dient gericht te worden aan de minister van Binnenlandse Aangelegenheden van het Gewest waartoe de gemeente behoort.

De burgemeester legt de eed af in handen van de voorzitter van de regering van het Gewest waartoe zijn gemeente behoort.

De burgemeesters van de gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest leggen de eed af zowel in het Frans als in het Nederlands.»

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 13bis ingevoegd, luidend als volgt :

«*Art. 13bis.* — Wanneer de gemeenteraad er niet in slaagt één van haar leden te verkiezen als burgemeester, dient er in de gemeente, binnen de maand na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad, een rechtstreekse verkiezing van de burgemeester georganiseerd te worden.

Hierbij kunnen enkel de leden van de gemeenteraad zich kandidaat stellen.

De kandidaten worden in alfabetische volgorde op éénzelfde lijst geplaatst.

Wanneer bij de eerste ronde geen van de kandidaten een meerderheid van alle uitgebrachte stemmen haalt, wordt er binnen veertien dagen een tweede verkiezingsronde georganiseerd, waarbij nog enkel de twee kandidaten met het hoogste aantal stemmen aan de verkiezing kunnen deelnemen.

Na zijn verkiezing legt de verkozen burgemeester de eed af in handen van de voorzitter van de regering van het Gewest waartoe zijn gemeente behoort.

De rechtstreeks verkozen burgemeesters van de gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest leggen de eed af zowel in het Frans als in het Nederlands.»

Art. 4

De Koning brengt de bestaande wetsbepalingen in overeenstemming met deze wet.

Art. 5

Deze wet treedt in werking vanaf de eerstvolgende volledige hernieuwing van de gemeenteraden.

Jan LOONES.
Bert ANCIAUX.
Christiaan VANDENBROEKE.